

Ympäristöluvan myöntäminen UPM Kymmene Oyj Metsälle tuhkan hyötykäyttöön metsätien parantamisessa

170/11.00.01/2017

Rakennus- ja ympäristölautakunta 23.8.2017 § 74

Ympäristölupahakemuksesta on laadittu seuraava päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus rakennus- ja ympäristölautakunnan ratkaisuksi perusteluineen.

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta.

LUVAN HAKIJA

UPM-Kymmene Oyj Metsä
PL 85
33101 Tampere

Y-tunnus: 1041090-0

Yhteyshenkilö: [REDACTED] Hovioikeudenkatu 16, 45100 Kouvola, p.
0400-881539, [REDACTED] (a)upm.com

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Lupahakemus koskee metsätien parantamista kiinteistöllä Halla-Sippola (kiinteistötunnus 286-422-1-680). Kiinteistö on UPM-Kymmene Oyj Metsän omistuksessa. Metsätien rakenteessa käytetään enintään 5000 tonnia Kymin Voima Oy:n lento- ja pohjatuhkaa.

LUPAVELVOLLISUUS

Jätteen ammattimaisella tai laitospolisella käsittelyllä on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 27 §:ssä mainitun liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan.

LUPAVIRANOMAINEN

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee ympäristölupahakemuksen jätteen ammattimaiselle tai laitospoliselle käsittelylle, kun jätettä käsitellään tai hyödynnetään alle 20 000 tonnia vuodessa, valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 §:n kohdan 12 f mukaan.

HAKEMUS

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on saapunut Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle 11.5.2017. Hakemukseen on saatu täydentäviä tietoja 16.6.2017.

Toimintaa koskevat luvat

Metsätie on uusi parannuskohde eikä toiminnalle ole aikaisempaa ympäristölupaa.

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Perusparannettava metsätie sijaitsee kiinteistöllä Halla-Sippola (Rn:o 286-422-1-680). Kohteen lähin käyntiosoite on Saverontie 775. Alueen maaperä on kangasmaata ja tien vaikutuspiirissä olevat metsät ovat hoidettuja talousmetsiä. Metsätie ei sijaitse pohjavesialueella eikä kaava-alueella. Tien vaikutuspiirissä ei ole metsälain tarkoittamia arvokkaita elinympäristöjä tai luonnonsuojelualueita. Suojeltavia lajeja ei esiinny eikä alueella ole muinaisjäännöksiä. Lähin asuintalo (Saverontie 775) sijaitsee n. 200 m päässä parannettavan tieosuuden alkupäästä. Muutoin tien vaikutuspiirissä ei ole asuintaloja eikä talousvesikaivoja.

Toiminnan kuvaus ja metsätien rakenne

Metsätien perusparannusta tehdään 3000 m matkalla. Toimenpiteellä parannetaan metsätien kantavuutta ja käytettävyyttä. Tien sivu- ja laskuojat perataan, rummut uusitaan, tien runko muotoillaan sekä kohtaus- ja kääntöpaikat kunnostetaan. Tien rungon päälle ajoradan kohdalle muotoiltuun kaukaloon sijoitetaan Kymin Voima Oy:n lentotuhkaa ja pohjatuhkaa. Tuhkakerros on n. 30-40 cm paksu ja 4,5 m leveä. Tuhka tiivistetään kaivinkoneella, lanataan tasaiseksi ja peitetään 10 cm murskekerroksella. Tuhkaa ei sijoiteta kosteisiin maastonkohtiin.

Tuhka kuljetetaan kohteelle Kymin tehtaan kaatopaikalla olevasta väli-varastosta tuhkan kuljetukseen sopivalla kalustolla peitettynä. Tuhkaa ei välivarastoida kohteessa kuin korkeintaan yön yli. Tuhkaa käytetään enintään 5000 tonnia. Käytettävistä tuhista on tehty liukoisuusanalyysit, joiden perusteella rakasmetallien ja muiden haitta-aineiden liukoisuus ympäristöön on vähäistä. Tuoreessa tuhassa barium on koholla, mutta vanhenneudessa v. 2016 tuhassa ei. Pohjatuhkassa barium ja lentotuhkassa kloridi, sulfaatti, barium, kromi, molybdeeni ja seleeni ylittävät pysyvän jätteen liukoisuusraja-arvot, mutta alittavat analyysien perusteella tavanomaiselle jätteelle asetetut liukoisuusraja-arvot.

Työ toteutetaan elo-lokakuun 2017 aikana.

Polttoaineet, energia ja veden käyttö

Toiminnassa ei käytetä kemikaaleja. Työkoneiden polttoaineet säilytetään työmailla kaksoisvaippasäiliöissä. Toiminnassa ei ole tarvetta energian tai veden käytölle eikä viemäröinnille.

Vaikutukset ympäristöön ja toimet onnettomuuksien estämiseksi

Tuhkan leviäminen ympäristöön minimoidaan koteloimalla tuhkatatja tien rakenteeseen. Toimintaan ei liity ympäristöriskiä. Vastaavia rakennettuja kohteita on tutkittu valvotusti vuosien ajan ja saadut tulokset osoittavat, ettei haitallisia ympäristövaikutuksia ole. UPM Metsällä on ISO 14001 ympäristöjärjestelmä.

Toiminnassa ei hakemuksen mukaan synny päästöjä vesistöön tai il-

maan. Päästöt pohjaveteen ja maaperään ovat vähäisiä. Melua aiheuttaa kuorma-autoliikenteestä ja työmaalla käytettävien kaivinkoneiden ja traktoreiden toiminnasta. Työmaalla työskentelevät henkilöt käyttävät asianmukaisia suojaimia. Toiminnasta ei synny jätteitä. Tuhkan pölyäminen ympäristöön estetään kuljetuksen ja rakentamisen aikana.

Toiminnalla ei hakemuksen mukaan ole vaikutusta yleiseen viihtyvyyteen, ihmisten terveyteen, luonnonsuojeluarvoihin, rakennettuun ympäristöön eikä vesistöihin tai vesien käyttöön.

Tuhkan kuljetus, levitys, tiivistys ja tasoitus suoritetaan siten, ettei tuhka pääse valumaan ojiin eikä vesistöihin. Rankkasateiden ajaksi työt keskeytetään.

Tarkkailu ja raportointi

Rakentamisaikana suoritetaan hakemuksen mukaan silmämääräistä käyttö- ja vaikutustarkkailua. Rakentamisen päätyttyä tehdään lopputarkastus ja tarvittaessa tehdään korjaavat toimenpiteet. Päästötarkkailua ei tehdä, koska päästöjä ei synny.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta paras käytäntö (BEP)

Hakemuksen mukaan tuhka soveltuu hyvin korvaamaan luonnonkiviainesta maa- ja tierakentamisessa, koska se on routimatonta ja omaa hyvän lämmöneristyskyvyn. Käyttämällä tuhkaa tierakenteessa säästetään myös kaatopaikkatilaa muille jätteille.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla 28.6.–28.7.2017. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvolan Sanomissa 28.6.2017 sekä Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Hakemus ja siihen liittyvät asiakirjat ovat olleet kuulutusaikana nähtävillä Kouvolan kaupungin tekniikka- ja ympäristötalon kansliassa. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse naapureille.

Tarkastukset ja neuvottelut

Metsätien alueelle ei tämän luvan käsittelyn yhteydessä ole tehty tarkastusta. Lupa-asiasta on keskusteltu hakijan kanssa.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot Kaakkois-Suomen ELY-keskukset sekä Kouvolan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta. Molemmat ovat ilmoittaneet, etteivät ne anna asiasta lausuntoja.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on tarkastanut UPM-Kymmene Oyj Metsän ympäristölupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua lupahakemuksen ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset:

Käytettävät tuhkat ja rakentaminen

1. Metsätien parantamisessa voidaan hyödyntää hakemuksen mukaisia lentotuhkia ja pohjatuhkia enintään 5000 tonnia. Tuhkien tulee täyttää kaatopaikka-asetuksen (VNA 331/2013) mukaiset tavantomaisen jätteen raja-arvot. Tuhkaa ei saa vastaanottaa muualta, vaan työssä tulee hyödyntää Kymin Voima Oy:n voimalaitoksen tuhkia, joiden laatu on varmennettu analysein. (YSL 7, 16, 17, 49, 52 ja 58 §, VNA 331/2013)
2. Tuhkat tulee sijoittaa rakenteeseen mahdollisimman suoraan kuljetuksesta ilman välivarastointia rakennuspaikalla. Tuhkien käsittely, välivarastointi, kuljetukset ja rakenteeseen sijoittaminen on järjestettävä niin, ettei niistä aiheudu pölyhaittaa lähiympäristöön. Tarvittaessa pölyäminen on estettävä kastelemalla tuhkia ja kulkuväyliä.

Toiminnasta ei saa aiheutua roskaantumista, maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (YSL 7, 16, 17, 49 ja 52 §, NaapL 17 §, JäteL 13 ja 72 §)

3. Metsätiehen sijoitettava tuhka on tiivistettävä ja päällystettävä mahdollisimman pian rakentamisen edetessä. Työskentelyssä on huolehdittava, ettei tuhkaa leviä tierakenteen ulkopuolelle ojiin tms.

Tuhkatäytön päälle tulevan sepelikerroksen paksuus tulee olla vähintään 10 cm. Metsätiehen käytettävien maa- ja sora-ainesten tulee olla puhtaita. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §)

Kemikaalien ja öljyjen varastointi sekä onnettomuuksiin varautuminen

4. Työkoneiden tankkaus ja koneiden huoltotoimenpiteet tulee mahdollisuuksien mukaan tehdä muualla kuin toiminta-alueella. Mikäli alueella on tarpeen tankkata tai tehdä koneiden huoltoja, tulee käyttää imeytysmattoja tai vastaavia alustoja, jotka estävät polttonesteiden pääsyn maaperään. Työmaa-alueella ei saa tarpeettomasti säilyttää koneita, polttoaineita tai öljyjä.

Mikäli alueella on tarpeen varastoida polttoaineita tai öljyjä työskentelyn aikana, tulee ne säilyttää kaksoisvaippasäiliöissä tai valuma-altaallisissa ja katetuissa säiliöissä. Säiliöt on varustettava ylitäytön- ja laponestimillä ja tankkauslaitteistot lukittavilla sulkuventtiileillä.

Alueella työn aikana mahdollisesti muodostuvat jätteet tulee lajitella, varastoida ja käsitellä asianmukaisesti. (YSL 7, 15–17, 20, 49, 52 ja

58 §, JäteL 13 §)

5. Vahinko- ja onnettomuustilanteisiin on varauduttava ja niiden varalta työmaa-alueella on aina oltava saatavilla mm. riittävä määrä imeytysainetta sekä sammutuskalustoa.

Onnettomuuden tai häiriön sattuessa toiminnanharjoittajan on välittömästi ryhdyttävä toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten vaikutusten vähentämiseksi sekä vastaavien tapahtumien estämiseksi jatkossa. Lisäksi näistä tapahtumista on viipymättä ilmoitettava pelastusviranomaisille ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 7, 14–17, 52, 123 ja 134 §)

Kirjanpito, tarkkailu ja raportointi

6. Kohteelle tulee olla nimetty vastuhenkilö. Vastaavan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava kirjallisesti Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 8 §)
7. Työn aloituksesta sekä tien valmistumisesta on ilmoitettava Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Työstä on pidettävä kirjaa ja sen valmistuttua tulee laatia loppuraportti, jossa on esitettävä ainakin seuraavat asiat:

- tien rakenne ja sijainti
- rakenteissa käytetyt materiaalit ja niiden määrät
- hyödynnettyjen lento- ja pohjatuhkien määrät, alkuperät, haitta-ainepitoisuudet ja muut ominaisuudet sekä mahdollisesti eri tuhkaerien sijoituskohdat tierakenteessa
- työn suoritusajankohta
- mahdolliset häiriö- ja poikkeukselliset tilanteet
- toiminnassa mahdollisesti muodostuneet jätteet jätelajeittain ja niiden toimituspaikat

Loppuraportti tulee toimittaa Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa työn valmistumisesta. (YSL 6, 8, 62 ja 172 §, JäteL 118–120 ja 122 §)

8. Tien rakenteita on seurattava säännöllisesti ja sen kunnossapidosta on huolehdittava. Tuhkakerroksen päällä on säilytettävä riittävä murskekerros ja tietä on hoidettava niin, että murskekerros ei rikkoudu ja tuhkaa pääse ulos rakenteista.

Mikäli havaitaan pintakerroksen vaurioita, tulee ne korjata välittömästi. Tien merkittävistä kunnossapito- ja muista muuttamistoimenpiteistä sekä poikkeuksellisista tilanteista on ilmoitettava viipymättä Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52, 66 ja 123 §, JäteL 13 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksen ja edellä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:ssä esitetyt vaatimukset luvan myöntämiselle sekä parhaan käyttökelpoisen

tekniikan vaatimukset. Toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan terveydellistä haittaa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huononemista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapurustolle.

Tuhkien hyötykäyttö toteuttaa jätelain 8 §:n mukaista etusijajärjestystä, kun jäte hyödynnetään eikä sijoiteta kaatopaikalle. Ympäristölupapäätös ei muuta tiehen sijoitettavan tuhkan jätetestatusta. Jos jätettä on myöhemmin tarpeen kaivaa kokonaan tai osittain pois, on sitä käsiteltävä jätteitä koskevan lainsäädännön mukaisesti.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräys 1 on annettu, jotta tiehen ei sijoiteta muita kuin hakemuksessa esitetyn mukaisia tuhkia. Sallittu tuhkan määrä on hakijan ilmoittama enimmäismäärä. Hakemuksen mukaiset lento- ja pohjatuhkat ovat alkuperältään ja ominaisuuksiltaan tunnettuja. Pitoisuudet ja liukoisuudet eivät saa ylittää tavanomaisen jätteen kaatopaikalle sijoitettavalle jätteelle määritellyjä raja-arvoja.

Lupamääräys 2. Tien rakentamisen työaikoja ei ole katsottu tarpeelliseksi rajoittaa. Toiminnasta ei ole katsottu aiheutuvan merkittävää meluhaittaa lähialueen asukkaille, sillä lähimmät häiriintyvät kohteet ovat Saverontien varressa ja työstä aiheutuva melu on verrattavissa alueen muuhun tavanomaiseen liikenteeseen. Rakentamistyö on tilapäistä ja sitä tehdään pääasiassa päiväaikaan. Pölyämisen estämisestä on tarpeen määrätä, jotta toiminnasta ei aiheudu pölyhaittoja lähiympäristöön. Myöskään muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle ei saa aiheutua.

Lupamääräys 3. Tiehen sijoitettava tuhka on pyrittävä peittämään mahdollisimman pian, jotta tuhkia tai niiden sisältämiä haitta-aineita ei leviä esim. sadeveden mukana ympäristöön.

Lupamääräysten 4 ja 5 mukaisesti toimimalla voidaan estää maaperän sekä pohja- ja pintavesien pilaantuminen vallin rakentamisen aikana. Määräyksellä varmistetaan myös alueen jätehuollon asianmukaisuus.

Lupamääräys 6. Toiminnalle tulee olla nimettynä vastuuhenkilö, joka tuntee ympäristönsuojelulainsäädännön ja ympäristölupapäätöksen sisällön ja vastaa siitä, että päätöstä noudatetaan.

Lupamääräys 7. Raportointia ja ilmoitusvelvollisuutta koskeva määräys on tarpeen lupamääräysten noudattamisen varmistamiseksi ja toiminnan valvomiseksi. Kirjanpito on tarpeen rakenteeseen sijoitettavien tuhkien määrien seuraamiseksi sekä niiden laadun varmentamiseksi myös jälkikäteen.

Lupamääräys 8. Valmiin metsätien rakenteista on huolehdittava, jotta tuhkasta ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Valvontaviranomaiselle tulee ilmoittaa kaikista toimenpiteistä, poikkeustilanteista ja havainnoista, joilla voi olla vaikutusta tuhkasta aiheutuviin päästöihin.

JÄTTEEN KÄSITTELYTOIMINNAN VAKUUDEN ASETTAMINEN

YSL 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus voidaan jättää vaatimatta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset.

Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että vakuus voidaan jättää vaatimatta. (YSL 59 §)

Perustelut

Metsätie on tarkoitettu pysyväksi rakenteeksi, jonka käyttöön tai hoitoon ei sen valmistumisen jälkeen liity merkittäviä toimenpiteitä tai kuluja. Tuhkan on todettu soveltuvan hyödynnettäväksi vastaavissa tierakenteissa ja voidaan perustellusti olettaa, ettei valmista tietä enää pureta. Hakijan voidaan olettaa kykenevän huolehtimaan omassa toiminnassaan syntyneen tuhkan asianmukaisesta käsittelystä myös siinä tapauksessa, että tuhka jostain syystä jouduttaisiin kaivamaan pois. Näin ollen voidaan katsoa, että vakuutta ei ole tarpeen vaatia.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Laki ympäristönsuojelulain muuttamisesta (423/2015)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)

Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (591/2006) sekä sen liitteiden muuttamisesta (403/2009)

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä ympäristölupa on voimassa toistaiseksi.

Luvan muutosta voidaan edellyttää haettavaksi esim. olosuhteiden olennaisen muutoksen yhteydessä ja muissa YSL 89 §:n mukaisissa tilanteissa. (YSL 87 ja 89 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetus-ta tämän luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on hyväksynyt ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 4.5.2016 (§ 52).

Toiminnan lupapäätöstä koskevan hakemuksen käsittelymaksu jätteen ammattimaiselle tai laitospaiselle käsittelylle tai hyödyntämiselle on 3020 €.

Hakijalta peritään lisäksi kuulutusmaksut todellisten kustannusten mukaisina. Ympäristölupamaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös kirjallisena

UPM-Kymmene Oyj Metsä

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireilletulosta.

Ilmoittaminen ilmoitustaululla, internetissä ja lehdessä

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla ja internetsivuilla. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan Kouvolan Sanomissa.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Lisätietoja: ympäristötarkastaja Marleena Naukkarinen, p. 020 615 8016, marleena.naukkarinen(a)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan UPM-Kymmene Oyj Metsälle lentotuhkan ja pohjatuhkan hyödyntämiseen metsätien parantamisessa kiinteistön Halla-Sippola (Rn:o 286-422-1-680) alueella esityksen mukaisesti.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.
