

Edunvalvontasuunnitelma 2027-2030

2.11.2026 kaupunginhallitus

Edunvalvontasuunnitelma

Edunvalvonta on vaikuttamista päätöksentekoon kohteissa, jotka eivät ole suoraan kaupungin päätäntävallassa. Tavoitteena on varmistaa Kouvolan kaupungin etu, alueen elinvoima ja kuntalaisten hyvinvointi yhdessä sovitulla toimintamallilla.

Edunvalvonta kohdistuu neljään teemaan; ***Työpaikat ja yritykset***, ***Liikenneväylät ja logistiikka,*** ***Osaamisen vahvistaminen ja hyvinvointi*** sekä ***Talous ja rahoitus.*** Teemojen alla on yksilöityjä edunvalvontakohteita ja kokonaisuuksia, jotka sisältävät tavoitteiden lisäksi konkreettiset toimenpiteet, aikataulun ja valmisteluvastuun. Ne esitetään 11 edunvalvontakortilla. Korttien päivittäminen on jatkuvaa.

Kokonaisvastuu edunvalvonnasta on kaupunginjohtajalla. Seuranta-, toteutus- ja valmisteluvastuu on toimialajohtajilla ja palvelujen johtajilla. Lisäksi kaupunginhallituksen kokoaikaisella puheenjohtajalla on tärkeä rooli edunvalvonnassa, sillä kaupunginhallituksen tehtävänä on valvoa kaupungin etua ja asukkaiden hyvinvointia. Kaupungin poliittiset päättäjät osallistuvat edunvalvontaan omien kanaviensa kautta ja ovat keskeisessä asemassa edunvalvonnan onnistumisessa ja vaikuttavuudessa.

Kouvolan edunvalvontatavoite

Kaupungin edunvalvonnalla edistetään kaupunkistrategian ja sen keskeisten ohjelmien tavoitteita ja tuodaan sitä kautta hyvinvointia ja elinvoimaa Kouvolalle ja sen asukkaille.



Kouvolan kaupungin edunvalvonta

TYÖPAIKAT JA YRITYKSET

- Työllisyyden parantaminen
- Puhtaat energialähteet
- TKI ja datatalouden vahvistaminen

LIIKENNEVÄYLÄT JA LOGISTIIKKA

- Tiehankkeet (VT15, VT12, VT 6)
- Ratahankkeet (Nykyisen raideverkon kehittäminen, Itärata)

OSAAMISEN VAHVISTAMINEN JA HYVINVOINTI

- Koulutustarjonnan vahvistaminen
- Kulttuuri ja liikunta
- Hyvinvointi (kuntalaisten hyvinvoinnille ja terveydelle tärkeät palvelut ja niiden rahoitus)

TALOUS JA TURVALLISUUS

- Kuntien rahoitusjärjestelmän uudistaminen (VOS)
- EU-rahoituksen hyödyntäminen (sis. Maatalous)
- Turvallisuus ja huoltovarmuus

KOUVOLA

Edunvalvonnan yhteys kaupunkistrategiaan

Edunvalvonnalla edistetään kaupunkistrategian ja sen keskeisten ohjelmien tavoitteita ja tuodaan sitä kautta hyvinvointia ja elinvoimaa Kouvolalle ja sen asukkaille. Kaupunkistrategian päivitykset ja painopisteet otetaan huomioon edunvalvontasuunnitelmassa ja edunvalvontakorteilla.

Samalla vahvistetaan ja luodaan edellytyksiä kaupunkistrategian yhteisille kasvukärjille, joita ovat lapset, nuoret ja yritykset. Kaupunkistrategiamme ytimessä ovat myös yritykset ja kasvu työllisyyden kautta. Tavoitteenamme on lisätä työpaikkoja ja investointeja kaupunkiin. Rohkeasti uudistumalla saadaan kasvua uusilta aloilta. Perinteisen teollisuuskaupungin rinnalle kasvaa datakeskuskaupunki –Kouvolan Datalaakso. Työvoiman saatavuus, osaamisen ja TKI:n sekä saavutettavuuden ja energiaratkaisujen kehittäminen ovat avainasemassa kaupungin, alueen ja koko Suomen elinvoiman kannalta.

Kaupunkistrategian toteutusta tukevat lisäksi erilaiset ohjelmat, suunnitelmat ja linjaukset. Näistä vahva yhteys edunvalvonnan tavoitteisiin löytyy mm. seuraavista: Ympäristö 2030 – Kouvolan kaupungin ympäristöohjelma (vihreä siirtymä ja puhtaan energian lähteet), Maaseutupoliittiset linjaukset 2023-2027 (elintarvikeala ja maatalous), Datatalouden tiekartta 2026-2030 sekä Kansainvälistyvä Kouvola 2025-2032 ohjelma (työ- ja koulutusperäinen maahanmuutto).

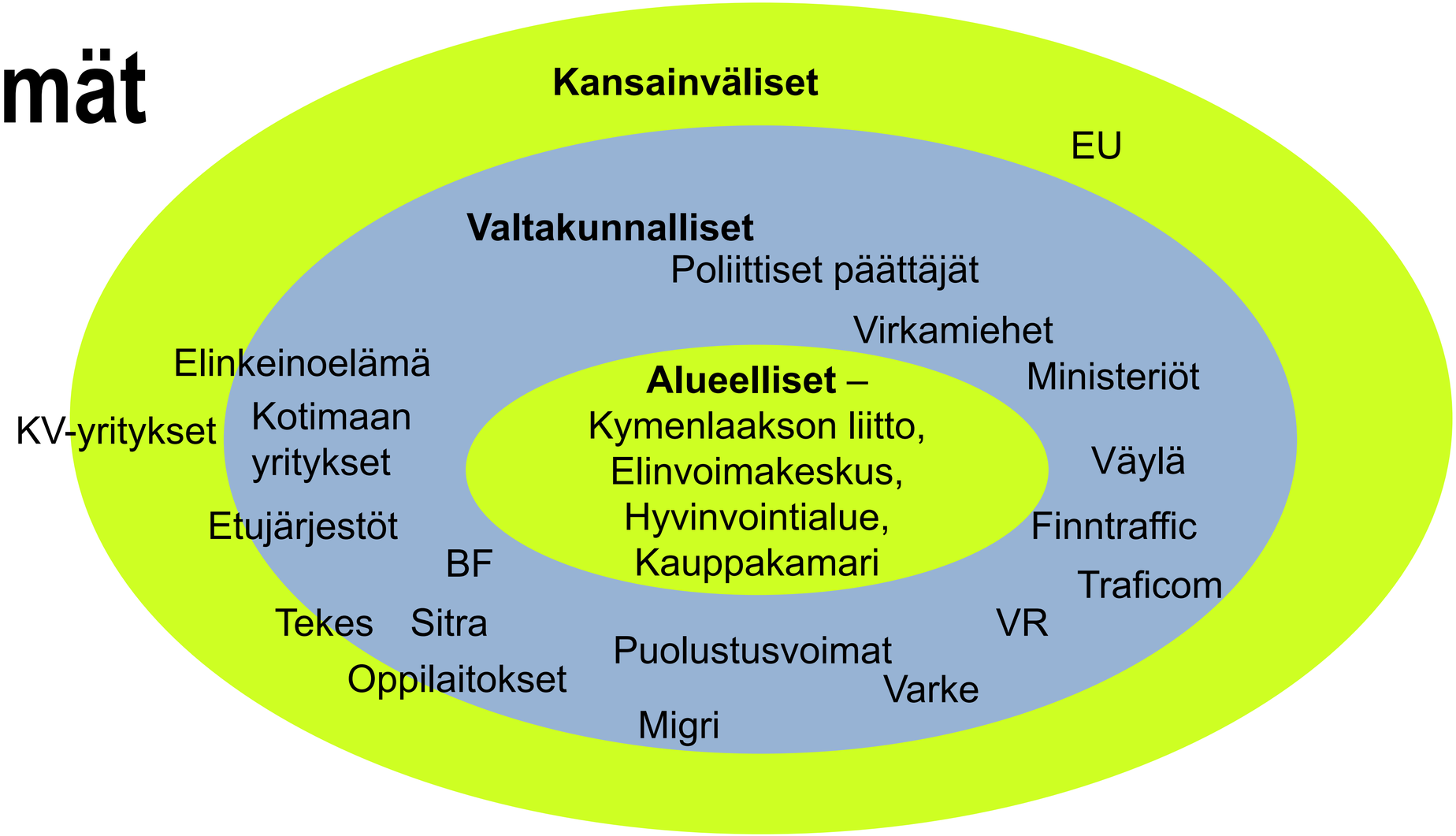
Edunvalvonnan taloudelliset vaikutukset

KOUVOLA



Kokonaisuutena kaupungin edunvalvonnalla tavoitellaan positiivia taloudellisia vaikutuksia Kouvolalle. Taloudelliset vaikutukset voivat olla suoria (esim. valtionosuuksien lisäys, investointituet, tukirahoitus) tai epäsuoria (työpaikkojen määrä, uudet yritykset ja kiinteistöt, yritysten liikevaihdon kasvu), jolloin taloudellinen hyöty tulee kaupungille kasvavina verotuloina ja vähenevinä työllisyyden hoidon kustannuksina. Taloudelliset vaikutukset parantavat myös asukkaiden hyvinvointia sekä yrityksien toimintaedellytyksiä.

Kohderyhmät



Tavoitteet ja toimenpiteet

KOUVOLA

Edunvalvontasuunnitelma ja -kortit sisältävät lyhyen ja pidemmän aikavälin edunvalvontatavoitteita. Pitkän aikavälin edunvalvontatavoitteet nousevat kaupunkistrategiasta.

Lyhyt aikaväli on taloussuunnittelukausi eli 1-4 vuotta ja sen aikana suunniteltujen edunvalvontakohteiden lisäksi täytyy olla valmius reagoida yllättäviin toimintaympäristömuutoksiin, jotka uhkaavat Kouvolan elinvoimaa ja hyvinvointia tai mahdollistavat elinvoimaa ja hyvinvointia lisäävät ratkaisut.

Edunvalvonnan onnistumisen kannalta on tärkeää pystyä ennakoimaan toimintaympäristöön vaikuttavia muutoksia ja vaikuttamisen paikkoja.

Yksitoista edunvalvontakorttia sisältävät konkreettisia edistettäviä tavoitteita, joilla strategista tai taktista merkitystä kaupungille sekä konkreettisia edunvalvonnallisia toimenpiteitä, joilla tavoitteita pyritään edistämään ja toteuttamaan.

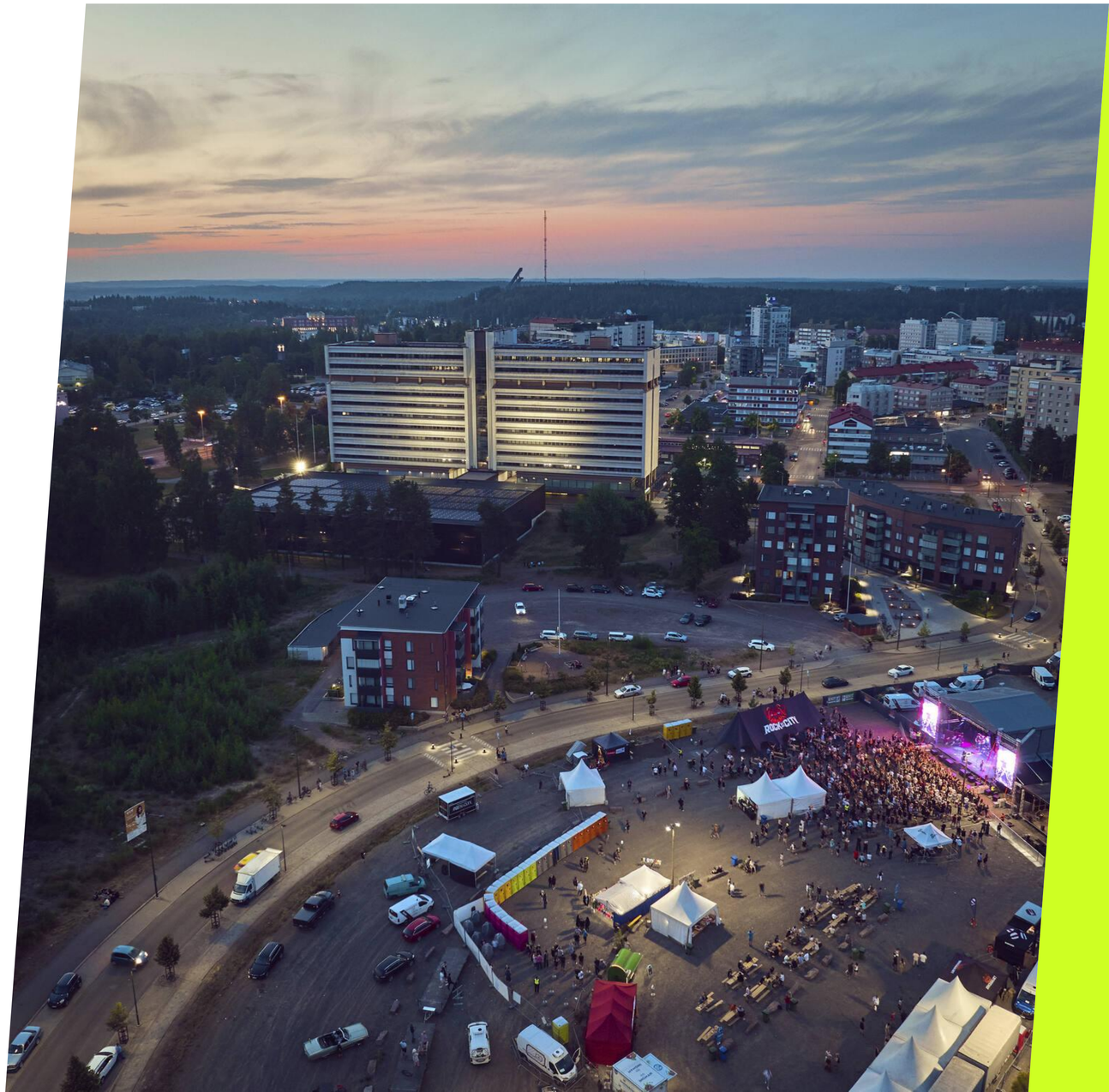


Toteutus

Kaupungin edunvalvonnan ennakointia, toimintakentän seuraamista, valmistelua ja vaikuttamistoimenpiteitä toteuttavat yhteistyössä nimetyt johtavat viranhaltijat, asiantuntijat ja valmistelijat, päättäjät sekä tytäryhtiöiden keskeiset johtajat ja asiantuntijat. Lisäksi kaupungin viestintä yksikkö tekee edunvalvontaviestintää yhdessä vastuuhenkilöiden ja asiantuntijoiden kanssa.

Edunvalvontasuunnitelman valmistelu ja päivittäminen käsitellään johtoryhmässä. Valmistelua koordinoi kehittämispäällikkö.

Kaupungin edunvalvonnan toimenpide- ja työkalupakkiin kuuluvat mm. edunvalvontatapaamiset ja tilaisuudet, edunvalvontakirjeet- ja kannanotot, lausunnot, tiedon jako, hissipuheet sekä edunvalvontaa tukeva viestintä.



Seuranta

KOUVOLA

Edunvalvontasuunnitelma hyväksytään vuosittain kaupunginhallituksessa talousarviovalmistelun yhteydessä. Suunnitelman toteutumista sekä edunvalvonnan ajankohtaisia asioita esitellään kaupunginhallitukselle sekä valtuuston iltakouluissa.

Sisäisesti edunvalvontatavoitteiden toteutumista seurataan elinvoimaryhmässä sekä johtoryhmässä.

Lisäksi edunvalvonnan kärkitavoitteiden etenemisestä raportoidaan osavuosikatsauksien ja tilinpäätöksen yhteydessä. Myös talousarviossa kerrotaan keskeisistä edunvalvontakohteista ja niiden etenemisestä.



Yhteistyöllä vaikuttavuutta edunvalvontaan

Vaikuttava edunvalvonta vaatii usein onnistuakseen laajasti yhteistyötä niin poliittisella puolella kuin yhteistyötä eri viranomaistahojen ja verkostojen kanssa. Edunvalvonnan yhteistyötahoja on kuvattu edunvalvontakorteilla aihekohtaisesti yhteistyötahot kohdassa.

Erityisen iso merkitys edunvalvonnan vaikuttavuudella ja onnistumisessa on poliittisilla päättäjillä. Kaupunkimme kansanedustajat ovat keskeisessä asemassa, kun pyritään vaikuttamaan päätöksiin kansallisella tasolla. Päätoiminen kaupunginhallituksen puheenjohtaja on tärkeä lisäresurssi edunvalvontaan ja verkostoitumiseen. Toisaalta tärkeää on huolehtia siitä, että myös paikallisen tason päättäjät saavat riittävästi tietoa ja pystyvät tekemään edunvalvontaa omien verkostojensa kautta.

Päättäjien osallistaminen edunvalvontaan

Tavoitteena suunnitelmakaudella 2027-2030 on osallistaa paremmin päättäjiä sekä parantaa tiedonkulkua ja kirkastaa yhteistä tilannekuvaa välittämällä aktiivisemmin tietoa edunvalvonnan tilannekuvasta ja tavoitteista päättäjien suuntaan.

Osallistamismallissa kaupungin päättäjät ja erityisesti kansanedustajat sekä kaupunginhallituksen jäsenet osallistuvat tiiviimmin edunvalvonnan kärkikohteiden edunvalvontaan poliittisella puolella. Tiedonvälityksen parantamiseksi otetaan käyttöön malli, jossa kärkitavoitteiden osalta valmisteltu ajankohtainen edunvalvontamateriaali välitetään keskeisten päättäjien käyttöön.

Lisäksi kaikille päättäjille päivitetään käyttöön edunvalvontatavoitteiden pohjalta työstetyt ja päivitetyt hissipuheet.

Yhteistyöverkostot

Tavoitteena on myös eri verkostojen hyödyntäminen edunvalvonnassa entistä tehokkaammin. Tarkoituksena on tunnistaa keskeiset asiat, mahdollisuudet ja Kouvola näkökulmat eri verkostoissa, jolloin edunvalvontaan saadaan lisää vaikuttavuutta.

Keskeisiä verkostoja ja yhteistyökumppaneita kaupungin edunvalvonnassa ovat mm. Kymenlaakson liitto, Hyvinvointialue, C21 kaupungit, Kasvukaupungit verkosto, Työllisyyden kuntaverkostot, Kuntaliitto sekä Itäisen Suomen keskuskaupungit.

Edunvalvontaan liittyvät verkostot ja kumppanit ovat keskeisiä vaikuttavan edunvalvonnan toteuttamisen ja ajantasaisen tilannekuvan ja ennakoinnin näkökulmasta. Yhteistyö niiden kanssa on tärkeää myös EU-edunvalvonnassa ja hallitusohjelmatavoitteiden läpisaamisessa.

KOUVOLA

Työpaikat ja yritykset

Uusien yritysten ja sitä kautta uusien työpaikkojen saaminen Kouvolaan on kaupungin keskeisimpiä edunvalvontakohteita. Olemassa olevien yritysten toimintaedellytykset ja mahdollisuus kasvuun tulee varmistaa. Yritykset tarvitsevat osaavaa työvoimaa; eritasoisen koulutuksen laaja tarjonta, osaajien houkuttelu ja työperäisen maahanmuuton mahdollisuudet tukevat yritysten toimintaa ja työllisyyttä. Keskeistä on lisäksi Kouvolan tekeminen houkuttelevaksi investointiympäristöksi. Tavoitteena on myös tukea Kouvolan elinvoiman kasvua vahvistamalla alueen TKI-panostuksia ja mahdollisuuksia erityisesti datatalouden, logistiikan, kiertotalouden ja kestävän hyvinvoinnin kehittämisessä yhteistyössä alueen elinkeino- ja koulutustoimijoiden kanssa.

Teeman tärkeitä painopisteitä edunvalvonnassa ovat lisäksi datalouden ja energiaverkkojen kehittyminen (sähkö, synteettinen metaani, vety), energiasaannin ja siirtoverkkojen kapasiteetin riittävyyden varmistaminen ja puhtaan energian investointien kuten aurinko- ja tuulivoiman edistäminen. Lisäksi on tärkeää, että myös vetytalouden investointiedellytyksiä parannetaan ja edistetään kansallisen vedynsiirtoverkon rakentumista Kouvolaan.

Teemaan liittyvät edunvalvontakortit; **Työllisyyden parantaminen, Puhtaat energialähteet, TKI- ja datatalouden vahvistaminen**

KOUVOLA

Liikenneväylät ja logistiikka

Kouvola on tunnettu keskeisestä sijainnista ja toimivista ja hyväkuntoisista liikenneyhteyksistä. Niin tie- kuin ratayhteydet ovat välttämätön edellytys sekä nykyiselle yritystoiminnalle että uusille Kouvolaan sijoittuville yrityksille. Toimivat liikenneyhteydet vahvistavat etätyömahdollisuuksia ja jo olemassa olevan pendelöinnin kasvattamista. Liikenneväylien suunnittelussa tulee huomioida liikennepäästöt eri kulkutavoissa ja vaikuttaa päästöjen vähentämiseksi.

Tieinvestointihankkeiden osalta tulevaisuuden edunvalvontaprioriteettina nähdään jo rahoitusta saaneiden (VT 15 ja VT 12) parannuksien ohella VT 6 Kouvolan kohdan kehittäminen, joka yhdistää VT 15 ja VT 12 välin (E-16 tie) ja on siten tärkeässä roolissa koko Suomen itä-länsi-suuntaisen liikenteen sujuvoittamisessa ja huoltovarmuuden parantamisessa. Huoltovarmuuden kannalta kriittisiin liikennehankkeisiin pyritään saamaan EU:n military mobility hankerahoitusta.

Raideliikenteen kehittämisen osalta pyritään edistämään sekä uusia tulevaisuuden liikenneyhteyksiä Itäradan kautta sekä parantamaan ja huoltamaan nykyisiä Savon- ja Karjalan radan olemassa olevia raideyhteyksiä.
Teemaan liittyvät edunvalvontakortit; **Tiehankkeet (Vt 15, Vt 6 ja Vt 12)** ja **raidehankkeet (Itärata, Savon- ja Karjalan radat)**

KOUVOLA

Osaamisen vahvistaminen ja hyvinvointi

Kouvola tarvitsee osaavaa työvoimaa; eritasoisen koulutuksen laaja tarjonta, osaajien houkuttelu ja työperäisen maahanmuuton mahdollisuudet tukevat yritysten toimintaa ja alueen työllisyyttä. Tavoitteena on myös vahvistaa Kouvolan asemaa opiskelukaupunkina ja verkostomaisena yliopisto- ja korkeakoulukaupunkina.

Liikunnan ja kulttuurin edunvalvonnalla vahvistetaan Kouvolan imagoa Kaakkois-Suomen urheilu- ja kulttuurikaupunkina ja varmistetaan valtionavustukset keskeisille liikunta- ja kulttuurihankkeille.

Teemaan sisältyy myös kuntalaisten hyvinvointiin ja terveyteen liittyvä edunvalvonta. Sen osalta keskeisiä edunvalvontakysymyksiä ovat kuntalaisten hyvinvoinnille ja terveydelle tärkeiden palvelujen järjestäminen ja palvelujen rahoitus. Asiassa tehdään tiivistä yhteistyötä Kymenlaakson Hyvinvointialueen kanssa.

Teemaan liittyvät edunvalvontakortit; **Koulutustarjonnan parantaminen, Liikunta- ja kulttuuri ja Hyvinvointi**

KOUVOLA

Talous ja turvallisuus

Nykyinen valtionosuusjärjestelmä on erittäin ongelmallinen niin perustuslain turvaaman kunnallisen itsehallinnon, rahoitusperiaatteen kuin asukkaiden yhdenvertaisuuden kannalta. Valtionosuusjärjestelmän uudistaminen on siksi ihan keskeinen kaupungin edunvalvontatavoite.

Kouvolan kaupunki pitää tärkeänä, että tuleva EU kumppanuussuunnitelma tunnistaa muuttuneen toimintaympäristön ja vahvistaa alueiden mahdollisuuksia kasvuun, investointeihin ja uudistumiseen. Tulevan EU-ohjelmakauden on mahdollistettava investoinnit, kasvu ja uudistuminen myös Kaakkois-Suomessa. Tavoitteena on EU-rahoituksen määrän ja kokoluokan kasvattaminen Kouvolan strategisiin investointeihin, TKI-toimintaan, maatalouteen ja kasvualoille.

Ukrainan sodan myötä Euroopan turvallisuustilanne on muuttunut. Suomi on liittynyt sotilasliitto Natoon. Suomen kansainvälisen sotilasyhteistyön voidaan arvioida lisääntyvän jatkossa merkittävästi.
Kouvolassa on eniten maatiloja Suomen kunnista, ja näin mahdollisuus profiloitua ja olla edelläkävijä omavaraisuuden nostamisessa. Huoltovarmuuteen liittyvät myös toimivat liikenne- ja logistiikkayhteydet ja infra. Tärkeää on myös Turvallisuuteen liittyvien yritysten toimintaedellytysten kehittäminen ja yritysten sijoittuminen Kouvolaan .

Teemaan liittyvät edunvalvontakortit; **Kuntien rahoitusjärjestelmän uudistaminen (VOS), EU-rahoitukseen vaikuttaminen sekä Turvallisuus ja huoltovarmuus**

Viestintä ja tiedonkulku

Edunvalvontaa tuetaan aktiivisella viestinnällä.

- **Viestinnän tavoite:** tuetaan edunvalvontaa (tiedon jakaminen, kaupungin tahtotilan avaaminen, dialogi keskeisten sidosryhmien kanssa)
- **Edunvalvonnan erityispiirteenä** on, että sitä tehdään useiden, edunvalvonnan kohteen mukaan vaihtuvien sidosryhmien kanssa, jotka voivat osin poiketa kuntaviestinnän tavanomaisista sidosryhmistä.
- **Edunvalvonnan viestintää** tehdään monissa eri viestintäkanavissa. On tärkeää, että keinovalikoima säilytetään laajana, ja perinteisten lausuntojen sekä vaikuttamistapaamisten rinnalla käytetään rohkeasti myös esimerkiksi mediaviestintää, somea ja kuntalaistilaisuuksia. Näin saadaan edunvalvontaan mukaan kaikki kulloisenkin asian kannalta tärkeät sidosryhmät ja joukkovoimaa.
- **Edunvalvonnan viestintä kytketään** kiinteämmin edunvalvonnan muuhun prosessiin, mikä mahdollistaa vaikuttavan viestinnän, tiedonkulun toimijoiden välillä ja systemaattisen suunnittelun. Edunvalvontakorteille lisätyillä hissipuheilla madalletaan kynnystä edunvalvontaan osallistumiseen. Edunvalvontaviestinnän tueksi työstetään edunvalvonnan vuosikello.



Kiitos!