

Kasvatus- ja opetuslautakunta

07.05.2026

Ote pöytäkirjasta: Kasvatus- ja opetuslautakunta 07.05.2026**Upseerin päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen****10564/12.00.00/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 07.05.2026 § 49**

Valmistelija: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.03.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035, jonka mukaisesti kasvatus- ja opetuslautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6).

Valtuustokaudella 2025–2029 suljettavaksi esitettyjä päiväkoteja ovat Upseerin, Mäyränkorven, Viialan, Käpylän, Nurmilinnun, Ekholmintien, Puistolan (2 toimipistettä), Kymintehtaan ja Keskustan päiväkodit. Lisäksi luovutaan Lehtomäen, Mielakan ja Haanojan sivutoimipisteistä. Vuosina 2030–2035 suljettavaksi esitettyjä päiväkoteja ovat Killingin, Jaakonpuiston ja Napan päiväkodit. Palveluverkkosuunnitelmassa Upseerin päiväkotona on esitetty lakkauttavaksi 1.8.2026 alkaen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Varhaiskasvatuslain 5 §:n mukaisesti kunnan on järjestettävä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain 8 ja 9 §:ssä kunnan järjestämisvastuusta ja palveluiden tuottamisesta säädetään. Kaupungilla on kuitenkin laissa säädetty palveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvä päätöksentekovastuu.

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 23.03.2026 § 13 koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025–2035. Hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6) huomioiden riittävä valmistelu myös tässä vaiheessa.

Viranomaisen on myös lautakunnan päätöksenteossa hallintolain 31 §:n mukaisesti huolehdittava riittävästä valmistelusta sekä edelleen 41 §:n mukaisesti varattava riittävät vaikuttamismahdollisuudet asiaan osallisille sekä lisäksi huomioida ennen asian ratkaisua henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen.

Lisäksi lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen 3 artiklan 1 kappaaleen mukaan hallintoviranomaisten toimissa, jotka koskevat lapsia, on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu ja tämäkin tulee ilmetä päätöksen perusteluista riittävästi, miten asia huomioitu.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut sekä tasapainoinen talous. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Mäyränkorven, Upseerin ja Napan päiväkotiin liittyviä asioita on käsitelty talousarvion 2026 valmistelun yhteydessä. Nappa-Upseerien päiväkotien henkilöstöä kuultiin 5.9.2025. Kuntalaisille järjestettiin maanantaina 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Päiväkodin lapsia kuultiin viikkojen 37 ja 38 aikana. Yhteenveto kuulemisten tuloksista esiteltiin kasvatus- ja opetuslautakunnalle 16.9.2025 kokouksessa.

Kuntalaisilla on ollut mahdollista vaikuttaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kehittämissuunnitelmiin vastaamalla sähköiseen kyselyyn. Kysely oli avoinna 30.10.-12.11.2025. Kyselystä tiedotettiin Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kyselyyn vastasi 380 kuntalaista, joista 191 oli varhaiskasvatukseen ikäisen lapsen huoltaja ja 51 varhaiskasvatukseen henkilöstöä. Varhaiskasvatustilaisuuksien järjestämisessä tärkeimmiksi asioiksi mainittiin turvallisuus, henkilöstön riittävyys, varhaiskasvatustilan sijainti kotiin nähden, kelpoisuusehdot täyttävä, osaava ja motivoitunut henkilöstö sekä pieni ryhmäkoko.

Kaikilla kuntalaisilla oli mahdollisuus kuulla ja kommentoida Varhaiskasvatuksen kehittämissuunnitelmaa 2035–2035 ja siihen liittyvää palveluverkkoluonnosta myös 13.1.2026. Kaikille avoin keskustelutilaisuus järjestettiin Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Henkilöstöä tiedotettiin palveluverkkoesityksestä 12.1.2026 etäyhteydellä toteutetussa tilaisuudessa. Henkilöstöllä oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä tai kommentteja sähköisen lomakkeen kautta.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

07.05.2026

Yhteenvedo kuulemisten tuloksista esitellään kasvatus- ja opetus lautakunnalle 7.5.2026 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Varhaiskasvatuksen järjestäminen Korian alueella

Toimintavuonna 2025–2026 Koriolla varhaiskasvatusta Kouvolan kaupungin järjestämänä tarjoavat Lehvätien, Napan ja Upseerin päiväkodit. Upseerin päiväkodissa on toimintavuonna 2025–2026 ollut keskimäärin 38 lasta ja Napan 51. Upseerin päiväkodin täyttöaste oli maaliskuussa 2026 75 % ja Napan 92,5 %. Upseerin ja Napan päiväkotien yhteenlaskettu laskennallinen paikkamäärä on 119, josta Upseerin päiväkodin osuus on maksimissaan 56. Alueella toimii myös Lehvätien päiväkotit, jossa on 126 laskennallista paikkaa.

Tulevalle toimintavuodelle 2026–2027 esiopetusryhmät toimivat Korian alueella Napan ja Lehvätien päiväkodeissa. Upseerin päiväkotiin ei muodostunut esiopetusryhmää. Upseerin päiväkodin varhaiskasvatukseen osallistuisi 27 alle kuusivuotiaasta lasta, jolloin täyttöaste olisi vain 56 %. Napan päiväkodin toiminta laajentuu perusopetukselta vapautuneisiin tiloihin, jolloin käyttöön saadaan 21 laskennallista lisäpaikkaa. Napan päiväkodissa toimintavuonna 2026–2027 toimii esiopetusryhmä (12 lasta) ja varhaiskasvatukseen osallistuu Upseerin päiväkodin lakkautuessa 55 alle kuusivuotiaasta lasta. Tällöin täyttöasteeksi muodostuu 89 %. Upseerin päiväkodin lakkauttaminen tiivistää Korian alueen päiväkotiverkkoa, mutta ei vaaranna varhaiskasvatuspaikkojen riittävyyttä.

Talousvaikutukset

Upseerin päiväkodin lakkautuksesta vuodelle 2026 muodostuu käyttötalouteen viiden kuukauden säästö, 58 000 euroa. Kalenterivuodessa käyttötaloussäästöjä muodostuu 140 000 euroa. Tämä sisältää varhaiskasvatuksen 1 henkilötyövuoden vähennyksen (50 000 euroa), kiinteistön ylläpidon kustannukset 60 000 € (tilapalveluiden vuosikustannus), ateria- ja puhtauspalveluiden kustannukset 30 000 euroa.

Vetoomus Upseerin päiväkodin puolesta on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

vs. Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. toimeenpanna hyväksytyn varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman mukaisesti Upseerin päiväkodin lakkautuksen 1.8.2026 alkaen

Kasvatus- ja opetuslautakunta

07.05.2026

2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 8.5.2026 lukien.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Otteen tarkastetusta pöytäkirjasta oikeaksi todistaa:

Kouvolassa 08.05.2026

pöytäkirjanpitäjä Auli Kohonen

Tämä päätös on allekirjoitettu sähköisesti

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 49**OIKAISUVAATIMUSOHJE**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvolan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kouvolan kasvatus- ja opetuslautakunta.

Oikaisuvaatimuksen toimitusosoite on Kouvolan kaupungin kirjaamo.

Postiosoite:

PL 85, 45101 Kouvola

Kasvatus- ja opetuslautakunta

07.05.2026

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola
Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero: 020 615 3054
Puhelinnumero: 020 615 6200
Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola
Käyntiosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola
Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero: 020 615 3054
Puhelinnumero: 020 615 6200

Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00.

Pykälän nähtävälle asettaminen

Pykälä on julkaistu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 8.5.2026.