Ote pöytäkirjasta: Kaupunginhallitus 23.11.2026

Hallintosäännön hyväksyminen

182/00.01.01.00/2026

Kaupunginhallitus 23.11.2026 § 254

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kuntalain 14 §:ssä säädetään valtuuston tehtävistä. Sen mukaan valtuuston tehtäviin ja toimivaltaan kuuluu päättää kaupungin hallintosäännöstä. Kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta.

Hallintosääntö esitetään hyväksyttäväksi organisaatiomuutosta ja siihen liittyvän palveluiden järjestämisen sujuvuuden varmistamiseksi siten, että se on voimassa 1.1.2027 alkaen. Tavoitteena näin ollen on, että kaupunginvaltuusto hyväksyy kyseisen hallintosäännön päivityksen kokouksessaan 7.12.2026.

Hallintosääntömuutosta on valmisteltu viranhaltijapuolella toimialojen esitysten perusteella yhteistyössä toimialojen kanssa sekä valtuustoryhmien kanssa vuoden 2026 aikana sovitusti. Tässä päivityksessä hallintosääntöön esitettävät keskeisimmät muutokset ovat kaupungin tilapalveluiden organisaatiota sekä tarkastuslautakunnan esittelijän tehtävien muutosta koskevat muutokset. Näiden osalta asiaa on valmisteltu huomioiden kaupunginhallituksen päätökset 2.11.2026 § 237 ja 7.9.2026 § 179. Lisäksi hallintosääntöä tarkistetaan päivityksessä niiltä osin, kun hallintosäännön määräyksiin on muilla perustein tarpeen tehdä täsmennyksiä ja korjauksia. Hallintosäännön päivittämisen yhteydessä huomioidaan näin ollen myös muut kaupungin hallinnon ja talouden järjestämistä koskevat päivitystarpeet, jotka edistävät myös operatiivisen toiminnan ja päätöksenteon sujuvaa järjestämistä.

Hallintosääntöön esitettävät muutokset on kuvattu tarkemmin selostusosassa sekä **liitteenä** olevassa hallintosääntöön tehdyt muutokset sisältävässä nk. muutoserittelyversiossa.

Lisäksi **liitteenä** on hyväksyttäväksi esitettävä Kouvolan kaupungin hallintosääntö, luonnos.

Päätösvallan perusteet

Voimassa olevan kuntalain mukaisesti valtuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan ylintä päätösvaltaa. Kuntalain 14 §:ssä säädetään valtuuston tehtävistä, minkä mukaisesti valtuuston tehtäviin ja toimivaltaan kuuluu päättää kaupungin hallintosäännöstä.

Näin ollen kuntalain mukaisesti jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö, jolla annetaan tarpeelliset määräykset kunnan hallinto- ja päätöksentekomenettelystä. Hallintosäännön sisällöstä säädetään osaltaan myös kuntalain 90 §:ssä, jonka mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

1. hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä seuraavista asioista:
    a) toimielimistä ja johtamisesta;
    b) kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä;
    c) henkilöstöorganisaatiosta;
    d) taloudenhoidosta;
    e) hallinnon ja talouden tarkastuksesta;
    f) sisäisestä valvonnasta, riskienhallinnasta ja sopimusten hallinnasta;

2. päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä seuraavista asioista:
    a) toimivallan siirtämisestä;
    b) toimielinten kokoontumisesta;
    c) varajäsenten kutsumisesta
    d) toimielimen puheenjohtajan tehtävistä;
    e) kokouksen tilapäisestä puheenjohtajasta;
    f) kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolosta ja puheoikeudesta muiden toimielinten kokouksissa;
    g) muiden kuin jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielinten kokouksissa;
    h) toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten kunta huolehtii, että sähköiseen kokoukseen ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä;
    i) esittelystä;

j) pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta;

k) asiakirjojen allekirjoittamisesta;

l) tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestämisestä;

m) asiakirjoista tai tiedon antamisesta perittävistä maksuista;

n) 23 §:ssä tarkoitetun aloitteen käsittelystä ja aloitteen tekijälle annettavista tiedoista;

o) viestinnän periaatteista;

p) menettelystä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi;

3. valtuuston toimintaan liittyvistä seuraavista asioista:

a) valtuuston kokousmenettelystä;

b) varavaltuutetun kutsumisesta valtuutetun tilalle;

c) valtuutetun aloitteen käsittelystä;

d) valtuutettujen valtuustotyöskentelyä varten muodostamista valtuustoryhmistä;

e) kokouksiin osallistumisesta ja kokouskutsun lähettämisestä sähköisesti;

f) valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi.

Edelleen kuntalain 91.1 §:n mukaisesti valtuusto voi hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa kunnan muille toimielimille sekä luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Toimivaltaa ei kuitenkaan saa siirtää asioissa, joista valtuuston on kuntalain tai muussa laissa olevan säännöksen mukaan päätettävä.

Edellä kuvatun lisäksi kunta ja valtuusto ylimpänä päätöksentekotahona päättää hallintosääntöön tarvittavilta osin tehtävistä muutoksista. Kouvolan kaupungilla noudatetaan sen lisäksi mitä laissa säädetään lähtökohtaisesti myös Kuntaliiton suositusta hallintosäännöstä.

Kouvolan kaupungin nykyinen hallintosääntö on hyväksytty kaupunginvaltuuston kokouksessa 9.2.2026 § 5 ja ollut voimassa 1.3.2026 alkaen. Voimassa oleva hallintosääntö on kokousasian oheismateriaalina.

Hallintosääntö esitetään hyväksyttäväksi organisaatiomuutosta ja siihen liittyvän palveluiden järjestämisen sujuvuuden varmistamiseksi siten, että se on voimassa 1.1.2027 alkaen. Tavoitteena on, että

kaupunginvaltuusto hyväksyy tämän hallintosäännön päivityksen kokouksessaan 7.12.2026.

Tausta ja hallintosääntöön ehdotettavat muutokset

Kouvolan kaupungin hallintosääntöä päivitetään loppuvuoden 2026 aikana siten, että päivityksessä huomioidaan valtuustoryhmien kanssa vuoden 2026 aikana sovitusti valmistellut ja kaupunginhallituksessa käsitellyt päätökset tilapalveluiden organisaatiomuutoksen (Kh 2.11.2026 § 237) sekä turvallisuuspäällikön virkatehtävien muutosten ja siten tarkastuslautakunnan esittelijän tehtävien (Kh 7.9.2026 § 179) osalta. Lisäksi päivityksessä huomioidaan samalla muut teknisluontoiset kaupungin hallinnon, talouden ja toimialojen palveluiden järjestämistä koskevat tarpeet ja mahdolliset lainsäädäntöä koskevat muutokset.

Kaupunginhallituksen 2.11.2026 § 237 tilapalveluiden organisaatiota koskevan päätöksen mukaisesti hallintosääntö esitetään hyväksyttäväksi valtuustolle siten, että hallintosääntö ja sen mukainen organisaatiota koskeva muutos tilapalveluiden osalta voi astua voimaan 1.1.2027 alkaen.

Tilapalveluiden organisaatiota sekä tarkastuslautakunnan esittelijän tehtävien muutosta koskevat muutokset ovat hallintosääntöön esitettävät keskeisimmät tässä päivityksessä esitettävät muutokset. Näiden osalta asiaa on valmisteltu kaupunginhallituksen päätökset 2.11.2026 § 237 ja 7.9.2026 § 179 huomioiden. Lisäksi yksittäisiä toimivallanjakoa koskevia muutoksia esitetään kaupunginhallituksen ja elinvoima- ja työllisyysjaoston osalta. Tarkoitus on pyrkiä näillä tarkentamaan toimielinten tehtäviä huomioiden toimielinten roolit strategisen tason päätöksenteon osalta. Tehtäviä ja toimivallanjakoa toimielinten välillä tarkennetaan tarkoituksenmukaisuusperustein siten, että osa yksittäisistä tehtävistä siirtyy jaostolta hallitukselle ja vastaavasti osa yksittäisistä tehtävistä hallitukselta jaostolle.

Lisäksi hallintosääntöä tarkistetaan niiltä osin, kun hallintosäännön määräyksiin on muilla perustein tarpeen tehdä täsmennyksiä ja korjauksia. Hallintosäännön päivittämisen yhteydessä huomioidaan näin ollen myös muut kaupungin hallinnon ja talouden järjestämistä koskevat päivitystarpeet, jotka edistävät operatiivisen toiminnan ja päätöksenteon sujuvaa järjestämistä. Tältä osin muutokset ovat pääosin teknisluontoisia päivitystarpeita sekä toimintaympäristön muutokset hallintosäännössä huomioivia esimerkiksi toimintaa ohjaavien lainsäädäntömuutosten osalta. Tällaisia lainsäädäntöä koskevia muutoksia on esimerkiksi arkistointilakia koskevissa hallintosäännön määräyksissä. Hallintosääntömuutokset on valmisteltu vuoden aikana yhteistyössä toimialojen kanssa, siten tehtyjen muutosesitysten

perusteella toimialojen tarpeet myös toiminnan järjestämiselle huomioiden.

Muutokset hallintosääntöön on kuvattu eritellysti liitteenä olevassa Hallintosääntö muutoserittelyversiossa, jossa on yliviivattu punaisella poistettavat osuudet ja korostettu keltaisella kursiivilla lisättäväksi esitettävät tekstiosuudet.

Hallintosäännön päivityksestä ei aiheudu suoraan kustannusvaikutuksia kaupungille, organisaatiomuutosta koskevien vaikutusten osalta asiaa on esitelty erillisessä päätöksenteossa kaupunginhallituksen käsittelyn yhteydessä sekä tarkastellaan edelleen vuoden 2027 aikana tehtävän toisen vaiheen valmistelun aikana.

Alla on lisäksi kuvattu tarkemmin kappalekohtaiset muutokset ja niiden keskeiset perustelut.

Muutokset hallintosääntöön

Hallintosääntöä ehdotetaan muutettavaksi 1.1.2027 alkaen seuraavilta osin:

Luku 2 Toimielinorganisaatio:

- Luonnoksen 8 §:ssä säädetään tarkastuslautakunnasta.

Luonnoksen tekstikappaleen viimeinen lause ehdotetaan päivitettäväksi muotoon *”Tarkastuslautakunnan esittelijänä toimii tarkastuslautakunnan puheenjohtaja tai tämän sijaisena toimiva.”* Muutos perustuu arviointipäällikön viran lakkauttamiseen ja turvallisuuspäällikön viran tehtäväkuvan muutoksiin. Tarkastuslautakunnan esittelijästä on siten toiminnan järjestämiseksi tarve määrätä hallintosäännössä muutoksen mukaisesti.

Luku 3 Henkilöstöorganisaatio

- Luonnoksen 15.1 §:ssä ja edelleen 15.3 §:ssä säädetään *Elinvoimapalvelut* ja *Tekniikka ja ympäristö* -toimialojen palveluista. Hallintosäännössä määrätään kaupungin organisaatiosta toimialojen ja palveluiden osalta. Palvelutason organisaatiota esitetään muutettavaksi siten, että Elinvoimapalveluiden toimialalta siirretään Tilapalvelut-palvelu Tekniikka ja ympäristö -toimialalle. Muutos on kuvattu luonnoksen 15.1 ja 15.3 §:ssä. Muutoksen osalta on tehty vuoden 2026 aikana valmistelu ja selvitys muutoksen tavoitteista, vaikutuksista ja perusteista, jotka on käsitelty kaupunginhallituksessa 2.11.2026 § 237. Esitys hallintosääntömuutoksiksi perustuu edellä kuvattuun valmisteluun. Tavoitteena on, että esitetty organisaatio astuu voimaan 1.1.2027 alkaen, samalla toiminnan ja talouden järjestämisen sujuvuus muutoksen osalta huomioiden. Organisaatiomuutoksen edellyttämät päätösvaltaa koskevat muut päivitykset on tehty hallintosääntöön

samalla ja esitetään hyväksyttäväksi osana tätä päivitystä, toimivaltaan liittyvät päivitykset on kuvattu erityisesti pykälissä 21 ja 26.

- Luonnoksen 15.4 §:ssä säädetään arviointi ja tarkastuspalveluista. Toinen virke esitetään päivitettäväksi tarkastuslautakunnan esittelijän osalta muutoksen huomioiden muotoon ”*Ulkoisen valvonnan osalta tavoitteiden asettamisesta ja niiden toteutumisen seurannasta vastaa tarkastuslautakunta.”*

Luku 4 Konserniohjaus ja sopimusten hallinta

- Luonnoksen 19 §:ssä säädetään konsernijohdosta ja sen tehtävistä ja toimivallan jaosta.

Hallintosääntöön esitetään muutosta kaupunginhallituksen ja elinvoima- ja työllisyysjaoston tehtäväjaon osalta siten, että elinvoima- ja työllisyysjaoston toimivaltaa koskeva kohta 2 *”toimii konserniohjeen mukaisesti konserniohjaus tehtävissä ja antaa kaupungin ennakkokannan konserniohjeen edellyttämissä asioissa.”* poistuu jaoston tehtävistä ja siirtyy samansisältöisenä kaupunginhallituksen osuuteen kohdaksi 4. Kaupunginhallitus on kuntalain mukainen toimielin, joka vastaa toiminnasta suoraan valtuustolle. Siten on perusteltua siirtää ennakkokannan käsitteleminen konserniohjeen edellyttämissä asioissa kaupungin strategisesta johtamisesta vastaavalle toimielimelle. Tältä osin samalla todetaan, että konserniohje päivitetään vastaamaan hallintosääntöä.

Lisäksi esitetään 19.3 §:n virke päivitettäväksi seuraavasti *” Konserniohjeen mukaisesti omistajaohjauksesta vastaavan johtavan viranhaltijan tehtävänä on omistajaohjauksella vaikuttaa kaupunkikonserniin kuuluvien yhtiöiden hallintoon ja toimintaan konserniohjeen mukaisesti”*

- Kaupunginhallitus:

Luonnoksen 21 §:ssä säädetään kaupunginhallituksen tehtävistä ja toimivallasta. Lukuun esitetään seuraavia päivityksiä:

Kohtaan 1. esitetään lisättävän *tilapalvelut* -palvelun organisaatiomuutoksen myötä kirjaus *”sekä päättäminen rakennusomaisuuden kehittämisestä ostamisen, myymisen, lahjoittamisen ja purkamisen osalta”.* Näin ollen kaupunginhallituksen toimivaltaan esitetään edelleen kuuluvan kaupungin rakennusomaisuuden kehittämiseen liittyvistä linjauksista päättäminen ja kaupungin rakennusomaisuuden strateginen ohjaaminen. Toimivalta koskee siten päätöksentekoa rakennusomaisuuden kehityskohteista, myyntikohteista, lahjoitettavista rakennuksista sekä purkusuunnitelmista.

kohtaan 2. esitetään toimialojen toiveesta tarkennettavan viittausta valtuuston hyväksymiin perusteisiin vastaamaan kohdan 1 sekä kohdan 3 mukaista kirjausta, jolloin aiempi ilmaisu *”valtuuston hyväksymien perusteiden mukaisesti”* korvataan selkeämmin kohtaa 1 vastaavasti ”*kohdassa 1 tarkoitettujen valtuuston vahvistamien rajojen mukaisesti”.*

Nykyinen kohta 13. esitetään poistettavaksi, koska se siirretään elinvoima- ja työllisyysjaoston tehtäviä koskevaan osaan (22.1 § kohta 7). Tämä on perusteltua, koska jaoston toimivaltaan kuuluu tälläkin hetkellä kotoutumisen edistämiseksi annetun lain mukaan kunnille kuuluvat tehtävät. Siten 21 § kohta 13 esitetään poistettavaksi ja 22 § 1 momenttiin kohta 7 muutetaan kuulumaan jatkossa seuraavasti *” vastaa kotoutumisen edistämiseksi annetun lain mukaan kunnalle kuuluvista tehtävistä sekä kiintiöpakolaisten vastaanottamisen periaatteista.”*

Lisäksi 21 §:n kaupunginhallituksen toimivaltaan esitetään lisättäväksi elinvoima- ja työllisyysjaoston nykyinen kohta 4, joka siten samalla poistuu 22 §:n elinvoima- ja työllisyysjaoston tehtävistä. Toimivaltaa asiassa siten tarkennetaan päätöksenteon osalta kaupunginhallituksen strateginen rooli sekä kaupungin edunvalvontaa koskevat määräykset samalla huomioiden. Tämä on siten tarkoituksenmukaista ja vastaa nykyistä käytäntöä. 21 §:ssä lisättäväksi siten esitetään kohta 15 ”koulutus- ja tutkimuspolitiikkaan liittyvistä strategisista linjauksista.”

<u>- Elinvoima- ja työllisyysjaosto:</u>

Luonnoksen 22 §:ssä säädetään elinvoima- ja työllisyysjaostosta ja sen tehtävistä ja toimivallasta. Mitä edellä on kaupunginhallituksen 21 §:n muutosten osalta todettu, osin tehtäviä ja toimivallanjakoa toimielinten välillä tarkennetaan tarkoituksenmukaisuusperustein siten, että osa tehtävistä siirtyy jaostolta hallitukselle ja vastaavasti hallitukselta jaostolle.

Elinvoima- ja työllisyysjaoston tehtäviä koskevaan osaan esitetään poistettavaksi edellä kuvatuin perustein kohta 4.

Nykyisessä kohdassa 7 (uusi kohta 6) poistetaan lainsäädäntömuutoksen mukaisesti kirjaus *asumisoikeusasuntojen* osalta.

Nykyinen kohta 8. (uusi kohta 7.) lisätään kirjaus kaupunginhallitukselta jaostolle siirrettävän kohdan osalta jaoston nykyinen toimivalta ja vastuu kotoutumisen edistämiseksi annetun lain mukaisista tehtävistä sekä muutoin jaoston toimivaltaan kuuluvista asioista huomioiden. Siten kohta esitetään muutettavan seuraavasti ”*vastaa kotoutumisen edistämiseksi annetun lain mukaan kunnalle kuuluvista tehtävistä sekä kiintiöpakolaisten vastaanottamisen periaatteista.”*

Toimivaltaa koskevasta osasta esitetään poistettavaksi kohdat 4 ja 5. Kohdan 4 osalta kyseessä on esittelijän esityksestä operatiivisen toiminnan sujuvuuden lisäämiseksi ja nykykäytäntöä vastaavasti tehtävä päivitys. Jatkossa nimeäminen ja valmistelu tapahtuu tarkoituksenmukaisuusperustein viranhaltijayhteistyönä ja tarvittaessa ohjausryhmistä säädetyssä nimeämisjärjestyksessä.

Kohdan 5 osalta päätöksenteko asiassa tapahtuu sopimuksen mukaisesti Kouvola Innovation Oy:n toimesta, siten kohta esitetään poistettavaksi.

- Luonnoksen 23 §:ssä säädetään lautakunnan yleisistä tehtävistä ja toimivallasta.

Toimivaltaa koskevaan momenttiin esitetään muutoksia kohdan 5 osalta siten, että kohdassa määrätään jatkossa ”*investointihankkeiden tarveselvityksistä ja hankesuunnitelmista”.* Toteutussuunnitelmasta päättämistä ei toimialan esityksestä esitetä hallintosääntöön erikseen kirjattavaksi. Huomioiden hankesuunnitelmia koskevan päätösvallan osalta myös tässä hallintosääntömuutoksessa esitetty tilapalveluiden organisaatiomuutos todetaan selvyyden vuoksi lisäksi, että tällä asiakohdalla tarkoitetaan päätösvaltaa toimivaltakohdassa kirjatusti kunkin lautakunnan osalta ja mukaan lukien kaupunginhallitus omalla vastuualueellaan. Siten kunkin lautakunnan päätösvaltaa palveluidensa järjestämiseen liittyvien investointihankkeiden osalta vastaavasti kuin tälläkin hetkellä.

Kohdan 9 osalta esitetään operatiivisen toiminnan sujuvuuden edistämiseksi lisättäväksi kohdan viimeiseksi virkkeeksi *” Kaupungin edustajien nimeämisestä ohjaus- ja työryhmiin.”*

Luonnoksen uudeksi kohdaksi 12 esitetään lisättävän hallinnon ja päätöksenteon sujuvuuden edistämiseksi toimialojen yhteisestä esityksestä tarkentava kirjaus lausuntojen antamista koskien seuraavasti ” [Lautakunta päättää vastuualueellaan]
12. Lausunnon antamisesta toimialaansa kuuluvassa asiassa, kun kyse on kaupungin edun tai viranomaistoiminnan kannalta tärkeästä tai strategisesti merkittävästä asiasta ja sellaisissa viranomaistoiminnan asioissa, joissa ratkaisun osalta käytetään erityistä harkintavaltaa, eikä muusta menettelystä ole säädetty.” Tämän tarkoitus on selkeyttää lausuntojen antamista toimielinkäsittelyssä sekä mahdollistetaan myös viranhaltijalausuntoina annettavat lausunnot huomioiden asiassa myös valtionhallinnon tiukentuneet määräajat lausuntojen antamiselle sekä sen vaikutukset päätöksenteon sujuvuuden tarpeeseen kuntien toiminnassa.

<u>- Kasvatus- ja opetuslautakunta:</u>

Luonnoksen 24 §:ssä säädetään Kasvatus- ja opetuslautakunnan tehtävistä ja toimivallasta. Huomioiden toimielinten vastuu järjestää palveluita ja mahdolliset aiempien palveluiden tuottamistapojen kirjaukset tekstiä esitetään toimialan ehdotuksesta muutettavan nykyistä palvelutoimintaa vastaavaan muotoon yleisesti seuraavalla tavalla. Lisäksi toimialan esityksestä taiteen perusopetusta koskevan lain kirjaus on poistettu osuudesta, koska sen järjestäminen on liikunta- ja kulttuurilautakunnan vastuulla ja ristikkäisyyden poistaminen on perusteltua kirjauksissa.

Luonnoksessa kohta esitetään muutettavaksi seuraavasti ”
Tehtävät
Lautakunta vastaa kaupungin kasvun, oppimisen ja koulutuksen palvelujen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvien toimialaansa kuuluvien palvelujen järjestämisestä.

Lautakunta vastaa varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain ja ehkäisevästä päihdetyöstä annetun lain nojalla kaupungille tai koulutuksen järjestäjälle kuuluvista tehtävistä siltä osin kuin niistä ei ole toisin säädetty tai tässä hallintosäännössä toisin määrätty.

Lisäksi lautakunta vastaa muun toimialaansa koskevan lainsäädännön mukaisten kaupungille kuuluvien tehtävien hoitamisesta.”

Toimivaltaa koskevassa momentissa kohtaa 3 esitetään täydennettävän seuraavasti: ” […] *kaupungin toimivaltaan kuuluvissa asioissa”.* Tämä on perusteltua, koska ehkäisevän päihdetyön hyvinvointialueiden palvelutuotantoon kuuluvat tehtävät eivät ole kyseisen säädöksen piirissä.

- Liikunta- ja kulttuurilautakunta:

Liikunta- ja kulttuurilautakunnasta säädetään 25 §:ssä.

Teknisenä tarkennuksena korjataan sana ”*järjestää”* muotoon ”*vastaa”.*

Lisäksi esitetään toimialan esityksestä seuraavia muutoksia lautakunnan tehtäviä koskevaan osaan:
poistetaan ensimmäisen kappaleen virke ” *Lisäksi lautakunta tuottaa liikuntapaikka- ja uimahallipalveluja ja vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta.”* ja lisätään korvaava uusi kappale *”Lisäksi lautakunta vastaa muun toimialaansa koskevan lainsäädännön mukaisten kaupungille kuuluvien tehtävien järjestämisestä.”*

- Tekninen lautakunta:

Luonnoksen 26 §:ssä säädetään teknisen lautakunnan tehtävistä ja toimivallasta. Pykälään esitetään ensimmäisen kappaleen alkuun tilapalveluiden siirtymisen huomioimiseksi seuraava lisäys: *” Lautakunta vastaa teknisten palveluiden ja tilahallinnan järjestämisestä sekä huolehtii maa- ja rakennusomaisuuden kehittämisestä, pois lukien mitä muutoin hallintosäännössä määrätään rakennusomaisuudesta, ja näissä tarkoituksissa […*]”. Lisäksi ensimmäiseen kappaleeseen on tehty teknisiä tarkennuksia lainsäädäntöä ja niiden nimiä koskevalta osin. Lisäksi myös tilapalveluiden muutoksen osalta huomioiden kappaletta täydennetään seuraavalta osin *”[…] ja rakentamislain tarkoittamalle rakennushankkeeseen ryhtyvälle* […]”.

Lisäksi palveluiden nykyistä järjestämistapaa vastaavasti esitetään poistettavaksi kirjaus *” Lautakunta tuottaa kaupunkikonsernille sisäisiin palvelusopimuksiin perustuen mm. kiinteistön hoito- ja kunnossapitopalveluja, ylläpito- ja rakentamispalveluja sekä ruoka-, puhtaus- ja logistiikkapalveluja.”* ja korvattavan se kirjauksella ” *Lautakunta vastaa ylläpito- ja rakentamispalvelujen, kiinteistönhoito-, kunnossapito-, liikuntapaikka-, ruoka-, puhtaus- sekä logistiikkapalvelujen järjestämisestä.”*

Lisäksi toimialan esityksestä esitetään lisättäväksi omana kappaleenaan ” *Lautakunta huolehtii eläinlääkäripalvelujen sekä elintarvikkeiden turvallisuuden valvonnan ja kunnaneläinlääkärille säädettyjen tehtävien hoidon järjestämisestä siten kuin eläinlääkintähuoltolaissa säädetään.”.*

Toimivallan osalta kohtaan 4 esitetään lisättäväksi tilapalveluiden muutokset huomioiden *” sekä sen rajoissa, mitä hallintosäännössä muiden toimielinten toimivallan osalta asiasta rakennusomaisuuden osalta määrätään”.*

Lisäksi kohtaan 5 vastaava kirjaus selkeyden vuoksi kuin 21 § kohtaan 2 on esitetty muutoksena ”*valtuuston vahvistamien rajojen mukaisesti”.*

Kohtaa 6 toimialan esityksen mukaisesti esitetään muutettavaksi kuulumaan seuraavasti ”*6. vesihuoltolain 4 c § mukaisesta kunnan omistuksen säilyttämisestä vesihuollossa ja 4 d § mukaisesta kunnan etuosto-oikeudesta, 5 a § mukaisesta vesihuollon kehittämisestä kunnassa, 6 § mukaisesta vesihuollon järjestämisestä sekä 8 § mukaisesta vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen hyväksymisestä, 8 a § mukaisesta toiminta-alueen hyväksymisen edellytyksistä ja päätöksen sisällöstä ja 8 b § mukaisesta vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen supistamisesta ja lakkauttamisesta.”.*

Lisättäväksi esitetään uusi kohta 17 ”*eläinlääkäripalveluiden järjestämisestä”*.

- Lupajaosto:

Luonnoksessa esitetään muutoksena tekninen korjaus termin osalta ”*viranomaistehtävät”.*

- Kymen jätelautakunta:

Luonnoksessa esitetään teknisiä muutoksia kohtaan toimivalta. Kohtaan 5 ylimääräinen sana poistetaan ja kohtaan 7 ilmaisun sijamuodon korjaus.

Kohta 9 poistetaan, koska rekisterin ylläpitäminen on jätelain mukainen tehtävä, joka siten kuuluu itsessään jätelautakunnan vastuulle ja toteuttamisesta ei tehdä erillistä päätöstä. Kyse on operatiivisen toiminnan järjestämisestä.

Luku 6 Toimivalta henkilöstöasioissa

Luonnoksen 38 §, 44 §, 46 §, ja 48 §:n osalta muutokset ovat teknisluontoisia ja koskevat kaikissa lain nimeen liittyvää termin korjaamista kunnallisesta viranhaltijasta annettu laki korvataan muotoon kunnallisesta ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annettu laki.

Luonnoksen 45 §:ssä lisätään vuonna 2025 voimaan tulleen tasopalkkajärjestelmän mukaisesti kirjaus ”*tai tasopalkkajärjestelmän*”. Lisäksi uutena esitetään lisättäväksi viimeiseksi virke ”*Henkilöstöjohtajan osalta asiasta päättää kaupunginjohtaja.”* Tämä on tarkoituksenmukaista, koska asiasta muilta osin pykälässä säädetyllä tavalla päättää henkilöstöjohtaja ja mahdollisesti häntä itseään koskevissa asioissa tulee asiasta myös olla määrätty, minkä osalta esitetään päätöksentekijäksi esihenkilönä toimivaa kaupunginjohtajaa.

Sivutoimista määrätään 47 §:ssä. Muutoksena esitetään arviointipäällikköä koskevan kirjauksen poistamista, perustuen siihen, että virka on lakkautettu kaupunginhallituksen aiemmalla päätöksellä.

50 §:n osalta esitetään, että palvelusuhteen purkamisen osalta muutetaan pykälää siten, että poistetaan muut kirjaukset ensimmäisestä kappaleesta ja lisätään erillinen kappale ”*Palvelussuhteen purkamisesta koeajalla päättää kaupunginvaltuuston valitseman henkilöstön osalta kaupunginvaltuusto. Muiden toimielinten valitsemissa palvelussuhteissa toimialajohtaja ja muiden palvelussuhteiden osalta palvelussuhteeseen ottava viranomainen.”* Perusteena todetaan, että päätöksenteon osalta kunnan on tarkoituksenmukaista arvioida kaikessa toiminnassaan päätöksenteon sujuvuutta. Siten huomioiden operatiivisen toiminnan järjestäminen sekä päätöksenteon sujuvuus esitetään asiassa kyseistä toimivaltaa koskevaa muutosta aiempaan.

Luku 7 Tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestäminen

Tämän asian osalta muutostarpeet liittyvät lainsäädäntömuutoksiin, jotka esitetään huomioitavaksi 57 §:n ja 58 §:n osalta. Arkistolaki on kumottu ja korvattu uudella arkistointilailla (529/2026), joka on tullut voimaan heinäkuussa 2026. Hallintosäännön arkistolakiin perustuneet määräykset ja niissä käytetty käsitteistö ja toiminnan järjestämistä koskevat kirjaukset on tarpeen ajantasaistaa. Toimivaltaan ei esitetä varsinaisia muutoksia ja edelleen kaupunginhallitus vastaa asiakirjahallinnon ja arkistonnin järjestämisestä kaupungilla. Ainoastaan toimivaltaan esitetään muutosta kansallisen arkistotietovarannon käyttöönoton ja hyödyntämisen mahdollistamiseksi, millä osaltaan edistetään kaupungin arkistotoimen ja digitalisaation kehittämistä sekä tietojen saatavuuden parantamista julkishallinnon asiakkaille.

Lisäksi esitetään, että hallintosääntöön lisätään määräys automaattisen ratkaisumenettelyn käyttöönottoa koskevasta päätösvallasta. Määräyksellä tässä vaiheessa ainoastaan varaudutaan automaattisen ratkaisumenettelyn mahdolliseen käyttöönottoon myös kaupungin toiminnassa ja ennen kaikkea kirjauksella varmistetaan, että käyttöönottoa koskevat ratkaisut tehdään toimivaltaisessa toimielimessä asianmukaisesti valmisteltuina. Kyseisellä määräyksellä edistetään siten hallittua kehittämistä sekä ennen käyttöönottoa tehtävää riittävää, hallittua ja ennakollista arviointia ja kattavaa valmistelua. Lisäksi tiedonhallintalain 28 d § edellyttää, että toimintaprosesseista vastaava viranomainen tekee automaattisen ratkaisumenettelyn käyttöönotosta erillisen käyttöönottopäätöksen, mihin tällä hallintosääntökirjauksella pyritään ennakollisesti varmistamaan riittävä hallintomenettely kaupungilla.

Luonnoksen 57 §:ssä säädetään kaupunginhallituksen asiakirjahallinnon tehtävistä. 57 §:ssä esitetään korvattavan lakiviitteet voimassa olevalla lailla sekä aiemmassa kohdassa 2 termi asiakirjahallinnon hoitamisesta termillä järjestämisestä.
57 § kohta 1 ” *määrätä kunnan asiakirjahallintoa, arkistotointa ja arkistonmuodostusta johtava viranhaltija”* esitetään poistettavaksi, koska kumotussa arkistolaissa säädettiin nimenomaisesti, että kunnanhallituksen on määrättävä arkistotointa ja arkistonmuodostusta johtava viranhaltija tai toimihenkilö. Uusi arkistointilaki ei sisällä vastaavaa velvoitetta.

Siten lakisääteinen tehtävä, voidaan korvata uutta säädäntöä paremmin vastaavaksi. Hallintosäännössä on näin ollen tarkoituksenmukaista määritellä asiakirjahallinnon ja arkistoinnin järjestämiseen liittyvät vastuut ja toimivalta, kun taas tehtävien osoittaminen yksittäiselle viranhaltijalle (tehtäväkuva) kuuluu organisaatio- ja henkilöstöhallinnolliseen päätöksentekoon, kun sille ei enää edellä kuvatusti ole hallintosääntötasoista säädösvelvoitetta.

Vastaavasti esitetään, että aiempi kohta 3 (uusi kohta 2) korvataan vastaamaan järjestämiseen liittyvien vastuiden osalta paremmin nykyistä lainsäädäntöä ja sen edellytyksiä sekä strategisempaa ohjaustasoa; siten operatiivisen tiedonohjaussuunnitelman periaatteista koskevan kirjauksen sijaan kohta esitetään muutettavan muotoon: *”huolehtia siitä, että arkistointi suunnitellaan ja toteutetaan osana kaupungin tiedonhallintaa varmistaen, että tietoaineisto on muodostettu siten, että niiden sisältämien asiakirjojen ja tietojen säilyvyys ja käytettävyys arkistointitarkoituksessa voidaan varmistaa”*.

58 §:ssä esitetään hallintosääntöön lisättäväksi kirjaus asiakirjatoimea johtavan viranhaltijan toimivallasta ottaa käyttöön Kansallisarkiston arkistointirajapinta kaupungin arkistotoimessa seuraavasti: ”*päättää arkistointilain mukaisesta kansallisen arkistotietovarannon käyttöönotosta ja asiakirjojen säilyttämisestä Kansallisarkistossa”.* Kansallisarkisto määrää ja ohjaa kuntien arkistointia sekä aineistojen digitointia kansallisesti myös muutoin ja tämä arkistointilain mahdollistama kansallisen arkistotietovarannon käyttöönotto osaltaan myös edistää kunnan asiakirjahallinnon kehittämistä sekä aineistojen saatavuuden parantumista julkishallinnon asiakkaille. Siten lain mahdollistamaa kansallista arkistotietovarantoa ja sen käyttöönottoa sekä tähän liittyvää substanssiviranhaltijalle määrättyä toimivaltaa hallintosääntöön esitettävällä tavalla voidaan pitää tarkoituksenmukaisena sekä myös kunnan toiminnan kehittämiseen pyrkivien strategisten tavoitteiden mukaisena.

Luonnoksen 59 § esitetään muutettavaksi edellä kuvatusti siten, että aiemman pykälän tilalle lisätään uusi asia otsikolla: Automaattisen ratkaisumenettelyn käyttöönotto. Lisättäväksi esitetään otsikon alle seuraavaa kirjausta: ”*Automaattisen ratkaisumenettelyn käyttöönotosta ja hallintamallista päättää se toimielin, jonka alaisesta toiminnasta on kyse.”* Perusteluna esitykselle todetaan, että voimassa oleva tiedonhallintalain 28 d § edellyttää, että toimintaprosesseista vastaava viranomainen tekee automaattisen ratkaisumenettelyn käyttöönotosta erillisen käyttöönottopäätöksen, Vaikka hallintosääntöön esitetyllä kirjauksella tässä vaiheessa ainoastaan varaudutaan automaattisen ratkaisumenettelyn mahdolliseen käyttöönottoon myös kaupungin toiminnassa, on keskeinen peruste kirjauksen lisäämiselle hallintosääntöön ennen kaikkea se, että kyseisellä kirjauksella varmistetaan, että käyttöönottoa koskevat ratkaisut tehdään toimivaltaisessa toimielimessä, lain säätämällä tavalla sekä muutoinkin asianmukaisesti valmisteltuina. Tällä hallintosääntökirjauksella pyritään ennakollisesti varmistamaan riittävä hallintomenettely kaupungilla ja määräyksellä edistetään siten hallittua kehittämistä sekä ennen mahdollista käyttöönottoa tehtävää riittävää, hallittua ja ennakollista arviointia ja kattavaa valmistelua.

Luku 8 Talouden hoito

Luonnoksen 63 §:ssä (entinen 62 §) esitetään lisättäväksi ensimmäiseen virkkeeseen maininta *”ja talouden [tavoitteet*]”.

Luonnoksen 66 §:ssä (entinen 65 §) esitetään seuraavaa muutosta: Poistettavaksi esitetään kirjaukset kappaleissa kolme ja neljä: *”Talousjohtaja vastaa seuraavista kaupungin rahatoimen tehtävistä: lainarahoitus ja varojen sijoittaminen.*” sekä ” *Talousjohtaja vastaa maksuvalmiuden ylläpitämisestä, maksuliikenteen hoidosta, laskutuslisän käyttöönotosta ja määrästä sekä rahatoimen käytännön hoitamisesta.*”

Lisättäväksi näiden sijaan esitetään: ”*Talousjohtaja vastaa lainarahoituksesta ja korkosuojauksista, varojen sijoittamisesta, maksuvalmiuden ylläpitämisestä, maksuliikenteen hoidosta, laskutuslisän käyttöönotosta ja määrästä sekä rahatoimen käytännön hoitamisesta.”*

Luonnoksen 71 §:ssä (entinen 70 §) esitetään päivitettäväksi toimialojen yhteisestä toiveesta operatiivisen toiminnan sujuvoittamiseksi päätöksenteossa kirjausta johtavassa asemassa olevan viranhaltijan osalta. Kirjaus on johtanut siihen, että viranhaltijoita esimerkiksi rakennuttamisen toiminnoissa on jouduttu henkilöstöjohtajan päätöksellä siirtämään johtavassa asemassa oleviksi työtehtävien sujuvan hoitamisen edistämiseksi, mikä ei ole kuitenkaan itsesään tarkoituksenmukaista. Siten hallintosäännön kirjausta esitetään tarkoituksenmukaisuus huomioiden ja päätöksenteon sekä hallinnon sujuvuuden edistämiseksi muutettavaksi muotoon *” Sen lisäksi, mitä 23 §:ssä määrätään, rakennusurakoista, tavara- ja palveluhankinnoista päättää toimialajohtaja tai hänen määräämänsä viranhaltija kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa”*

Lisäksi esitetään kaupungin tietohallinnon ja järjestelmähankintojen menettelyjen kehittämiseksi, koordinoimiseksi sekä riittävän hallinnollisen asiantuntija-arvioinnin turvaamiseksi eri hankintojen osalta, että kaupungin ICT-hankintojen osalta toimivaltaa keskistetään tietohallintojohtajalle ja hallintosääntöön lisätään seuraava kappale 71 §:ään: ”*Kaupungin kaikista ICT-hankinnoista, sisältäen IT-, AV- ja puhelinlaitteet sekä niihin liittyvät palvelut, ohjelmistot, tietojärjestelmät sekä niihin liittyvät palvelut, päättää tietohallintojohtaja kaupunginhallituksen vahvistamissa tavara- ja palveluhankintoja koskevissa rajoissa.”*

Luku 16 Muut määräykset

Luonnoksen 155 § ja 156 §:n osalta esitetään teknisiä virkanimikkeisiin tehdyistä muutoksista johtuvia päivityksiä.

Luonnoksen 157 §:n osalta säädetään asiakirjojen allekirjoitusoikeudesta. Toiseen kappaleeseen lisätään tilapalveluiden organisaatiomuutoksen mukainen teknistä lautakuntaa koskeva kirjaus: ” *[Kaupunginhallituksen] tai teknisen lautakunnan [päättämät tilapalveluiden sopimukset allekirjoittaa tilapalveluiden toimitilajohtaja].”*

Lisäksi kaupungilla tarvitaan muun muassa viranomaisasioinnissa tai -alustoilla sekä määräajoin myös muissa yhteyksissä kaupungin virallista nimenkirjoitusoikeuden omaavaa henkilöä. Tällä hetkellä hallintosäännössä ei ole asiasta määräystä, mistä johtuen nimenkirjoitusoikeus on ollut vain rajatusti ylimmällä johdolla. Tarpeet ovat kuitenkin luonteeltaan myös operatiiviseen toimintaan liittyviä, jolloin tarkoituksenmukaista on, että nimenkirjoitusmahdollisuus on myös muilla kuin ylimmällä johdolla. Siten esitetään toiminnan ja päätöksenteon sujuvuuden edistämiseksi, että hallintosääntöön lisätään asiaa koskeva määräys, jota sovelletaan asian luonteen mukaisesti. ”*Kaupungin virallinen nimenkirjoitusoikeus on kaupunginjohtajalla tai tämän sijaiseksi määrätyillä viranhaltijoilla sekä lisäksi kullakin seuraavista viranhaltijoista apulaiskaupunginjohtaja, hallintojohtaja ja talousjohtaja.”*

Luonnoksen 157 §:n osalta esitetään lisäksi toimialojen yhteisestä toiveesta operatiivisen toiminnan ja päätöksenteossa sujuvuuden edistämiseksi, että valtionosuuksia, hankehakemusia ja hankerahoituksia koskevaan kappaleeseen lisätään seuraavaa *”[Valtionosuuksiin, hankehakemuksiin ja hankerahoitukseen], kun asiasta on tehty viranhaltijapäätös, [liittyvät asiakirjat allekirjoittaa kaupungin puolesta toimialajohtaja] tai palvelun johtaja [oman vastuualueensa osalta]”*

Voimaantulo ja liitteet

Voimassa oleva hallintosääntö 1.3.2026 on **oheismateriaalina**.

Hyväksyttäväksi esitettävä hallintosäännön luonnos, jota esitetään voimaan 1.1.2027 alkaen, on **liitteenä**.

Muutokset hallintosääntöön on kuvattu eritellysti **liitteenä** olevassa Hallintosääntö muutoserittelyversiossa, jossa on yliviivattu punaisella poistettavat osuudet ja korostettu keltaisella kursiivilla lisättäväksi esitettävät tekstiosuudet.

Oheismateriaalina on lisäksi selkeyden vuoksi tämän hallintosäännön luonnoksen mukainen ja siten 1.1.2027 alkaen voimaan astuvaksi esitettyä organisaatiota muutosten osalta kuvaava organisaatiokaavio.

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi; vs. kaupunginjuristi Teppo Vuorenpää, puh. 020 615 8585, teppo.vuorenpaa(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteenä olevan Kouvolan kaupungin hallintosäännön, ja että hallintosääntö tulee voimaan 1.1.2027 alkaen.
2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 24.11.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Otteen tarkastetusta pöytäkirjasta oikeaksi todistaa:

Kouvolassa 24.11.2026

hallintoasiantuntija Heli Pykälistö

*** Tämä päätös on allekirjoitettu sähköisesti. ***

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 254

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.