

13.1.2026

Lupa- ja valvontavirasto
kirjaamo@lvv.fi
PL 20
13035 LVV

Kouvolan kaupunki
Tekninen lautakunta
kirjaamo@kouvola.fi
Torikatu 10
45100 Kouvola

Lausunto- ja selvityspyyntö asiassa ESAVI/33648/2025

Laatija: Sanna Lehtonen, liikenneinsinööri

Taustatietoja:

Kouvolan kaupungin hallintosäännön mukaan tekninen lautakunta järjestää tekniset palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. tieliikennelain mukaan kunnalle kuuluvista tehtävistä ja päättää asemakaavojen hyväksymisestä, sekä niiden muutosten ja kumoamisten hyväksymisestä sekä arvioi asemakaavojen ajanmukaisuuden. Tekninen lautakunta on siirtänyt kunnalle kuuluvan toimivallan pysyvän liikenteenohjauslaitteen asettamisessa (TLL 71 § 1 mom.) liikenneinsinööreille.

Kantelun mukaan Kouvolan Kuusankosken kaupunginosassa sijaitseva Kaupparaitti on Kauppakadun ja Kymenlaaksonkadun väliseltä osuudelta virallisesti kävelykatu. Voimassa olevan asemakaavan (17.12.2007) mukaan kyseinen alue on määriteltä katuaukioksi/torialueeksi (306 Ak1169).

Katuaukio/torialue-kaavamerkinnällä merkitään keskusta-alueilla olevia alueita, joiden halutaan toteutuvan ns. Shared Space-tyyppisinä alueina. Shared Space (yhteinen alue) tarkoittaa eri liikennemuotojen yhdistämistä samaan tilaan, ellei liikennemerkein toisin esitetä. Kuusankosken kaupunginosan Kaupparaitin edellä esitetylle osuudelle on asetettu liikennemerkki C2 (moottorikäyttöisellä ajoneuvolla ajo kielletty) sekä tekstillinen lisäkilpi "Huoltoajo sallittu" (liikennemerkki H25).

Kanteluntekijän kantelussaan esille nostama liikenteellinen ongelma, jossa moottorikäyttöisillä ajoneuvoilla ajetaan kohteissa, joissa se on kiellettyä (esim. kevyen liikenteen väylät, torialueet), on hyvin yleinen ongelma Kouvola.

Kanteluntekijän asia on ollut jo aiemmin selvityksessä vuonna 2024 Kouvolan kaupungininsinöörin toimesta.

1. Kaupungin tiedossa olevat vaaratilanteet

Kouvolan kaupungin tiedossa ei ole Kuusankosken Kaupparaitilla tapahtuneita vaaratilanteita tai vahinkoja.

2. Suoritetut toimenpiteet

Kantelun tekijän vuonna 2024 tapahtuneen yhteydenoton jälkeen Kouvolan kaupunki on selvittänyt Kaupparaitin liikennetilannetta seuraavilla tavoilla:

- Kohteen liikennejärjestelyt on tarkasteltu. Kaupparaitilla on liikennemerkki C2 (moottorikäyttöisellä ajoneuvolla ajo kielletty) ja lisäksi sen alapuolella on tekstillinen lisäkilpi ”Huoltoajo sallittu”. Liikennemerkki C2 kieltää moottorikäyttöisillä ajoneuvoilla ajon, kuten kantelun tekijä on kantelussaan esittänyt. Myös Kaupparaitin fyysinen rakenne eroaa muusta lähellä olevasta liikenneympäristöstä. Kaupparaitille ajetaan kivetyksen yli, Kaupparaitille saapuessa alueen pintamateriaali vaihtuu ja lisäksi Kaupparaitilla on puita, kaiteita ja valaisinpylväitä, jotka viestivät tienkäyttäjälle, ettei alue ole tarkoitettu moottorikäyttöisille ajoneuvoille.
- Kaupunki on myös selvittänyt ajonestoporttien sekä betonisten ajoesteiden asettamista Kaupparaitille, mutta niiden ei nähdä soveltuvan kohteeseen. Ajonestoporteissa ja -esteissä on oltava sellaiset mitoitus, että niistä pääsee kulkemaan sujuvasti esimerkiksi kaksosille tarkoitettujen rattaiden kanssa. Esitetystä seuraa, että myös mopedeilla, skoottereilla ja kevytmoottoripyörillä on mahdollista ajaa vaivatta ajonestoporttien läpi.
- Kaupungin teknisen toimialan taholta on oltu yhteydessä kaupungin nuorisopalveluihin, ja pyydetty heitä jalkautumaan nuorison pariin keskustelemaan nuorison liikennekäyttäytymisestä.

3. Moottorikäyttöisillä ajoneuvoilla ajon estäminen

Kaupparaitille on asetettu liikennemerkki C2 ja sen alapuolelle on asetettu tekstillinen lisäkilpi H25 ”Huoltoajo sallittu”. Tieliikennelain mukaan Kaupparaitilla ei saa ajaa muuta moottoriajoneuvoliikennettä kuin huoltoajoa. Huoltoajoa on mm. sellaisen henkilön kuljetus, jonka toiminta- tai liikkumiskyky tai kyky suunnistautua on iän, vamman tai sairauden takia taikka muusta syystä rajoittunut.

Kauppakeskus Kuusaantorin apteekki sijaitsee kauppakeskuksen Kaupparaitin puoleisen sisäänkäynnin välittömässä läheisyydessä. Huoltoajon salliminen Kaupparaitilla helpottaa myös em. rajoitteiden omaavien henkilöiden asiointia apteekissa (esteettömyys). Edellä kuvatun huoltoajon mukainen taksiliikenne nähdään tarpeellisenä sallia apteekin edustalle, eikä edellä kuvatusta liikenteestä myöskään synny merkittävää liikennehaittaa. On huomioitava, että liikennemerkkit eivät salli mm. taksien tai muiden moottorikäyttöisten ajoneuvojen läpiajtoa Kaupparaitilla. Jos kaupunki estäisi ajamisen Kaupparaitille esim. rakenteellisin ajoestein, estyisi samalla myös tarpeellinen huoltoajo.

Kaupparaitti on Kauppakadun puolelta merkitty pelastustieksi/pelastusalueeksi. Ajoesteiden asettaminen Kaupparaitin Kauppakadun puoleiseen päähän vaikeuttaisi myös pelastustoimia.

Mopoliikenteen estäminen eri ajonestoratkaisuoin on käytännössä mahdotonta siten, että samalla huomioitaisiin myös normaali jalankulku ja kevyt liikenne.

4. Alueen valvonta

Kaupunki vastaa alueen rakenteista ja liikennemerkeistä, ja näiden tilanne on tarkasteltu vuonna 2024 tulleen kantelun tekijän yhteydenoton jälkeen. Liikennesääntöjen noudattamisen valvonta ei kuulu suoraan kaupungin tehtäviin, vaan se on ensisijaisesti valtion viranomaisten vastuulla. Poliisilain 1 §:n mukaan poliisin tehtäviin kuuluu mm. yleisen järjestyksen ja turvallisuuden ylläpitäminen, joihin luetaan liikenneturvallisuus ja liikennevalvonta. Lisäksi tieliikennelain 3 §:ssä on mainittu tienkäyttäjän yleiseksi velvollisuudeksi se, että vaaran ja vahingon välttämiseksi tienkäyttäjän on noudatettava liikennesääntöjä sekä olosuhteiden edellyttämää huolellisuutta ja varovaisuutta.

5. Kuntalaisen aloiteoikeus ja Kouvolan kaupungin viranhaltijoiden toiminta

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnan asukkaalla ja muilla jäsenillä on oikeus tehdä kunnalle aloitteita sen toimintaa koskevissa asioissa. Aloiteasioita ovat mm. katujen parantamiset, uudet liikennemerkit ja asemakaavan muutokset. Kuntalaisaloite tehdään kirjallisena. Tilastojen mukaan hieman yli 40 % kuntalaisaloitteista johtaa toimenpiteisiin. Kouvolan kaupunki ei ole vastaanottanut virallista kirjallista kuntalaisaloitetta ajoneuvoliikenteen estämiseksi Kouvolan kaupungin Kuusankosken kaupunginosan Kaupparaitilla.

Kanteluntekijä on ottanut kaupunkiin yhteyttä 2024 puhelimitse sekä kaupungin palautekanavan kautta kantelussa esitettyjen asioiden tiimoilta. Kanteluntekijän kaupungille puhelimitse sekä palautekanavan kautta annettu palaute on tutkittu aloitetyylisesti. Kanteluntekijälle on annettu perusteellinen vastaus puhelimitse Kouvolan kaupungin liikenneinsinöörin toimesta 21.5.2024. Kouvolan kaupungin liikenneinsinööri on luvannut tarkistaa Kaupparaitin liikennemerkkien asianmukaisuuden sekä ottaa yhteyttä nuorisopalveluihin. Tämä lisäksi Kouvolan kaupungin liikenneinsinööri on tehnyt poliisille asiasta liikennevalvontapyynnön. Kanteluntekijälle on samalla myös kerrottu perustellut syyt sille, miksi Kaupparaitille ei aseteta ajonestoportteja tai betonisia ajoesteitä.

Kouvolan kaupungin hallintosäännössä on mainittu tekniselle lautakunnalle kuuluvat tehtävät. Tekninen lautakunta voi siirtää sille hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa esimerkiksi viranhaltijoille. Kantelussa tuodaan esille, että Kouvolan kaupungin viranhaltijat ovat puhelimesta lupailleet kaikenlaisia toimenpiteitä Kaupparaitille.

Kaupungin liikenneverkot määritellään kaavoituksessa ja katusuunnitelmissa, joista kaupunki tekee hallinnolliset päätökset. Kaupunki ei ole tehnyt hallinnollisia päätöksiä rakenteellisten ajoesteiden asettamisesta Kuusankosken Kaupparaitille.

6. Tulevat toimenpiteet

Kouvolan Kaupungin suunnitelmissa ei ole ryhtyä toimenpiteisiin, koska kaupungin tiedossa ei ole Kuusankosken Kaupparaitilla tapahtuneita vaaratilanteita tai vahinkoja.

Tieliikenneonnettomuustilastojen mukaan Kaupparaitilla ei ole tapahtunut onnettomuuksia vuosien 2020 ja 2024 välisenä aikana.

Yhteenveto

Kouvolan Kuusankosken kaupunginosan Kaupparaitin liikennejärjestelyt ovat lainmukaisia ja liikennejärjestelyillä on pyritty rajoittamaan haitallista moottoriajoneuvoliikennettä. Tieliikennelaki velvoittaa tienkäyttäjää noudattamaan liikennesääntöjä vaaran ja vahingon välttämiseksi.

Liikennesääntöjen noudattamisen valvonta ei kuulu suoraan kaupungin tehtäviin, vaan se on ensisijaisesti valtion viranomaisten vastuulla. Poliisi turvaa oikeus- ja yhteiskuntajärjestystä, ylläpitää yleistä järjestystä ja turvallisuutta sekä estää ennalta, paljastaa, selvittää ja saattaa syyteharkintaan rikoksia. Poliisi vastaa yleisten paikkojen järjestyksestä ja turvallisuudesta muun muassa partioimalla, hoitamalla hälytystehtäviä, neuvomalla ja ohjaamalla sekä puuttumalla lainvastaiseen toimintaan. Liikenneturvallisuudesta huolehtiminen on osa tätä työtä.

Kaiken edellä esitetyn nojalla pyydän, että Lupa- ja valvontavirasto jättää kuntakanteluasian tutkimatta perusteettomana.

Kunnioittaen,

Sanna Lehtonen, liikenneinsinööri