

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

Ote pöytäkirjasta: Kasvatus- ja opetuslautakunta 10.03.2026**Varhaiskasvatuksen palveluverkon 2025–2035 hyväksyminen****11092/12.00.00/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 10.12.2025 § 131**

Valmistelija: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Lasten määrä vähenee Kouvolassa voimakkaasti seuraavien vuosien aikana. Varhaiskasvatuspaikkoja on jo tällä hetkellä liikaa suhteessa palvelutarpeeseen. Palveluverkkosuunnitelma määrittelee, missä laajuudessa varhaiskasvatuspalveluja tarjotaan sekä niiden järjestämistavan. Palveluverkkosuunnitelma on ylätason strateginen linjaus, jonka pohjalta voidaan tulevien vuosien aikana lakkauttaa päiväkoteja vastaamaan paremmin palvelutarvetta. Tarpeeseen sovitettu palvelutarjonta tuottaa merkittäviä säästöjä tila- ja henkilöstökuluissa.

Valtuustokaudella 2025–2029 suljettavaksi suunniteltuja päiväkoteja ovat Upseerin, Mäyränkorven, Viialan, Käpylän, Nurmilinnun, Ekholmin tien ja Puistolan päiväkodin. Lisäksi tarkastellaan mahdollisuutta luopua Lehtomäen ja Haanojan sivutoimipisteistä. Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää varhaiskasvatyksiköiden lakkauttamisesta. Palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Kaupungin johtamisjärjestelmässä valtuusto vastaa kaupungin toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kaupungin päätösvaltaa (hallintosääntö 1 luku §2). Se päättää koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta. Voimassa olevan hallintosäännön mukaan kasvatus- ja opetuslautakunta päättää yksittäisten päiväkotien lakkauttamisesta (5 luku § 23). Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi 27.9.2023 § 72 vuodelle 2024–2027 talous- ja henkilöstösuunnitelman, jossa linjattiin tulevat sopeutustoimet talouden tasapainottamiseksi. Sopeutustoimet sisälsivät palveluverkkopäätöksiä, joilla linjattiin varhaiskasvatuksessa tarjottavien palvelujen laajuutta ja järjestämistapaa. Lasten määrän vähetessä on tarpeen päivittää tätä suunnitelmaa.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

Lasten määrän ennustetaan vähenevän voimakkaasti seuraavien vuosien aikana Kouvolassa. Vuonna 2013 Kouvolassa syntyi 767 lasta ja syntyneiden määrä on vähentynyt lähes lineaarisesti niin, että vuonna 2024 syntyi vain 389 lasta. Vuoden 2025 ennuste on reilut 400 lasta. Myös valtakunnallisten väestöennusteiden perusteella tilanne näyttää heikolta.

Varhaiskasvatuspalvelujen tarvetta on pyritty ennakoimaan syntyneiden lasten määrän perusteella postinumeralueittain, mutta syntymäsijainti ei kuitenkaan tyhjentävästi ennakoi tulevaa varhaiskasvatuspaikkaa. Alueelliset erot kaupungin sisällä ovat suuria, ja maantieteellisesti laaja kaupunkirakenne haastaa palveluiden järjestämistä. Nykyisessä palvelurakenteessa on osin peruja vanhoista peruskunnista. Jokaiselle on lapsella subjektiivinen oikeus varhaiskasvatukseen, mutta perhe hakeutuu haluamaansa palveluun, kuten esimerkiksi perhepäivähoito tai kunnallinen tai yksityinen päiväkotitoi. Varhaiskasvatukseen osallistumisaste on noussut viime vuosina, mutta on oletettavaa, että osallistumisasteen nousu hidastuu tulevina vuosina.

Lasten määrän vähenemisen myötä Kouvolassa on tultu tilanteeseen, jossa varhaiskasvatuspaikkoja on liikaa suhteessa palvelutarpeeseen. FCG:n laskelmien mukaan laskennallisesti vapaita hoitopaikkoja on noin 410. Tällä hetkellä maksetaan ylimääräisiä kiinteistöjen ylläpitokustannuksia ja ulkopuolelta vuokrattuja tiloja. Samoin noin kymmenen vuotta sitten leasattu päiväkotibussi on ylimääräinen kulu aikakaudelta, jolloin tiloja ja hoitopaikkoja ei ollut riittävästi, vaan tarvittiin lisätilaa.

Nykyiseen varhaiskasvatuksen palveluverkkoon kuuluu 28 kunnallista päiväkotia, 26 kunnallista perhepäivähoitajaa, 11 (12) yksityistä päiväkotia, 6 yksityistä perhepäivähoitajaa, 2 yksityistä ryhmäperhepäivähoitokotia sekä kunnallinen avoin varhaiskasvatus. Lisäksi varhaiskasvatuksen palveluun kuuluvat kotihoidon tuki ja yksityisen hoidon tuki. Esiopetuksesta n. 95 % toteutuu varhaiskasvatuksen piirissä. Osa esiopetuksesta toteutetaan ns. metsäesiopetuksena eli toimitaan pääsääntöisesti muualla kuin varhaiskasvatusyksikössä. Vuorohoitoa tarjotaan ympärivuotisesti- ja vuorokautisesti yhdessä varhaiskasvatusyksikössä ja laajennettu aukioloaika on seitsemässä yksikössä. Viime vuosina on toteutettu lukuisia varhaiskasvatusyksikköjen lakkautuksia muun muassa uusien isompien yksikköjen valmistuttua Kuusankoskelle, Haanojalle ja Lehtomäkeen.

Nykyisen palveluverkkoselvityksen taustalla on lasten määrän väheneminen ja liian suuren palveluverkon tiivistäminen. Keväällä 2025 aloitettiin palveluverkkotyöskentely, jonka ohjausryhmässä toimi viranhaltijoiden lisäksi kasvatus- ja opetuslautakunnan silloiset puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja. Työskentelyn lopputuloksena syntyi palveluverkon luonnos, jota ei viety kaupunginvaltuustoon hyväksyttäväksi. Uuden

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

vaalikauden myötä kasvatus- ja opetuslautakunnan kokoonpano vaihtui. Syksyllä 2025 varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnittelua jatkettiin uuden ohjausryhmän johdolla. Ohjausryhmässä olivat viranhaltijoiden ja lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan lisäksi kaksi lautakunnan jäsentä. Palveluverkkoselvityksen tueksi saatiin FCG:n selvitystyö, jossa tarkasteltiin Kouvola varhaiskasvatuksen kustannusrakennetta, jota vertailtiin myös Kouvola palveluanalyyisivertailukuntiin ja Kotkaan. Selvityksen toimeksiantona FCG otti kantaa siihen, ovatko aiemmin luonnostellut toimenpiteet riittäviä sekä volyymin että aikataulutuksen suhteen. Konsulttien näkemyksen mukaan Kouvola kaupungin esittämät toimenpiteet eivät olleet riittäviä laajuudeltaan ja aikataulutukseltaan. Suunniteltuja toimenpiteitä tulee heidän mukaansa aikaistaa 2030-luvulta 2020-luvun loppuvuosille ja toteuttaa lisätoimenpiteitä olemassa olevien hoitopaikkojen vähentämiseksi.

Konsulttiselvityksen pohjalta laadittiin uusi palveluverkkoluonnos, jossa varhaiskasvatussyksikköjen sulkemisia on aikaistettu. Kouvola keskustan alueella konkreettiset palveluverkon tiivistykset toteutuvat, kun Nurmilinnun, Käpylä ja Puistolaa (ml. Kasarminmäen esiopetusryhmä) päiväkodit lakkaavat (nämä on osin säästöinä otettu huomioon jo Kaunisnurmen päiväkodin hankesuunnitelmassa) ja niiden lapset ja henkilöstön siirtyvät uuteen yksikköön. Lehtomäen, Haanojan ja Mielakan päiväkotien osalta sivutoimipisteet voidaan lakkauttaa heti, kun lapset mahtuvat perusyksiköihin. Jaakonpuiston päiväkoti ei ole Kaunisnurmen päiväkodin valmistumisen jälkeen vuoropäiväkoti, vaan se muuttuu ns. tavallista hoitoaikaa tarjoavaksi yksiköksi. Keskustan ja Jaakonpuiston päiväkotien jatkoa tarkastellaan lapsimäärän perusteella. Kuusankoskelle jäävät jatkossa Naukion, Niskalan päiväkodit ja Voikkaan päiväkodit. Jaalassa Vuokkolan päiväkodin jatkoa tarkastellaan lapsimäärän mukaan ja yhteistyössä perusopetuksen palveluverkon suunnittelun kanssa. Muista yksiköistä luovutaan, kun lasten määrän väheneminen sen sallii. Valkealan alueella uudet Valkealan ja Marja-ahon päiväkodit riittävät vastaamaan alueen varhaiskasvatustarpeeseen ja Utin päiväkodin kohdalla jatkoa tarkastellaan myöhemmin osana perusopetuksen palveluverkkovalmistelua. Pohjois-Valkealan pienten lasten talon tarvetta tarkastellaan lapsimäärän pohjalta v. 2030. Peippolan päiväkoti jatkaa toimintaansa, mutta mahdollisesti samassa rakennuksessa kuin yhtenäiskoulu. Korialla jatkossa Lehvätien päiväkoti riittää vastaamaan alueen palvelutarpeeseen. Myllykosken ja Inkeröisten päiväkodit riittävät tulevina vuosina vastaamaan alueen palvelutarpeeseen, jolloin Viialan päiväkoti voidaan lakkauttaa. Sippolan pienten lasten talon tarvetta tarkastellaan 2035.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

Tämän valtuustokauden aikana suljettavien päiväkotien osalta ennako- ja lapsivaikutusten arvioinnit toteutetaan tammikuussa 2026. Myös kuntalaisille ja henkilöstölle järjestetään kuulemistilaisuudet alkuvuodesta 2026.

Valtuustokaudella 2025–2029 suljettavaksi suunniteltuja päiväkoteja ovat Upseerin, Mäyränkorven, Viialan, Käpylän, Nurmilinnun, Ekholmin- tien ja Puistolan päiväkodin. Lisäksi tarkastellaan mahdollisuutta luopua Lehtomäen ja Haanojan sivutoimipisteistä. Kasvatus- ja opetuslauta- kunta päättää varhaiskasvatusyksiköiden lakkauttamisesta. Palveluver- kon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Perhepäivähoitajien määrä tulee eläköitymisten myötä vähenemään lähivuosina edelleen. Perhepäivähoidon johtaminen liitetään osaksi varhaiskasvatusyksiköiden johtajien työtä. Perhepäivähoitoon ei aktiivisesti haeta uusia hoitajia.

Avoin varhaiskasvatus toimii osana Kouvola varhaiskasvatuspalveluja. Selvitetään Kuovin perhepuiston tiloista luopumista, avoimen varhais- kasvatuksen toiminta voisi jatkua esimerkiksi varhaiskasvatusyksiköiden tai verkostoyhteistyökumppaneiden tiloissa (esim. HVA). Avoimen var- haishasvatuksen henkilöstö toimii myös palveluohjaajina. Päiväkotibus- sista luovutaan heti, kun leasingsopimus päättyy.

Yksityiset päiväkodit ovat merkittävä osa Kouvola varhaiskasvatuksen palveluverkkoa, ja jatkossa yksityisen palveluntarjonnan osuus on noin 20 %. Vanhemmille myönnetään heidän niin halutessaan palveluseteli, jolla he voivat hakeutua yksityisen päiväkodin asiakkaaksi. Myös asia- kasohjauksella voidaan tarjota palveluseteliä yksityiseen päiväkotiin.

Tulevina vuosina tarkastellaan mahdollisuuksia siirtää esiopetusta kou- lujen tiloihin, kun oppilaiden määrä vähenee. Tämän yhteydessä suun- nitellaan sujuvat siirtymät esiopetusta täydentävään varhaiskasvatuk- seen, jotka voivat toteutua joko koululla tai päiväkodissa. Tällä hetkellä esiopetuksesta toteutuu n. 95 % varhaiskasvatuksessa. Pieni osa var- haishasvatuksen esiopetuksesta toteutuu koulun tiloissa.

Palveluverkkosuunnittelussa otetaan kantaa siihen, kuinka monta päivä- kotia Kouvola jatkossa tarvitaan ja missä ne sijaitsevat. Fyysisen toi- mintaympäristön rinnalla luodaan yhteisen kasvatuksen ja opetuksen kehittämissuunnitelma, joka linjaa sisällisen kehittämisen suuntia sekä varhaiskasvatuksessa että perusopetuksessa. Kuntalaiskysely varhais- kasvatuksen ja perusopetuksen kehittämisen suuntaviivoista vuosille 2025–2024 toteutettiin 27.10.-12.11.2025. Kyselyyn vastasi 380 kunta- laista, joista 191 oli varhaiskasvatusikäisen lapsen huoltajia ja 51 var-

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

haiskasvatuksen henkilöstöä. Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä tärkeimmiksi asioiksi mainittiin turvallisuus, henkilöstön riittävyys, varhaiskasvatuspaikan sijainti kotiin nähden, kelpoisuusehdot täyttävä, osaava ja motivoitunut henkilöstö sekä pieni ryhmäkoko. Palveluverkon tiivistymiselle voidaan näistä vaikuttaa mm. siihen, että jatkossa päiväkotien sisätilat ja pihat ovat turvallisia ja myös terveellisiä. Henkilöstön riittävyys ja joustava käyttö voidaan paremmin taata isommissa päiväkotiyksiköissä. Palveluverkkosuunnitelma takaa varhaiskasvatuspalveluja myös isompien taajamien ulkopuolelle.

Palveluverkkovalmisteluun liittyviä ennako- ja lapsivaikutusten arviointoja on jo osin tehty ja niitä täydennetään vuoden 2026 alussa ennen valtuuston päätöstä. Samoin kuntais- ja henkilöstökuulemiset toteutetaan tammikuussa ennen 9.2.2026 valtuuston kokousta.

Palveluverkon tiivistymisellä tulee olemaan monenlaisia taloudellisia vaikutuksia. Vuosien 2026–2029 aikana toteutettavien päiväkotien lakkautusten arvioidut kustannusvaikutukset käyttötalouteen ovat noin 2,6 miljoonaa euroa. Vuosien 2030–2025 yksiköiden lakkautuksista saadaan käyttötaloussäästöjä arvioilta 4,4 miljoonaa euroa. Ylimääräisistä rakennuksista luopuminen tuottaa säästöä tila- ja investointikustannuksissa. Kouvola kaupungin investointisuunnitelmassa (sis. peruskorjauskustannukset) kohdistuisi vuoteen 2029 mennessä lakkautettaviksi suunniteltuihin yksiköihin seuraavan 10 vuoden aikana yhteensä noin 5,4 miljoonan euron investointitarpeet. Jos kyseisiin rakennuksiin ei tehdä uusia taseeseen aktivoitavia investointeja ennen yksikön lakkauttamista olisi nykyisillä poistotasolla kyseisten rakennusten tasearvot (mahd. alaskirjaustarpeet) lakkautushetken arvoilla arvioituna yhteensä noin 1,3 miljoonaa euroa. Investointisuunnitelmassa 2030–2035 (sis. peruskorjauskustannukset) kohdistuisi vuosina 2030–2035 lakkautettaviksi suunniteltuihin yksiköihin seuraavan 10 vuoden aikana yhteensä noin 8,7 miljoonan euron investointitarpeet. Tasearvot ja mahdolliset alaskirjaustarpeet lakkautushetken arvoilla 2030–2035 ovat yhteensä noin 0,8 miljoonaa euroa.

Palveluverkkosuunnitelmassa esitetään vanhojen ja huonokuntoisempien päiväkotien lakkauttamista. Palveluverkkoon jäävien uudempien ja isompien varhaiskasvatusyksiköiden hyödyiksi voidaan lukea henkilöstön tehokkaamman käytön mahdollistaminen ja henkilöstön monipuolisen osaamisen hyödyntäminen. Henkilöstösäästöjä saadaan määrälläisen henkilöstön vähänemisen kautta reilut 100 htv. Varhaiskasvatuksen eläköitymisennusteen mukaan ei jouduta irtisanomisiin.

Palveluverkkosuunnitelma on **liitteenä**.

FCG:n loppuraportti on **oheismateriaalina**.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hyväksyä osaltaan varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman liitteen mukaisesti ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Jäsenet Jouni Sjöblom ja Harri Sihvola poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Jäsen Nita Ahola, kaupunginhallituksen edustaja Toni Vainikka ja asiantuntija koulutuspalvelupäällikkö Maria Lammi poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Kokous keskeytettiin tämän asian käsittelyn jälkeen tauon pitämistä varten klo 18.08–18.21

Kaupunginhallitus 02.02.2026 § 21

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunta on käsitellyt kokouksessaan 10.12.2025 § 131 varhaiskasvatuksen palveluverkkoesitystä ja hyväksynyt varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman liitteen mukaisesti osaltaan ja esittää sitä hyväksyttäväksi edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle. Kaupunginvaltuusto päättää koko kaupunkia koskevasta varhaiskasvatuksen palveluverkosta vuosille 2025-2035, jonka mukaisesti lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6).

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

Kuntalain 39 §:n mukaisesti kaupunginhallituksen tehtävänä on vastata valtuuston päätösten valmistelusta. Kaupunginhallitus tekee valtuuston käsittelyyn pohjaehdotuksen asiassa ja siten lautakunnan aiempaa päätöksentekoa voidaan myös täydentää kaupunginhallituksen valmistelussa. Edelleen hallintolain 31 § mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot ja lisäselvitykset.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan 10.12.2025 käsittelyn jälkeen asiaa on valmisteltu kaupunginhallitukselle vielä seuraavasti taustatietoja ja perusteluita palveluverkkoesitykseksi täydentäen:

Asian valmistelussa mukana olleelta ulkopuoliselta asiantuntijataholta FCG:ltä on pyydetty lausunto sivistyksen toimialan palveluverkkosuunnitelmasta sekä siihen liittyvistä huomioista tarkastellen asiaa erityisesti talouden sekä verkkoratkaisun kokonaisuuden näkökulmasta. Vastavasti kaupungin taloushallinnosta on pyydetty talousjohtajan lausunto lautakunnan esityksestä.

Sivistyksen toimiala on osaltaan tutustunut saatuihin lausuntoihin ja antanut niissä esitetyistä huomioista osaltaan lausunnon, jossa ottaa kantaa tarkemmin asiantuntijoiden esittämiin huomioihin. Sivistyksen toimialan kannanotto lausuntoihin on kuvattu alla selostusosassa.

Lisäksi kaupungin sisäinen tarkastaja on osaltaan antanut oman lausuntonsa valmistelukokonaisuutta koskien. Sisäinen tarkastus on siten osaltaan arvioinut sekä lautakunnan päätöksentekoaainestoa (pitäen sisällään palveluverkkosuunnitelman ja FCG:n loppuraportin) että kaupunginhallituksen päätöksentekoon lautakuntakäsittelyn jälkeen laadittuja FCG:n asiantuntijalausunnon huomioita, talousjohtajan lausunnon huomioita sekä sivistystoimialan kantaa asiantuntijalausuntojen huomioita koskien.

Tämä kokonaisuus, joka lautakuntakäsittelyn jälkeen on kaupunginhallitukselle valmisteltu, on kuvattu tarkemmin alla selostusosassa.

Jatkovalmistelun osalta esitetään kaupunginhallitukselle, että se toteaa saadut lisäselvitykset osaltaan tiedoksi ja esittää valmistelun perusteella kaupunginvaltuustolle varhaiskasvatuksen palveluverkon hyväksymistä vuosille 2025-2035.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Varhaiskasvatuslain 5 §:n mukaisesti kunnan on järjestettävä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

Kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain 8 ja 9 §:ssä kunnan järjestämisvastuusta ja palveluiden tuottamisesta säädetään. Kaupungilla on kuitenkin laissa säädetty palveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvä päätöksentekovastuu.

Kyseessä on koko kaupunkia koskeva palveluverkkosuunnitelma vuosille 2025-3035, ja samalla laissa tarkoitettua palveluiden järjestämisen laajuutta kaupungilla koskeva asia, josta päättää kaupunginvaltuusto.

Hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6) huomioiden riittävä valmistelu myös tässä vaiheessa. Viranomaisen on tässä yhteydessä myös lautakunnan päätöksenteossa hallintolain 31 § :n mukaisesti huolehdittava riittävästä valmistelusta sekä edelleen 41 §:n mukaisesti varattava riittävät vaikuttamismahdollisuudet asiaan osallisille sekä lisäksi huomioida ennen asian ratkaisua henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen.

Lisäksi lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen 3 artiklan 1 kappaaleen mukaan hallintoviranomaisten toimissa, jotka koskevat lapsia, on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu ja tämäkin tulee ilmetä päätöksen perusteluista riittävästi, miten asia huomioitu.

Valmistelu kaupunginhallitukselle lautakunnan käsittelystä

Kuntalain 39 §:n mukaisesti kaupunginhallituksen tehtävänä on vastata valtuuston päätösten valmistelusta. Kaupunginhallitus tekee valtuuston käsittelyyn pohjaehdotuksen asiassa ja siten lautakunnan aiempaa päätöksentekoa voidaan myös täydentää kaupunginhallituksen valmistelussa.

Edelleen hallintolain 31 § mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot ja lisäselvitykset. Kunta itse arvio, mitä selvityksiä päätöksen valmistelemiseksi tarvitaan. Palveluverkkopäätösten osalta päätökset voivat perustua palveluverkkoa koskevaan selvitykseen, mutta tähän ei ole laissa säädettyä velvoitetta.

Lautakunnan käsittelyn jälkeen asiaa on viranhaltijoiden toimesta valmisteltu kaupunginhallitukselle täydentäen lautakunnan palveluverkkoselvitystä vielä asiantuntijalausunnoilla ja siten perusteluja esitykselle edelleen tarkentaen.

Lisäksi eri toimielinten välisen käsittelyn aikana 22.1.2026 on saapunut vetoamus Mäyränkorven päiväkodin puolesta sekä siihen annettu sivistyksen toimialan varhaiskasvatuspäällikön vastaus, jotka ovat **liitteenä**.

Asiantuntijalausunnot varhaiskasvatuksen palveluverkkoesityksestä

Talousjohtajan Hellevi Kunnaksen lausunto on **liitteenä**.

Ulkopuolisen asiantuntijan lausunto (FCG) on **liitteenä**.

Sivistyksen toimialan vastaus asiantuntijalausunnoissa esitettyihin huomioihin ja perustelut palveluverkkoesitykselle

Sivistyksen toimiala varhaiskasvatuspäällikön toimesta on osaltaan tutustunut saatuihin lausuntoihin ja antanut niissä esitetyistä huomioista vastauksena lausunnon, jossa ottaa kantaa tarkemmin asiantuntijoiden esittämiin huomioihin seuraavasti.

Sivistyksen toimialan lausunto:

Asiantuntijalausunnossaan FCG:n konsultit Raila Oksanen ja Eriikka Saastamoinen toteavat Kouvola kaupungin laatiman varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman olevan mittasuhteiltaan olevan oikeasuuntainen vuoteen 2035 mennessä. Konsultit kiinnittivät lausunnossaan huomiota siihen, että esitetystä palveluverkkoluonnoksesta puuttuivat palvelutuotannon määrälliset muutokset. Asiantuntijalausunnon ja -arvioinnin pohjana olleen esityksen malli (ns. nuolimalli) on ollut aiemmin käytössä sekä perusopetuksen että varhaiskasvatuksen palveluverkon kuvauksissa. Mallit eivät sisällä kovin yksityiskohtaisia tietoja lasten määristä, vaan ne on laadittu palvelun oman asiantuntemuksen ja kokemuksen pohjalta: millä alueilla on asiakastiedon pohjalta väljempää, missä varhaiskasvatuspaikat ovat lähes aina täynnä ja millä suunnalla tarvitaan lisätoimipisteitä. Palveluntarve muuttuu toimikausittain ja asiantuntijalausunnon toteutuksen aikana pyydettyt luvut eivät täysin kuvaa esim. nykyhetkeä.

Konsultit totesivat raportissaan, että heillä ei ollut käytössään aiempien palveluverkkopäätösten vaikutuksia. Näitä tietoja ei varhaiskasvatukselta kuitenkaan pyydetty ja konsulttityön tavoitteena oli arvioida laaditun palveluverkkoluonnoksen taloudellisia vaikutuksia. Aikaisemmat palveluverkkotoimenpiteet eivät ole tähänneet henkilöstömäärän pienentämiseen, vaan lähinnä nykyaikaisen ja toimintaan paremmin soveltuvien tilojen rakentamiseen. Aiemmissa palveluverkkotoimenpiteissä lapsiryhmät henkilöstöineen siirtyivät uusiin varhaiskasvatusyksiköihin. Säästöä on voinut tulla ns. avustavan henkilöstön sekä ruoka- ja puhtauspalveluhenkilöstön määrissä.

Konsultit esittävät, että kokonaiskuvan saamiseksi olisi syytä tarkentaa, miten määräaikaisten päätymisten ja eläköitymisten myötä tapahtuvat henkilöstösupistukset ajoittuvat tarkastelujaksolle (2026–2035) sekä varmistaa, että niiden määrä ja ajallinen ajoittuminen on oikea-ai-

kaista lasten määrän vähenemän ja suunniteltujen yksiköiden lakkauttamisten kanssa. Yksikköjen lakkauttaminen näkyy henkilöstömäärissä, mikäli lasten määrä vähenee. Toimenpiteitä arvioitiin suhteessa varhaiskasvatuslaissa määriteltuihin henkilöstömitoituksiin ja tämä on asiaan kuuluva lähtökohta.

Konsultit toteavat, että Kouvolan kaupungin varhaiskasvatuksen nettokustannukset sekä henkilöstökulut ovat korkeat ja yksiköiden välillä on eroja kustannuksissa. Arviointiprosessin aikana käytiin keskustelua siitä, missä määrin eri yksiköiden tiedot voivat olla vertailukelpoisia. Uusien päiväkotien tilat on lähtökohtaisesti mitoitettu tietylle määrälle laskennallisia paikkoja (21). Vanhemmissa päiväkodeissa näin ei ole eikä myöskään voida toimintatilojen neliöiden puolesta tarkkaan määritellä, kuin monta lasta tiloihin on laskettu/suunniteltu mahtuvan. Laskennalliset paikat eivät tietenkään toteudu 21:n mukaan, vaan alle 3-vuotiaiden ryhmässä on maksimissaan 12 lasta ja jos ryhmän tuen tai erityisen tuen tarpeisten lasten vuoksi pienennetty, teoreettinen laskelma tietyllä laskenta-ajankohdalla ei ole validi. Kustannuserot eri yksiköiden välillä ovat korkeat, ja tähän voi vaikuttaa alueelliset tekijät. Esimerkiksi vuorohoidon valmius ja lasten pieni määrä kaupungin reuna-alueilla tekevät palvelusta kalliimpaa. Lasten ja henkilöstön suhdeluku voi ajoittain olla todella pieni. Kouvolassa on laajennetut aukioloajat useissa päiväkodeissa, mikä lisää henkilöstötarvetta ja sitä kautta kustannuksia. Jatkossa vuorohoitoa keskitetään Kaunisnurmen päiväkotiin.

Varhaiskasvatuksen henkilömitoituksesta voidaan todeta, että lapsimäärän tarkastelua, hoitopaikkojen koordinoitua ja palveluohjausta tehdään pitkin toimintavuotta. Varhaiskasvatuksen hakuaika ja esiopetukseen ilmoittautuminen ovat alkuvuodesta, mutta näiden lisäksi hakemuksia voi tulla ympäri vuoden (Varhaiskasvatuslaki § 17). Varhaiskasvatuksen osallistumisastetta on vaikea ennakoida tarkasti, ja perheet hakevat hoitopaikkaa omien tarpeidensa perusteella unohtamatta lapsen oikeutta varhaiskasvatukseen. Lapsiryhmän mitoituksen määrää varhaiskasvatuslaki (35§) ja -asetus. Pääsääntönä on, että alle kolmevuotiaiden lasten ryhmässä 12 lasta kohti on kolme työntekijää ja yli kolmevuotiaiden lasten ryhmässä 21 lasta kohti on kolme työntekijää. Jos ryhmässä on tuen tai erityisen tuen lapsia, voidaan lapsiryhmää pienentää ja henkilöstöä tarvittaessa lisätä. Nämä arvioidaan aina tapaus/ryhmäkohtaisesti. Vuorohoito tai pidennetty aukioloaika vaikuttavat henkilöstömitoitukseen kustannuksia lisäävästi.

Yksityisen ja kunnallisten varhaiskasvatuksen palvelutuotanto on konsulttien näkemyksen mukaan nähtävä tasavertaisina palveluina. Yksityisen palvelutuotannon vajaakäyttöön on syytä kiinnittää huomiota ja asiakasohjauksella taata yksityisen palvelutuotannon toimintamahdollisuudet.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

Yksityinen ja kunnallinen palvelutuotanto nähdään jo nyt Kouvolassa tasavertaisina palveluina. Palveluohjausta yksityisiin päiväkoteihin tehdään jo tällä hetkellä. Yksityinen palvelutuotanto nähdään tärkeänä osana palveluverkkoa. Yksityisillä palveluntuottajilla on oma roolinsa esim. markkinoinnissa ja luonnollisesti laadukkaan varhaiskasvatuksen tuottajina. Palvelusetelin arvo on korkea, mutta Kouvolassa ei ole kertoimia esim. erityisen tuen lapsille yksityisessä päiväkodissa. Kertoimet ovat käytössä monissa muissa kaupungeissa. Keväällä 2026 päivitetään Kouvolan yksityisten palveluntuottajien sääntökirjaa mm. palvelusetelin arvonmäärityksen frekvenssin osalta. Tällä hetkellä voimassa olevan sääntökirjan mukaan arvon indeksitarkastus tehdään kerran vuodessa, ja joissa se tehdään joka toinen vuosi. Lisäksi alle kolme vuotiaiden korotuksiin tulee muutos.

Yksityisen palvelutuotannon tehostaminen on tärkeää mm. yksityisten päiväkotien täyttöasteen nostamisena. Perheille myönnetään palveluseteli, mutta perheet voivat valita toisin eli valitsevat yksityisistä mieluisensa tai sitten palaavat hakijoiksi kunnalliseen varhaiskasvatukseen. Yksityisen ja oman palvelutuotannon tasapainon säilyttäminen on tärkeää. Joissakin kunnissa palveluseteli myönnetään vasta sitten, kun kunnan omat hoitopaikat ovat täynnä. Kouvolassa tämä ei suurelta osin onnistu, sillä vaikka FCG:n raportin mukaan on tyhjiä hoitopaikkoja yli 400, ne sijaitsevat hajallaan ympäri kaupunkia. Yksityiset päiväkodit ovat erityisen tärkeä vaihtoehto keskustan alueella.

Tärkeä rooli varhaiskasvatuksen kustannusten hillitsemisessä on toimenpiteillä sairauspoissaolojen vähentämiseksi mm. korvaavan työn käytöllä ja työhyvinvoinnin parantamisella. Ulkopuolisten sijaisten käyttöä pitää tarkastella kriittisesti ja hyödyntää ensisijaisesti yksikön ja muiden yksiköiden henkilöstöä. Tämä ei tosin aina riitä, sillä mitoituksen mukainen henkilöstö on oltava aina yksikössä paikalla lasten läsnäolon mukaisesti. Loma-aikoina hoitotarve vähenee, jolloin hoitoa keskitetään yhä harvempiin päiväkoteihin henkilöstökustannusten minimoimiseksi.

Palveluverkkoratkaisulla pyritään sopeuttamaan Kouvolan varhaiskasvatuspalvelut vähenevään lasten määrään. Palveluverkon kehittämisellä varmistetaan sekä varhaiskasvatuspalveluiden sekä varhaiskasvatusyksikköjen ja toimipisteiden tarpeenmukainen sijainti eri puolissa kaupunkia. Sopeuttamisen lisäksi varhaiskasvatuspalveluja kehitetään jatkuvasti. Vahvoina kehittämisen suuntina ovat luonto- ja ympäristökasvatus, metsäesiopetus, liikuntakasvatus ja taiteen perusopetus. Englanninkielisen varhaiskasvatuksen toteuttamista valmistellaan joko kieli-, kielirikasteinen- tai kielisuihkumallien mukaisesti.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

Sisäisen tarkastuksen lausunto palveluverkkokokonaisuudesta

Osana kaupunginhallitukselle tehtyä valmistelua on lisäksi kaupungin sisäinen tarkastaja antanut oman lausuntonsa valmistelukokonaisuutta koskien.

Sisäinen tarkastus on osaltaan arvioinut sekä lautakunnan päätöksentekoaikaa (pitäen sisällään palveluverkkosuunnitelman ja FCG:n loppuraportin) että kaupunginhallituksen päätöksentekoon lautakuntakäsittelyn jälkeen laadittuja FCG:n asiantuntijalausunnon huomioita, talousjohtajan lausunnon huomioita sekä sivistystoimialan kantaa asiantuntijalausuntojen huomioita koskien.

Lausuntonaan kaupungin sisäistä tarkastusta edustava kehittämisspäälikkö toteaa seuraavaa:

FCG Oy:n laatima varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvityksen loppuraportti on kattava ja laaja. Selvityksestä saa hyvän käsityksen Kouvola kaupungin varhaiskasvatuksen palveluverkosta, kustannuksista, mitoituksista sekä muista varhaiskasvatukseen vaikuttavista asioista. Kokonaisarvioinnin perusteella on katsottava, että taustatiedot päätöksentekijöille ovat kattavat ja vastaavat tarpeita.

Lausunnoissaan talousjohtaja 9.1.2026 sekä FCG Finnish Consulting Group Oy 9.1.2026 tuovat esiin oleelliset asiat, joihin liittyy myös jatkuvaa seurantaa.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan 10.12.2025 § 131 pöytäkirjassa todetaan, että lasten määrä vähenee Kouvola voimakkaasti seuraavien vuosien aikana. Varhaiskasvatuspaikkoja on jo tällä hetkellä liikaa suhteessa palvelutarpeeseen ja tarpeeseen sovitettu palvelutarjonta tuottaa merkittäviä säästöjä tila- ja henkilöstökuluissa. Onkin olennaista huomioida, ettei kyse ole vain säästöistä, vaan siitä, että kaiken kaupungin toiminnan tulee olla taloudellista ja tuloksellista. Palvelutarjonta tulee siten sopeuttaa vastaamaan tarvetta.

Varhaiskasvatuksen palveluverkkoluonnoksen mukaan yksityiset päiväkodit ovat merkittävä osa Kouvola varhaiskasvatuksen palveluverkkoa ja yksityisen palvelutarjonnan osuus on jatkossa n. 20%. Tähän liittyen on kuitenkin olennaista huomioida myös se, että yksityiset päiväkodit eivät voi toimia vajaakäytöllä. Yksityisten päiväkotien toiminnan tulee olla kannattavaa, jotta ne pysyvät Kouvola, mikä on myös otettava huomioon toiminnan järjestämistapojen osalta.

Varhaiskasvatuspäälikkö Tiina Kirvesniemi ja sivistysjohtaja Veikko Niemi ovat kokouksessa paikalla asiantuntijoina vastaamassa kysymyksiin.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224 , tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi ja sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä saadut lisäselvitykset tiedoksi.
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että se
 1. hyväksyy varhaiskasvatuksen palveluverkon vuosille 2025-2035 **liitteenä** olevan palveluverkkosuunnitelman mukaisesti.
 2. edellyttää, että toimivaltainen lautakunta tekee yksikkökohtaiset lakkautamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten hallintopäätökset kaikista tällä valtuustokaudella lakkautettavista yksiköistä toukokuun loppuun mennessä.
 3. merkitsee tiedoksi varhaiskasvatuksen palveluihin tehtävät laadulliset kehittämistoimenpiteet: liikunta- ja luontokasvatuksen lisääminen sekä englanninkielisen varhaiskasvatuksen aloittaminen.
3. tarkastaa kaupunginhallituksen pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja sen on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.2.2026 lukien.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen 2. varapuheenjohtaja Laila Uljas teki seuraavan muutosehdotuksen ”*asia palautetaan takaisin valmisteluun*”. Jäsen Esa Niemelä kannatti Laila Uljaksen muutosehdotusta.

Koska keskustelun aikana oli tehty kannatettu muutosehdotus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko esitys hyväksyä yksimielisesti. Kaupunginhallitus ei ollut asiassa yksimielinen, joten puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: suoritetaan nimenhuutoäänestys, jossa pohjaehdotus on JAA ja Uljaksen muutosehdotus on EI. Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti äänestystavan ja -järjestyksen.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa annettiin viisi (5) JAA-ääntä (Hovi, Kekki, Vainikka, Aikio, Häkkinen) ja kuusi (6) EI-ääntä (Witting, Uljas, Karvonen, Villikka, Niemelä, Porkka). Puheenjohtaja totesi Laila Uljaksen muutosehdotuksen tulleen hyväksytyksi ja asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemelle ja sivistysjohtaja Veikko Niemelle, jotka olivat asiantuntijoina kokouksessa paikalla tämän asian käsittelyn aikana ja poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Paula Werning palasi kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 10.03.2026 § 23

Valmistelija: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Lasten määrä vähenee Kouvolassa voimakkaasti seuraavien vuosien aikana. Varhaiskasvatuspaikkoja on jo tällä hetkellä liikaa suhteessa palvelutarpeeseen. Palveluverkkosuunnitelma määrittelee, missä laajuudessa varhaiskasvatuspalveluja tarjotaan sekä niiden järjestämistavan. Palveluverkkosuunnitelma on ylätason strateginen linjaus, jonka pohjalta voidaan tulevien vuosien aikana lakkauttaa päiväkoteja vastaamaan paremmin palvelutarvetta. Tarpeeseen sovitettu palvelutarjonta tuottaa säästöjä tila- ja henkilöstökuluissa.

Valtuustokaudella 2025–2029 suljettavaksi suunniteltuja päiväkoteja ovat Upseerin, Mäyränkorven, Viialan, Käpylän, Nurmilinnun, Ekholmin tien, Puistolan (2 toimipistettä), Kymintehtaan ja Keskustan päiväkodit. Lisäksi luovutaan Lehtomäen, Mielakan ja Haanojan sivutoimipisteistä. Vuosina 2030–2035 suljettavaksi esitettyjä päiväkoteja ovat Killingin, Jaakonpuiston ja Napan päiväkodit.

Verrattuna aiempaan suunnitelmaan varhaiskasvatuksen palveluverkkoesityksessä on aikaistettu Kymintehtaan ja Keskustan päiväkodin lakkautuksia vuodelle, vuodesta 2030 vuoteen 2029. Kymintehtaan ja Keskustan päiväkotien lakkauttamisen aikaistus vuodelle 2029 nostaa vuosittaisista käyttötalouden säästövaikutusta 1,1 milj. eurolla ajanjaksolla 2026–2029. Lisäksi vuosina 2026–2027 lakkautettavien yksiköiden osalta tarkennettu henkilötyövuosien vähennyksiä. Uudessa esityksessä on tarkennettu varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen mahdollisuutta

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

hyödyntää samoja tiloja Jaalassa, Utissa ja Elimäellä kiinteistökustannusten pienentämiseksi.

Kun palveluverkkomuutosten kustannusvaikutuksista vähennetään talousarviossa – ja suunnitelmassa jo huomioidut summat, vuosien 2026–2029 uudet kustannusvaikutukset ovat 1,8 miljoonaa euroa. Kun tarkasteluun otetaan vuosien 2026–2035 kaikki toimenpiteet ja huomioidaan nykyinen talousarvio ja -suunnitelma, uusien toimenpiteiden arvioidaan kokonaisuutena vähentävän kaupungin kustannuksia 5,4 miljoonalla eurolla vuosittain.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää varhaiskasvatusyksiköiden lakkauttamisesta. Palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Varhaiskasvatuslain 5 §:n mukaisesti kunnan on järjestettävä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunta voi järjestää varhaiskasvatusta noudattaen, mitä kuntalain 8 ja 9 §:ssä kunnan järjestämisvastuusta ja palveluiden tuottamisesta säädetään. Kaupungilla on kuitenkin laissa säädetty palveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvä päätöksentekovastuu.

Kyseessä on koko kaupunkia koskeva palveluverkkosuunnitelma vuosille 2025–2035, ja samalla laissa tarkoitettua palveluiden järjestämisen laajuutta kaupungilla koskeva asia, josta päättää kaupunginvaltuusto.

Hyväksytyn palveluverkkosuunnitelman mukaisesti toimivaltaisessa lautakunnassa tehdään ja toimeenpannaan valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkoa koskevat hallintopäätökset (Hallintosääntö 23 § 2 mom kohta 6) huomioiden riittävä valmistelu myös tässä vaiheessa. Viranomaisen on tässä yhteydessä myös lautakunnan päätöksenteossa hallintolain 31 §:n mukaisesti huolehdittava riittävästä valmistelusta sekä edelleen 41 §:n mukaisesti varattava riittävät vaikuttamismahdollisuudet asiaan osallisille sekä lisäksi huomioida ennen asian ratkaisua henkilöstön kuuleminen ja asiasta tiedottaminen.

Lisäksi lapsen oikeuksia koskevan yleissopimuksen 3 artiklan 1 kappaaleen mukaan hallintoviranomaisten toimissa, jotka koskevat lapsia, on ensisijaisesti otettava huomioon lapsen etu ja tämäkin tulee ilmetä päätöksen perusteluista riittävästi, miten asia huomioitu.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelevaan kasvatukseen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.08.2025 § 74 päätti, että ohjausryhmän työn jatkaminen uuden

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Kasvatus- ja opetuslautakunta nimesi perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmään puheenjohtaja Sanna Jacksenin, varapuheenjohtaja Nita Aholan, Leeni-Elina Haimin, Mika Seppälän sekä kaupunginhallituksen edustaja Toni Vainikan. Viranhaltijoista mukana olivat sivistysjohtaja, opetuspalvelupäällikkö ja varhaiskasvatuspäällikkö. Sihteerinä toimii perusopetuksen kehittämisvastaava. Perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmän nimeä ja kokoonpanoa päivitettiin kasvatus- ja opetuslautakunnassa 30.9.2025 §100, kun nimeksi muutettiin kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmä ja kaupunginhallituksen puheenjohtaja nimettiin ohjausryhmän jäseneksi. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmään osallistui neljä lautakunnan jäsentä, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja yksi hallituksen nimeämä jäsen. Ohjausryhmä kokoontui kolme kertaa syys-joulukuussa 2025.

Kaupunginhallitus 24.11.2025 (§ 298) käsitteli sivistyksen palveluverkojen ohjausryhmän perustamista koskevaa asiaa ja päätti, että kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmän tilalle perustetaan sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmä. Sivistyksen ohjausryhmän rooli on yhteensovittaa eri toimialojen valmistelukokonaisuuksia siten, että aikataulut ja tiedonkulku on mahdollisimman sujuvaa. Ohjausryhmä ei tee esityksiä ratkaisuihin, vaan mahdollistaa keskustelun ja riittävän tiedonkulun toimijoiden välillä. Ohjausryhmän jäsenten tehtävänä on välittää tietoa edustamaansa toimielimeen. Sivistyksen ohjausryhmän puheenjohtajana toimii sivistysjohtaja ja muina viranhaltijaedustajina palveluiden päälliköt. Lisäksi nimettiin kaupunginhallituksen edustajaksi ohjausryhmään kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja tämän henkilökohtaisena varajäsenenä kaupunginhallituksen varapuheenjohtajan. Sivistyksen toimialan lautakunnista ohjausryhmään edustajiksi valittiin kasvatus- ja opetuslautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja sekä liikunta- ja kulttuurilautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja. Kaupunginjohtajalla on läsnäolo- ja puheoikeus ohjausryhmän kokouksissa. Puheenjohtaja päättää muiden viranhaltijoiden osallistumisesta tarveperusteisesti. Päätös annettiin tiedoksi kasvatus- ja opetuslautakunnalle (10.12.2025 § 133) ja liikunta- ja kulttuurilautakunnalle.

Palveluverkkotyöskentelyn tukena on ollut FCG:n toteuttama selvitystyö, jossa tarkasteltiin Kouvola varhaiskasvatuksen kustannusrakennetta, jota vertailtiin myös Kouvola palveluanalyysivertailukuntiin ja Kotkaan. Selvityksen toimeksiantona FCG otti kantaa siihen, ovatko aiemmin luonnostellut toimenpiteet riittäviä sekä volyymin että aikataulutuksen suhteen. Konsulttien näkemyksen mukaan Kouvola kaupungin esittämät toimenpiteet eivät olleet riittäviä laajuudeltaan ja aikataulutukseltaan. Suunniteltuja toimenpiteitä tulee heidän mukaansa aikaistaa 2030-luvulta 2020-luvun loppuvuosille ja toteuttaa lisätoimenpiteitä olemassa olevien hoitopaikkojen vähentämiseksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Palveluverkkoesitys noudattaa Kouvola kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja keriytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Valmistelu kaupunginhallitukselle lautakunnan käsittelystä

Kuntalain 39 §:n mukaisesti kaupunginhallituksen tehtävänä on vastata valtuuston päätösten valmistelusta. Kaupunginhallitus tekee valtuuston käsittelyyn pohjaehdotuksen asiassa ja siten lautakunnan aiempaa päätöksentekoa voidaan myös täydentää kaupunginhallituksen valmistelussa.

Edelleen hallintolain 31 § mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot ja lisäselvitykset. Kunta itse arvio, mitä selvityksiä päätöksen valmistelemiseksi tarvitaan. Palveluverkkopäätösten osalta päätökset voivat perustua palveluverkkoa koskevaan selvitykseen, mutta tähän ei ole laissa säädettyä velvoitetta.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti hyväksyä osaltaan varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman kokouksessaan 10.12.2025 § 131 ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi. Lautakunnan käsittelyn jälkeen asiaa on viranhaltijoiden toimesta valmisteltu kaupunginhallitukselle täydentäen lautakunnan palveluverkkoselvitystä vielä asiantuntijalausunnoilla ja siten perusteluita esitykselle edelleen tarkentaen. Kaupunginhallitus päätti 02.02.2026 § 21 palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi. Kaupunginhallituksen käsittelyn jälkeen palveluverkkoesitykseen on tehty muutoksia. Ulkopuolisen asiantuntijan laatima selvitys (FCG) ja uuden palveluverkkoesityksen pohjalta tehdyt täydentävät laskelmat ovat **oheismateriaalina**.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Kouvola kaupunki on kuullut kuntalaisia useaan otteeseen varhaiskasvatuksen palveluverkkoa koskevan päätöksenteon yhteydessä. Kymin-tehtaan tai Mäyränkorven päiväkodin lakkauttamisia on arvioitu ensimmäisen kerran vuosien 2025–2028 talousarviota ja -suunnitelmaa laadittaessa. Kasvatus- ja opetuslautakunta käsitteli asiaa kokouksessaan 29.1.2025. Kuntalaisten näkemyksiä kuultiin tässä päätöksenteon yhteydessä sähköisen kyselyn avulla. Kuntalaiskyselyssä pyydettiin vastaajia arvioimaan, millaisia vaikutuksia päiväkodin lakkauttamisella olisi heidän perheilleen. Kysely oli avoinna 29.10.-12.11.2024. Kyselystä tiedotettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

Mäyränkorven, Upseerin ja Napan päiväkotiin liittyviä asioita käsiteltiin uudelleen talousarvion 2026 valmistelun yhteydessä. Kuntalaisille järjestettiin maanantaina 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvola kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Osana tätä päätöksentekoa kuultiin myös Upseerin ja Napan päiväkodin lasten ajatuksia päiväkodista. Yhteenveto kuulemisten tuloksista esiteltiin kasvatus- ja opetus lautakunnalle 16.9.2025 kokouksessa.

Kuntalaisilla on ollut mahdollista vaikuttaa varhaiskasvatukseen ja perusopetuksen kehittämissuunnitelmiin vastaamalla sähköiseen kyselyyn. Kysely oli avoinna 30.10.-12.11.2025. Kyselystä tiedotettiin Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kyselyyn vastasi 380 kuntalaista, joista 191 oli varhaiskasvatukseen ikäisen lapsen huoltajia ja 51 varhaiskasvatukseen henkilöstöä. Varhaiskasvatuspalveluiden järjestämisessä tärkeimmiksi asioiksi mainittiin turvallisuus, henkilöstön riittävyys, varhaiskasvatuspaikan sijainti kotiin nähden, kelpoisuusehdot täyttävä, osaava ja motivoitunut henkilöstö sekä pieni ryhmä koko.

Kaikilla kuntalaisilla oli mahdollisuus kuulla ja kommentoida Varhaiskasvatukseen kehittämissuunnitelmaa 2035–2035 ja siihen liittyvää palveluverkkoluonnosta myös 13.1.2026. Kaikille avoin keskustelutilaisuus järjestettiin Kouvola kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Henkilöstöä tiedotettiin palveluverkkoesityksestä 12.1.2026 etäyhteydellä toteutetussa tilaisuudessa. Henkilöstöllä oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä tai kommentteja sähköisen lomakkeen kautta.

Yhteenveto varhaiskasvatukseen palveluverkon kokonaisuuden ennakkoarvioitusten arvioinnista esitellään kasvatus- ja opetus lautakunnalle 10.3.2026 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Tausta ja varhaiskasvatukseen palveluverkon nykytila

Varhaiskasvatukseen nykyiseen palveluverkkoon kuuluu 28 kaupungin omaa päiväkotia (33 erillistä toimipistettä), 26 kunnallista perhepäivähoidajaa, 12 yksityistä päiväkotia, 6 yksityistä perhepäivähoidajaa, 2 yksityistä ryhmäperhepäivähoitokotia sekä kaupungin avoin varhaiskasvatus. Lisäksi varhaiskasvatukseen palveluun kuuluvat kotihoidon tuki ja yksityisen hoidon tuki. Esiopetuksesta n. 95 % toteutuu varhaiskasvatukseen piirissä. Osa esiopetuksesta toteutetaan ns. metsäesiopetuksena eli toimitaan pääsääntöisesti muualla kuin varhaiskasvatyksiköissä. Vuorohoitoa tarjotaan ympärivuotisesti- ja vuorokautisesti yhdessä varhaiskasvatyksikössä ja laajennettu aukioloaika on seitse-

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

mässä yksikössä. Viime vuosina on toteutettu lukuisia varhaiskasvatusyksikköjen lakkautuksia muun muassa uusien isompien yksikköjen valmistuttua Kuusankoskelle, Haanojalle ja Lehtomäkeen.

Lasten määrän ennustetaan vähenevän voimakkaasti seuraavien vuosien aikana Kouvolassa. Vuonna 2013 Kouvolassa syntyi 767 lasta ja syntyneiden määrä on vähentynyt lähes lineaarisesti niin, että vuonna 2025 syntyi 426 lasta.

Varhaiskasvatuspalvelujen tarvetta on pyritty ennakoimaan syntyneiden lasten määrän perusteella postinumeroalueittain, mutta syntymäsjainti ei kuitenkaan tyhjentävästi ennakoi tulevaa varhaiskasvatuspaikkaa. Alueelliset erot kaupungin sisällä ovat suuria, ja maantieteellisesti laaja kaupunkirakenne haastaa palveluiden järjestämistä. Nykyinen palvelurakenne perustuu vielä osin vanhoihin peruskuntiin. Jokaisella lapsella on subjektiivinen oikeus varhaiskasvatukseen, mutta perhe hakeutuu haluamaansa palveluun, kuten esimerkiksi perhepäivähoito, kunnallinen tai yksityinen päiväkotito. Varhaiskasvatuksen osallistumisaste on noussut viime vuosina, mutta on oletettavaa, että osallistumisasteen nousu hidastuu tulevina vuosina.

Esitys varhaiskasvatuksen palveluverkoksi

FCG Oy:n laatima varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvityksen loppuraportti oli kattava ja laaja. Selvityksessä todettiin, että lasten määrän vähentyessä Kouvolassa on varhaiskasvatuspaikkoja liikaa suhteessa palvelutarpeeseen. Laskennallisesti vapaita hoitopaikkoja oli kunnallisessa päiväkotihoidossa noin 400 vuonna 2025. Tällä hetkellä ylimääräisiä kustannuksia syntyy kiinteistöjen ylläpitokustannuksia ja kaupungin ulkopuolelta vuokratuista tiloista. Lisäksi lisäkustannuksia syntyy Kouvolan kaupungin noin kymmenen vuotta sitten hankitusta päiväkotibussista. Hankinta tehtiin lisätilan ja hoitopaikkojen määrän kasvattamiseksi. Muihin kuntiin verrattaessa, vaikka muiden kuntien kustannukset ovat kasvaneet, ovat Kouvolan yksikkökustannukset koko maan tasoon nähden moninkertaistuneet ollen noin 5000 euroa korkeammat vertailtaessa kuntatyypin sekä koko maan keskiarvoihin. Kustannusrakenteessa erityisesti henkilöstökulut ovat korkealla tasolla kiinteistökustannuksien lisäksi.

FCG Oy:n esityksen pohjalta laadittiin uusi versio palveluverkosta, jossa päiväkotien lakkautuksia oli laajennettu ja aikaistettu. Kasvatus ja opetuslautakunta hyväksyi palveluverkon 10.12.2025 (§ 131). Palveluverkkoluonnos hyväksyttiin myös sivistyksen palveluverkon ohjausryhmän kokouksessa 13.1.2026. Varhaiskasvatuksen palveluverkkoluonnos oli kaupunginhallituksen käsittelyssä 2.2.2026 ja se päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi. Lasten määrän vähentymisen ja taloudellisen tilanteen heikentymisen edellytetään yhä vahvempia toimia palveluverkon tiivistämiseksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

Verrattuna aiempaan suunnitelmaan varhaiskasvatuksen palveluverkkoesityksessä aikaistettiin Kymintehtaan ja Keskustan päiväkodin lakkautuksia vuodella, vuodesta 2030 vuoteen 2029. Kymintehtaan ja Keskustan päiväkotien lakkauttamisen aikaistus vuodelle 2029 nostaa vuosittaista käyttötalousvaikutusta 1,1 milj. eurolla ajanjaksolla 2026–2029. Lisäksi vuosina 2026–2027 lakkautettavien yksiköiden osalta tarkennettiin henkilötyövuosien vähennyksiä. Uudessa suunnitelmassa ehdotetaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen toimintaa yhteisissä tiloissa Jaalassa, Utissa ja Elimäellä kiinteistökustannusten hillitsemiseksi.

Valtuustokaudella 2025–2029 suljettavaksi suunniteltuja päiväkoteja ovat Upseerin, Mäyränkorven, Viialan, Käpylän, Nurmilinnun, Ekholmin tien, Puistolan, Kymintehtaan ja Keskustan päiväkodit. Lisäksi luovutaan Lehtomäen, Mielakan ja Haanojan päiväkotien sivutoimipisteistä heti, kun lapsimäärät sen mahdollistavat.

Kymenlaakson Hyvinvointialueen tilatarve on selvinnyt vuoden 2026 alussa ja Kymenlaakson hyvinvointialue on halukas vuokraamaan koko Mäyränkorven päiväkodin rakennuksen, jossa tällä hetkellä päiväkodin lisäksi toimii neuvola. Päiväkotirakennuksen lisäksi hyvinvointialue on valmis vuokraamaan myös Kankarossa sijaitsevan Vinttikaivontie 8:n rakennuksen (entinen perhetukikeskus). Hyvinvointialue on todennut kiinteistöjen muodostavan yhdessä hyvän kokonaisuuden heidän tilatarpeisiinsa, ja he ovat valmiita vuokraamaan molemmat kiinteistöt. Hyvinvointialueen tarve tilaratkaisuille on kiireellinen, ja kaupungin päätös kiinteistöjen osalta tarvitaan kuitenkin nopeasti, jotta he ehtivät tehdä tarvittavat muutostyöt molemmissa kiinteistöissä kesän aikana.

Vuosina 2030–2035 suljettavaksi esitettyjä päiväkoteja ovat Killingin, Jaakonpuiston ja Napan päiväkodit. Kuusankoski-Jaala-alueella varhaiskasvatusta tarjotaan jatkossa Naukion, Niskalan ja Voikkaan päiväkodeissa. Jaalassa Vuokkolan päiväkodin toiminta jatkuu koulun kanssa yhteisissä tiloissa.

Kouvola keskustan alueella konkreettiset palveluverkon tiivistykset toteutuvat, kun Nurmilinnun, Käpylän ja Puistolan (ml. Kasarminmäen esiopetusryhmä) päiväkodit lakkaavat ja niiden lapset ja henkilöstön siirtyvät uuteen yksikköön. Kaunisnurmen päiväkodin valmistumisen jälkeen Jaakonpuiston päiväkoti ei tarjoa enää vuorohoitoa, vaan se muuttuu niin sanottua normaalia hoitoaikaa tarjoavaksi yksiköksi. Jaakonpuiston päiväkodin jatkoa tarkastellaan lapsimäärän kehityksen perusteella. Näiden toimenpiteiden euromääräiset vaikutukset on huomioitu jo Kouvola kaupungin nykyisessä talousarviossa ja -suunnitelmassa. Lehtomäen, Haanojan ja Mielakan päiväkotien sivutoimipisteet lakkautuvat heti, kun lapset mahtuvat perusyksiköihin.

Valkealan alueella uudet Valkealan ja Marja-ahon päiväkodit riittävät vastaamaan alueen varhaiskasvatustarpeeseen ja Utin päiväkodin koh-

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

dalla jatkoa tarkastellaan myöhemmin osana perusopetuksen palveluverkkovalmistelua. Pohjois-Valkealan pienten lasten talon tarvetta tarkastellaan lapsimäärän pohjalta vuonna 2030.

Koria-Elämäki alueella Peippolan päiväkoti jatkaa toimintaansa, mutta jatkossa yhteisissä tiloissa koulun kanssa. Vuoden 2035 jälkeen Lehtäntien päiväkoti riittää vastaamaan Korian alueen palvelutarpeeseen. Myllykoski-Inkeroinen alueella vuoden 2035 jälkeen Inkeröiden ja Myllykosken päiväkodit riittävät vastaamaan alueen palvelutarpeeseen. Sippolan pienten lasten talon tarvetta tarkastellaan ennen vuotta 2035.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hallintosäännön mukaan varhaiskasvatustalokäyttöjen lakkauttamisesta. Palveluverkon tiivistämistä voidaan nopeuttaa, mikäli lasten määrän kehitys sen sallii tai toisaalta lasten määrän lisääntyessä yksiköiden lakkautuksia voidaan myöhentää.

Palveluverkon tiivistymisellä tulee olemaan monenlaisia vaikutuksia. Ylimääräisistä rakennuksista luopuminen tuottaa säästöä tilakustannuksissa. Isompien varhaiskasvatustalokäyttöjen hyödyiksi voidaan lukea henkilöstön tehokkaamman käytön mahdollistaminen ja henkilöstön monipuolisen osaamisen hyödyntäminen. Uuden verkkosuunnitelman henkilöstövähennys on arvioitu kaudella 2025–2035 olevan noin 150 htv:tä. Henkilöstövähennyksissä hyödynnetään eläkepoistumaa ja määräaikaisten henkilöstön vähentämistä.

Kouvolan varhaiskasvatuksen palveluverkko sisältää jatkossakin erikoisia päiväkotia, jotka valtakunnallisesti verrattuna ovat maltillisen kokoisia. Uusia päiväkotia suunniteltaessa ja rakennettaessa on otettu huomioon kodinomaisuus ja se, että toimintaympäristö on kulloisellekin ikäryhmälle sopiva. Tutkimusten mukaan lapsen hyvinvointiin vaikuttavat erityisesti ryhmäkokoa ja aikuisten pysyvyys, vuorovaikutuksen laatu, henkilöstön osaaminen ja työhyvinvointi sekä pedagoginen johtaminen. Nämä tekijät voivat toteutua sekä pienessä että suuressa päiväkodissa. Hyvin johdettu suuri päiväkoti voi tarjota yhtä turvallisen ja laadukkaan kasvuympäristön kuin pieni, ja vastaavasti huonosti resursoitu tai johdettu pieni yksikkö ei automaattisesti ole lapselle paras.

Esitys varhaiskasvatuksen palveluverkosta 2025–2035 on **liitteenä**.

Muut toimenpiteet

Perhepäivähoitajien määrä tulee eläköitymistensä myötä vähenemään lähivuosina edelleen. Perhepäivähoidon johtaminen liitetään osaksi varhaiskasvatustalokäyttöjen johtajien työtä. Perhepäivähoitoon ei aktiivisesti haeta uusia hoitajia.

Avoin varhaiskasvatus toimii osana Kouvolan varhaiskasvatuspalveluja. Kuovin perhepuiston tiloista luopumista selvitetään. Avoimen varhaiskasvatuksen toiminta voisi jatkua esimerkiksi varhaiskasvatustalokäyttöjen

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

FCG täydentävät laskelmat helmikuu 2026,
loppuraportti FCG,
paikkatilanne Kymintehdas, Mäyränkorpi ja Niskala,
ovat **oheismateriaaleina**.

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. hyväksyä osaltaan varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman liitteen mukaisesti ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.
2. todeta, että valtuuston hyväksyttyä varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelman kasvatus- ja opetuslautakunta tekee yksikkökohtaiset lakkauttamispäätökset palveluverkkosuunnitelman mukaisesti ja siten valtuuston päätöksen mukaisesti palveluverkkosuunnitelmaa toimeenpanevat hallintopäätökset kaikista tällä valtuustokaudella lakkautettavista yksiköistä toukokuun 2026 loppuun mennessä.
3. merkitä tiedoksi ja esittää edelleen ylemmille toimielimelle tiedoksi merkittäväksi varhaiskasvatuksen palveluihin tehtävät laadulliset kehittämistoimenpiteet: liikunta- ja luontokasvatuksen lisääminen sekä englanninkielisen varhaiskasvatuksen aloittaminen.
4. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 11.3.2026 lukien.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kasvatus- ja opetuslautakunta myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden kehittämistä vastaava Kia Ojaselle. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Liitteet

- | | |
|--------|---|
| Liite1 | Varhaiskasvatuksen palveluverkko_Kaopla10122025_kh02022026_Kaopla_10032026 |
| Liite2 | Lausunto varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelmasta 09012026_kh02022026_Kaopla_10032026 |

Kasvatus- ja opetuslautakunta

10.03.2026

- Liite3 FCGn lausunto Kouvolan varhaiskasvatuksen palveluverkko-suunnitelmasta_kh02022026_Kaopla_10032026
- Liite4 Vetoamus Mäyränkorven päiväkodin puolesta 22.1.2026_kh02022026_LTK_Kaopla_10032026
- Liite5 Vetoamus Mäyränkorven päiväkodin puolesta 22.1.2026_julkinen_kh02022026_Kaopla_10032026
- Liite6 Varhaiskasvatuspäällikön vastaus vetoomukseen Mäyräkorven päiväkodin puolesta 26.1.2026_kh02022026_Kaopla_10032026
- Liite7 Vetoamus Kymintehtaan päiväkodin puolesta Kymintehtaan päiväkodin henkilökunnalta_Kaopla_10032026
- Liite8 Vetoamus Kymintehtaan päiväkodin säilyttämisen puolesta_LTK_Kaopla_10032026
- Liite9 Vetoamus Kymintehtaan päiväkodin säilyttämisen puolesta_julkinen_Kaopla_10032026
- Liite10 Vastaus vetoomukseen Kymintehtaan päiväkodin puolesta 18.2.2026_Kaopla_10032026

Otteen tarkastetusta pöytäkirjasta oikeaksi todistaa:

Kouvolassa 11.03.2026

pöytäkirjanpitäjä Auli Kohonen

Tämä päätös on allekirjoitettu sähköisesti

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 23

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.