



KOUVOLA

Kouvolan keskeisten alueiden yleiskaavan 2050 osallistumis- ja arviointisuunnitelma

286 YK1/11
Kouvolan keskeisten alueiden yleiskaava
Kouvolan kaupunki
Kaavoitusyksikkö

Sisällysluettelo

1	Perustiedot	4
1.1	Tunnistetiedot	5
1.2	Yleiskaavan luonne ja merkitys	6
1.3	Suunnittelualue	8
1.3.1	Suunnittelualueen nykyinen maankäyttö	9
1.4	Kaavan lähtökohdat ja yleiset tavoitteet	10
1.4.1	Uusi yhtenäinen yleiskaava kaupungin keskeisille alueille	10
1.4.2	Rullaava, jatkuvasti päivittyvä yleiskaava	10
1.4.3	Toimivuus ja maankäytön kehityspotentiaali	11
1.4.4	Kaava-alueen rajausperiaatteet	11
1.5	Suunnittelun tavoitteet	12
1.5.1	Vetovoimaiset taajamat ja asumisen paikat	12
1.5.2	Kestävä palvelurakenne ja kuntatalous	12
1.5.3	Liikkumisen sujuvuus	13
1.5.4	Uusien ja vanhojen elinvoimamahdollisuuksien hyödyntäminen	13
1.5.5	Virkistys- ja luontoalueiden varjelu sekä kestävä kehittäminen	14
1.5.6	Kouvola Kaakkois-Suomen houkuttelevana ja kiistattomana keskuksena	14
2	Kaavoitustilanne ja selvitykset	15
2.1	Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet	16
2.2	Kymenlaakson maakuntakaava	16
2.3	Voimassa olevat kaavat suunnittelualueella	19
2.3.1	Osayleiskaavat	19
2.3.2	Asemakaavat	20
2.4	Maankäytön rakennemalli	22
2.5	Rakennusjärjestys	23
2.6	Rakennuskiellot	23
2.7	Selvitykset ja vaikutustenarviointi	23
2.7.1	Kaavaa varten laadittavat selvitykset	23
2.7.2	Arvioitavat vaikutukset	24
3	Osalliset ja vuorovaikutus	27
3.1	Osalliset	28
3.2	Osallistuminen	29
3.3	Tiedottaminen	29
3.4	Kaavaprosessin tavoiteaikataulu ja osallistuminen	30
3.4.1	Aloitusvaihe	33
3.4.2	Valmistelu eli luonnosvaihe	34
3.4.3	Ehdotusvaihe	35

3.4.4 Hyväksymisvaihe	36
3.4.5 Voimaantulo	36
4 Yhteystiedot	37
4.1 Kouvolan kaupungin yhteystiedot.....	37
4.2 Kouvolan kaupungin kirjaamo.....	37

Mikä on osallistumis- ja arviointisuunnitelma eli OAS?

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa (OAS) kerrotaan, miten osalliset voivat osallistua ja vaikuttaa kaavan laadintaan, sekä miten kaavan vaikutuksia on tarkoitus arvioida.

Lisäksi siinä esitetään pääpiirteittäin kaavatyön tarkoitus, tavoitteet ja lähtötilanne sekä kaavan laadinnan eri työvaiheet.

Alueidenkäyttölain (myöhemmin AKL) 63 §:ssä säädetään osallistumis- ja arviointisuunnitelman laatimisesta. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on virallinen asiakirja, joka määrittelee kaavan valmistelussa noudatettavat osallistumisen ja vuorovaikutuksen periaatteet ja tavat sekä kaavan vaikutusten arvioinnin menetelmät.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on nähtävillä koko kaavoitustyön ajan kaavan omalla internetsivulla osoitteessa kouvola.fi/yleiskaava2050 ja sitä täydennetään tarvittaessa.



Jokelanjoki

1 Perustiedot

Tässä kappaleesta löytyy uuden keskeisten alueiden yleiskaavan tunnistetiedot, suunnittelualue sekä suunnittelun tavoitteet. Kappaleessa kerrotaan mitä tapahtuu, miksi ja missä.

- Tunnistetiedot
- Suunnittelualueet
- Suunnittelualueen nykyinen maankäyttö
- Tavoitteet – Miksi laaditaan uusi yleiskaava?
- Suunnittelun tavoitteet



1.1 Tunnist tiedot

Kaavan nimi: Kouvola n keskeisten alueiden yleiskaava 2050

Sijainti: Kouvola

Kaavan laadittaja: Kouvola n kaupunki

Kaavan laatija: **Jani Arponen**
Johtava yleiskaavoittaja
puh. 020 615 6452
jani.arponen@kouvola.fi

Kouvola n kaupungintalo
Torikatu 10
45100 KOUVOLA
www.kouvola.fi

1.2 Yleiskaavan luonne ja merkitys

Yleiskaava on kunnan yleispiirteinen maankäytön suunnitelma. AKL 35 §:n mukaan yleiskaavan tarkoituksena on kunnan tai sen osan yhdyskuntarakenteen ja maankäytön yleispiirteinen ohjaaminen sekä toimintojen yhteen sovittaminen. Yleiskaavassa esitetään tavoitellun kehityksen periaatteet ja osoitetaan tarpeelliset alueet yksityiskohtaisen kaavoituksen ja muun suunnittelun sekä rakentamisen ja muun maankäytön perustaksi. Yleiskaavan hyväksyy kaupunginvaltuusto.

Yleiskaavaa laadittaessa on otettava huomioon seuraavat seikat AKL 39 §:n mukaan:

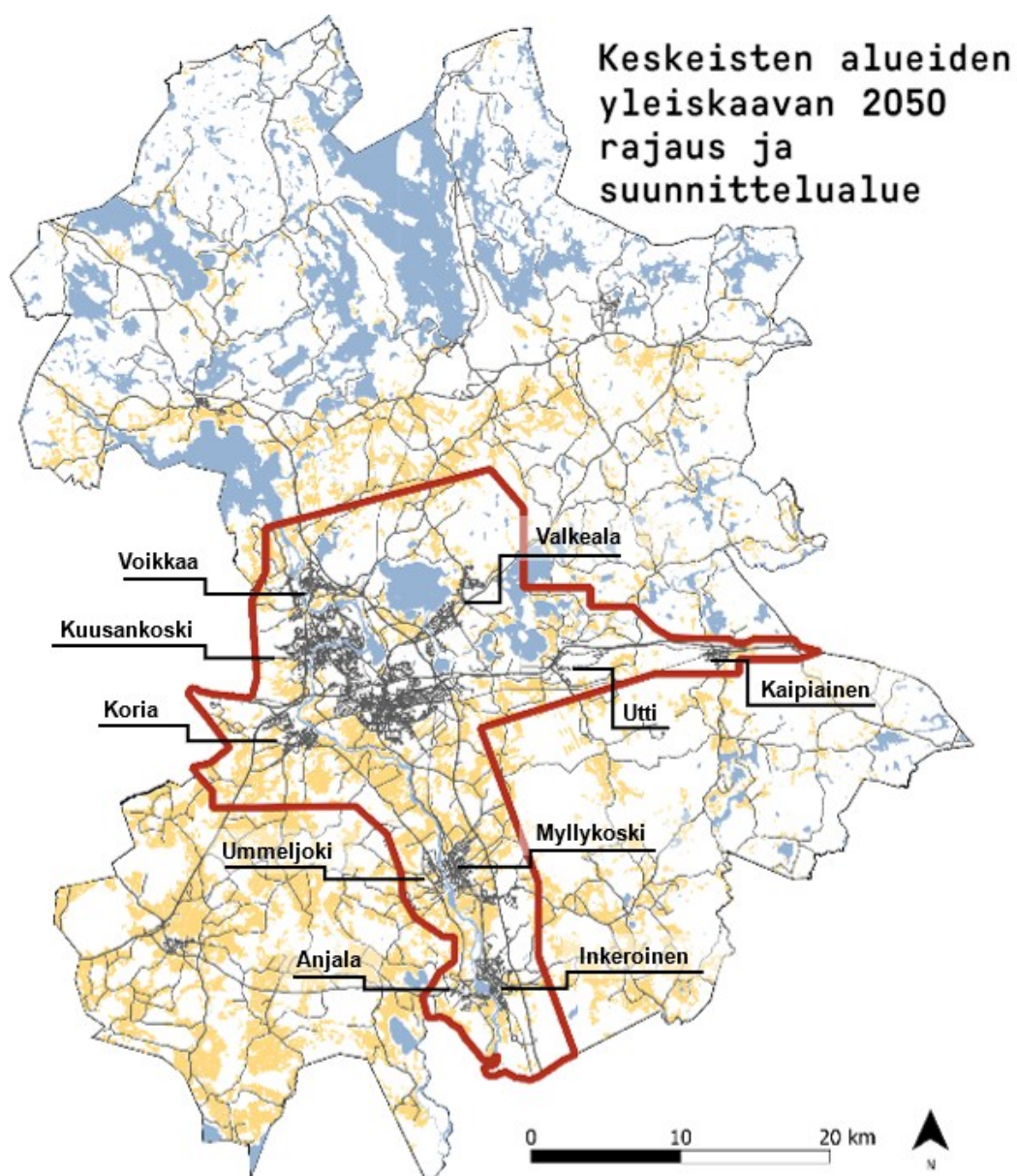
- 1) yhdyskuntarakenteen toimivuus, taloudellisuus ja ekologinen kestävyys
- 2) olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttö
- 3) asumisen tarpeet ja palveluiden saatavuus
- 4) mahdollisuudet liikenteen, erityisesti joukkoliikenteen ja kevyen liikenteen, sekä energia-, vesi- ja jätehuollon tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen ympäristön, luonnonvarojen ja talouden kannalta kestäväällä tavalla
- 5) mahdollisuudet turvalliseen, terveelliseen ja eri väestöryhmien kannalta tasapainoiseen elinympäristöön
- 6) kunnan elinkeinoelämän toimintaedellytykset
- 7) ympäristöhaittojen vähentäminen
- 8) rakennetun ympäristön, maiseman ja luonnonarvojen vaaliminen
- 9) virkistykseen soveltuvien alueiden riittävyys.

Yleiskaava ei saa aiheuttaa maanomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle kohtuutonta haittaa. AKL 40 §:n mukaan yleiskaava tulee laatia valtakunnallisesti yhteentoimivassa tietomallimuodossa ja esittää valtakunnallisesti vakiomuotoisena kartalla ja tarvittaessa

erillisenä asiakirjana. Yleiskaavan liittyy kaavaselostus ja kaavamääräykset. Yleiskaava on AKL 42 §:n mukaan ohjeena laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muihin toimenpiteisiin alueidenkäytön järjestämiseksi.

1.3 Suunnittelualue

Uuteen keskeisten alueiden yleiskaava-alueeseen kuuluvat Kouvolan ydinkaupunkialueen (keskusta, Kuusankoski, Voikkaa) ohella Valkealan kirkonkylän, Korian, Utin, Kaipiaisten, Myllykosken sekä Anjalan ja Inkeröisten taajamat. Taajama-alueiden ohella kaava-alueeseen kuuluu myös alueita taajamien lähiympäristöstä karkeasti nykyistä kaupungin rakennusvalvonnan määrittelemää suunnittelutarvealuetta mukaillen. Kaavarajauksesta ja sen periaatteista kerrotaan tarkemmin luvussa 1.4.4.



Kuva 1 Suunnittelualueen sijainti. Uuden yhtenäisen yleiskaavan rajausta näkyy kartassa punaisella. Lähde: sisältää Maanmittauslaitoksen Maastotietokannan 06/2025 aineistoa, CC 4.0

1.3.1 Suunnittelualueen nykyinen maankäyttö

Koska kaava-alue on suuri ja koostuu Kouvolan keskeisistä, monimuotoisista taajama-alueista ja niitä ympäröivästä maaseutumaisesta alueesta, on suunnittelualueen maankäyttö hyvin monimuotoista vaihdellen urbaaneista kaupunkikeskustoista idyllisten palvelukylien ja pientaajamien kautta niin maa- ja metsätalouskäytössä oleviin alueisiin, luonto- ja virkistysalueisiin sekä teollisuus- ja varuskunta-alueisiin. Leimallista kaava-alueelle on Kymijokivarsi sitä ympäröivine taajama- ja viljelyalueineen sekä ensimmäisen Salpausselän ympäristö sen pohjoispuolelle sijoittuvine vesistöineen. Kouvola on myös monipuolinen eri liikennemuotojen solmukohta, ja suurin osa kaupungin liikenteellisistä pääverkoista sijoittuu tai risteää kaavan alueella. Kaava-alueella on voimassa useita eri yleis- ja asemakaavoja. Kaavoista ja kaavoitustilanteesta kerrotaan tarkemmin osiossa 2.

Suunnittelualueen pinta-ala on 61 184,39 ha eli 611,8 km² (noin neljännes koko kaupungin alueesta), josta:

- Vesialueita (muut kuin Kymijoki): noin 43,5 km², joka on noin 7 % kaavan kokonaisalasta
- Rantaviivaa: noin 396,3 km
- Kymijokea: noin 60,7 km
- Taajama-aluetta: noin 117,2 km², joka on noin 19 % kaavan kokonaisalasta
- Maatalousmaata: noin 128,7 km², joka on noin 21 % kaavan kokonaisalasta
- Muita alueita: noin 336,8 km², joka on noin 55 % kaavan kokonaisalasta

1.4 Kaavan lähtökohdat ja yleiset tavoitteet

1.4.1 Uusi yhtenäinen yleiskaava kaupungin keskeisille alueille

Tämän kaavaprosessin tavoitteena on valmistella uusi yhtenäinen yleiskaava kattamaan Kouvolan keskeiset alueet. Tällä hetkellä kaavan suunnittelualueella on lukuisia eri ikäisiä, kokoisia ja tarkkuustasoltaan erilaisia osayleiskaavoja. Täten kaupungista puuttuu yhtenäinen ja ajantasainen, kaupungin strategisia tavoitteita peilaava ja tehokkaasti asemakaavoitusta ohjaava yleiskaava. Uusi keskeisten alueiden yleiskaava korvaa lähtökohtaisesti suurimman osan suunnittelualueen nykyisistä osayleiskaavoista. Suunnittelualueella sijaitsevat rantaosayleiskaavat ja ranta-asemakaavat jäävät kuitenkin voimaan eli uusi yleiskaava ei tule koskemaan niitä. Tapauskohtaisesti kaavasunnittelun edetessä määritellään myös mahdolliset muut voimaan jäävät osayleiskaavat suunnittelualueella. Suunnittelualueeseen kuuluu myös alueita, jotka eivät aikaisemmin ole kuuluneet yleiskaavoituksen tai ylipäänsä tarkemman maankäytön suunnittelun piiriin. Kaavaa laadittaessa kaikkien nykyisten osayleiskaavojen ajantasaisuus tarkistetaan, ja samalla todetaan nykyisen ja tulevan maankäytön muutostarpeet suunnittelualueella. Kaava ei ohjaa yksityiskohtaisesti rakentamista, vaan yksityiskohtainen rakentaminen tapahtuu kaava-alueella joko asemakaavoituksen tai yleiskaavan mukaisen lupaharkinnan ohjaamana.

1.4.2 Rullaava, jatkuvasti päivittyvä yleiskaava

Kaavaprosessin tärkeä tavoite on siirtyä perinteisestä hyvin staattisesta yleiskaavaprosessista jatkuvasti päivittyvään eli rullaavaan yleiskaavaan. Kaavaa tullaan toisin sanoen tarkistamaan ja muokkaamaan säännöllisin väliajoin. Päivitysprosessissa voidaan tarkastella sekä kaavan sisältöä aluekohtaisesti tai kokonaisuudessaan sekä tarvittaessa myös kaava-alueen rajausta. Perinteisesti yleiskaavaprosessi voi kestää noin 3–5 vuodesta jopa 10 vuoteen ja prosessin tuloksena syntynyt kaava on voimassa, kunnes uusi yleiskaava laaditaan. Rullaavan yleiskaavaprosessin käyttö mahdollistaa sen, että uusiin tarpeisiin ja muutoksiin voidaan vastata perinteistä kaavoitusprosessia nopeammin. Rullaava yleiskaavaprosessi myös auttaa kohdistamaan ja ajoittamaan tehokkaammin maankäytön suunnitteluhankkeet. Rullaava yleiskaava on siis joustavampi ja pysyy paremmin ajantasaisena. Kaavan päivitysväliä ei ole vielä päätetty, mutta todennäköisesti päivitysväliksi muodostuu 4–6 vuotta. Kaavan päivityksen käynnistämisestä päättää

kaupungin tekninen lautakunta teknisen johtajan esityksestä. Kuten itse yleiskaava, myös sen päivitykset tullaan hyväksymään kaupunginhallituksessa ja -valtuustossa.

1.4.3 Toimivuus ja maankäytön kehityspotentiaali

Kolmas kaavaprosessin yleinen tavoite on löytää ja huomioida entistä paremmin maankäytön erilaiset kehityspotentiaalit. Yleiskaavan yhtenäinen ja looginen laatimis- ja esitystapa tehostaa maankäyttöä, koska se ohjaa asemakaavoitusta ja muuta maankäytön suunnittelua paremmin. Ajantasainen, toimiva ja säännöllisesti päivittyvä yleiskaava auttaa lisäksi hahmottamaan paremmin kaupungin maankäytön yleiset periaatteet ja piirteet sekä parantaa reagointikykyä erilaisiin muutoksiin. Kaupungin maankäyttö on myös helpommin hahmotettavaa ja selkeämpää uuden yhtenäisen yleiskaavan myötä, ja kaupungin strategiset tavoitteet tulevat maankäytössä paremmin esiin.

1.4.4 Kaava-alueen rajausperiaatteet

Uusi yleiskaava laaditaan Kouvolan suurimmille taajama-alueille sekä näiden läheisyyteen painottaen kaupunkialueen ja eri taajamien kehittämismahdollisuuksien varmistamista kestäväällä ja alueellisesti tasapainoisella tavalla. Kaupungin pinta-alallisesti suuri koko ja rajalliset kehittämisresurssit puoltavat kaava-alueen rajaamista suurimmille taajama-alueille ja näiden läheisyyteen. Kaava-alueen tarkemmassa rajauksessa on lisäksi otettu huomioon kaupungin tiedossa olevat lähiajan maankäytön kehittämistarpeet sekä tulevaisuuden tarpeiden vaatima riittävä suunnitteluvара näillä alueilla. Niin ikään kaupungin nykyiset osayleiskaavat keskittyvät suurelta osin kaavarajauksen alueelle ja liittyvät myös tällä alueella toisiinsa.

Kaava-alueen tarkempi rajausta perustuu kappaleessa 1.2. mainitun kaltaisesti kaupungin rakennusvalvonnan määrittelemään keskeistä kaupunkialuetta ympäröivään suunnittelutarvealueeseen siten, että suunnittelutarvealueen nykyisestä ulkorajasta kaavarajaus on piirretty pääsääntöisesti noin kahden kilometrin etäisyydelle. Tapauskohtaisesti tämä etäisyys vaihtelee kuitenkin siten, että esimerkiksi vesistöjen, luonnoltaan arvokkaiden alueiden tai kyläalueiden kohdalla rajausta on paikoitellen

kapeampi ja paikoin taas leveämpi siten, ettei rajauksella tarpeettomasti halkaista alueita kahtia.

1.5 Suunnittelun tavoitteet

Kaavasuunnittelun tähtäin on vuodessa 2050. Kaavan laadinnassa pyritään ottamaan tulevaisuuden mahdollisuudet ja epävarmuudet huomioon. Suunnittelun tavoitteisto on laadittu pohjautuen Kouvolan kaupunkistrategiaan sekä päivitettyyn koko kaupungin käsittävään maankäytön rakennemalliin. Lisäksi tavoitteistoa ovat ohjanneet yleiset yhdyskuntasuunnitteluun vaikuttavat megatrendit. Suunnittelutavoitteita on täten muodostettu 6 kpl.

1.5.1 Vetovoimaiset taajamat ja asumisen paikat

Kaavaratkaisu pyrkii muokkaamaan ja vahvistamaan kunkin taajaman ja alueen luontaisia vahvuuksia ja uniikkeja erityispiirteitä suhteessa koko kaupunkiin. Kunkin taajama ja alue kehittyvät lähtökohtaisesti nykyiseen rakenteeseen tukeutuen tarjoten monipuolisia asumismahdollisuuksia jokaiseen makuun. Taajama-alueita pyritään tiivistämään hallitusti, mikä tehostaa olemassa olevaa kaupunkirakennetta. Tiivistämistä tehdään harkiten ja alueiden luontoarvoja sekä rakennetun ympäristön arvoja sekä muita viihtyvyystekijöitä kunnioittaen. Tiivistäminen suuntautuu ensisijaisesti alueille, joilla asumisen ja muun maankäytön kaavavarantoa sekä rakennettua infrastruktuuria on jo valmiiksi olemassa. Lisäksi harkittu tiivistäminen voi suuntautua alueille, jotka ovat joukkoliikenteen ja palveluverkon puolesta hyvin saavutettavissa. Lähtökohtaisesti kaavassa ei lisätä uusia asuinaluevarauksia ennestään rakentamattomille alueille.

1.5.2 Kestävä palvelurakenne ja kuntatalous

Kaavan tavoitteena on hyödyntää palvelurakenteen kehittämisessä olemassa olevia alueita ja infrastruktuuria. Täten kaavassa rakennettavaksi osoitetut alueet tukeutuvat ensisijaisesti olemassa olevaan infrastruktuuriin ja palveluverkkoon, mikä säästää rakentamis- ja ylläpitokustannuksia ja edesauttaa näiden käytettävyyttä ja säilyvyyttä. Houkuttelevien asumismahdollisuuksien sekä monipuolisten elinkeinoalueiden osoittaminen kaavassa antaa mahdollisuuksia parantaa kuntataloutta ja vastata taloutta koskeviin haasteisiin. Kaavan selvityksissä ja vaikutusten arvioinnissa tullaan

kiinnittämään huomiota kaavataloudelliseen kestävyYTEEN. Rullaavan kaavaprosessin mukaisesti kaavataloudellinen kestävyys ja vaikutukset kuntatalouteen otetaan optimaalisesti huomioon myös kaavan tulevilla päivityksissä.

1.5.3 Liikkumisen sujuvuus

Kouvola on kaupunkina tunnettu liikenteen solmukohtana. Tämä solmukohta-asema on kaupungille ehdoton vahvuus, ja sen parempi hyödyntäminen tarjoaa myös kaupungille suuria mahdollisuuksia. Kaavassa on täten tavoitteena vahvistaa nykyisiä liikenteen solmukohtia ja varmistaa niiden toimivuus myös tulevaisuudessa. Kaavassa tullaan erityisesti panostamaan kestävien liikennemuotojen kehittämiseen olemassa olevaa infrastruktuuria ja verkkoa hyödyntäen, mutta myös uusia kestävästä liikkumisen yhteyksiä luoden. Kaava ottaa huomioon myös uusien suurten liikenneinvestointien, kuten Itäradan luoman potentiaalin liikennejärjestelmän kehittämisessä. Kaavassa liikennejärjestelmää käsitelläänkin strategisesti maankäytön edellytyksiä mahdollistavana kokonaisuutena.

1.5.4 Uusien ja vanhojen elinvoimamahdollisuuksien hyödyntäminen

Kaupungin elinvoiman vahvistaminen kaupunkistrategian mukaisesti on eräs tärkeimmistä kaavatyötä ohjaavista tavoitteista. Kaavassa on tarkoitus löytää sopivia sijainteja elinvoimaa lisääville elinkeino- ja tuotantoalueille niin olemassa olevien elinkeinoalueiden kehittämisen ja täydentämisen kautta kuin myös uusilta tarkoitukseen sopivilta alueilta. Kun elinkeinoalueiden kehittäminen otetaan huomioon yleiskaavassa pitkällä aikajänteellä, alueita on helpompi ja nopeampi ottaa käyttöön tarpeen niin vaatiessa. Tavoitteena on myös uusien elinkeinomuotojen, kuten vihreään siirtymään tukeutuvien hankkeiden, edistäminen vuorovaikutteisesti kaavoituksen keinoin. Kaavassa erityistä huomiota asetetaan elinkeinoalueiden sopivien sijaintien ja volyymin suunnitteluun siten, että uudet ja uudistuvat alueet hyödyntävät olemassa olevaa infrastruktuuria ja verkostoja niin paljon

kuin mahdollista ja että suunnittelussa huomioon luonto- ja kulttuuriarvot, olemassa oleva asutus ja elinkeinot sekä kestävät liikkumismuodot.

1.5.5 Virkistys- ja luontoalueiden varjelu sekä kestävä kehittäminen

Kouvolan ehdottomana vahvuutena sekä veto- ja pitovoimatekijänä ovat luonnonläheisyys ja hyvät virkistymismahdollisuudet. Kaavassa pyritään täten varjelemaan arvokkaita luontoalueita ja maisemallisia kohteita sekä kehittämään virkistysalueita ja -yhteyksiä entistäkin paremmiksi. Nämä tavoitteet palvelevat myös kaupungin ilmastotavoitteita. Kaavassa tutkitaan myös mahdollisuuksia ennallistaa soveltuvia alueita lähemmäksi luonnontilaa. Virkistysyhteyksiä kehitetään erityisesti taajamien ja virkistys- ja luontoalueiden välille niiden saavutettavuutta edistäen. Ekologisia yhteyksiä sekä luontoalueita pyritään kaavassa varjelemaan siten, että erityisesti uhanalaisten ja vaarantuneiden eliöiden ja luontotyyppien olosuhteet eivät heikkene.

1.5.6 Kouvola Kaakkois-Suomen houkuttelevana ja kiistattomana keskuksena

Kaavan tavoitteena on kaupungin imagon vahvistaminen ja parantaminen muun muassa elinkeino- ja asumismahdollisuuksien vahvistamisen sekä luonto- ja virkistysalueiden varjelun kautta. Taajamia harkitusti tiivistettäessä ne kehittyvät selkeämmin hahmotettaviksi keskuksiksi, jotka ovat elinvoimaisempia niin fyysiseltä kuin sosiaaliselta rakenteeltaan. Taajamien lähialueita kehitetään luontevasti kestävän kehityksen ja luonto- ja virkistysalueiden varjelua silmällä pitäen. Kokoavana tavoitteena yleiskaavassa on luoda kestävä pohja kaupungin kehitykselle kasvattamalla kaupungin kykyä tarttua kehitysmahdollisuuksiin ja hallita tulevaisuuden haasteita. Kaava pyrkii siis varmistamaan Kouvolan aseman ja kehityksen Kaakkois-Suomen kiistattomana keskuksena myös vuoden 2050 tilanteessa.

2 Kaavoitustilanne ja selvitykset

Tässä kappaleessa esitellään suunnittelualueen tämänhetkinen kaavoitustilanne eli mitkä kaavat ovat nykyään voimassa kaava-alueella, ja mitkä kaavat sekä muut maankäyttösuunnitelmat ovat olennaisia kaavaprosessin kannalta. Lopuksi käydään myös läpi kaavatyön aikana tehdyt ja tehtävät selvitykset, mitkä myös täydentyvät kaavaprosessin kuluessa.

- Valtakunnalliset alueiden käyttötavoitteet
- Kymenlaakson maakuntakaava 2040
- Voimassa olevat osayleiskaavat
- Voimassa olevat asemakaavat
- Maankäytön rakennemalli 2050
- Rakennusjärjestys



2.1 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Valtioneuvoston päätöksessä valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista (14.12.2017) todetaan seuraavasti:

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet ovat osa maankäyttö- ja rakennuslain mukaista alueidenkäytön suunnittelujärjestelmää maakunta-, yleis- ja asemakaavojen ohella. Tavoitteiden ensisijaisena tarkoituksena on varmistaa valtakunnallisesti merkittävien asioiden huomioon ottaminen maakuntien ja kuntien kaavoituksessa sekä valtion viranomaisten toiminnassa. Tavoitteiden tarkoituksena on myös edistää kansainvälisten sopimusten ja sitoumusten täytäntöönpanoa Suomessa sekä turvata valtakunnallisten alueidenkäyttöratkaisujen tarkoituksenmukaista toteuttamista. (Valtioneuvoston päätös valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista, 14.12.2017)

Alueidenkäyttötavoitteet voidaan jakaa viiteen eri pääteemaan:

- Toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen
- Tehokas liikennejärjestelmä
- Terveellinen ja turvallinen elinympäristö
- Elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat
- Uusiutumiskykyinen energiahuolto

Valtakunnallisten maankäyttötavoitteiden jokainen pääteema jakaantuu tarkempiin alatavoitteisiin, jotka ovat löydettävissä [valtioneuvoston päätöksestä 14.12.2017](#).

2.2 Kymenlaakson maakuntakaava

Maakuntakaava ohjaa yleiskaavan laatimista. Maakuntakaavassa esitetään pidemmän aikavälin suunnitelmat maakunnan yhdyskuntarakenteesta ja alueiden käytöstä. Siinä sovitetaan yhteen valtakunnalliset ja maakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet.

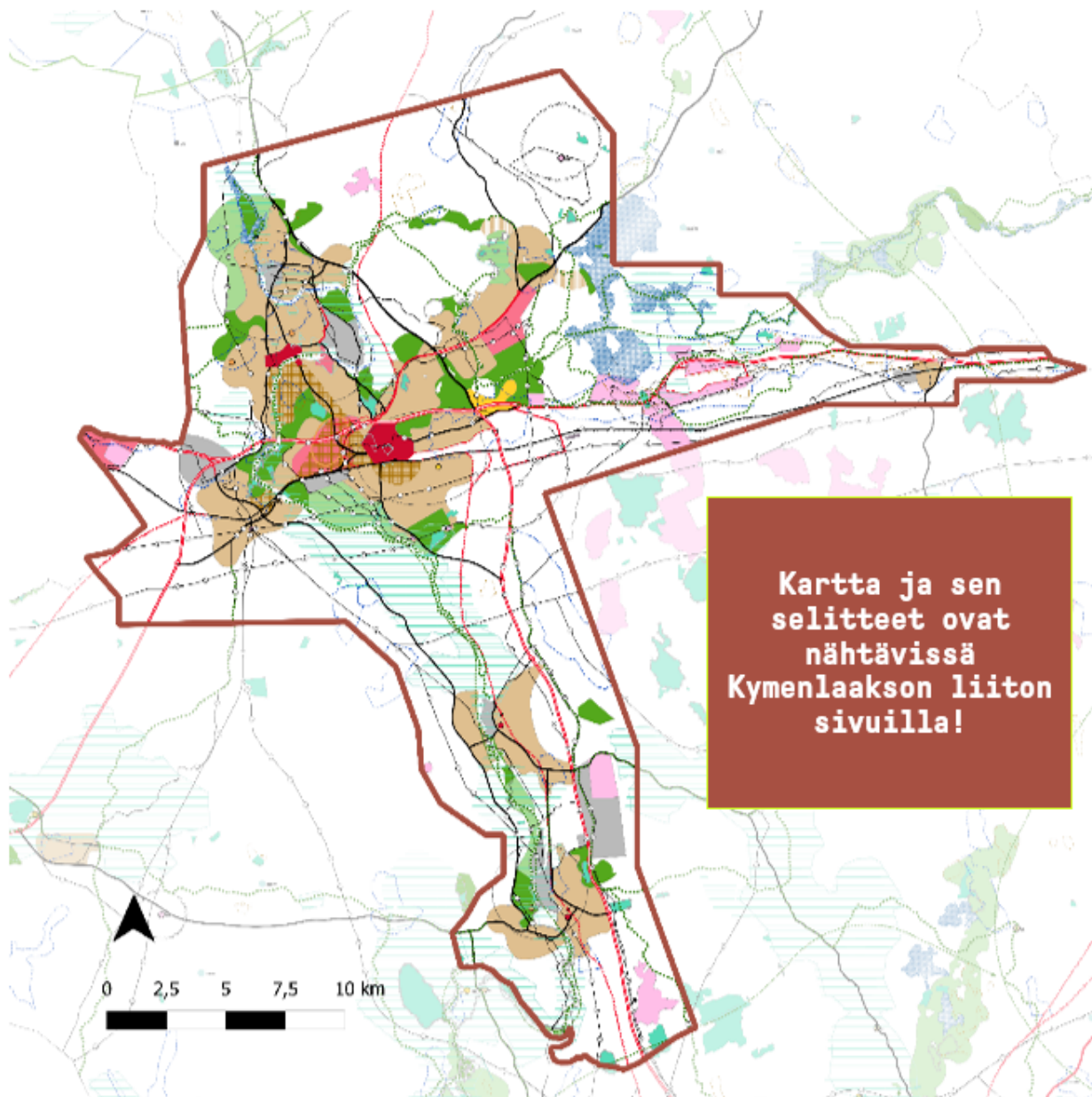
Suunnittelualueella on voimassa vuonna 2020 lainvoimaiseksi tullut Kymenlaakson maakuntakaava 2040, joka on kokonaisuudessaan tarkemmin nähtävissä [Kymenlaakson liiton sivuilla](#).

Maakuntakaavan tavoitteet:

- Maakuntakaavassa ohjataan alue- ja yhdyskuntarakenteen kehittymistä, jonka tavoitteena on ollut nykyisen rakenteen tiivistäminen sekä eheyttäminen olemassa olevaa infrastruktuuria hyödyntäen.
- Liikenteen kehittämistä ohjataan edistämällä elinkeinoelämän kilpailukykyä, toimintojen saavutettavuutta ja kestävästä liikkumista. Kaavassa on otettu huomioon Kymenlaakson rooli osana EU:n TEN-T liikenne- ja logistiikkaverkostoa sekä Kotkan ja Kouvolan välistä työssäkäyntialuetta pyritään vahvistamaan.
- Maakuntakaavassa pyritään myös edistämään puhtaan energian tuotantoa Kymenlaaksossa.
- Tavoitteena on myös luonnon- ja kulttuuriperinnön säilyttäminen sekä vahvistaminen. Sitä edistetään kaavassa virkistys- ja ulkoiluverkoston toimivuuden sekä kytkeytyneisyyden parantamisella. Sillä myös pyritään muodostamaan viihtyisää ja houkuttelevaa asuin- sekä toimintaympäristöä.

Uusi vaihemaakuntakaava on työn alla ja sitä valmistellaan tämän yleiskaavaprosessin kanssa samanaikaisesti. Uuden vaihemaakuntakaavan tavoitteena on erityisesti luoda kestävä alueidenkäytön edellytykset energiamurroksen edistämiseksi huomioiden sosiaaliset ja ekologiset reunaehdot, huomioida huoltovarmuuteen ja kokonaisturvallisuuteen liittyvät näkökohdat sekä edistää Kymenlaakson sopeutumista ilmastonmuutoksen vaikutuksiin. Uudesta vaihemaakuntakaavasta saat lisätietoa [Kymenlaakson liiton sivuilta](#).

Maakuntakaava 2040 ja uuden keskeisten alueiden yleiskaavan 2050 raja



Kuva 2 Ote maakuntakaavasta. Suunnittelualueen sijainti on merkitty punaisella rajauksella.

2.3 Voimassa olevat kaavat suunnittelualueella

2.3.1 Osayleiskaavat

Yleiskaavalla nimikkeenä tarkoitetaan yleensä kokonaista kaupunkia tai kuntaa koskevaa yleiskaavaa. Tässä kaavatyössä käytetään kuitenkin nimitystä ”Kouvolan keskeisten alueiden yleiskaava 2050” koska kaavan otsikko ilmaisee kaavan suunnittelualueen.

Osayleiskaava on jonkin tietyn kunnan osa-alueen maankäytön yleispiirteinen suunnitelma. Osayleiskaavat voivat koskea hyvin erilaisia alueita ja olla myös tarkkuustasoltaan erilaisia. Rantaosayleiskaavaksi kutsutaan osayleiskaavaa, joka koskee pelkästään vesistöjen ranta-alueita ja niiden välitöntä lähialuetta.

Suunnittelualueella on voimassa lukuisia osayleiskaavoja, jotka ovat eri-ikäisiä, tavoitteiltaan erilaisia ja myös usealla eri tarkkuustasolla laadittuja. Uuden keskeisten alueiden yleiskaavan on tarkoitus korvata ainakin suurin osa suunnittelualueen voimassa olevista osayleiskaavoista. Voimassa ja vireillä olevat rantaosayleiskaavat sekä ranta-
asemakaavat jäävät kuitenkin voimaan, eikä uusi kaava siten koske niitä. Mahdollisesti voimaan jäävät osayleiskaavat määritellään tarkemmin kaavatyön edetessä.

Suunnittelualueella voimassa sekä vireillä olevat osayleiskaavat ja rantaosayleiskaavat ovat seuraavat (tilanne tammikuussa 2026):

- Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava
- Kouvolan ydinkeskustan osayleiskaava
- Tykkimäki-Tehola osayleiskaava
- Saarenmaa-Tykkimäki osayleiskaava
- Käyrälampi-Utunmäki osayleiskaava
- Keskusta osayleiskaava
- Lehtomäki-Suursuo osayleiskaava
- Keskusta ja Kasarminmäki-Ruskeasuo-Tanttari osatarkistus (Palomäki)
- Kasarminmäki-Ruskeasuo-Tanttari osayleiskaavan tarkistus
- Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaava
- Kuusankosken yleiskaava 2020
- Kuusankosken ydinkeskustan osayleiskaava 2002–2015
- Kuusankosken ydinkeskustan osayleiskaava 2002–2015 (muutos)
- Miehonkankaan osayleiskaava
- Korian osayleiskaavan muutos ja laajennus
- Korian pioneeripuisto
- Anjalankosken taajamaosayleiskaava

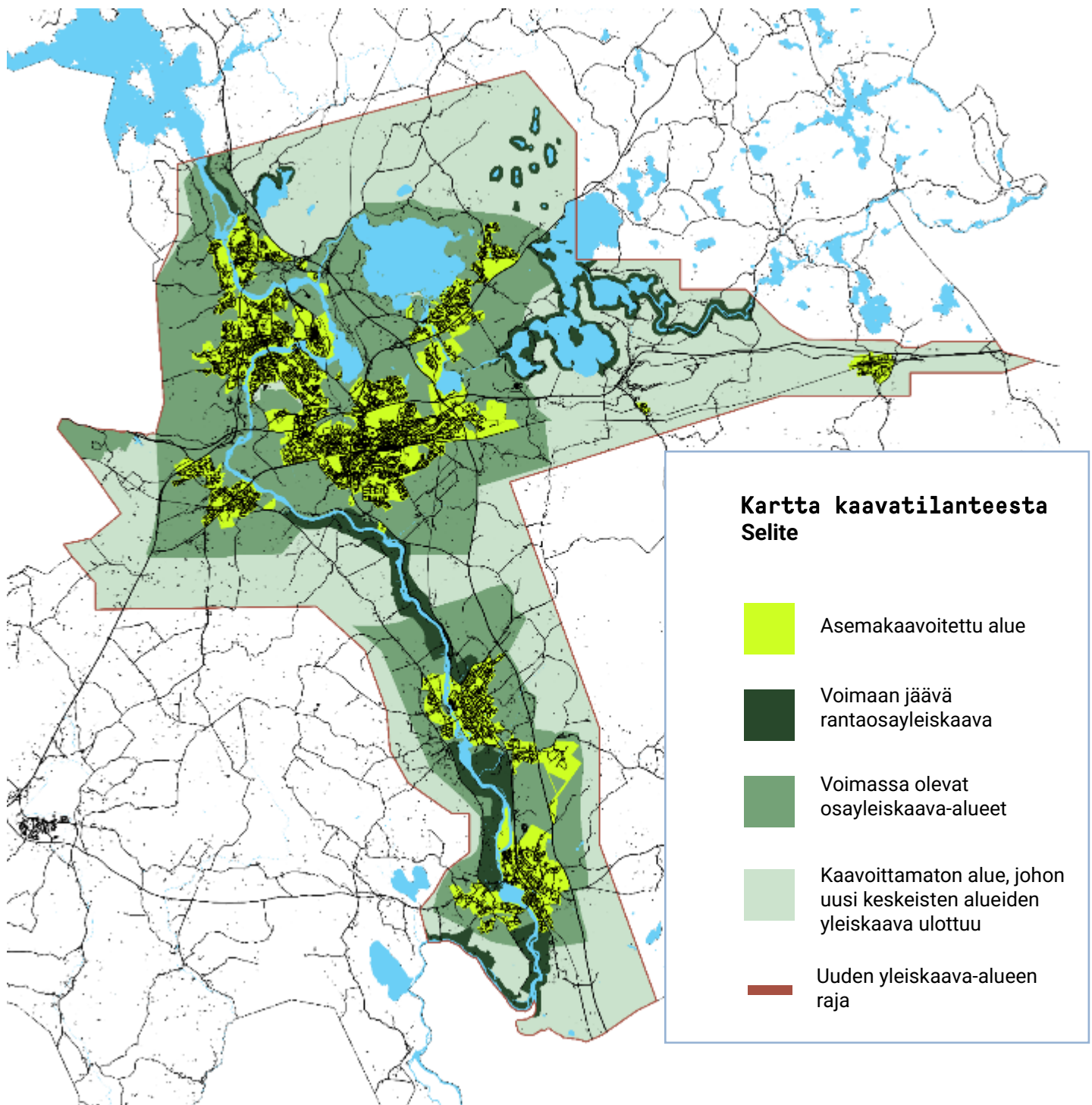
- Anjalankosken taajamaosayleiskaavan muutos ja laajentaminen, valtatie 15 parantaminen
- Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaava ja Alakylän kyläyleiskaava
- Kymijoen ranta-alueen osayleiskaava
- Etelä-Valkealan rantayleiskaava
- Kymijoen pohjoisosan rantaosayleiskaava (vireillä)
- Niskala-Tervaskangas osayleiskaava (vireillä, kaavatyö tarkoitus keskeyttää uuden keskeisten alueiden yleiskaavan tullessa vireille.)

2.3.2 Asemakaavat

Asemakaava on yksityiskohtainen suunnitelma siitä, mitä alueelle rakennetaan, kuinka paljon saa rakentaa ja miten rakentaminen sijoittuu alueelle.

Keskeisten alueiden yleiskaavan alueella on voimassa suuri määrä erilaisia asemakaavoja, johtuen erityisesti suunnittelualueen sijoittumisesta tärkeimmille taajama-alueille. Uusi keskeisten alueiden yleiskaava ei vaikuta suunnittelualueen voimassa oleviin asemakaavoihin eli ne pysyvät voimassa. Yleiskaava ohjaa kuitenkin suunnittelualueen uusien asemakaavojen laatimista ja vanhojen asemakaavojen muuttamista lainvoimaiseksi tultuaan.

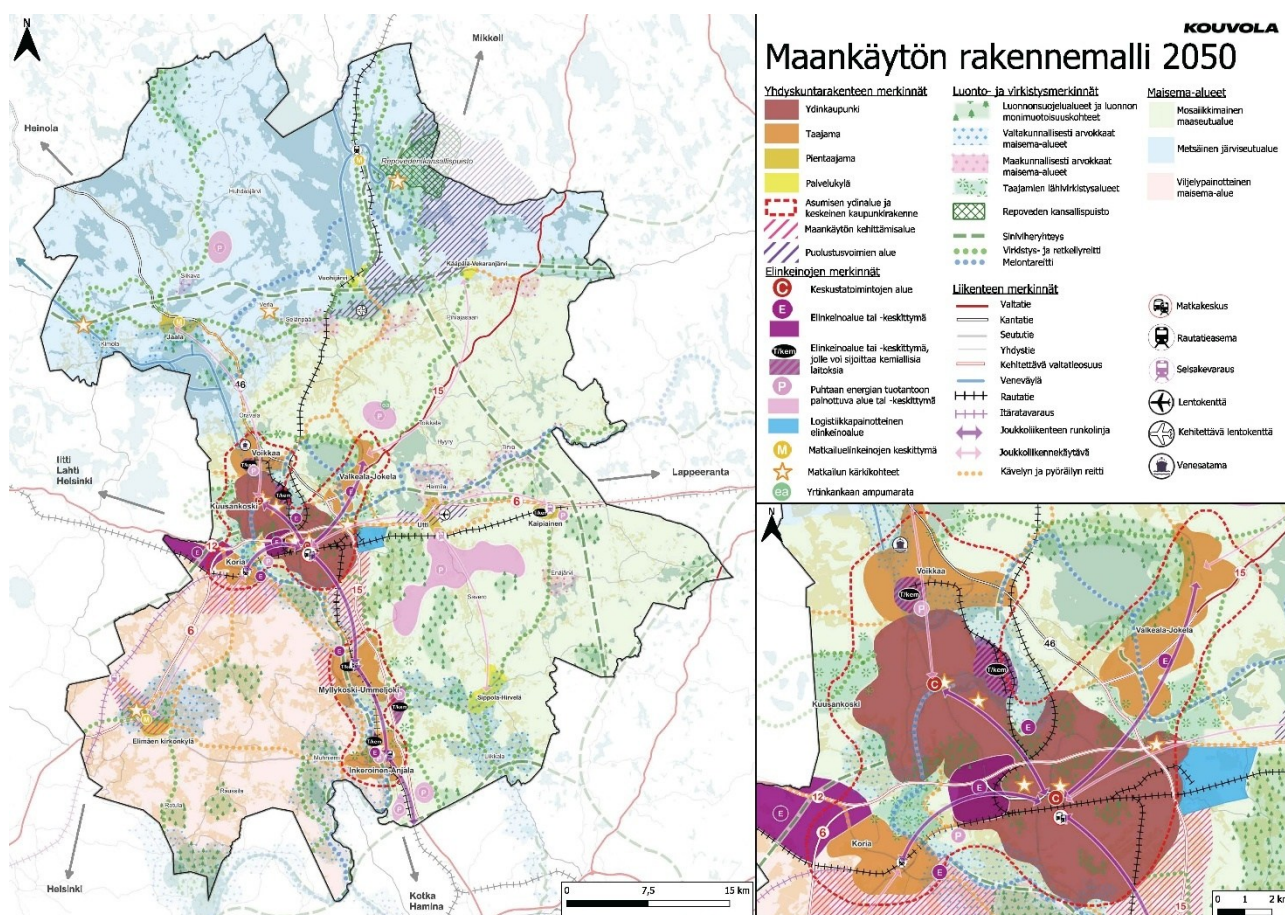
Kaavatilanne suunnittelualueella



Kuva 3 Kartta voimassa olevista asemakaavoista, voimaan jäävistä rantaosayleiskaavoista, päivitettävistä yleiskaava-alueista sekä uusista yleiskaava-alueista. Kartta on tarkemmin nähtävissä nettisivuilla osoitteessa kouvola.fi/yleiskaava.fi.

2.4 Maankäytön rakennemalli

Kouvolan kaupungin vuonna 2012 laadittu maankäytön rakennemalli on päivitetty tämän yleiskaavaprosessin pohjaksi vuosina 2024–2025. Rakennemalli pohjautuu kaupunkistrategiaan 2025–2029. Maankäytön rakennemallin tarkoitus on taustoittaa kaupungin maankäyttöä strategisella tasolla aina vuoteen 2050 saakka. Rakennemalli kattaa koko Kouvolan kaupungin alueen. Malli on luonteeltaan kaupungin oman tahtotilan ilmaiseva strateginen suunnitelma, jolla ei ole alueidenkäyttölaissa tarkoitettuja oikeusvaikutuksia. Mallin linjauksia on kuitenkin tarkoitus pääpiirteissään noudattaa uudessa keskeisten alueiden yleiskaavassa.



Kuva 4 Kouvolan rakennemalli 2050.

Rakennemallin pohjana oli kolme skenaariota, joiden pohjalta työstettiin lopullinen rakennemalli. Malli pohjautuu vahvaan, tiivistyvään kaupunkikeskustaan ja taajamiin ja toisaalta alueellisesti tasapainoiseen kehitykseen, jossa pientaajamat, kylät ja maaseutualueet kehittyvät omiin vahvuuksiinsa tukeutuen. Malli noudattaa uutta

kaupunkistrategiaa 2025–2029. Mallin tavoitteena on erityisesti ollut kaupungin elinvoiman vahvistaminen tulevaisuudessa, huolehtiminen kestävästä kehityksestä ja luonto- sekä kulttuuriarvojen varjelusta ja tukeutuminen pääosin olemassa olevaan yhdyskuntarakenteeseen.

Rakennemallityö on valmistunut loppuvuodesta 2025, ja päivitetty rakennemalli on päätöskäsittelyssä alkuvuonna 2026. Rakennemalli on oheismateriaaleineen nähtävissä tarkemmin kaupungin verkkosivuilta, osoitteessa kouvola.fi/rakennemalli. Kyseiselle sivustolle päivitetään lopullisen päivitetyn rakennemallin tiedot kartta- ja muine materiaaleineen.

2.5 Rakennusjärjestys

Kouvolan kaupungin rakennusjärjestys on tullut lainvoimaiseksi 8.2.2021.

Rakennusjärjestystä uudistetaan parhaillaan. Rakennusjärjestys ja siihen liittyvät lisätiedot ovat luettavissa kaupungin verkkosivuilta, osoitteessa kouvola.fi/rakennusjarjestys.

2.6 Rakennuskiellot

Kaupungin määräyksestä voimassa olevat toimenpide- ja rajoituskiellot suunnittelualueella ovat nähtävissä osoitteessa kouvola.fi/rakennusjatoimenpidekielto.

2.7 Selvitykset ja vaikutustenarviointi

2.7.1 Kaavaa varten laadittavat selvitykset

AKL 9 §:n mukaan kaavan tulee perustua merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitettävä suunnitelman toteuttamisen ympäristövaikutukset, mukaan lukien yhdyskuntataloudelliset, sosiaaliset, kulttuuriset ja muut vaikutukset. Selvitykset on tehtävä koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia.

Laajoissa yleiskaavoissa, kuten uudessa keskeisten alueiden yleiskaavassa, on lukuisia selvitystarpeita kaikilta maankäytön sektoreiden osa-alueilta. Näitä selvityksiä tehdään koko kaavaprosessin ajan, painottuen luonnos- ja ehdotusvaiheiden ajankohtiin.

Selvitysten lukumäärä ja sisällöt sekä toteutusaikataulut tarkentuvat kaavaprosessin

käynnistymisen ja etenemisen myötä. Kaavan laadinnassa hyödynnetään myös aiemmin esimerkiksi maakuntakaavatasolla toteutettuja selvityksiä. Myös muiden kaupungin kaavahankkeiden yhteydessä tehtyjä selvityksiä voidaan soveltuvasti hyödyntää yleiskaavatyössä.

Alla on listattu kaavatyössä tehtäviä selvityksiä tai aihealueita ja teemoja, joista selvityksiä todennäköisesti tehdään. Suluissa on erikseen mainittu, mikäli selvitys on ollut jo käynnissä kaavan vireilletulohetkellä:

- Voimassa olevien yleiskaavojen toteutuneisuus- ja ajantasaisuusanalyysi (käynnissä)
- Luonnon ydinalueiden ja ekologisten siniviheryhteyksien selvitys (käynnissä)
- Direktiivilajien ja vaarantuneiden elinympäristöjen selvitys
- Kulttuuriympäristö ja maisema
- Arvokkaat rakennuskohteet
- Virkistysreittien ja -alueiden kehittäminen yleiskaavatasolla
- Maaperätutkimukset erityisesti maankäytön muutosalueilla
- Ilmastovaikutukset, hiilinielut ja niiden arviointi
- Saavutettavuusanalyysi, rakennetut mahdollisesti tiivistettävät alueet sekä uudet rakennettavat alueet
- Liikennejärjestelmä yleiskaavatasoisesti
- Kaupan ja muiden palveluiden rakenne ja sijoittuminen
- Kestävän liikkumisen reittien kehitysmahdollisuudet suhteessa maankäyttöön
- Kaavatalousarviointi
- Yritysalueiden tarkemmat selvitykset
- Melu- ja värinävaikutukset kaava-alueella

2.7.2 Arvioitavat vaikutukset

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 1 §: n mukaan AKL:ssa tarkoitettuja kaavan vaikutuksia selvitettäessä otetaan huomioon aikaisemmin tehdyt selvitykset sekä muut selvitysten

tarpeellisuuteen vaikuttavat seikat. Selvitysten on annettava riittävät tiedot, jotta voidaan arvioida suunnitelman toteuttamisen merkittävät välittömät ja välilliset vaikutukset:

- 1) ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön;
- 2) maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon;
- 3) kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin;
- 4) alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen;
- 5) kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön;
- 6) elinkeinoelämän toimivan kilpailun kehittymiseen.

Selvitystöihin liittyy olennaisesti edellä mainittujen vaikutusten arviointi ja kaavaratkaisun ohjaaminen haluttuun suuntaan arvioitujen vaikutusten mukaisesti. Vaikutusten arvioinnissa tulee huomioida myös kaavan suhde valtakunnallisiin alueidenkäyttötavoitteisiin sekä maakuntakaavan ohjausvaikutukseen.

Uutta keskeisten alueiden yleiskaavaa laadittaessa vaikutusten arvioinnissa keskitytään erityisesti yhdyskuntarakenteen ja kuntatalouden kannalta merkittäviin vaikutuksiin. Tämän lisäksi arvioidaan tarpeellisessa määrin kaavaratkaisun vaikutuksia muun muassa luonnon- ja kulttuuriympäristöön, sosiaalisiin oloihin sekä terveellisyteen ja turvallisuuteen. Vaikutuksia arvioidaan koko kaavaprosessin ajan ja arviointien painotuksia tarkennetaan työn edetessä. Kaavan vaikutusten arviointi perustuu alueelta laadittaviin selvityksiin, käytössä oleviin muihin perustietoihin ja suunnitelmiin, maastokäynteihin, osallisilta saataviin lähtötietoihin, lausuntoihin ja mielipiteisiin.

Uuden keskeisten alueiden yleiskaavan laatiminen rullaavana, jatkuvasti päivittyvänä yleiskaavana korostaa yleiskaavan toteutumisen ja vaikutusten arvioinnin tärkeyttä myös kaavan valmistumisen jälkeen. Toteutumista seurataan säännöllisesti kaavan valmistumisen jälkeen, ja tämän seurannan myötä arvioidaan myös kaavan vaikutuksia

niin uusiin kaavoitettuihin alueisiin kuin myös vanhoihin alueisiin esimerkiksi kaavan perusteella toteutettujen asemakaavojen kautta. Vaikutusten arviointi antaa arvokkaita tietoja kaavan päivitysprosessiin.

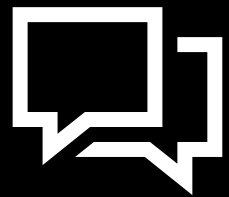


Inkeroinen

3 Osalliset ja vuorovaikutus

Tässä kappaleessa käydään läpi ketkä ovat tämän kaavan osallisia, miten kaavaprosessiin voi osallistua ja mikä on kaavaprosessin aikataulu. Kaikki osallistumiseen ja prosessiin liittyvät tiedot löytyvät täältä.

- Osalliset
- Osallistuminen
- Tiedottaminen
- Kaavaprosessin aikataulu ja osallistuminen



3.1 Osalliset

Kaavoitukseen osallisia ovat kaavoitettavan alueen maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaavat saattavat huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. (AKL 62§). Kaava-alue on erittäin laaja ja osallisia on paljon. Siksi osalliset mainitaan tässä vain pääpiirteisesti. **Kaikki kaupungin asukkaat ja suunnittelualueella toimivat yritykset sekä yhteisöt nähdään tämän kaavan osallisina ja heillä on oikeus osallistua kaavaprosessiin.**

Tärkeimmät viranomaistahot, jotka ovat myös kaavan osallisia:

- Kouvolan kaupungin sisäiset hallintokunnat ja toimielimet
- Kaupungin omistamat liikelaitokset
- Kaakkois-Suomen elinvoimakeskus
- Lupa- ja valvontavirasto
- Liikenne- ja viestintävirasto Traficom
- Museovirasto
- Turvallisuus- ja kemikaalivirasto TUKES
- Finavia
- Suomen Erillisverkot Oy
- Kymenlaakson liitto
- Puolustusvoimat
- Kymenlaakson museo
- Kymenlaakson hyvinvointialue
- Suunnittelualueeseen rajoittuvat muut kunnat ja maakunnat
- Väylävirasto
- Suunnittelualueella toimivat vesihuoltolaitokset ja vesiosuuskunnat
- Metsäkeskus
- Metsähallitus
- Fingrid Oyj
- Gasgrid Finland Oyj

Osallisten vuorovaikutusta tarvitaan kaavaprosessissa, jotta saadaan laadukas ja asukkaita parhaiten palveleva kaava!



3.2 Osallistuminen

Osallistuminen on erittäin tärkeä osa kaavaprosessia, koska aktiivisen osallistumisen kautta:

- Kaavasta saadaan paras mahdollinen, kun prosessissa kuullaan mahdollisimman paljon eri näkökulmia. Eri näkökulmia huomioon ottamalla ja intressejä yhteen sovittamalla kaavaratkaisu palvelee osallisia mahdollisimman hyvin.
- Kun kaikki näkökulmat ja mielipiteet voidaan mahdollisuuksien salliessa ottaa huomioon jo kaavaprosessin alkuvaiheilla, lopputuloksesta tulee laadukkaampi, ja esimerkiksi mahdolliset väärinkäsitykset, väärinymmärrykset ja muut epäselvyydet saadaan ratkottua jo kaavaprosessin aikana.

Osallistumisen päätapoja on kolme:

- suora vuorovaikutus esimerkiksi asukastilaisuuksissa
- kirjallisten kommenttien/mielipiteiden esittäminen
- valituksen jättäminen.

Suoraan vuorovaikutukseen panostetaan kaikissa kaavatyön vaiheissa, ja erityisesti alkuvaiheessa kaavatyötä pyritään tuomaan tutuksi.

Kommentteja ja mielipiteitä kerätään kaavasta koko prosessin ajan hyväksymisvaiheeseen asti, jonka jälkeen kaavaprosessiin voi vaikuttaa

ainoastaan valittamalla. Lisää kaavaprosessin kulusta ja siihen osallistumisesta voi lukea kappaleesta 3.4 *Kaavaprosessin tavoiteaikataulu ja osallistuminen*.

Osallistumisen eri tavat



Asukastilaisuudet ja suoravuorovaikutus



Kommentit ja mielipiteet



Valitukset

3.3 Tiedottaminen

Osallisilla tulee olla mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavan vaikutuksia sekä lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä kaavasta (AKL 62 §).

Tämän mahdollistamiseksi kaavoitusmenettely tulee järjestää ja suunnittelun lähtökohdista, tavoitteista ja mahdollisista vaihtoehdoista tiedotetaan vähintään kaupungin virallisella ilmoitustaululla, kaavan nettisivuilla sekä sanomalehdissä julkaistavissa kuulutuksissa. Tiedottamista tehdään myös kohdennetusti eri osallisille ja

myös alueellisesti ao. aluetta koskevasta suunnittelusta kaavatyön eri vaiheissa. Tiedottaminen keskittyy kaavan nettisivuille sekä virallisille ilmoitustauluille, mutta myös muita kaupungin käytössä olevia tiedotuskanavia tullaan käyttämään tarpeen mukaan.

3.4 Kaavaprosessin tavoiteaikataulu ja osallistuminen

Kaavaprosessi kestää noin 4–5 vuotta ja se sijoittuu arviolta 2025–2030 välille.

Kaavaprosessi koostuu viidestä eri vaiheesta, joista jokaisessa voi osallistua kaavaprosessiin. Osallistuminen kaavaprosessiin pyritään tekemään mahdollisimman helpoksi ja joustavaksi siten, että eri näkökulmia ja mielipiteitä saadaan hyödyttämään suunnittelua koko kaavaprosessin ajan.

Koko kaavaprosessin ajan järjestetään asukastilaisuuksia ja muita infoja, joissa kaavatyötä esitellään ja joissa myös on mahdollisuus kertoa mielipiteensä kaavasta suoraan kaavoittajalle. Osallistapoja ja -kanavia kehitetään myös tarpeen mukaan koko kaavaprosessin ajan. Kaavan esittelytilaisuuksista ja tavoista saa lisätietoa kaavan nettisivuilta sekä ilmoitustauluilta. Infotilaisuuksista kerrotaan myös paikallislehdissä. Kaavoituksen henkilökuntaan voi myös olla yhteydessä ja antaa palautetta koko kaavaprosessin ajan.

Osallistumisen peruslähtökohtia suhteessa kaavan työvaiheisiin ja aikatauluun avataan tiivistetysti alla olevissa kaavioissa, mutta samat tiedot löytyvät myös yksityiskohtaisesti niitä seuraavassa tekstikappaleessa (*kappale 3.4.1*).

Aloitusvaihe

2025 – 2026

- Kaupunki päättää kaavan laatimisesta ja käynnistää valmistelut kaavan laatimiseksi
- Kaavoittaja laatii osallistumis- ja arviointisuunnitelman
- OAS asetetaan teknisen lautakunnan päätöksellä julkisesti nähtäville määrätyksi ajaksi (väh. 30 päivää)
- Kaava tulee vireille samalla kun OAS asetetaan nähtäville

Valmistelu- eli luonnosvaihe

2026 – 2027

- Kaavan sisältöä tarkennetaan kaavaa luonnostelemalla sekä laatimalla erilaisia selvityksiä ja arvioimalla kaavan vaikutuksia
- Lopputuloksena syntyy kaavaluonnos
- Kaavaluonnos esitellään kaupungin tekniselle lautakunnalle, jonka päätöksellä luonnos asetetaan julkisesti nähtäville vähintään 30 päiväksi kommentointia varten

Ehdotusvaihe

2027 – 2029

- Kaavaluonnoksen pohjalta laaditaan kaavaehdotus, jossa huomioidaan osallisten luonnosvaiheessa esittämät mielipiteet
- Kaavaehdotus esitellään tekniselle lautakunnalle, jonka päätöksellä ehdotus asetetaan julkisesti nähtäville vähintään 30 päiväksi kommentointia varten

Hyväksymisvaihe

2029 – 2030

- Kaavaehdotuksen hyväksyy kaupunginvaltuusto
- Kun kaavaehdotus on hyväksytty, kaavaratkaisusta voi valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen

Voimaantulo

2029 – 2030

Mikäli kaavan hyväksymispäätöksestä ei valiteta, kaava kuulutetaan lainvoimaisena voimaan.

Aloitusvaihe

Kaavoitus alkaa eli kaava tulee vireille ja siihen laaditaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS). OAS esittää kaavahankkeen perustietojen lisäksi suunnitelman osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestämisestä sekä vaikutusten arvioinnista. Kaavan laadinta ja selvitysten teko alkaa.

Tiedottaminen

Kaavan vireille tulosta ja valmisteluvaiheen alkamisesta tiedotetaan kaupungin virallisissa tiedotuskanavissa.

Kaavaan liittyvä OAS on nähtävillä vähintään 30 päivän ajan kaupungin ilmoitustaululla sekä kaavan nettisivuilla.

Miten voin vaikuttaa?

OAS:sta voi esittää määräaikaan mennessä suullisen tai kirjallisen mielipiteen kaupungin kirjaamoon, kirjaamo@kouvola.fi Lisäksi OAS:n ollessa nähtävillä kaavasta, sen tavoitteista ja osallistumisen tavoista järjestetään karttakysely, johon voi vastata. Lisäksi järjestetään 1 infotilaisuus. Kyselystä ja tilaisuudesta tiedotetaan tarkemmin erikseen.



Valmistelu- eli luonnosvaihe

Kaavan sisältöä tarkennetaan kaavaa luonnostelemalla sekä teettämällä tätä tukevia selvityksiä ja arvioimalla kaavan vaikutuksia. Lopputuloksena syntyvä kaavaluonnos esitellään kaupungin tekniselle lautakunnalle, jonka päätöksellä luonnos asetetaan julkisesti nähtäville vähintään 30 päiväksi.

Tiedottaminen

Kaavaehdotuksen nähtävillä olosta tiedotetaan kaupungin virallisissa tiedotuskanavissa.

Kaavaluonnos sekä mahdollinen muu aineisto asetetaan nähtäville:

- kaupungin viralliselle ilmoitustaululle kaupungintalolla (Torikatu 10)
- kaavan nettisivuille

Valmisteluvaiheessa järjestetään myös kaavan esittelytilaisuuksia ja vastaavia, joista tiedotetaan myöhemmin erikseen.

Miten voin vaikuttaa?

Kaavaluonnoksesta voi esittää määräaikaan mennessä kirjallisen mielipiteen kaupungin kirjaamoon, kirjaamo@kouvola.fi

Kaavasta jätetyt mielipiteet kirjataan osaksi kaavan valmisteluasiakirjoja. Lausunnot pyydetään lisäksi viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.



Ehdotusvaihe

Kaavaluonnoksen pohjalta laaditaan kaavaehdotus, jossa huomioidaan mm. osallisten esittämät mielipiteet. Edelleen ehdotusvaiheessa teetetään kaavaan liittyviä selvityksiä ja arvioidaan kaavan vaikutuksia. Kaavaehdotus esitellään kaupungin tekniselle lautakunnalle, jonka päätöksellä ehdotus asetetaan julkisesti nähtäville vähintään 30 päiväksi.

Tiedottaminen

Kaavaehdotuksen nähtävillä olosta tiedotetaan kaupungin virallisissa tiedotuskanavissa.

Kaavaehdotus ja mahdollinen muu aineisto asetetaan nähtäville:

- kaupungin viralliselle ilmoitustaululle kaupungintalolla (Torikatu 10)
- kaavan nettisivuille

Ehdotusvaiheessa järjestetään myös kaavan esittelytilaisuuksia ja vastaavia, joista tiedotetaan myöhemmin erikseen.

Miten voin vaikuttaa?

Kaavaehdotuksesta voi esittää sen nähtävänä oloaikana kirjallisen mielipiteen kaupungin kirjaamoon, kirjaamo@kouvola.fi

Muistutuksiin tehdyt vastineet hyväksytään teknisessä lautakunnassa ja toimitetaan niille muistutuksen tehneille, jotka ovat kirjallisesti sitä pyytäneet ja ilmoittaneet osoitteensa.

Lausunnot pyydetään viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.



Hyväksymisvaihe

Kaupunginvaltuusto hyväksyy kaavaehdotuksen kaupunginhallituksen esityksestä. Kaava kuulutetaan lainvoimaiseksi noin 1,5–2 kuukautta sen hyväksymispäätöksestä, mikäli siitä ei valiteta

Tiedottaminen

Kaavan hyväksymisestä tiedotetaan kaupungin eri tiedotuskanavissa

Kaavan voimaantulosta ilmoitetaan:

- kaupungin virallisella ilmoitustaululla kaupungintalolla (Torikatu 10)
- Kaavan nettisivuilla

Miten voin vaikuttaa?

Valitusoikeus:

Valtuuston päätöksestä on mahdollista valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen valitusaikana (30 vrk päätöksestä) ja edelleen korkeimpaan hallinto-oikeuteen (KHO) jos hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.



3.4.1 Aloitusvaihe

Aloitusvaihe etenee seuraavasti:

1. Kaupunki päättää aloittaa kaavan laatimisen
2. Kaavoittaja laatii osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS)
3. OAS laitetaan teknisen lautakunnan päätöksellä julkisesti nähtäville määrätyksi ajaksi (väh. 30 päivää). Lautakunta päättää myös kaavan vireille asettamisesta.

Kaavan vireilletulosta ja OAS:n nähtävillä olosta tiedotetaan Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla osoitteessa kouvola.fi/kuulutukset, Kouvolan Sanomissa, kaupungin virallisella ilmoitustaululla kaupungintalolla (Torikatu 10, Kouvola) sekä kaavan omilla nettisivuilla osoitteessa kouvola.fi/yleiskaava2050 ja kaupungin sosiaalisen median kanavissa.

OAS on nähtävillä vähintään 30 päivää. Voit kertoa osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta mielipiteesi. Mielipide tulee lähettää kaupungin kirjaamoon kaavan nähtävillä oloaikana. Kirjaamon yhteystiedot löytyvät tämän asiakirjan lopusta. OAS: n nähtävillä oloaikana on avoinna myös kaava-aluetta koskeva karttakysely, johon on mahdollista vastata. Karttakyselystä tiedotetaan tarkemmin erikseen.

OAS:n nähtävillä oloaikana järjestetään infotilaisuus, jonka ajankohdasta ja paikasta tiedotetaan myöhemmin erikseen kaavan nettisivuilla ja kaupungin viestintäkanavissa

Osana kaavatyön alkuvaihetta järjestetään AKL 66 §:n mukainen kaavan aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu.

3.4.2 Valmistelu eli luonnosvaihe

Luonnosvaihe etenee seuraavasti:

1. Kaavan sisältöä tarkennetaan kaavaa luonnostelemalla sekä teettämällä tätä tukevia selvityksiä ja arvioimalla kaavan vaikutuksia.
2. Lopputuloksena syntyy kaavaluonnos
3. Kaavaluonnos esitellään kaupungin tekniselle lautakunnalle, jonka päätöksellä ehdotus asetetaan julkisesti nähtäville vähintään 30 päiväksi.

Kaavaluonnoksen julkisesta nähtävillä olosta tiedotetaan Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla osoitteessa kouvola.fi/kuulutukset, Kouvolan Sanomissa, kaupungintalon ilmoitustaululla sekä kaavan omilla nettisivuilla osoitteessa kouvola.fi/yleiskaava2050 ja kaupungin sosiaalisen median kanavissa

Voit kertoa kaavaluonnoksesta mielipiteesi. Mielipide tulee lähettää kaupungin kirjaamoon kaavan nähtävillä oloaikana. Luonnosvaiheessa järjestetään myös kaavan esittelytilaisuuksia ja vastaavia, joista tiedotetaan myöhemmin erikseen.

Kaavasta jätetyt mielipiteet kirjataan osaksi kaavan valmisteluasiakirjoja. Palautteiden ja mielipiteiden vaikutukset arvioidaan ja niiden perusteella kaavaratkaisuun voi tulla muutoksia.

Lausunnot kaavaluonnoksesta pyydetään viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa kaavassa käsitellään.

3.4.3 Ehdotusvaihe

Ehdotusvaihe etenee seuraavasti:

1. Kaavaluonnoksen pohjalta laaditaan kaavaehdotus, jossa huomioidaan muun muassa osallisten esittämät mielipiteet. Lisäksi kaavaehdotuksen laadintaa varten jatketaan erilaisten selvitysten tekoa ja arvioidaan kaavan vaikutuksia.
2. Kaavaehdotus esitellään kaupungin tekniselle lautakunnalle, jonka päätöksellä ehdotus asetetaan julkisesti nähtäville vähintään 30 päiväksi.

Kaavaehdotuksen julkisesta nähtävillä olosta tiedotetaan Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla osoitteessa kouvola.fi/kuulutukset, Kouvolan Sanomissa, kaupungintalon ilmoitustaululla sekä kaavan omilla nettisivuilla osoitteessa kouvola.fi/yleiskaava2050 ja kaupungin sosiaalisen median kanavissa.

Ehdotusvaiheessa järjestetään myös kaavan esittelytilaisuuksia ja vastaavia, joista tiedotetaan myöhemmin erikseen.

Voit antaa kaavaehdotuksesta kirjallisen muistutuksen. Muistutus tulee lähettää kaupungin kirjaamoon kaavan nähtävillä oloaikana. Kaavoittaja antaa jokaiseen muistutukseen vastineen AKL 65 §:n mukaisesti. Vastineet hyväksytään ensin kaupungin teknisessä lautakunnassa, ja muistutuksia koskevat vastineet toimitetaan tämän jälkeen niille muistutusten tehneille, jotka ovat kirjallisesti sitä pyytäneet ja ilmoittaneet osoitteensa (AKL 67 §).

Lausunnot kaavaehdotuksesta pyydetään viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa kaavassa käsitellään.

3.4.4 Hyväksymisvaihe

Hyväksymisvaihe etenee seuraavasti:

1. Kaavaehdotuksen hyväksyy Kouvolan kaupunginvaltuusto kaupunginhallituksen esityksestä.
2. Kaavaehdotuksen hyväksymispäätöksestä on mahdollista valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen valitusaikana (30 vrk päätöksestä) ja edelleen korkeimpaan hallinto-oikeuteen (KHO) mikäli hallinto-oikeus antaa valitukseen luvan.

3.4.5 Voimaantulo

Mikäli kaavaehdotuksen hyväksymispäätöksestä ei valiteta, saa kaava lainvoiman noin 1,5–2 kuukautta hyväksymispäätöksestä.

Kaavan voimaan tulosta ilmoitetaan Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla osoitteessa kouvola.fi/kuulutukset, Kouvolan Sanomissa, kaupungintalon ilmoitustaululla sekä kaavan omilla sivuilla osoitteessa kouvola.fi/yleiskaava2050 sekä kaupungin sosiaalisen median kanavissa.

4 Yhteystiedot

Palaute osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta, mielipiteet kaavan valmisteluvaiheessa sekä muistutukset kaavaehdotuksesta tulee toimittaa sähköpostitse Kouvolan kaupungin kirjaamoon: kirjaamo@kouvola.fi tai postitse osoitteeseen Kouvolan kaupunki/kirjaamo, PL 85, 45101 Kouvola aineistojen nähtävillä oloaikana.

4.1 Kouvolan kaupungin yhteystiedot

Jani Arponen

Johtava yleiskaavoittaja
puh. 020 615 6452, jani.arponen@kouvola.fi

Anne Kangasniemi-Kuikka

Kaupunginarkkitehti
Kaupunkisuunnittelu -palvelun johtaja
puh. 020 615 9138, anne.kangasniemi-kuikka@kouvola.fi

www.kouvola.fi

Kouvolan kaupungintalo
PL 85, Torikatu 10
45100 KOUVOLA

4.2 Kouvolan kaupungin kirjaamo

Kirjaamo on avoinna arkisin klo 9–15. Asiointi puhelimitse, sähköpostilla tai paikan päällä. Kirjaamossa kirjataan kaupungin hallinnolliseen päätöksentekoon liittyvät asiakirjat ja merkitään niiden käsittelyvaiheet. Kirjaamosta voi tiedustella sekä keskeneräisten että jo päätettyjen asioiden vaiheita.
puh. 020 615 6200

kirjaamo@kouvola.fi

Käyntiosoite:

Kaupungintalo
Torikatu 10
45100 Kouvola

Postiosoite:

Kouvolan kaupunki
Kirjaamo
PL 85
45101 Kouvola



Kiitos mielenkiinnosta ja osallistumisesta!

Lisätietoa koko kaavaprosessista ja
siihen osallistumisesta saa kaavan
nettisivuilta osoitteessa
kouvola.fi/yleiskaava2050

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta
on myös saatavilla tiivistetty taskuversio
kaavan nettisivuilla
kouvola.fi/yleiskaava2050