



KOUVOLLA

Tilinpäätös 2025

Esittelymateriaali

Kaupunginhallitus 30.3.2026

Kouvolan tilinpäätöksen 2025 tunnuslukuja

-4,0 M€

tilikauden alijäämä

167 €/as.

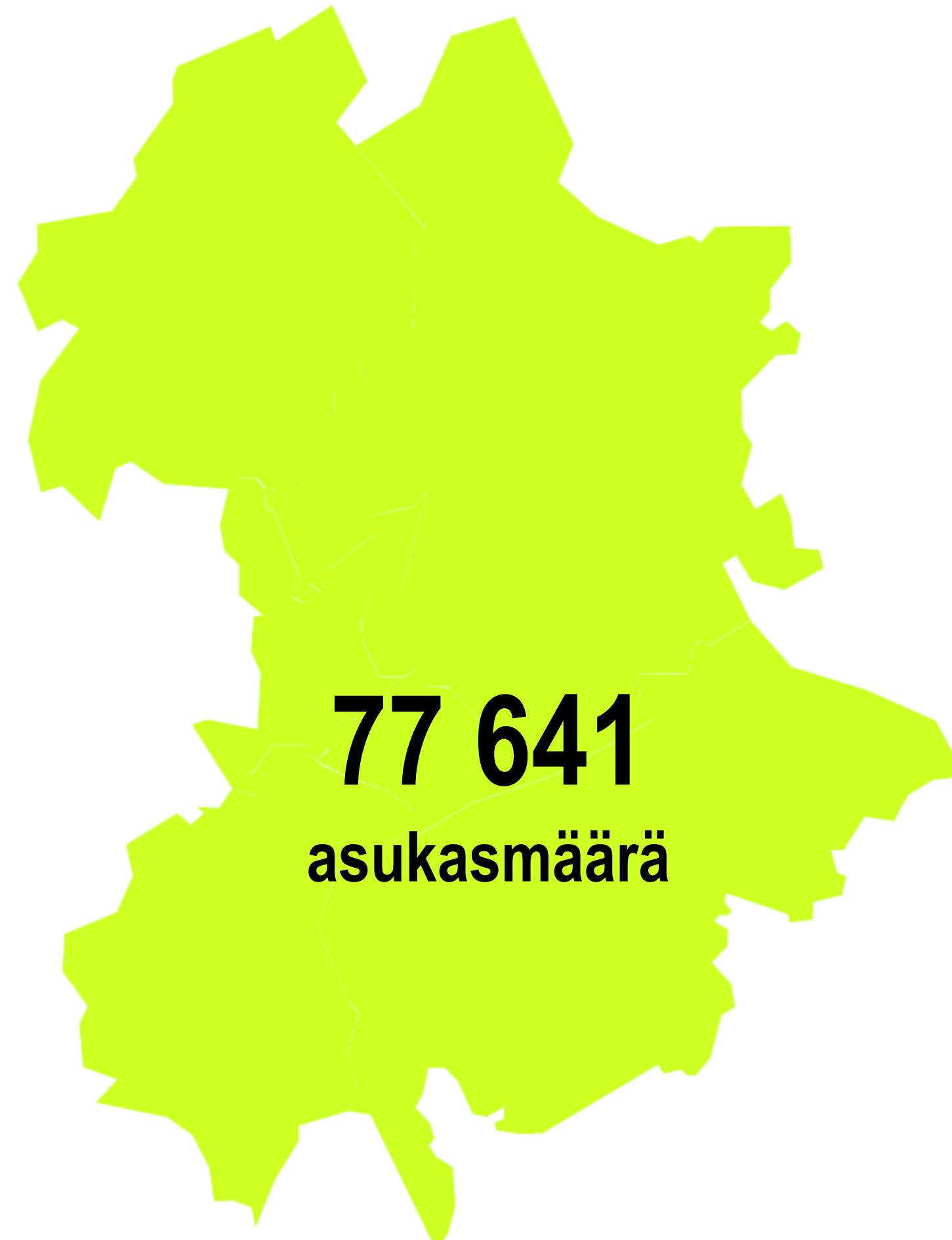
kertynyt ylijäämä

2 501 €/as.

toimintakate

2 427

Henkilöstömäärä htv



202,4 M€

verotulot

1,7 M€

valtionosuudet

99,6 %

toimintakatteen
toteutuma

8,9

veroprosentti

60,0 M€

investointimenot

4 253 €/as.

lainakanta

5 246 €/as.

lainat ja
vuokravastuut

15,1 %

työttömyysaste

Vuosi 2025

- Tilinpäätös alijäämäinen -4,0 M€
- Toimintakatteen toteutuma 99,6 %
- Toimintakatteen muutos 6,5 %
- Talouden tasapainottaminen jatkuu
- Verotulojen heikompi kertymä 9,0 M€
- Investointien toteutus jatkuu, 60 M€
- Työttömyysaste 15,1 % (14,1 % 2024)
- Asukasluku 77 641 (2024: 78 399)



Vuoden 2025 toimintaympäristö

Uudet teolliset investoinnit, datatalous ja uusiutuva energia

Yritysalueisiin ja sijoittumiseen panostaminen

Vahva edunvalvontatyö

Yliopisto- ja korkeakouluyhteistyön kehittäminen

Työllisyys- ja yrityspalvelut kaupungin toiminnaksi

Investointien toteuttaminen ja palveluverkon uudistaminen

Käyrälammen ja Urheilupuiston ja keskustan kehittäminen

Suuret tapahtumat ja matkailun kehittäminen

Kiinteistökehitys

Energiatehokkuus-toimenpiteet

Keskeiset tunnusluvut 2025

Tilikauden tulos -4,0 M€ -52€/as. (kuntien ka. alustava 134 €/as.)

Toimintakate 2 501 €/as. (kuntien ka. alustava 2 755 €/as.)

Vuosikate/poistot 64 % (kuntien ka. alustava 111 %)

Omavaraisuusaste 41,5 % (kuntien ka. alustava 61,1 %)

Investointimenot 60,0 M€ (investointien omahankintameno 763 €/as., kuntien ka. alustava 780 €/as.)

Lainakanta 4 253 €/as. (kuntien ka. alustava 3 599 €/as.)

Kertynyt ylijäämä 167 €/as. (kuntien ka. alustava 3 204 €/as.)

Vuosikate 236 €/as. (kuntien ka. alustava 504 €/as.)

Suhteellinen velkaantuneisuus 147,8 % (kuntien ka. alustava 102,6 %)

Investointien tulorahoitus-% 30,9 (74,6 % kuntien ka. 2024)

Lainat ja vuokravastuut 5 246 €/as. (kuntien ka. alustava 4 634 €/as.)

Lähde: Suomen Kuntaliitto, Kuntien tunnuslukutiedosto 23.2.2026

Kouvolan talous 2025 lukuina, suluissa TA25

Toimintatuotot 42,2 M€ (TA: 41,8 M€)

Verotulot 202,4 M€ (TA: 211,4 M€)

Valtionosuudet 1,7 M€ (TA: 0,04 M€)

Rahoitustuotot 15,4 M€ (TA: 14,8 M€)

Investointituotot 18,2 M€ (MTA: 24,5 M€)

Lainojen lisäykset 80,0 M€ (TA: 106 M€)

Toimintakulut 237,3 M€ (TA: 239,9 M€)

Rahoituskulut 7,1 M€ (TA: 8,4 M€)

Poistot ja arvonalentumiset 28,6 M€ (TA: 27,8 M€)

Investointimenot 60 M€ (MTA: 66,1 M€)

Lainojen lyhennykset 67,9 M€ (TA : 67 M€)

Merkittävimmät investoinnit 2025

Nettoinvestoinnit 41,8 M€ (MTA 41,6 M€)

- Investointimenot 60,0 M€ (MTA 66,1) ilman sote-pela rakennuksien apporttisiirtoja 37 M€
- Investointitulot 18,2 M€ (MTA 24,5) ilman sote-pela rakennuksien apporttisiirtoja 1,5 M€

Kärkihankkeet

- Yritysalueet 0,1 M€
- Urheilupuiston kehittäminen 0,5 M€

Koulut ja päiväkodit

- Inkeröisten monitoimitalo, leasing (2025) 30,9 M€
- Marjoniemen yhtenäiskoulu (2028) 0,2 M€
- Kaunisnurmen päiväkoti (2026) leasing
- Suunnittelussa Kuusankosken yhtenäiskoulu (2028) leasing

Liikunta ja kulttuuri

- Eskolanmäen liikuntahalli (2025) 1,8 M€
- Ksnk liikuntahalli (2026) 1,4 M€
- Uimahalli (2027) 10,6 M€, rahoitusosuus 1,0 M€
- Teatteri (2028) 4,4 M€, rahoitusosuus 0,5 M€
- Suunnittelussa monitoimiareena, pääkirjaston peruskorjaus

Maanhankinta 2,3 M€, maanmyynti 0,3 M€

Yhdyskuntatekniikan perushankkeet investointimenot 7,3 M€, tulot 0 M€



Tuloslaskelman merkittävimmät poikkeamat

Toimintatuotot, poikkeama +0,4 milj. euroa

- Saadut tuet ja avustukset ylittivät budjetoidun noin 0,8 milj. eurolla, mm. arvioitua suuremmat pakolaisten laskennalliset korvaukset, ennakoitua suurempi vaaliavustus
- Maksutuotot 0,7 M€: rakennusvalvonta 0,3 M€, yhdyskuntatekniikan hallinto 0,6 M€ (valokuidut)
- Muut toimintatuotot -1,4 M€, Valkealan entinen sairaala purku

Toimintakulut, poikkeama +2,5 milj. euroa

- Henkilöstökulut, -0,6 M€: lomapalkkajaksotus -0,3 M€, varhaiskasv. -1,6 M€, toinen aste -0,5 M€
- Palvelujen ostot -0,7 M€, rak. ja alueiden kunnossapito tela 2,0 M€ maa-alueiden puhdistus
- Aineet ja tarvikkeet +0,8 M€: energia + 1,0 M€
- Avustukset +0,6 M€: rahoitusvastuu tyött.turvasta - 1,9 M€, palkkatuki+starttiraha +1,5 M€, kotihoidon tuki +0,6 M€
- Muut toimintakulut: ulk.vuokrat +1,5 M€, muut toimintakulut + 1,1 M€ (Valkealan entisen sairaalan purku)

Valmistus omaan käyttöön, poikkeama -1,3 M€

Rahoitustuotot ja -kulut, poikkeama + 2,0 milj. euroa

- Arvopaperien myyntivoittoa kertyi 0,7 milj. euroa ja muita rahoitustuottoja 0,2 milj. euroa enemmän.
- Korkomenot olivat 1,5 milj. euroa talousarviota pienemmät.

Verotulot 2025

Kunnan tulovero 154,7 M€ (TA 2025 160,8 M€)

- Veroprosentti 8,9 (2024: 8,9)
- Ennakonpidätyksen alaiset ansiotulot kasvoivat 0,7 % (koko maa 1,9 %)
- Ennakonpidätysten kasvu 1,7 % (koko maa 3,0 %)
- Kuntien ryhmäosuuteen tehtiin toukokuussa 170 milj. euron negatiivinen oikaisu

Kiinteistövero 30,2 M€ (TA 2025 31,1 M€)

- Ei merkittäviä muutoksia edelliseen vuoteen, maksuunpantu kiinteistövero 31,1 M€

Yhteisövero 17,5 M€ (TA 2025 19,5 M€)

- Kunnan jako-osuuden aleneminen, yleinen talouden kehitys

Verotulot yhteensä 202,4 M€

- -9,0 M€ talousarvioon nähden

Valtionosuudet 2025

Valtionosuudet yhteensä 1,7 M€ (TA 2025 0,04 M€)

Peruspalvelujen valtionosuus -13,5 M€

- Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus 13,7 M€
- Sote-uudistuksesta johtuvat leikkaukset -27,3 M€

Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudet -7,3 M€

- Omarahoitusosuus lukiokoulutukseen 102,48 €/as.
- Omarahoitusosuus ammatilliseen koulutukseen 196,45 €/as.

Verotulomenetysten kompensatio 7,3 M€

Konserni 2025

Tilikauden ylijäämä 1,0 M€

Vuosikate/poistot 109,0 % (127 % kuntien ka. 2024)

Omavaraisuusaste 39,7 % (47,0 % kuntien ka. 2024)

Laskennallinen lainanhoitokate 0,9 (pitäisi olla < 0,8)

Lainakanta 6 261 €/as. (7 263 €/as. kuntien ka. 2024)

Kertynyt ylijäämä 1 879 €/as. (3 713 €/as. kuntien ka. 2024)

Vuosikate 720 €/asukas (1 048 kuntien ka. 2024)

Suhteellinen velkaantuneisuus 131,6 % (138,0 % kuntien ka. 2024)

Investointien tulorahoitus 67,4 % (70 % kuntien ka. 2024)

Lainat ja vuokravastuut 7 548 €/as. (8 558 €/as. kuntien ka. 2024)

Kriisikuntakriteerit

Kriisikuntakriteerit 2023 alkaen	Raja-arvo	Arvo 2024	Tilanne 2024	Arvo 2025	Tilanne 2025
Kattamaton alijäämä (tuloksenkäsittelyerät huomioituna)	4 vuotta	16,9 (17,9)	✓	12,9 (13,8)	✓
Konsernialijäämä asukasta kohden	1.vuonna > 500 2. vuonna > 1 000	+1 879	✓	+1 910	✓
Konsernin vuosikate poistoista	< 80 %	162,9	✓	109,0	✓
Tuloveroprosentti	kuntien ka. + 2,0 (7,57 + 2,0)	8,9	✓	8,9	✓
Konsernin lainat ja vuokravastuut	kuntien ka. + 50 % (8 459 + 50 %)	6 975	✓	7 548	✓
Konsernin laskennallinen lainanhoitokate	< 0,8	1,3	✓	0,9	△

✓ = kriteerin raja-arvo ei täyty X = kriteerin raja-arvo täyttyy △ = kriteerin raja-arvo lähenee

Tuloslaskelma

Kouvolan kaupunki, M€	TP 2024	TA 2025	TA-muutos	MTA 2025	TP 2025	Poikkeama	TOT-%
Toimintakate	-182,3	-195,8	0,0	-195,8	-194,2	1,7	99,2
Verotulot	206,4	211,4	0,0	211,4	202,4	-9,0	95,8
Valtionosuudet	-5,3	0,04	0,0	0,04	1,7	1,6	4059,2
Rahoitustulot ja –menot	5,5	6,4	0,0	6,4	8,4	2,0	131,2
Vuosikate	24,2	22,0	0,0	22,0	18,3	-3,7	83,2
Poistot ja arvonalentumiset	-26,7	-27,8	0,0	-27,8	-28,6	-0,8	103,0
Satunnaiset erät	0,0	0,0	6,8	6,8	6,3	-0,5	92,4
Tilikauden tulos	-2,5	-5,8	6,8	1,0	-4,0	-5,0	-399,0
Tilikauden yli-/alijäämä	-2,4	-5,7	6,8	1,1	-4,0	-5,0	-366,1
Kertynyt yli-/alijäämä	16,9	3,3		18,0	12,8		
Kunnallisveroprosentti	8,90	8,90			8,90		

Rahoituslaskelma

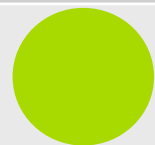
Kouvolan kaupunki, M€	TP 2024	TA 2025	TA-muutos	MTA 2025	TP 2025	Poikkeama	TOT-%
Toiminnan rahavirta	23,2	21,5	-1,1	20,4	17,3	-3,0	85,2
Investointien rahavirta	-20,6	-58,4	25,2	-33,2	-34,6	-1,4	104,1
Toiminta ja investoinnit, netto	2,7	-36,9	24,1	-12,9	-17,2	-4,4	134,1
Antolainauksen muutokset	-9,1	0,3	0,0	0,3	0,6	0,3	199,7
Lainakannan muutokset	12,6	39,0	0,0	39,0	18,6	-20,4	47,6
Muut maksuvalmiuden muutokset	-4,2	0,0	0,0	0,0	-0,3	-0,3	
Rahoituksen rahavirta	-0,8	39,3	0,0	39,3	18,9	-20,4	48,1
Vaikutus maksuvalmiuteen	1,9	2,4	24,1	26,5	1,7	-24,8	6,4

Tarkastuslautakunta

Milj. euroa	TA 2025	TA-muutos	MTA 2025	TP 2025	Poikkeama	Tot-%
Toimintamenot	-0,2	0,0	-0,2	-0,2	0,0	82,6
Toimintakate	-0,2	0,0	-0,2	-0,2	0,0	82,6
Henkilöstömäärä, htv	0,8			0,8		

Kaupunginhallitus, tavoitteet 2025 1/3

Tavoite: Hyvinvoinnin poikkihallinnollinen yhteistyö lisääntyy

Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Läpileikkaavien toimenpiteiden lkm	0	10	22	

Tavoite: Käyrälampi kehittyy matkailukohteena ja tapahtuma-alustana


Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Uudet tapahtumat	0	2	3	
Vierailijoiden määrän kasvu (%)	0	10	12	

Kaupunginhallitus, tavoitteet 2025 2/3

Tavoite: Vaikuttava työllisyyspalvelukokonaisuus

Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Työttömyysturvan maksuosuuden pientyminen (M€)	10,1	9,6	11,7	
Ratkaistujen te-asiakkaiden rekrytointitoimeksiantojen lkm	0	150	136	
Yrityskäyntien lkm	0	600	778	

Tavoite: Palvelujen toimintaprosessit tehostuvat


Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Toimintamalli valmis kyllä/ei	0	6	10	

Kaupunginhallitus, tavoitteet 2025 3/3

Tavoite: Työkykyjohtamisen kehittyminen proaktiiviseksi ja sairauspoissaolojen väheneminen 15 %

Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Sairauspoissaolot (kpv /htv)	10,1	8,6	13,6	
Kevennetyn ja korvaavan työn päivät/sairauspoissaolopäivät (%)	0	3	3,85	

Tavoite: Kiinteistöomaisuus supistuu

Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Myytyjen kiinteistöjen bruttoneliöt	0	25 000	37 939	

Elinvoimapalvelut, kaupunginhallitus 1/2

- Hallintopalveluiden osalta keskeinen toimintaympäristöön vaikuttanut muutos oli valtuustokauden vaihtuminen ja vaalien toimeenpanotehtävät.
- Kaupungin hankintaohjetta päivitettiin alkuvuonna 2025.
- Sairauspoissaoloja ja työkyvyttömyyden kustannuksia on pyritty vähentämään Kevan tukemalla Ennakoinnin voimalla pidempään työuraan –hankkeella.
- Palkkaus- ja palkitsemisjärjestelmiä kehitettiin vuonna 2025 ja henkilöstön palkitsemisjärjestelmää päivitettiin keväällä. KVTES ja varhaiskasvatuksen opetushenkilöstön osalta otettiin käyttöön 1.10. tasopalkkajärjestelmä.
- Energiatehokkuuteen panostettiin edelleen resursseja, joka tuotti tulosta. Vuoden aikana tehtiin lämmitystapamuutoksia, automaatioasäätöjä, laskettiin lämpöjä, otettiin lämmityksiä pois, purettiin kokonaisia rakennuksia ja yksittäisiä lämpöliittymiä.
- Kyberturvallisuuteen liittyviä toimenpiteitä tehtiin kuluvan vuoden aikana ja kehitystyötä jatketaan myös ensi vuoden aikana. Tietoturva- ja tietosuojatyötä ylläpidetään henkilöstön koulutuksilla ja organisaation ohjeistuksien ajantasaisuuden varmistamisella.

Elinvoimapalvelut, kaupunginhallitus 2/2

- Kaupunkistrategian päivitysprosessi eteni suunnitellusti ja kaupungin strategia hyväksyttiin marraskuussa valtuustossa.
- Korkeakouluyhteistyö Lappeenrannan-Lahden teknillinen yliopisto LUT:n ja Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu XAMK:n kanssa kehittyi suunnitellusti.
- Käyrälampi oli yksi matkailu- ja tapahtumamarkkinoinnin kärjistä. Kouvola toimi isäntäkaupunkina kolmessa suuremmassa tapahtumassa: MXGP KymiRing, Itä–Länsi KSS Energia Areena sekä Fixus Jokkis SM Tykkimäki.
- Hyvinvointisuunnitelma 2026 toteutettiin osana kaupungin talousarvioprosessia syksyllä 2025, ja samalla laadittiin valtuustokauden laaja hyvinvointisuunnitelma.
- Alueelliset työmarkkinat säilyivät erittäin haastavina koko 2025 vuoden.
- Kunnan rahoitusosuus työttömyystuista on kasvussa.
- Työllisyyspalveluiden ensimmäinen toimintavuosi kaupungin alaisuudessa.
- Yhteistyötä yritysten kanssa tiivistettiin TY-palveluissa.

Elinvoimapalvelut, kaupunginhallitus 1/2

Milj. euroa	TA 2025	TA- muutos	MTA 2025	Toteutuma	Poikkeama	Tot-%
Toimintatulot	67,6	0,0	67,6	70,7	3,1	104,6
Valmistus omaan käyttöön	0,6	0,0	0,6	0,2	-0,4	40,1
Toimintamenot	-76,5	0,0	-76,5	-74,1	2,4	96,9
Toimintakate	-8,3	0,0	-8,3	-3,2	5,1	38,5
Osakkeiden ja rakennusten myynti	0,5	0,0	0,5	0,0	-0,5	2,1
Henkilöstömäärä, htv	218,8			219,4		

Merkittävimmät poikkeamat

- Elinvoimapalvelujen tilinpäätös toteutui arvioitua pienempänä
- Toimintatulot ylittyivät 3,1 milj. euroa.
- Toimintatulojen suurimmat poikkeamat ovat muissa toimintatuloissa sekä tuissa ja avustuksissa.
 - + Muut toimintatulot ylittyivät n. 1,5 milj. euroa johtuen sisäisten vuokratuottojen arvioitua suuremmasta toteumasta sekä pysäköintivirhemaksujen budjetoitua suuremmasta toteumasta.
 - + Saadut tuet ja avustukset ylittivät budjetoidun n. 1,5 milj. eurolla, johtuen mm. arvioitua suuremmista pakolaisten laskennallisista korvauksista.
- Valmistus omaan käyttöön jäi -0,4 milj. euroa alle talousarvion johtuen rakentamisen aloittamisen viivästymisillä.

Elinvoimapalvelut, kaupunginhallitus 2/2

Merkittävimmät poikkeamat


- Toimintamenot alittuivat noin 2,4 milj. euroa.
 - + Lämmityskustannukset alittuivat noin 0,7 milj. euroa, mihin vaikutti poikkeuksellisen lämmin sää sekä panostukset energiatehokkuuteen.
 - + Henkilöstömenot (noin 0,4 milj. euroa) jäivät alle budjetoidun johtuen vakinaisten palkkojen budjetoitua alemmasta toteumasta.
 - + Palvelujen ostojen alhaisempaan toteumaan (n. 0,5 milj. euroa) vaikutti mm. rakennusten ja alueiden rakentamis- ja kunnossapitokustannusten budjetoitua pienempi toteuma.
 - + Muut toimintamenot jäivät alle talousarvion noin 1,0 milj. euroa johtuen arvioitua pienemmästä ulkoisten vuokramenojen toteumasta (uusien leasingvuokrien aloituksen viivästyminen).

Kasvatus- ja opetuslautakunta, tavoitteet 2025 1/2

Tavoite: Tulevaisuuden taidot vahvistuvat.				
Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Opetushenkilöstön tieto- ja viestintäteknisten taitojen / digitaitojen vahvistaminen (%)	65,7 %	75,0 %	65,7 %	●
Move!-mittaus 5. lk, vähintään hyvä fyysinen toimintakyky (%)	51,4 %	63 %	57,3 %	●
Move!-mittaus 8. lk, vähintään hyvä fyysinen toimintakyky (%)	59,5 %	63 %	53,7 %	●
Nuorten kysely/Yksilöllisen kasvun tukeminen	3,9	4,1	3,9	●
Nuorten kysely/Nuoren suhde toisiin nuoriin	4,1	4,2	4,1	●
Nuorten kysely/Nuoren suhde luotettaviin aikuisiin	4,5	4,6	4,5	●
Varhaiskasvatuksen kehittävä palaute: hidas ja kevyt liike, kohtalaisen kuormittava liike ja nopea kuormittava liike (%)	33,5 %	40 %	33,5%	●

Kasvatus- ja opetuslautakunta, tavoitteet 2025 2/2

Tavoite: Lapsi- ja oppilasmääräennusteita vastaava palveluverkko.

Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Koulu- ja päiväkotirakennusten /yksiköiden määrä	64	54	53	

Tavoite: Työkykyjohtamisen kehittyminen.

Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Henkilöstön fiilismittari (1-5)	3,4	3,7	3,4	
Työhyvinvointikysely (1-5)	3,7	4,0	3,8	
Sairauspoissaolot (kpv /htv)	19,6	19	20	

Kasvatus- ja opetuslautakunta 1/4

- Henkilöstön sairaspöissaolat ovat edelleen koholla, sijaisten saannissa oli ajoittain haasteita.
- Ukrainasta sotaa paenneiden lapsille ja nuorille on järjestetty varhaiskasvatusta ja opetusta.
- Varhaiskasvatuksen palveluverkkotyö jatkuu alkuvuonna 2026. Sivistyksen kaikkien palveluverkkoselvitysten tekemistä ohjaamaan ja päätöksentekoa tukemaan perustettiin yhteinen ohjausryhmä, johon kuuluvat molempien lautakuntien puheenjohtajat, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja sivistyksen johtavat viranhaltijat.
- Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen yhteisenä päämääränä on ollut kehittää joustavaa esi- ja alkuopetusta. Tavoitteena on edetä kohti vuosiluokkiin sitomatonta opetusta, jolloin lasten siirtyminen esiopetuksesta ensimmäiselle ja toiselle luokalle käy joustavasti kunkin lapsen oman kehitys- ja taitotason mukaisesti. Pienten lasten taloissa Sippolassa ja Pohjois-Valkealassa JEA-toiminta on käynnistynyt hyvin.
- Varhaiskasvatuksessa Kouvolan päivitetyn varhaiskasvatussuunnitelman toimeenpanoa jatkettiin. Vuonna 2025 Karvin laadunarviointijärjestelmän Valssin avulla arvioitiin henkilöstön keskinäinen vuorovaikutusta.
- Kaupunki toimii edelleen yleissivistävissä opinnoissa palveluntuottajana yhteistyössä Kouvolan ammattiopisto Oy:n kanssa. Tiivis yhteistyö tutkintokoulutukseen valmentavassa koulutuksessa ja yhdistelmäopinnoissa.
- Palveluverkkosuunnitelmia on edistetty aiempien päätösten mukaisesti. Oppilasmäärien väheneminen ja taloudellinen tilanne nopeutti suunnitelmien toteuttamista kolmen (3) kouluyksikön osalta.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 2/4

- Esi- ja perusopetuksen oppimisen ja koulunkäynnin tuen uusi lainsäädäntö astui voimaan 1.8.2025. Uudistuksen keskeisimpänä tavoitteena on vahvistaa oppilaiden oikeutta tarvitsemiinsa tukitoimiin. Uuden lain myötä ryhmäkohtainen tuki on ensisijainen. Oppilaat saavat tukiopetusta, opetuskielen tukiopetusta ja erityisopettajan tukea osana ryhmää ja normaalia opetusta – ilman erillisiä hallinnollisia päätöksiä.
- Oppimisen tuen uudistus on vaikuttanut perusopetuksen tuntikehykseen ja resursointiin.
- Harrastamisen Kouvolan mallia jatketaan. Hankkeen tavoitteena on mahdollistaa ainakin yksi harrastus jokaiselle lapselle ja nuorelle.
- Nuoska-pilottikuntahanke on meneillään nuorisopalveluissa ja toisella asteella tukien koulunuorisotyön kehittämistä.
- Perusopetuksessa on valmisteilla kehittämissuunnitelman laatimisprosessi vuoteen 2040.
- Lukiokoulutus on yhdistetty hallinnollisesti 1.8.2025. Lukion strategia on valmisteilla.
- Lukion tuntikehystä on sopeutettu.
- Lukiossa oppivelvollisuuden laajenemisen vaatimat käytänteet ovat vakiintuneet. Oppivelvollisuuden laajentuminen on tuonut lisää velvoitteita psykososiaaliseen opiskeluhooltoon sekä opiskelijoiden pedagogiseen tukeen ja ohjaukseen erityisesti nivelvaiheeseen ja II asteelle.
- Urheilulukiostatuksen tavoite ei ole toistaiseksi toteutunut, mutta urheilulinja on toiminut Kouvolan Yhteislyseossa lukuvuoden 2023 – 2024 alusta.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 3/4

- **Varhaiskasvatuksen palveluverkko:**
 - Inkeröisten monitoimitalon päiväkoti aloitti toimintansa 1.8.2025, ja samalla Anjala-Inkeröinen –alueen neljä vanhaa päiväkotiä lopettivat toimintansa.
 - Kaunisnurmen vaativan vuorohoidon (24/7) yksikön rakentaminen alkoi, käyttöönotto vuoden 2026 aikana.
 - Sippolassa päiväkoti muutti elokuussa 2025 koulun kanssa samoihin tiloihin osaksi Sippolan pienten lasten taloa, jossa se toimii yhdessä perusopetuksen kanssa. Samoin Vekaranjärven päiväkoti muutti elokuussa 2025 osaksi Pohjois-Valkealan pienten lasten taloa.
 - Ruusulaakson ja Kaipiaisten päiväkodit lakkautettiin 1.8.2025.
 - Yksityinen Folkhälsanin Villekullan palvelusetelipäiväkoti lopetti toimintansa (8/2025).
- **Perusopetuksen palveluverkko:**
 - Inkeröisten monitoimitalo valmistui kesällä 2025 ja Inkeröisten yhtenäiskoulun toiminta käynnistyi uusissa tiloissa elokuussa 2025.
 - Marjoniemen ja Kuusankosken yhtenäiskoulujen rakentamisen suunnittelu on edennyt siten, että molempien koulujen on tarkoitus valmistua vuonna 2028.
 - Pohjois-Valkealan sekä Sippolan pienten lasten talojen toiminta alkoi elokuussa 2025. Pienten lasten taloissa työskentelevät varhaiskasvatus, esiopetus ja perusopetuksen luokat 1–2.
 - Viialan koulu sekä Pilkan ja Napan toimipisteet päätettiin sulkea elokuussa 2026.


Kasvatus- ja opetuslautakunta


Milj. euroa	TA 2025	TA muutos	MTA 2025	Toteutuma	Poikkeama	Tot-%
Toimintatulot	8,8	0,0	8,8	8,4	-0,4	95,9
Toimintamenot	-154,7	0,0	-154,7	-156,8	-2,1	101,4
Toimintakate	-145,9	0,0	-145,9	-148,4	-2,5	101,7
Henkilöstömäärä, htv	1 665,4			1 588,0		

Merkittävimmät poikkeamat

- Toimintakate ylitti talousarvion noin 2,5 milj. eurolla.
- Toimintatulot jäivät noin 0,4 milj. euroa talousarviota pienemmiksi.
 - Myyntituotot (kotikuntakorvaukset sekä muut myyntituotot) toteutuivat noin 0,6 milj. euroa talousarviota suurempina. Tuet ja avustukset toteutuivat noin 1,0 milj. euroa talousarviota heikompana, koska perusopetuksen hankerahoitukset ovat vähentyneet ennakoitua enemmän.
- Toimintamenot ylittyivät 2,1 milj. euroa (1,4%)
 - Henkilöstökulut ylittyivät noin 1,7 milj. euroa.
 - Pääosin ylitys tulee varhaiskasvatuksen sekä toisen asteen ja korkeakoulutuksen henkilöstökuluista.
 - Muut toimintakulut ylittyivät noin 0,8 milj. euroa. Talousarvion 2025 laadinnan jälkeen sisäisiin vuokriin tulleet muutokset aiheuttivat talousarvion ylityksen.
 - Avustuksien kustannukset toteutuivat 0,6 milj. euroa talousarviota pienempinä pääosin lasten kotihoidon tuen osalta.


Liikunta- ja kulttuurilautakunta, tavoitteet 2025 1/2

Tavoite: Lasten ja nuorten fyysisen toimintakyvyn lisääminen				
Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
KouluPT:n kontaktit (yksilö- ja pienryhmätapaamiset)	0	50	130	

Tavoite: Lasten ja nuorten lukutaidon ja lukemisen edistäminen				
Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Kokeilujen määrä (kpl)	0	5	6	

Liikunta- ja kulttuurilautakunta, tavoitteet 2025 2/2

Tavoite: Kulttuurisen hyvinvoinnin lisääminen				
Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Tapahumiin osallistuvien määrä (hlö)	185 069	186 000	145 171	
Tapahumat (kpl)	2 914	3 035	4 649	

Tavoite: Liikuntapaikkaverkkoselvitys laadittu				
Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Toteutumisasaste (%)	0	100	50	

Liikunta- ja kulttuurilautakunta 1/2

- Liikunta ja kulttuurilautakunnan alainen toiminta on toteutunut lähes talousarvion mukaisesti sekä toiminnallisten että taloudellisten tavoitteiden näkökulmasta.
- Liikuntapalvelut järjestivät useita yhteistyötilaisuuksia liikuntaseurojen ja kaupungin eri toimijoiden kanssa. Tilavaraussyksikkö kehitti toimintaprosessejaan ja tilojen markkinointia tuottojen lisäämiseksi.
- Hankerahoituksen turvin kouluPT-toiminta jatkui elokuun alusta kahden henkilön voimin, ja vuoden loppua kohden kouluterveydenhuollosta ohjautui toimintaan yhä enemmän lapsia ja nuoria. Uimaopetus siirtyi 1.9. alkaen liikuntapalvelujen vastuulle. Uutena aloitettiin aikuisille maahanmuuttajille uimaopetustoiminta.
- Kaupungin ja HVA:n kulttuurilähetetoiminta jatkuu pilotin jälkeen
- Kulttuuripalvelujen tapahtumat keräsivät hyvin yleisöä läpi vuoden. Poikilo-museoissa on toteutettu museon toimintasuunnitelman 2025–2029 toimenpiteitä, ja näyttelyiden kävijämäärät jatkoivat kasvuaan. Lasten ja nuorten kirjojen lainaus nousi uuteen ennätykseen, 420 280 lainaan (+0,7 %).
- Kansalaisopisto siirtyi keskustassa uusiin tiloihin Kouvolatalolle. Opisto teki tiivistä yhteistyötä varhaiskasvatuksen kanssa varhaisiän taidekasvatuksessa sekä työllisyyspalvelujen kanssa kotoutumis- ja muutosturvakoulutuksissa. Opiston markkinointia vahvistettiin sosiaalisen median, uutiskirjeiden, Opistouutiset-asiakaslehden ja tapahtumissa mukanaolon avulla.

Liikunta- ja kulttuurilautakunta

Milj. euroa	TA 2025	TA muutos	MTA 2025	Toteutuma	Poikkeama	Tot-%
Toimintatulot	3,4	0,0	3,4	3,5	0,2	104,8
Toimintamenot	-29,7	0,0	-29,7	-29,7	0,0	99,9
Toimintakate	-26,4	0,0	-26,4	-26,2	0,2	99,2
Henkilöstömäärä, htv	108,9			106,3		

Merkittävimmät poikkeamat

- Toimintakate toteutui 0,2 milj. euroa talousarviota parempana
- Toimintatuotot toteutuivat 0,2 talousarviota parempana
 - + Sisäiset myyntituotot toteutuivat talousarviota suurempina
 - + Tukia ja avustuksia saatiin talousarviota enemmän
 - Vuokratuotot toteutuivat talousarviota pienempinä
- Toimintamenot toteutuivat talousarvion mukaisina
 - Palvelujen ostot toteutuivat talousarviota suurempina mm. avustuksilla toteutettujen tapahtumien ja kansalaisopiston muuton vuoksi.
 - + Muut toimintakulut (vuokramenot) toteutuivat talousarviota pienempinä, kansalaisopiston siirryttyä pois Kuntotalolta

Tekninen lautakunta, tavoitteet 2025 1/2

Tavoite: Urheilupuiston alue kehittyy				
Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Valmiusaste (%)	0	100	80	

Tavoite: Käyrälammen alue kehittyy				
Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Investointien toteutumisaste (%)	0	100	87	

Tavoite: Kaupungin yritystonttivaranto kasvaa				
Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Toteutumisaste (%)	0	100	80	

Tekninen lautakunta, tavoitteet 2025 2/2

Tavoite: Työkykyjohtaminen kehittyy proaktiiviseksi ja sairauspoissaolot vähenevät 15 prosentilla

Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Korvaavan työn päivät/sairauspoissaolopäivät (%)	6	7	3,9	
Sairauspoissaolot (kpv /htv)	23,8	20,2	22,5	

Tavoite: Palvelutuotanto kehittyy kustannustehokkaaksi ja asiakastarvetta vastaavaksi

Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Kadut ja yleiset alueet, nettokäyttökustannukset €/km	22 637	22 411	21 190	
Puistot ja viheralueet, nettokäyttökustannukset €/ha	12 744	12 107	12 904	

Tekninen lautakunta 1/3

- Yritysalueet-kärkihanke on edennyt ohjausryhmän linjausten ja hankesuunnitelman mukaisesti. Kaupungissa on rakenteilla kolme merkittävää datakeskuskampusta.
- Kärkihanke Urheilupuiston kehittäminen laajentui käsittämään myös keskustan kehittämisen. Projektipäällikkö aloitti työt ja osaprojektien projektisuunnitelma valmistui.
- Käyrälammen alueen kehittäminen eteni lähes projektisuunnitelman mukaisesti.
- Ranta-asumisen edistäminen jatkui rantaosayleiskaavojen päivityksillä.
- Kaupungin rakennemalli valmistui ja keskeisen kaupunkialueen yleiskaava 2050 käynnistettiin.
- Talvi 2025 oli poikkeuksellisen vähäluminen, joka vaikutti positiivisesti kustannuksiin
- Kiinteistöpalvelujen teknisiä tukipalveluja tarvittiin arvioitua enemmän koska kaikki tavoitellut palveluverkkomuutokset eivät toteutuneet tavoiteaikataulussa.

Tekninen lautakunta 2/3

Milj. euroa	TA 2025	TA-muutos	MTA 2025	Toteutuma	Poikkeama	Tot-%
Toimintatulot	39,8	0,0	39,8	39,0	-0,8	98,1
Valmistus omaan käyttöön	1,7	0,0	1,7	0,7	-1,0	42,1
Toimintamenot	-58,1	-0,0	-58,1	-56,9	1,2	98,0
Toimintakate	-16,7	-0,0	-16,7	-17,2	-0,5	103,1
Maa-alueiden myynti	1,1	0,0	1,1	0,9	-0,2	86,1
Henkilöstömäärä, htv	480,8			508,7		

Merkittävimmät poikkeamat

- Muihin toimintatuloihin oli arvioitu Valkealan entisen sairaalan purkamisesta saatavia tuloja 1,4 milj. euroa, jotka eivät toteutuneet. Purku toteutuu vasta v. 2026. Ilman Valkealan sairaalan purkuun varattua 1,4 milj. euron määrärahaa toimintatuottojen ylitys olisi 0,6 milj. euroa.
 - Rakennusvalvonnan maksutuotot ylittyivät 0,3 milj. euroa talousarviosta muutaman suuren rakennushankkeen kuten datakeskusten lupakäsittelyn johdosta.
 - Yhdyskuntatekniikan maksutuotot ylittyivät 0,6 milj. euroa johtuen katulupien suuresta määrästä.
 - Joukkoliikenteen lipputulot jäivät 0,2 milj. euroa talousarvioon varatusta 2 miljoonasta.


Tekninen lautakunta 3/3

Merkittävimmät poikkeamat

- Valmistus omaan käyttöön toteutui 1,0 M€ talousarviota matalampana.
 - Omana työnä tehtyjä suunnittelutöitä ja paikkatietopalveluja sekä kunnossapidon yksikön investointeihin kohdistuvaa työtä kertyi arvioitua vähemmän.
- Muissa toimintamenoissa oli määrärahavaraus Valkealan entisen sairaalan purkuun, mutta purku siirtyy seuraavalle vuodelle. Ilman Valkealan sairaalan purkuun varattua 1,4 milj. euron määrärahaa toimintamenojen ylitys olisi 0,2 milj. euroa.
 - Henkilöstökulut toteutuivat talousarviota noin 0,7 M€ pienempinä. Kaikkien eläköityneiden ja irtisanoutuneiden henkilöiden tilalle ei rekrytoitu uusia.
 - Toimintakulut ylittyivät 0,8 M€ kaupunkisuunnittelun palvelussa maa-alueiden puhdistamisesta aiheutuneista kuluista johtuen.
 - Toimintakulut alittuivat yhdyskuntatekniikassa 0,4 M€ vähälumisen alkutalven johdosta.

Kymen jätelautakunta, tavoitteet 2025

Tavoite: Hakemusten käsittely kohtuullisessa ajassa				
Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Käsittelyaika (päivää)	136	84	144	

Tavoite: Jätehuoltomääräysten mukaiset jätehuoltopalvelut asukkailla. Kasvatetaan järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittyneiden osuutta liittymisvelvollisista. Tieto jätehuollon tilanteesta kasvaa.				
Mittarit	Lähtöarvo	Tavoitearvo	Toteuma-arvo	Tila
Liittyneiden osuus (%)	83	93	89	

Kymen jätelautakunta 1/2

- Jätehuoltomääräysten päivitys tuli voimaan 1.6.2025.
- Pertunmaan alueella alkoi kunnan järjestämä jätteenkuljetus 04/2025 -> hakemuksia paljon.
- Biojätteiden erilliskeräysvelvollisuuden toteutumisen seuranta. Noin 2 200 kiinteistöä sai kehotuksen alkaa lajittelemaan biojätettä.
- Biojätevelvoite laajenee pieniin taajamiin 1.5.2026.
- Hakemusten käsittelyaika oli hyvin pitkä mm. Pertunmaan alueen hakemusruuhkasta johtuen ja hakemuksista, joiden käsittely oli ennestään viivästynyt. Työmäärä ei korreloinut henkilöstömäärän kanssa.
- Uusi kompostointi-ilmoituslomake käyttöön.
- Viranhaltijapäätöksiä tehtiin 238 kpl. Hakemuksia ja ilmoituksia saapui yhteensä 2 942, joista kompostointi-ilmoituksia on 2 300 kpl.
- Alueellinen jätehuollon varautumissuunnitelma valmistui kesäkuussa.

Kymen jätelautakunta 2/2

Milj. euroa	TA 2025	TA-muutos	MTA 2025	Toteutuma	Poikkeama	Tot-%
Toimintatulot	0,4	0,0	0,4	0,3	0,0	92,9
Toimintamenot	-0,4	0,0	-0,4	-0,3	0,0	92,6
Toimintakate	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,7
Henkilöstömäärä, htv	3,3			3,8		

Merkittävimmät poikkeamat

- Kymen jätelautakunnan talous toteutui miltei suunnitelman mukaisesti. Henkilöstömenot olivat arvioitua suuremmat ja palvelujen ostot arvioitua pienemmät.
- Kymenlaakson Jäte Oy:lle hyvitetiin takaisin ylijäämä 26 416,83 euroa.

Tilinpäätöksen 2025 visualisointi

[Kouvolan kaupungin tilinpäätöksen 2025
visualisointi](#)





KOUVOLA

Kiitos!

Marita Toikka, Tuukka Forsell, Veikko Niemi,
Hannu Tylli, Hellevi Kunnas
etunimi.sukunimi@kouvola.fi