

Kaupunginhallitus

28.04.2025

Ote pöytäkirjasta: Kaupunginhallitus 28.04.2025**Palomäen alueen rakennusurakan hankintapäätös****9632/02.08.00/2025****Kaupunginhallitus 28.04.2025 § 98**

Salassa pidettävä JulKL 6 § 8

Valmistelija: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574,
anne.ahtiainen(at)kouvola.fi**Yhteenveto**

Kouvolan kaupunki on kilpailuttanut Palomäen alueen rakennusurakan EU-kynnysarvon ylittävänä hankintana ja kaupunginhallitukselle esittää, että se hyväksyy kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen. Urakka on ns. yhteishanke Kouvolan Vesi Oy:n kanssa.

Laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta (621/1992) 2. luvun 6 §:n 1 momentin 8 kohdan mukaan asia on julkinen vasta, kun hankintapäätös on tehty. Hankinta ei synny tällä päätöksellä, vaan erillisen urakkasopimuksen allekirjoittamisella. Urakkasopimus voidaan allekirjoittaa vasta, kun hankintapäätös on lainvoimainen.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Palomäen alueen rakennusurakka sisältyy vuoden 2025 investointisuunnitelmaan ja on yksi Urheilupuiston kehittäminen -kärkihankkeen kohteista. Tekninen lautakunta on hyväksynyt Palomäenkadun asuntoalueen katu- ja yleisen alueen suunnitelman 12.12.2024 § 246.

Hallintosäännön 70.1 §:n ja kaupunginhallituksen 9.12.2024 § 269 mukaan kaupunginhallitus päättää yli 5 000 000 euron rakennusurakoista.

Hankintaprosessin eteneminen

Kouvolan kaupunki on käynnistänyt Palomäenalue – rakennusurakan hankinnan julkaisemalla hankintailmoituksen 27.2.2025 sähköisesti internet- osoitteessa www.hankintailmoitukset.fi.

Kaupungin lisäksi hankinnassa on mukana Kouvolan Vesi Oy.

Hankinnassa on käytetty avointa menettelyä ja se on kilpailutettu EU-kynnysarvon ylittävänä hankintana. Tarjouspyyntöasiakirjat olivat saatavissa ilmaiseksi, rajoituksetta, suoraan ja kokonaan kaikkien saataville sähköisessä muodossa tarjouspalvelu.fi -sivustolla. Tarjoukset tuli toimittaa Kouvolan kaupungille sähköisesti Tarjouspalvelu.fi -portaalin kautta 7.4.2025 klo 12.00 mennessä.

Kaupunginhallitus

28.04.2025

Hankinnassa käytettiin yhteistä eurooppalaista hankinta-asiakirjaa (ESPD) alustavana näyttönä siitä, että ehdokas tai tarjoaja täyttää seuraavat vaatimukset:

1) mikään hankintalain 80 ja 81 §:ssä tarkoitetuista poissulkemisperusteista ei koske ehdokasta tai tarjoajaa;

2) ehdokas tai tarjoaja täyttää hankintayksikön asettamat 83 §:ssä tarkoitettut soveltuvuusvaatimukset.

Hankintalain 83 § mukaisia valintaperusteita (= vähimmäisvaatimuksia) olivat tässä hankinnassa mm. seuraavat:

- yrityksellä tuli olla viimeisen 7 vuoden aikana tehtynä ja luovutettuna vähintään 2 urakkaa, joiden urakkahinta on ollut yli 2,0 milj.euroa

- koulutus tai ammatillinen pätevyys: tarjoajan vastaavalla työnjohtajalla tulee olla vähintään teknillisen oppilaitoksen / ammattikorkeakoulun rakennusosastolla teknikon tutkinnon suorittanut ja hyvän käytännön kokemuksen omaava henkilö. Vastaavalla työnjohtajalla tulee olla myös viimeisen 10 vuoden aikana tehtynä ja luovutettuna vähintään 3 urakkaa, joiden urakoiden urakkahinnan arvon tuli olla yli 1,5 milj.euroa.

Valintaperusteena oli hinnaltaan kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous. Kokonaistaloudellisesti edullisin on tarjous, joka on hankintayksikköjen kannalta urakkahinnaltaan halvin. Tarjoushinta muodostui katu- ja vesihuollon yhteisestä urakkahinnasta. Hinnan tuli olla arvonlisäveroton (alv 0 %). Urakkahinta jaetaan Kouvolan kaupungin ja Kouvolan Vesi Oy:n välillä kustannusarvioihin perustuvan laskennan mukaisesti.

Tarjousten avaus tapahtui suljetussa tilaisuudessa 7.4.2025 alkaen klo 12.05. Määräaikaan mennessä saatiin viisi tarjousta. Avaustilaisuudessa tarkastettiin tarjoajien kelpoisuus ESPD-lomakkeelle annettujen tietojen pohjalta ja tarjousten tarjouspyynnön mukaisuus muutoin. Kaikki tarjoukset hyväksyttiin.

Tarjoajat ja heidän urakkahintansa olivat:

Erkkiheikkilä Oy	4 975 000,00 euroa
Viren-Yhtiöt Oy	5 335 000,00 euroa
Recset Oy	5 487 000,00 euroa
MM Infra Oy	5 888 100,00 euroa
GRK Suomi Oy	6 379 700,00 euroa

Hankinta-asiakirjojen mukaan urakka-aika alkaa ja urakkasopimus tulee voimaan, kun sopimus on allekirjoitettu.

Kaupunginhallitus

28.04.2025

Urakan valmistumisaikataulun osalta hankinta-asiakirjoissa on todettu, että urakan on oltava valmis kaikkine töineen 3.9.2027. Vesihuoltotöiden osalta valmistumiselle oli määrätty kaksi välitavoitetta.

Edullisimman hinnan antaneen yrityksen Erkkiheikkilä Oy:n kanssa on urakkaneuvottelu 24.4.2025 klo 12:00 alkaen.

Edullisimman urakkahinnan antaneen yrityksen on toimitettava urakkaneuvotteluun ajantasaiset todistukset ja selvitykset sen tutkimiseksi, koskeeko sitä 80 ja 81 §:ssä tarkoitetut pakolliset ja harkinnanvaraiset poissulkemisperusteet ja täyttyvätkö hankintayksikön asettamat 83 §:ssä tarkoitetut soveltuvuusvaatimukset.

Urakkaneuvottelussa varmistetaan myös se, että molemmat osapuolet ovat ymmärtäneet tarjouspyyntöasiakirjat samalla tavalla.

Kaupunginhallitus on päättänyt 9.12.2024 § 269 vahvistaa toimivaltarajat siten, että kaupunginhallituksen toimivaltaraja on yli 5 000 000 euroa.

Tässä hankinnassa halvin urakkahinta on ollut 25 000 euroa alle kyseisen rajan. Tämä päätös on kuitenkin tuotu kaupunginhallitukseen päätettäväksi, koska viranhaltijavalmistelussa on arvioitu, että tällä päätöksellä solmittavan urakkasopimuksen kokonaisarvo tulee olemaan yli 5 miljoonaa euroa. Huomioiden tällöin valitulta tarjoajalta urakan aikana mahdolliset tilattavat lisätyöt. Valitulta tarjoajalta hankittavien lisätöiden hankinnassa noudatetaan kaupunginhallituksen 9.12.2024 § 269 ja sen nojalla tehdyissä toimivallan siirroissa noudatettavia päätöksiä.

Kaupunginhallitukselle esitetään, että Kouvolan kaupunki hankkii Palomäen alueen rakennusurakan Erkkiheikkilä Oy:ltä. Kouvolan Vesi tekee urakasta oman hankintapäätöksen.

Laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta (621/1992) 2. luvun 6 §:n 1 momentin 8 kohdan mukaan asia on julkinen vasta, kun hankintapäätös on tehty.

Asiantuntijoina kokouksessa paikalla lisätietoja varten ovat kaupungininsinööri Anne Ahtiainen ja tekninen johtaja Hannu Tylli.

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi ja rakennuttajapäällikkö Markku Brandtell, puh. 020 615 5445, markku.brandtell(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että

1. Kouvolan kaupunki hankkii Palomäen alueen rakennusurakan Erkkiheikkilä Oy:ltä.

Kaupunginhallitus

28.04.2025

Hankinta ei synny tällä päätöksellä, vaan erillisen urakkasopimuksen allekirjoittamisella. Urakkasopimus voidaan allekirjoittaa vasta, kun hankintapäätös on lainvoimainen.

2. kaupungininsinööri oikeutetaan allekirjoittamaan urakkasopimus.
3. Pöytäkirja tarkastetaan tämän osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 29.4.2025 lukien. Hankintapäätös lähetetään tarjoajille 29.4.2025.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti, että

1. Kouvolan kaupunki hankkii Palomäen alueen rakennusurakan Erkkiheikkilä Oy:ltä siten, että Kouvolan kaupungin maksuosuus on noin 45 %:a urakasta.

Hankinta ei synny tällä päätöksellä, vaan erillisen oheismateriaalina olevan urakkasopimuksen allekirjoittamisella. Urakkasopimus voidaan allekirjoittaa vasta, kun hankintapäätös on lainvoimainen.

2. kaupungininsinööri oikeutetaan allekirjoittamaan urakkasopimus.
3. pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 29.4.2025 lukien. Hankintapäätös lähetetään tarjoajille 29.4.2025.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden kaupungininsinööri Anne Ahtiaiselle ja tekninen johtaja Hannu Tyllille. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Otteen tarkastetusta pöytäkirjasta oikeaksi todistaa:

Kouvolassa 29.04.2025

hallintosihteeri Heli Pykälistö

*** Tämä päätös on allekirjoitettu sähköisesti. ***

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 98

Tähän päätökseen tyytymätön asianosainen voi hakea päätökseen muutosta vaatimalla hankintaoikaisua tai tekemällä valituksen markkinaoikeudelle taikka molemmat.

1 Ohjeet hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiseksi**Oikaisuvaatimusoikeus**

Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Oikaisuvaatimusaika

Asianosaisen on esitettävä vaatimus 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta ratkaisusta.

Muutoksenhaku markkinaoikeuteen ei estä vaatimasta hankintaoikaisua. Hankintaoikaisuvaatimuksen vireille tulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi käyttäen ehdokkaan tai tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa, katsotaan vastaanottajan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi tavallisena kirjeenä, ehdokkaan tai tarjoajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei ehdokas tai tarjoaja näytä tiedoksiannon tapahtuneen myöhemmin.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolta hankintaoikaisua vaaditaan, on Kouvolan kaupunginhallitus.

Kaupunginhallitus

28.04.2025

Oikaisuvaatimus toimitetaan Kouvolan kaupungin kirjaamoon.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2. krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Hankintaoikaisuvaatimus pannaan vireille kirjallisesti ilmoittamalla:

- toimielimen tai hankintayksikön päätös tai muu ratkaisu, johon hankintaoikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi.

Sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on mainittava oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi. Jos oikaisua vaativan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi sekä tarvittavat yhteystiedot.

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisua vaativa haluaa vedota vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

2 Valitusosoitus markkinaoikeudelle

Valitusoikeus

Tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai se, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

EU-kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen ja valitusosoituksen tiedoksisaannista, jos

Kaupunginhallitus

28.04.2025

hankintayksikkö on tehnyt hankintasopimuksen hankintalain 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että asianosainen on saanut hankintapäätöksen tiedoksi ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi käyttäen ehdokkaan tai tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa, katsotaan vastaanottajan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi tavallisena kirjeenä, ehdokkaan tai tarjoajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei ehdokas tai tarjoaja näytä tiedoksiannon tapahtuneen myöhemmin.

Hankintaoikaisun vireille tulo ei vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosaisella on oikeus hakea muutosta valittamalla markkinaoikeudelle.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusajaksi. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään markkinaoikeudelle.

Osoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Sähköpostiosoite: markkinaoikeus@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 3314

Puhelinnumero: 029 564 3300

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Ilmoitus valituksen tekemisestä päätöksen tehneelle viranomaiselle

Valittajan tai hänen edustajansa on ilmoitettava kirjallisesti päätöksen tehneelle viranomaiselle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeudelle.

Ilmoitus on tehtävä Kouvolan kaupungin kirjaamoon, osoitteeseen:

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2. krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikeudenkäyntimaksu

Kaupunginhallitus

28.04.2025

Markkinaoikeus perii 1.1.2019 jälkeen vireille tulleista asioista [tuomioistuinmaksulain 1455/2015](#) ja [oikeusministeriön asetuksen 16.12.2021/1122](#) perusteella oikeudenkäyntimaksua 2 120 euroa. Jos hankinnan arvo on vähintään 1 miljoonaa euroa, maksu on 4 240 euroa. Jos hankinnan arvo on vähintään 10 miljoonaa euroa, maksu on 6 350 euroa. Oikeudenkäyntimaksuista voi kysyä tarkemmin markkinaoikeudesta puh. 029 56 43300.

Päätöksen tiedoksianto asianosaiselle

Päätös on lähetetty kirjeellä/sähköpostitse seuraavasti:

Päätöksen saajat:

Tarjoajat

Kaupungin tekninen johtaja, kaupungininsinööri, rakennuttajapäällikkö ja rakennuttajainsinööri

Päätöksen lähettämispäivä: 29.4.2025

Lähettäjä: hallintosihteeri Heli Pykälistö