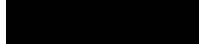




23.04.2024

Dnro 502/03.04.04.04.10/2024  
503/03.04.04.04.10/2024**Asia**

Kunnallisvalitus

**Valittaja****Päätökset, joista valitetaan**

Kouvolan kaupunginvaltuusto 12.2.2024 § 1 ja 3

Valtuuston puheenjohtaja on §:n 1 kohdalla todennut kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Valtuusto on §:n 3 kohdalla myöntänyt läsnäolo- ja puheoikeuden päätöspöytäkirjassa luetelluille, läsnä oleville nuorisovaltuuston edustajille sekä viran- ja toimenhaltijoille.

**Vaatimukset hallinto-oikeudessa**

Valittaja on valituksessaan vaatinut, että kaupunginvaltuuston kokous 12.2.2024 todetaan lainvastaiseksi.

Valittaja on liittänyt valitukseensa kaupunginvaltuuston päätöspöytäkirjat 12.2.2024 § 1 ja 3 ja on myös ilmoittanut mainitut päätökset kunnallisvalituksensa kohteeksi.

Vaatimuksia on perusteltu muun ohessa seuraavasti:

Kokouksen päätökset ovat syntyneet virheellisessä järjestyksessä hallintosäännön ja kuntalain vastaisesti.

Hallintojohtaja on §:n 1 kohdalla käyttänyt puheenvuoron, vaikka hänellä ei ole ollut hallintosääntöön tai valtuuston päätökseen perustuvaa puhe- ja läsnäolo-oikeutta kokouksessa. Lisäksi puheenjohtaja ei ole ilmoittanut, kuka johtaa valtuustossa puhetta ja kuka toimii kokouksen sihteerinä.

Kaupunginhallitus ei ole valmistellut §:n 3 kohdalla käsiteltäviä asioita. Asian on valmistellut ja esitellyt hallintojohtaja, jolla ei ole ollut esittelyoikeutta, eikä hallintosäännössä määrättyä läsnäolo- ja puheoikeutta valtuuston kokouksessa. Itselleen läsnäolo- ja puheoikeuden esittäminen on hyvän hallintotavan vastaista. Päätöstä ei ole perusteltu.

### **Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa**

*Hallinto-oikeus* on varannut valittajalle tilaisuuden täydentää valitustaan ilmoittamalla, kohdistuuko valitus myös muihin kuin §:n 1 ja 3 kohdalla kaupunginvaltuuston kokouksessa 12.2.2024 tehtyihin päätöksiin ja toimittamalla hallinto-oikeudelle muiden valituksen kohteena mahdollisesti olevien päätösten pöytäkirjat valitusosoituksineen.

*Valittaja* on täydentänyt valitustaan ilmoittamalla, että valitus koskee kaupunginvaltuuston päätöksiä § 1 ja 3, jotka on kumottava virheellisessä järjestyksessä syntyneinä sekä hallintosäännön ja kuntalain vastaisina.

*Hallinto-oikeus* on viran puolesta liittänyt oikeudenkäyntiasiakirjoihin kaupunginvaltuuston kokouksen 12.2.2024 pöytäkirjan kokonaisuudessaan.

### **Hallinto-oikeuden ratkaisu**

Hallinto-oikeus jättää valituksen tutkimatta.

#### **Perustelut**

*Oikeudenkäyntimenettelyä koskeva ratkaisu*

Valittajalle ei ole varattu tilaisuutta tulla kuulluksi viran puolesta hankitun asiakirjan johdosta, koska valitus on jätetty oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 44 §:n 2 momentin tarkoittamalla tavalla heti tutkimatta.

### *Tutkimatta jättäminen*

Kuntalain 136 §:n mukaan päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Valittaja on kohdistanut valituksensa kaupunginvaltuuston kokouksessa 12.2.2024 §:n 1 kohdalla tehtyyn päätökseen, jolla valtuuston kokous on todettu laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Lisäksi valittaja on kohdistanut valituksensa mainitussa kokouksessa §:n 3 kohdalla tehtyyn päätökseen, jolla on myönnetty läsnäolo- ja puheoikeus kokouksessa tietyille henkilöille. Kyseiset päätökset liittyvät valtuuston kokouksen järjestelytoimiin ja ovat siten luonteeltaan valmistelua koskevia päätöksiä, joihin ei voi erikseen hakea muutosta. Haettaessa muutosta asiaratkaisun sisältävään päätökseen valitus voi perustua myös siihen, että valmistelutoimet ovat olleet virheellisiä ja että asiaratkaisun sisältävä päätös on tämän johdosta syntynyt virheellisessä järjestyksessä. Hallinto-oikeus on varannut valittajalle tilaisuuden täydentää valitustaan ilmoittamalla, kohdistuuko valitus myös muihin valtuuston kokouksessa 12.2.2024 tehtyihin päätöksiin kuin §:iin 1 ja 3. Valittaja on ilmoittanut valittavansa ainoastaan §:n 1 ja 3 kohdalla tehdyistä päätöksistä.

Koska valitus koskee kuntalain 136 §:n tarkoittamalla tavalla vain asian valmistelua, on se jätettävä tutkimatta.

### **Sovelletut oikeusohjeet**

Perusteluissa mainitut

Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 81 § 2 momentti 2 kohta

### **Muutoksenhaku**

Kuntalain 142 §:n 1 momentin mukaan tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (kunnallisvalitus).

### **Hallinto-oikeuden kokoonpano**

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Jukka Hartikainen, Toni Nykänen ja Marika Turunen.

Esittelevä jäsen

Marika Turunen

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

**Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu**

Päätös [REDACTED], sähköpostitse antopäivänä

Oikeudenkäyntimaksu maksutta (tuomioistuinmaksulaki 7 § 2 momentti)

Jäljennös maksutta Kouvolan kaupunginvaltuusto / kaupunginhallitus, sähköpostitse antopäivänä

Kunnan on kuntalain 142 §:n mukaan viipymättä julkaistava ilmoitus tästä päätöksestä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

## **KORKEIMMAN HALLINTO-OIKEUDEN PÄÄTÖKSESTÄ PERITTÄVÄ OIKEUDENKÄYNTIMAKSU**

Muutoksenhakuasian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään 530 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä yksityishenkilön vireille panemissa sosiaalihuoltolaissa (1301/2014) eikä terveydenhuoltolaissa (1326/2010) tarkoitettua palvelua tai etuutta koskevissa asioissa, lastensuojelulain (417/2007) mukaisissa asioissa, lukuun ottamatta mainitun lain 16 c §:ssä tarkoitettuja, kuntien keskinäisiä korvauksia koskevia asioita, yksityishenkilön vireille panemissa ulkomaalaislain (301/2004) mukaisissa kansainvälistä suojelua koskevissa asioissa, mielenterveyslain (1116/1990) mukaisissa asioissa eikä asioissa, joiden käsittely on muualla laissa säädetty maksuttomaksi.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos korkein hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi. Veroasiassa annettua ennakkoratkaisua koskevassa muutoksenhakuasiassa maksu kuitenkin peritään riippumatta lopputuloksesta. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä oikeusapulain (257/2002) nojalla käsittelymaksuista vapautetuilta.

Tuomioistuinmaksulaki (1455/2015).

## VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

### Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

### Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä**, sitä päivää lukuun ottamatta.

Jos päätöksestä valitetaan kunnan jäsenelle taikka kuntayhtymän jäsenkunnalle tai sen jäsenelle kuuluvan valitusoikeuden nojalla, valitusaika lasketaan siitä päivästä, jolloin ilmoitus päätöksestä on julkaistu kunnan, kuntayhtymän tai asianomaisten kuntien yleisessä tietoverkossa.

Jos päätös on annettu asianosaiselle erikseen tiedoksi, valitusaika luetaan kuitenkin tiedoksisaannista. Vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon kirjeitse tavallisena tiedoksiantona lähetetystä päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on vastaanotettu. Tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottodistus, saantitodistus tai tiedoksiantotodistus. Sijaistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä (sähköpostitse tai sähköisen asiointipalvelun kautta), jollei muuta näytetä. Sähköisen asiointipalvelun kautta todisteellisesti tiedoksi saadun päätöksen tiedoksisaantipäivä on päätöksen noutamispäivä asiointipalvelusta.

Viranomaisen tietoon asiakirjan katsotaan kuitenkin tulleen kirjeen tai sähköisen viestin saapumispäivänä.

### Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

## Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

## Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa **korkeimmalle hallinto-oikeudelle**. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

## Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite:	Korkein hallinto-oikeus, PL 180, 00131 Helsinki
Sähköposti:	<a href="mailto:korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi">korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi</a>
Käyntiosoite:	Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki
Puhelin:	029 56 40200
Faksi:	029 56 40382
Aukioloaika:	arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:  
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>