

Kasvatus- ja opetuslautakunta

07.05.2026

**Ote pöytäkirjasta:** Kasvatus- ja opetuslautakunta 07.05.2026**Viialan päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen****832/12.00.00/2026****Kasvatus- ja opetuslautakunta 07.05.2026 § 50**

**Valmistelija:** varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

#### **Yhteenveto**

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.3.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035, jonka mukaisesti kasvatus- ja opetuslautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaiset palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6).

Hyväksytyssä palveluverkkosuunnitelmassa Viialan päiväkoti on esitetty lakkauttavaksi 1.8.2027 alkaen. Varhaiskasvatuksen palveluverkkoesityksen mukaan palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Vuoden 2026 alussa tulleet uudet verotuloennusteet pakottavat kaupungin tarkastelemaan taloutta jo vuoden 2026 aikana ja laatimaan tarvittavat toimenpiteet, jolla estetään alijäämäisen tuloksen muodostuminen. Tammikuun lopussa saadut Suomen Kuntaliiton kuntakohtaiset verotuloennusteet, jotka pohjautuvat valtiovarainministeriön laskelmiin, ennakoivat että verotulotilitykset vuodelle 2026 on huomattavasti pienemmät kuin kaupungin talousarviossa syksyllä 2025 arvioidut. Vuodelle 2026 on arvioitu tarvittavan koko kaupungin tasolla vähintään 3 miljoonan euron tasapainottamistoimenpiteitä. Nyt esitetty päätösehdotus Viialan päiväkodin lakkautuksen toimeenpanosta jo 1.8.2026 on osa varhaiskasvatuksen tasapainottamistoimenpidesuunnitelmaa vuodelle 2026.

#### **Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle**

Varhaiskasvatuslain 5 §:n mukaisesti kunnan on järjestettävä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain 8 ja 9 §:ssä kunnan järjestämisvastuusta ja palveluiden tuottamisesta säädetään. Kaupungilla on

kuitenkin laissa säädetty palveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvä päätöksentekovastuu.

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.03.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035. Hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaiset palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6) huomioiden riittävä valmistelu myös tässä vaiheessa. Palveluverkkosuunnitelmassa Viialan päiväkotia on esitetty lakkautettavaksi 1.8.2027 alkaen. Varhaiskasvatuksen palveluverkkoesityksen mukaisesti palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Viranomaisen on myös lautakunnan päätöksenteossa hallintolain 31 §:n mukaisesti huolehdittava riittävästä valmistelusta sekä edelleen 41 §:n mukaisesti varattava riittävät vaikuttamismahdollisuudet asiaan osallisille sekä lisäksi huomioida ennen asian ratkaisua henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen.

Lisäksi lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen 3 artiklan 1 kappaaleen mukaan hallintoviranomaisten toimissa, jotka koskevat lapsia, on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu ja tämäkin tulee ilmetä päätöksen perusteluista riittävästi, miten asia on huomioitu.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut sekä tasapainoinen talous. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Väestöennusteiden ollessa negatiivisia tulisi kaupungin pystyä alentamaan kustannuksia, mutta kasvatuksen ja opetuksen laajat palveluverkot asettavat tälle haasteita. Palveluverkkoja uudistamalla pystytään optimoimaan tarvittavat resurssit niin henkilöstön kuin tilojenkin osalta.

### **Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet**

Kouvolan kaupunki on kuullut kuntalaisia useaan otteeseen varhaiskasvatuksen palveluverkkoa koskevan päätöksenteon yhteydessä. Kuntalaisilla on ollut mahdollista vaikuttaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kehittämissuunnitelmiin vastaamalla sähköiseen kyselyyn. Kysely oli avoinna 30.10.-12.11.2025. Kyselystä tiedotettiin Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kyselyyn vastasi 380 kuntalaista, joista 191 oli varhaiskasvatukseen lapsen huoltajia ja 51 varhaiskasvatuksen henkilöstöä. Varhaiskasvatustalveluiden järjestämisessä tärkeimmiksi asioiksi mainittiin turvalli-

Kasvatus- ja opetuslautakunta

07.05.2026

---

suus, henkilöstön riittävyys, varhaiskasvatuspaikan sijainti kotiin nähden, kelpoisuusehdot täyttävä, osaava ja motivoitunut henkilöstö sekä pieni ryhmäkoko.

Kaikilla kuntalaisilla oli mahdollisuus kuulla ja kommentoida Varhaiskasvatuksen kehittämissuunnitelmaa 2035–2035 ja siihen liittyvää palveluverkkoluonnosta myös 13.1.2026. Kaikille avoin keskustelutilaisuus järjestettiin Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Henkilöstöä tiedotettiin palveluverkkoesityksestä 12.1.2026 etäyhteydellä toteutetussa tilaisuudessa. Henkilöstöllä oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä tai kommentteja sähköisen lomakkeen kautta.

Koskien Viialan päiväkodin lakkautusta 1.8.2026 alkaen on kuultu huoltajia ja henkilöstöä. Henkilöstöä tiedotettiin asiasta Viialan päiväkodilla 25.3.2026 ja kuulemistilaisuus järjestettiin 13.4.2026. Huoltajilla on ollut mahdollisuus ottaa kantaa asiaan sähköisellä lomakkeella 30.3.-24.4.2026.

Yhteenvedo kuulemisten tuloksista esitellään kasvatus- ja opetuslautakunnalle 7.5.2026 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

### **Varhaiskasvatuksen järjestäminen Myllykosken alueella**

Toimintavuonna 2025–2026 Myllykoskella varhaiskasvatusta Kouvolan kaupungin järjestämänä tarjoavat Viialan päiväkotit ja Myllykosken päiväkotit sekä yksityisenä palveluntuottajana Norlandia Pihlaja. Viialan päiväkodissa on ollut toimintavuonna 2025–2026 noin 42 lasta. Päiväkodin täyttöaste oli maaliskuussa 2026 85 %. Viialan päiväkotirakennus on rakennettu vuonna 1992 ja peruskorjattu vuonna 2002. Sen kuntoluokaksi on arvioitu tyydyttävä. Kouvolan kaupungin tilapalveluiden toimesta päiväkotirakennukset on kuntoluokiteltu. Kuntoluokkia on viisi kappaletta erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä ja huono.

Myllykosken päiväkodissa on ollut noin 75 lasta ja täyttöaste oli 75 %. Esiopetus järjestetään Saviniemen toimipisteessä. Myllykosken päiväkotirakennus on rakennettu vuonna 2014. Se on kuntoluokaltaan erinomainen. Norlandia Pihlajassa on 63 laskennallisesta varhaiskasvatuspaikkaa.

Tulevalle toimintavuodelle 2026–2027 esiopetusryhmään Viialan päiväkodille on hakenut kahdeksan (8) esiopetusikäistä. Lisäksi varhaiskasvatukseen osallistuisi 32 alle kuusivuotiaasta lasta. Yhteensä lapsia olisi täten 40 ja täyttöaste olisi vain 70 %.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

07.05.2026

---

Saviniemen toimipisteessä on paikat 21 esioppilaalle ja Myllykosken päiväkodin rakennuksessa 105 lapselle. Laskennallisia paikkoja on yhteensä siis 126. Myllykosken päiväkodin esiopetusryhmään on hakenut toimintakaudelle 2026–2027 19 esiopetusikäistä ja varhaiskasvatukseen 45 alle kuusivuotiaasta lasta. Yhteensä lapsia olisi siis 64 ja täyttöaste jäisi 67 prosenttiin.

Tarkasteltaessa näitä alueen esiopetusryhmiä ja varhaiskasvatussyksiköitä yhdessä, mahtuisivat päiväkodit toimimaan Myllykosken päiväkodissa ja Saviniemen toimipisteessä. Varhaiskasvatus- ja esiopetusikäisiä lapsia alueella on yhteensä 104, joista alle 3-vuotiaita on 14. Laskennallisesti Myllykosken päiväkodissa käytössä olisi siis 114,5 paikkaa, jolloin vielä 11,5 paikkaa jäisi tyhjäksi. Täyttöaste tässä tilanteessa olisi noin 90 prosenttia. Lisäksi tulee huomioida alueen yksityinen palveluntarjoaja, joilla on toimintakaudelle 2026–2027 tämän hetken tiedon mukaan vapaana 25–30 paikkaa, lapsien iästä riippuen.

### **Talousvaikutukset**

Viialan päiväkodin lakkautuksesta vuodelle 2026 muodostuu käyttöalouteen viiden kuukauden säästö, 78 000 euroa. Vuodesta 2027 eteenpäin käyttötaloussäästöjä muodostuu 188 000 euroa/vuosi. Tämä sisältää varhaiskasvatuksen 1,5 henkilötyövuoden vähennyksen (68 000 euroa), kiinteistön ylläpidon kustannukset 80 000 € (tilapalveluiden vuosikustannus), ateria- ja puhtauspalveluiden kustannukset 40 000 euroa.

### **Vaikutusten ennakoarviointi (EVA):**

EVA tehty. Yhteenveto liitteenä.

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

### **vs. Sivistysjohtajan ehdotus:**

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. lakkauttaa Viialan päiväkodin 1.8.2026 alkaen.
2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 8.5.2026 lukien.

### **Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

---

Kasvatus- ja opetuslautakunta

07.05.2026

---

Liitteet

Liite1 Ennakkovaikutusten arviointi\_Viialan päiväkodin lakkautuksen  
toimeenpano 1.8.2026 alkaen\_Kaopla\_07052026

Otteen tarkastetusta pöytäkirjasta oikeaksi todistaa:

Kouvolassa 08.05.2026

pöytäkirjanpitäjä Auli Kohonen

\*\*\*Tämä päätös on allekirjoitettu sähköisesti\*\*\*

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 50****OIKAISUVAATIMUSOHJE**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

**Oikaisuvaatimusoikeus**

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvolan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen**

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kouvolan kasvatus- ja opetuslautakunta.

Oikaisuvaatimuksen toimitusosoite on Kouvolan kaupungin kirjaamo.

Postiosoite:

PL 85, 45101 Kouvola

Kasvatus- ja opetuslautakunta

07.05.2026

---

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

**Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö**

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

**Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00.

**Pykälän nähtävälle asettaminen**

Pykälä on julkaistu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 8.5.2026.