

Hyvinvointipalveluiden ja työllisyyspalveluiden avustustenjakoperiaatteiden hyväksymisen päätösvallan siirto elinvoima- ja työllisyysjaostolle, avustusten jakamisen päätösvallan siirto työllisyysjohtajalle ja hyvinvointipäällikölle sekä kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osalta yksittäistapauksissa toimialajohtajalle

8746/00.01.01.04/2024

Kaupunginhallitus 27.01.2025 § 22

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginhallitus päättää hallintosäännön 21.1 § kohta 11 mukaisesti avustusten jakoperusteista ja jakamisesta, jollei niiden myöntäminen kuulu lautakunnan tai kaupunginhallituksen alaisen jaoston toimivaltaan.

Kaupunginhallituksen alaisen elinvoima- ja työllisyysjaoston toimialaan kuuluu lähtökohtaisesti 1.1.2025 alkaen elinvoiman, työllisyyden ja hyvinvoinnin edistämistä koskevat asiat hallintosäännön mukaisesti.

Siten yhdenmukaisuus elinvoima- ja työllisyysjaostossa käsiteltävien asioiden toimialassa huomioiden esitetään, että myös avustusten jakoperusteista päättäisi elinvoiman, työllisyyden ja hyvinvoinnin edistämistä koskevien avustusten osalta elinvoima- ja työllisyysjaosto.

Lisäksi kaupunginhallitukselle esitetään, että päätösvaltaa avustusten jakamisesta siirrettäisiin edelleen viranhaltijoille tällä toimivallan siirtöpäätöksellä siten, että työllisyysjohtaja ja hyvinvointipäällikkö vastaisivat vastuullaan olevan määrärahan osalta avustusten käsittelystä ja jakamisesta jaoston hyväksymien avustustenjakoperusteiden mukaisesti. Toimielimellä säilyy päätösvalta hyväksyä avustustenjakoperusteet ja otto-oikeus viranhaltijan päätöksiin.

Vuositteisten edellä mainittujen avustushakemusten ulkopuolelta kaupunginhallitukselle osoitetaan aika ajoin erilaisia muita avustushakemuksia, joihin ei ole tällä hetkellä varattu määrärahaa. Asiaa koskevaa päätöksentekoa on niin ikään perusteltua siirtää kaupunginhallitukselta sen alaiselle toimialajohtajalle niissä tilanteissa, jossa hakemukseen annetaan kielteinen vastaus. Toimivallan siirto tältä osin joustavoittaa päätöksentekoa ja vähentää byrokratiaa kielteisten päätösten osalta.

Päätösvallan siirron valmistelun tausta ja perustelut

Kaupunginhallitus päättää hallintosäännön 21.1 § kohta 11 mukaisesti avustusten jakoperusteista ja jakamisesta, jollei niiden myöntäminen kuulu lautakunnan tai kaupunginhallituksen alaisen jaoston toimivaltaan.

Lautakuntien toimivallasta määrätään hallintosäännössä ja lautakunnalle on toimialansa osalta säädetty toimivalta hyväksyä avustusten jakoperusteet ja jakaminen. Jaoston osalta vastaavaa määräystä ei ole hallintosäännössä.

Kaupunginhallituksen alaisen elinvoima- ja työllisyysjaoston toimialaan kuuluu kuitenkin lähtökohtaisesti 1.1.2025 alkaen elinvoiman, työllisyyden ja hyvinvoinnin edistämistä koskevia asioita. Esimerkkinä voidaan mainita, että hallintosäännön mukaan jaoston päätösvaltaan kuuluvat muun muassa kaupunginhallituksen päätösvaltaan kuuluvat elinvoiman ja hyvinvoinnin kehittämistä koskevat sopimukset, sitoumukset, hakemukset ja lausunnot, siltä osin kuin ne eivät kuulu jonkun muun toimielimen ratkaistavaksi.

Kuitenkin avustusten jakamisesta ja jakoperusteiden hyväksymisestä on määrätty hallintosäännössä erikseen 21 §:ssä, ja päätösvalta on kaupunginhallituksella toimialallaan.

Siten yhdenmukaisuus elinvoima- ja työllisyysjaostossa käsiteltävien asioiden toimialassa huomioiden esitetään, että myös avustusten käsittelystä ja jakamisesta päättäisi elinvoiman, työllisyyden ja hyvinvoinnin edistämistä koskevien avustusten osalta elinvoima- ja työllisyysjaosto. Näin ollen ehdotuksena toimielimen päätökseksi on, että kaupunginhallituksen päätösvaltaa siirretään elinvoima- ja työllisyysjaostolle elinvoiman, työllisyyden ja hyvinvoinnin kehittämistä ja edistämistä koskevien avustusten jakoperusteiden hyväksymisen ja jakamisen osalta.

Avustusten jakaminen

Lisäksi esitetään, että päätösvaltaa päättää avustusten jakamisesta siirretään viranhaltijalle seuraavasti. Avustusten jakamisesta työllisyyden edistämistä koskevissa avustushakemuksissa päättää vastuullaan olevan budjetin, ja siinä avustuksiin kohdistettujen määrärahojen osalta työllisyysjohtaja sekä avustusten jakamisesta hyvinvoinnin toimialueella päättää vastuullaan olevan budjetin, ja siinä avustuksiin kohdistettujen määrärahojen osalta hyvinvointipäällikkö. Elinvoima- ja työllisyysjaosto päättää näiden avustusten käsittelyyn ja myöntämiseen liittyvät avustuskoperusteet. Kaupunginhallituksella säilyy tarvittaessa otto-oikeus viranhaltijan päätöksiin.

Vuosittaisten edellä mainittujen avustushakemusten ulkopuolelta kaupunginhallitukselle osoitetaan aika ajoin erilaisia muita avustushakemuksia, joihin ei ole tällä hetkellä varattu määrärahaa. Kaupunginhallitukselle esitetään näin ollen myös sitä, että avustusten jakamista koskevaa päätösvaltaa siirretään kaupunginhallitukselta kaupunginhallituksen alaiselle toimialajohtajalle niissä tilanteissa, jossa hakemukseen annetaan kielteinen vastaus. Kyseessä ovat tilanteet, jolloin avustushakemukseen annetaan kielteinen vastaus määräraha-perustein. Tämä päätös kumoaa samalla aiemman vastaavan delegointipäätöksen yksit-

täistapauksissa annettavista kielteisistä ratkaisuista avustushakemuksiin (Kh 1.11.2021 § 388).

Hallintosäännön 29 §:n mukaisesti toimitilin voi siirtää sille hallintosäännön mukaan kuuluvaa toimivaltaa edelleen alaiselleen toimielimelle tai muulle viranhaltijalle.

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi; apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää siirtää

1. elinvoima- ja työllisyysjaostolle päätösvallan hyväksyä elinvoiman, työllisyyden sekä hyvinvoinnin edistämistä ja kehittämistä koskevissa asioissa avustustenjakoperusteet ja avustusten jakamisen sekä
2. työllisyysjohtajalle toimivallan päättää avustusten jakamisesta työllisyyden edistämistä koskevissa avustushakemuksissa jaoston hyväksymien perusteiden mukaisesti silloin, kun kyse on työllisyysjohtajan vastuulla olevasta, avustuksiin kohdistetuista, määrärahasta,
3. hyvinvointipäällikölle toimivallan päättää avustusten jakamisesta hyvinvoinnin toimialalla jaoston hyväksymien perusteiden mukaisesti silloin, kun kyse on hyvinvointipäällikön vastuulla olevasta, avustuksiin kohdistetusta, määrärahasta,
4. kaupunginhallituksen alaiselle toimialajohtajalle toimivallan ratkaista vuosittaisten avustusten ulkopuolelta tulevat, kaupunginhallituksen toimivaltaan kuuluvat avustushakemukset silloin, kun niihin annetaan kielteinen vastaus.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Miia Witting teki seuraavan muutosesityksen: "Esitän, että kyseinen pykälä jätetään pöydälle lisätietoja varten". Kaupunginhallituksen jäsen Liisa Varjola kannatti Wittingin esitystä.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle lisätietoja varten.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle lisätietoja varten.

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Asian valmistelun tausta

Kaupunginhallitus on jättänyt asian edellisessä käsittelyssään pöydälle lisäselvityksiä varten. Tämän jälkeen kaupunginhallitus on kuullut seuraavassa kokouksessaan 3.2.2025 § 30 työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoskea ja saanut asiassa lisäselvityksen työllisyys- ja yrityspalveluiden tilannekuvan ja seurannan osalta.

Koska kyse on ollut asian pöydälle jättämisestä, asia tuodaan kaupunginhallitukselle uudelleen käsiteltäväksi aiemman päätösehdotuksen mukaisena.

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi; apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää siirtää

1. elinvoima- ja työllisyysjaostolle päätösvallan hyväksyä elinvoiman, työllisyyden sekä hyvinvoinnin edistämistä ja kehittämistä koskevissa asioissa avustustenjakoperusteet ja avustusten jakamisen sekä
2. työllisyysjohtajalle toimivallan päättää avustusten jakamisesta työllisyyden edistämistä koskevissa avustushakemuksissa jaoston hyväksymien perusteiden mukaisesti silloin, kun kyse on työllisyysjohtajan vastuulla olevasta, avustuksiin kohdistetuista, määrärahasta,
3. hyvinvointipäällikölle toimivallan päättää avustusten jakamisesta hyvinvoinnin toimialalla jaoston hyväksymien perusteiden mukaisesti silloin, kun kyse on hyvinvointipäällikön vastuulla olevasta, avustuksiin kohdistetusta, määrärahasta,
4. kaupunginhallituksen alaiselle toimialajohtajalle toimivallan ratkaista vuosittaisten avustusten ulkopuolelta tulevat, kaupunginhallituksen toimivaltaan kuuluvat avustushakemukset silloin, kun niihin annetaan kielteinen vastaus.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Miia Witting teki seuraavan muutosesityksen: *"Hyväksytään päätösehdotuksen kohta 1, mutta ei kohtia 2, 3 ja 4."* Kaupunginhallituksen jäsen Milla Raunio kannatti Wittingin esitystä.

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja tiedusteli, voiko kaupunginhallitus hyväksyä yksimielisesti jäsen Miia Wittingin tekemän

muutosesityksen. Kaupunginhallitus hyväksyi Wittingin esityksen yksimielisesti niin, että päätösehdotuksesta hyväksyttiin kohta 1, mutta ei kohtia 2, 3 ja 4.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti

1. siirtää elinvoima- ja työllisyysjaostolle päätösvallan hyväksyä elinvoiman, työllisyyden sekä hyvinvoinnin edistämistä ja kehittämistä koskevissa asioissa avustustenjakoperusteet ja avustusten jakamisen.
