

A photograph of three people jumping joyfully in a forest at sunset. The person on the left has red hair and is wearing a black jacket. The person in the middle is wearing a blue beanie and a black jacket. The person on the right is wearing a dark jacket. They are all wearing gloves and have their arms raised in the air. The background shows a forest of tall trees and a bright sunset sky. The word "KOUVOLLA" is written in large, white, bold letters across the middle of the image.

KOUVOLLA

**TE24-uudistus ja Vaikuttavat työllisyyspolut-hanke sekä
KOTO24-uudistus**

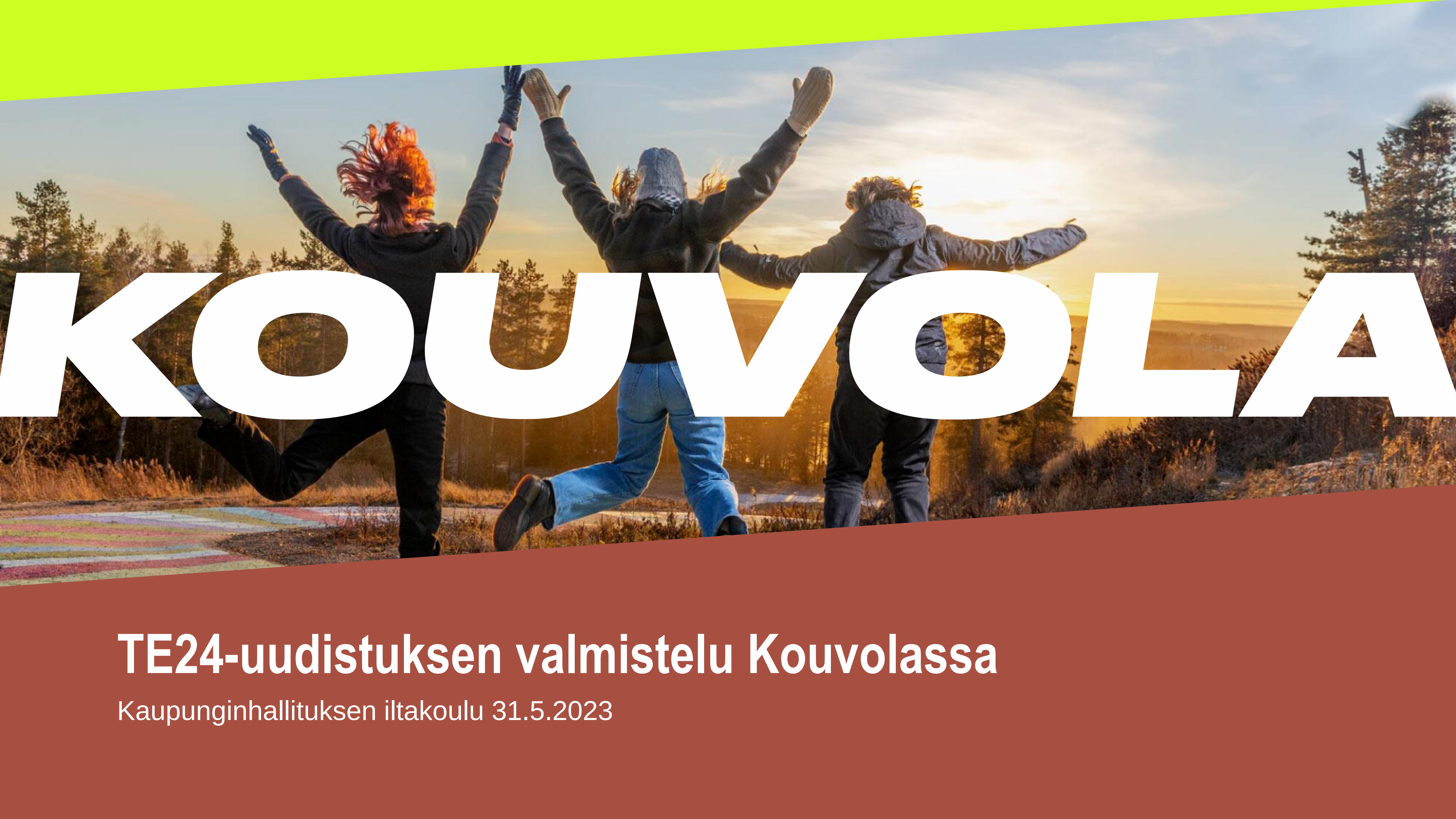
Kaupunginhallituksen iltakoulu 31.5.2023

Näkökulmia työllisyyteen:

TEM, Suomen suunta s. 12. Julkaistu: 2023

https://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/164768/TEM_2023_17.pdf?sequence=1&isAllowed=y

- Työnantajista noin 75 prosenttia kokee ongelmia työvoiman saatavuudessa, lähes kaikilla toimialoilla ja kaikkialla Suomessa.
- Avoimia työpaikkoja on ennätysmäärä ja niiden täyttämiseen menee keskimäärin 70 päivää.
- Noin 130 000 työsuhdetta on jäänyt syntymättä työvoiman saatavuusongelman vuoksi. Samaan aikaan meillä on kuitenkin lähes 400 000 työtöntä (ns. laaja työttömyys, johon lasketaan työttömät työnhakijat sekä erilaisissa toimenpiteissä olevat) ja 140 000 työvoiman ulkopuolista (ns. NEET-ryhmä, Not in Employment, Education or Training).
- Työvoiman saatavuusongelmat johtuvat kohtaanto-ongelmasta ja työvoimapulasta.
- Menetetyn työuran kustannus yhteiskunnalle voidaan laskennallisesti määrittää esimerkiksi matalapalkkaisen henkilön tapauksessa. Kustannus on keskimäärin noin kaksi miljoonaa euroa. Jos näitä henkilöitä on esimerkiksi 100 000, menetys yhteiskunnalle on noin 200 miljardia euroa.
- VM:n laskelman mukaan työllisyysasteen nousu esimerkiksi 75 prosentista 80 prosenttiin supistaa kestävyysvajetta yhdellä prosenttiyksiköllä.

A photograph of three people jumping joyfully in a forest at sunset. The person on the left has red hair and is wearing a dark jacket. The person in the middle is wearing a blue beanie and a dark jacket. The person on the right is wearing a dark jacket. They are all jumping with their arms raised. The background shows a forest of tall trees and a bright sunset sky. The word 'KOUVOLLA' is written in large, white, bold letters across the middle of the image.

KOUVOLLA

TE24-uudistuksen valmistelu Kouvolassa

Kaupunginhallituksen iltakoulu 31.5.2023

Työvoimapalvelut valtiolta kunnille

- Pääministeri Sanna Marinin hallitus linjasi kevään 2021 puoliväliriihessä TE-palveluiden siirrosta paikallistasolle. Linjaus liittyy hallitusohjelman työllisyystavoitteeseen ja kuntien vastuun vahvistamiseen työllisyyspalveluissa.
- Uudistuksen tavoitteena on palvelurakenne, joka edistää parhaalla mahdollisella tavalla työntekijöiden nopeaa työllistymistä ja lisää työ- ja elinkeinopalvelujen tuottavuutta, saatavuutta, vaikuttavuutta ja monipuolisuutta.
- Hallituksen esitys (HE 207/2022) laiksi työvoimapalvelujen järjestämisestä eduskunnan käsittelyyn 6.10.2022, laki hyväksyttiin 1.3.2023 (laki 380/2023)
- Palvelut siirtyvät kunnille 1.1.2025

Miksi työvoimapalvelut siirretään?

- TE-palvelujen siirto kunnille tuo palvelut lähemmäksi asiakkaita.
- Kun työllisyyspalvelut, kunnan koulutuspalvelut sekä elinkeinopalvelut ovat saman järjestäjän vastuulla, tukevat palvelut nopeamman työllistymisen tavoitetta. Palvelut muodostavat palveluekosysteemin, jota hyödyntäen asiakkaat työllistyvät nopeammin.
- Kunnilla on hyvät lähtökohdat tarjota asiakkaille kohdennettuja ja paikallisten työmarkkinoiden tarpeisiin sopivia palveluja.

Mitä siirtoon liittyy?

- Lähes kaikki TE-palvelut siirretään kuntiin 1.1.2025
- Lisäksi siirtyvät siirtyvien palveluiden hankinta- ja maksatustehtävät
- Siirtyviä lakisääteisiä palveluita on noin sata
- Palveluihin ei tule juurikaan lainsäädännöllisiä muutoksia
- Työntekijät siirtyvät liikkeenluovutuksessa vanhoina työntekijöinä voimassa olevine etuineen, jotka säilyvät niin kauan kuin valtion työehtosopimus on voimassa

Työllisyysalue ja työvoimaviranomainen

- Työllisyyden hoitamiseksi perustettua yhteistoiminta-aluetta kutsutaan **työllisyysalueeksi**
- Järjestämisvastuussa oleva tahosta käytetään termiä **työvoimaviranomainen**
- Työvoimaviranomaisella on velvollisuus tarjota työvoimapalveluita työllisyysalueen asukkaille

Kannustava rahoitusmalli

- Palvelut
 - Työvoima- ja yrityspalvelut rahoitetaan yleiskatteisena valtionosuutena. Valtionosuuskriteerit: Työikäiset 50 % ja laaja työttömyys 50 %.
- Työttömyysturvamenot
 - Kunnille maksetaan lisääntyneet työttömyysturvamenot valtionosuuksina täysimääräisesti kertaluontoisena korvauksena. Tarkistetaan vuosittain kansaneläkeindeksillä.
 - Jatkossa kuntien työttömyysturvamenoihin vaikutetaan panostamalla työllisyyden edistämiseen.

TE24 -valmisteluryhmät Kouvolassa

KOUVOLA

Kaupungin sisäinen ohjausryhmä: johto, hallinto, henkilöstö, talous, ICT, viestintä

Johdon nyrkki: ELY, TE, Kymen HVA, Kouvolan kaupunki

Koordinaatioryhmä sidosryhmistä: ELY, TE, Kela, Kymen HVA, Kymen Yrittäjät, yrityspalvelutalo Kohoa Synergiakeskus, Eduko, kehittämissyhtiö Kinno, Kouvolan kaupunki

Vaikuttavat työllisyyspolut-hanke

Kaupunkivetoiset hallinnolliset alatyöryhmät: Henkilöstö, Talous, Hallinto, Hankinta, ICT ja Viestintä

Työvoimapalveluiden ja palvelutuotannon alaryhmät: Henkilöasiakkaiden palveluprosessi, Nuorten palvelut, Työnantaja- ja yrityspalvelut, Maahanmuuttajien palvelut, Monialaiset palvelut ja Osaamisen kehittäminen

Tavoite ja visio

Ohjaus ja seuranta

Tuki

Kartoitus ja suunnittelu

Osallistaminen

Viestintä

Toiminta

Vakiinnuttaminen

Päätöksenteon juoksutus

- Kouvolan kaupunki haluaa järjestää työvoimapalvelut itsenäisesti, kaupungin työvoimapohja 35.611 (Työllisyyskatsaus 4/2023) ylittää vaaditun vähimmäismäärän 20.000
- Lain edellyttämä päätös järjestämisvastuusta ja suunnitelma työvoimapalveluiden järjestämiseksi valmistellaan kesän aikana konsernipalveluiden ja kaupungin johtoryhmien kautta kaupunginhallitukseen (8/2023) ja kaupunginvaltuustoon (9/2023)
- Päätökset tulee saattaa Työ- ja elinkeinoministeriölle tiedoksi viimeistään kahden viikon kuluessa päätöksen teosta, mutta viimeistään 31.10.2023

Suunnitelman sisältö (380/2023, 15§)

Suunnitelmasta työvoimapalvelujen järjestämiseksi on käytävä ilmi:

- a) laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen,
- b) laissa tarkoitettujen palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut,
- c) toimipisteiden määrä ja sijoittuminen,
- d) yhteistyötahot ja -muodot,
- e) työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaannon sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen sekä
- f) varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

Lisätietoja:

[TE-palvelut 2024 -uudistus - Työ- ja elinkeinoministeriön verkkopalvelu \(tem.fi\)](#)

[TE-palvelut 2024 -uudistus | Kuntaliitto.fi](#)

A photograph of three people jumping joyfully in a forest at sunset. The person on the left has red hair and is wearing a black jacket. The person in the middle is wearing a blue beanie and a dark jacket. The person on the right is wearing a dark jacket. They are all wearing gloves and have their arms raised in the air. The background shows a forest of tall trees and a bright sunset sky. The word "KOUVOLLA" is written in large, white, bold letters across the middle of the image.

KOUVOLLA

Vaikuttavat työllisyyspolut –hanke (ESR+)
1.4.2023-30.9.2025

Kaupunginhallituksen iltakoulu 31.5.2023

Vaikuttavat työllisyyspolut -hanke

- Toteutus 1.4.2023-30.9.2025
- Tukee TE24 uudistusta rakentamalla työllisyyspalveluiden toimintamalleja ja palveluekosysteemiä.
- Ryhmähanke
 - Pää toteuttajana Kouvolan kaupunki
 - Ostoteuttajat Eduko ja Kinno
- ESR+ osarahoitus 75%, kokonaiskustannukset 815.214 €, josta ESR+ 611.431 €
- Rahoittajan EURA-järjestelmän valmistumisen viivästymisen vuoksi virallinen rahoituspäätös vielä tulossa
- Ohjausryhmänä TE24 koordinaatioryhmä täydennettynä rahoittajan edustajalla, asioiden käsittely omana osuutena



Tavoitteet

- Palveluekosysteemi työllisyyden parantamiseksi ja elinvoiman vahvistamiseksi.
- Joustavat työ- ja elinvoimapalvelut: työllistymisen ja työntekijöiden löytymisen tulee olla Kouvolassa nopeaa ja helppoa
- Joustavat asiakaspolut sekä muutoksen huomaamattomuus asiakkaalle
- Yrittäjäyys, kotoutuminen ja kansainvälistyminen huomioidaan läpileikkaavasti kaikissa tavoitteissa (kieli, asenteet, ”yrittäjäyysmäisyys”)
- Yritysten kannattavuuden, työvoiman osaamisen nostamisen ratkaisut ja ohjauksen tehostaminen
- Aloitteellisuus ja ennakointitiedon hyödyntämisen kautta työmahdollisuuksien tunnistaminen ja elinvoiman edistäminen.
- Pitkällä aikavälillä työllisyyden hoidon palvelut ovat sekä toiminnallisesti että kustannusten näkökulmasta tehokkaampia. Tämä voidaan mitata tuotteistamalla ko. prosesseja.
- Tuloksia hyödynnetään toiminnassa TE-palvelujen siirryttyä kunnalle.



Työpaketit

TP 1 Hallinto, verkostoituminen ja viestintä, vastuu: Kouvola

TP 2 Osaamisesta työllistymiseen ja uudentamaan urapolkua, vastuu: Eduko

TP 3 Elinvoiman ja työn tarjonnan kasvu, vastuu: Kinno

TP 4 Pitkittyvän työttömyyden ennaltaehkäisy ja hoito, vastuu: Kouvola

TP 5 Palveluekosysteemi työllisyyden ja elinvoiman vahvistamiseksi,
vastuu: Kouvola



Kouvola, Palveluekosysteemi työllisyyden ja elinvoiman vahvistamiseksi

Palveluiden muotoilu teemaryhmissä



Euroopan unionin
osarahoittama

TP 1 Hallinto, verkostoituminen ja viestintä, Kouvola

- Hankekokonaisuuden koordinointi ja hallinto
- Kehittämistyöstä vastaavan yhteistyöryhmän perustaminen ja tarvittava määrä alatyöryhmiä
- Hanketoiminnan jalkauttaminen ja suunnitelma jatkumisesta hankeajan päätyttyä
- Toiminnan lanseeraus, graafinen ohjeistus ja mukana olevien tahojen perehdytys
- Viestintätoimien käynnistäminen eri kanavia ja yhteistyökumppanuuksia hyödyntäen sekä eri kohderyhmät huomioiden
- Toteutus Kouvolan kaupungin, Kinnon ja Edukon yhteistyönä viestintäsuunnitelman mukaisesti, suunnitelmaa tarkennetaan yhteisissä työpajoissa.
- Yhteistyö TE24 viestinnän ja viestintäryhmän kanssa



TP 2 Osaamisesta työllistymiseen ja uudentamaan urapolkua, Eduko

Tavoitteet

- Olemassa olevan osaamisen kartoittaminen, tunnistaminen ja tunnustaminen työllistymisen edistämiseksi
- Elinkeinoelämän tarvelähtöisen osaamisen lisääminen
- Yrittäjäksi ryhtymisen lisääminen.

Toimenpiteet, joilla tavoitteisiin pyritään

- Kartoitetaan kohderyhmän osaamista ja opinnollistetaan olemassa olevaa osaamista tunnistamisen ja tunnustamisen prosessien kautta
- Tarjotaan yksilölähtöistä ohjausta täydentävään koulutukseen työllisyyden edistämiseksi
- toteutetaan koulutuspilotteja hankkeessa Kinno-yhteistyönä saatujen elinkeinoelämän täsmätarpeiden perusteella lisäämään puuttuvaa osaamista
- Rakennetaan ja pilotoidaan tuettua mallia yrittäjyyteen oppilaitoksesta jo opintojen aikana potentiaalisten itsensä työllistäjien yrittäjäksi ryhtymisen vahvistamiseksi



TP 3 Elinvoiman ja työn tarjonnan kasvu, Kinno

Yritysten olemassa olevan osaamisen kartoittaminen, tunnistaminen ja tunnustaminen työllistymisen edistämiseksi sekä elinkeinoelämän tarvelähtöisen osaamisen lisääminen

- Työvoiman ja osaamisen kartoittaminen, osaamistaseet ja osaamisen kehittämisen ratkaisut tukevat yritysten muutosta ja säilyttämään työpaikat

Liiketoiminnan kehittämisvalmennukset, rohkaisee yrittäjiä ryhtymään työnantajiksi

- Lyhytkestoista, ostopalveluilla hankittua liiketoiminnan kehittämisvalmennusta mikro- ja pienille yrityksille. Tavoitteena osallistujan liiketoiminnan ja työnantajaroolin vahvistaminen, uusien työpaikkojen mahdollistaminen ja yrittäjien rohkaisu ryhtymään työnantajiksi
- Tukea maahanmuuttajataustaisen työvoiman ja opiskelijoiden sijoittumista yrityksiin

Elinvoiman ja työn tarjonnan kasvun edistäminen

- Vahvistaa pienten yritysten kykyä kasvattaa toiminnan kannattavuutta ja tukea idean kehittymistä työnantajiksi
- Yrityksien liiketoiminnan kehittämisvalmennukset tavoitteena rohkaista yrittäjiä ryhtymään työnantajiksi ja uusien työpaikkojen luoji
- Luoda vahva verkostotyön malli Kouvolaan. Työvoiman, työntarjoajien kohtaannuttaminen sekä Kohtaamo –mallin ja yritysten liittämisen yhteistyöhön



**Euroopan unionin
osarahoittama**

TP 4 Pitkittyvän työttömyyden ennaltaehkäisy ja hoito, Kouvola

Tavoitteet

- Ennaltaehkäistä ja vähentää pitkäaikaistyöttömien määrää sujuvoittamalla palveluprosesseja
- Kannustamalla pitkäaikaistyöttömiä kehittämään osaamistaan ja siten parantamaan työmahdollisuuksiaan
- Toimijoiden yhteistyön tiivistäminen, erityisesti ensi vuonna aloittavan hyvinvointialueen kanssa
- Kaupunki edistää hankinnoilla työllistämistä yhteistyössä yritysten kanssa

Toimenpiteet, joilla tavoitteisiin pyritään

- Nykyprosessit kuvataan ja arvioidaan, erityisesti monen toimijan yhdyspinnoissa ja asiakkaan polku luodaan hyödyntämällä palvelumuotoilua
- Samaisessa palvelumuotoiluprosessia tarkennetaan eri toimijoiden rooleja ja tarvittavia tukiprosesseja
- Vastataan esille tulleisiin koulutustarpeisiin, suunnittelu yhteistyössä Edukon kanssa
- Toteutus tapahtuu verkostoyhteistyössä eri toimijoiden kanssa mukaan lukien hyvinvointialue.



TP 5 Työllisyyden palveluekosysteemin rakentaminen, Kouvola

Tavoitteet

- Luoda vahva verkostotyön malli Kouvolaan eri toimijoiden kesken ja luoda ketterät työllistymisen edellytykset Kouvolaan

Toimenpiteet, joilla tavoitteisiin pyritään

- Osatoteuttajien ja aiesopimuskumppanien vahva osallistuminen
- Muutosjohtajuutta vahvistetaan koulutuksen/sparrauksen avulla
- Yhteiset työpajat ja keskustelutilaisuudet osallistujien sitouttamiseksi ja yhteisen näkemyksen löytämiseksi
- Teemalliset alatyöryhmät: Palveluiden muotoilu



Työllisyyden palveluekosysteemi

Työllisyyttä yhteistyöllä
omien roolien kautta
edistävien
toimijoiden verkosto mm:

Työvoimaviranomainen

KV: Talent Boost, Work
in Finland...

Yrittäjäjärjestöt,
Kauppakamari

Nopea ja sujuva
työllistyminen

Kehitysyhtiö

Kela ja muut
viranomaiset

"Kohtaamo -konsepti"
Henkilöasiakas

Työnantaja-
asiakas

Maakuntaliitto

Kunta

ELY-keskus

Hyvinvointialue

Hankkeet

Oppilaitokset

3. Sektori ja vapaa
sivistystyö

Teematyöryhmät

- Työskentely 05/2023-12/2024
- Tavoitteena 1.1.2025 käytössä olevien työllisyyspalveluiden ja toimintamallien muotoilu ja ekosysteemin rakentaminen.
- Tarkastelussa vaiheittain palveluihin liittyvät toimijat ja yhdyspinnat, resurssit, prosessit, hyvät käytännöt, kehittämisen paikat jne.
- Nykytilan tarkastelusta kohti tulevaisuuden palveluiden muotoilua
- Lakisääteisten lisäksi alueelliset tarpeet ja tarjonta palveluissa
- Ekosysteemin vuorovaikutus ja yhteiskehittäminen jatkuu 1.1.2025 lähtien jossain muodossa osana työ- ja elinvoimatoimintaa.

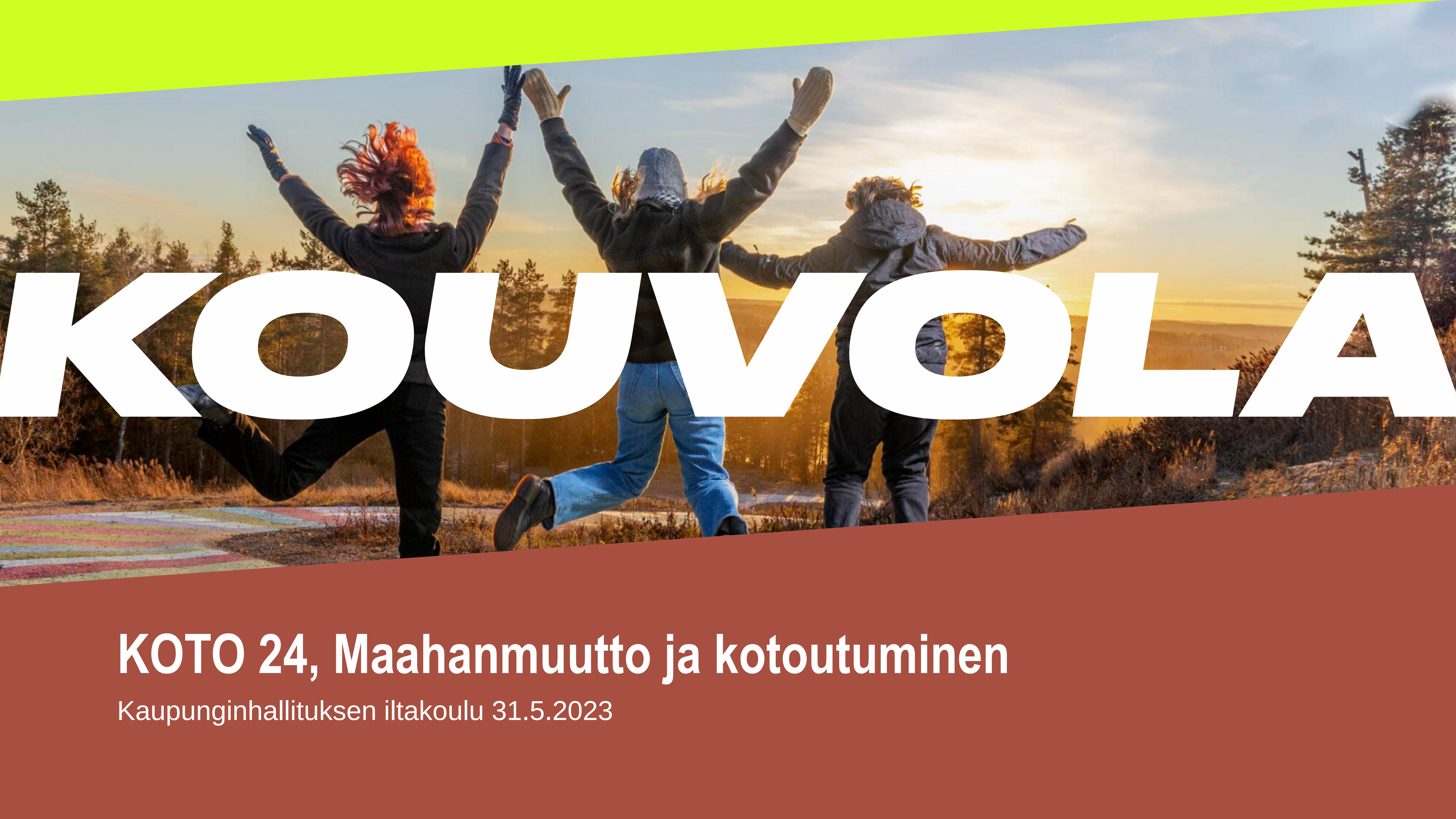
Teemaryhmä	Pj + jäsenet <i>Joka ryhmässä edustus TE-tsto, ELY ja VT-hanke</i>
Henkilöasiakkaiden palveluprosessi	TE-toimisto, Milla Jalonen + 7 jäsentä
Nuorten palvelut	Kvl, Ohjaamo Sanna Heimonen + 7 jäsentä
Työnantaja- ja yrityspalvelut	Kinno, Leena Gardemeister + 9 jäsentä
Maahanmuuttajien/ kotoutujien palvelut	Kvl, kv-koordin, Kaisa Spies + 10 jäsentä
Monialaiset palvelut	TE-tsto, Susanna Byckling-Koskinen + 8 jäsentä
Osaamisen kehittäminen	Eduko, Päivi Hietaharju + 9 jäsentä

Kohtaamo –konseptin kehittäminen

- Kehitetään Kohtaamo -konseptia ja kartoitetaan verkostonomaisesti toimivan monitoteuttajamallin vaatimukset
- Osatoteuttajien Kinno, Kouvola ja Eduko yhteistyöllä
- Yhdistää työvoima- ja osaamispalveluntarvitsijat ja alueen monialaiset palvelut niin julkisen kuin yksityisen sektorin nivoessa palvelutarjontansa helposti saavutettavaksi (yhden luukun periaate)
- Työvoiman ja työntarjoajien kohtaannuttaminen tavoitteena
- Yhden luukun periaatteella tietoa ja palveluita: esim. työnantajapalvelut, koulutus, työllistymisen palvelut jne.
- Alueen työikäisen väestön kannustaminen kehittämään osaamistaan ja parantamaan työmahdollisuuksiaan
- Konseptoinnin tukeminen työryhmissä
 - Muodostetaan kuva asiakkaiden ja yritysten palautteen perusteella millaisia osapalveluita eri toimijoilla kuten hyvinvointialueella ja kunnilla, oppilaitoksilla, TE-palveluilla, kehittämissyhtiöillä ja Kohoa synergiakeskuksen Kohtaamossa on oltava, jotta edetään kohti haluttuja tavoitteita

Hanke verkossa:

- [TE2024-uudistus Kouvolassa - Kouvolan kaupunki](#)
- [Vaikuttavat työllisyyspolut -hanke käynnistyy huhtikuussa - Kouvolan kaupunki](#)
- [Vaikuttavat työllisyyspolut – Eduko](#)
- [Vaikuttavat työllisyyspolut | Kinno](#)

A photograph of three people jumping joyfully in a forest at sunset. The person on the left has red hair and is wearing a black jacket. The person in the middle is wearing a blue beanie and blue jeans. The person on the right is wearing a dark jacket. They are all jumping with their arms raised. The background shows a forest of tall trees and a bright sunset sky. The word "KOUVOLLA" is written in large, white, bold letters across the middle of the image.

KOUVOLLA

KOTO 24, Maahanmuutto ja kotoutuminen

Kaupunginhallituksen iltakoulu 31.5.2023

Miksi kotoutuminen?

Maahanmuuttajia Kouvolassa

- Ulkomaan kansalaisia 2267 henkilöä eli **2,8%** väestöstä - vrt. kaupunkimaiset kunnat: 6,5%.
- **35** eri kansalaisuutta, Venäjä ja Viro yht. n. **900**.
- Muita suuria ryhmiä Thaimaa, Somalia, Turkki, Ukraina yht. n. **350**.
- **Eduko** koulutusvienti: kiinalaisia hoiva-avustaja - lähihoitajaopiskelijoita.
- **Xamk** intialaisia opiskelijoita.

Lainsäädäntö, kaupunkistrategia

- Perustuslaki: ” ... maassa laillisesti oleskelevalla ulkomaalaisella on vapaus liikkua maassa ja **valita asuinpaikkansa.**”
- **Kotoutumislaki:** kunnalla vastuu kotoutumisen edistämisestä. V. 2025 alkaen: kotoutumispalveluiden *kokonaisvastuu* siirtyy kunnille.
- Kouvolan **kaupunkistrategia:** koulutus- ja työperusteisen maahanmuuton edistäminen.

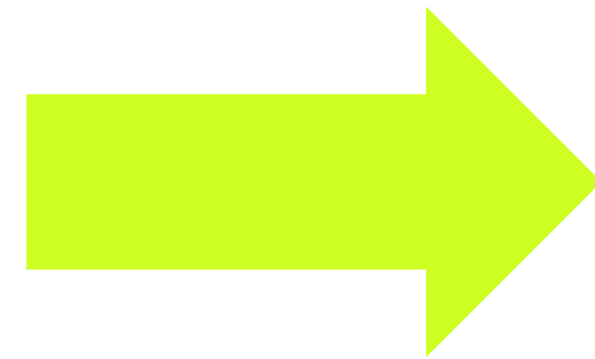
Kotoutumisen tuki - nykytilanne

- Maahanmuuttajien ohjaus ja neuvonta MOONA (2,5 htv)
 - Walk in –neuvonta
 - Hankerahoituksella
 - Siirtyy kunnan lakisääteiseksi toiminnaksi (lakimuutos 2025)
- Kotoutumisen ohjaajat (2 htv)
 - Pakolaistaustaisten ohjaus
- Kansainvälisen työn koordinaattori (1 htv)

Kotoutumisen tulevaisuus?

Kotoutumista säätelevä lainsäädäntö muuttuu 2025:

- Kotoutumisen oltava nopeampaa, tehokkaampaa.
- Kielitaidon vahvistuminen.
- Maahanmuuttaneiden työllisyyden vahvistaminen.
- Kotona olevat naiset töihin.



Kouvolassa kehittämistyö aloitettu

- Näkökulma: vahvistetaan väyliä työhön, koulutukseen.
- Työkaluina: hankkeet, hankerahoitus.
- Mukana laaja verkosto toimijoita mm. Eduko, Xamk, Kinno, järjestöjä.
 - Hankkeissa tavoitteena:
 - Eri toimijoiden yhteistyön kehittäminen – ”maahan muuttaneiden Ohjaamo”.
 - Osallisuuden ja osaamisen vahvistaminen. -> väyliä työhön, koulutukseen.
 - Vahvistetaan yritysten valmiuksia palkata ulkomaista työvoimaa.

- Maahanmuutto, väestökehitys, yritysten osaavan työvoiman saatavuus ja työikäisen väestön kasvun turvaaminen luovat yhteiskunnallisen haasteen, johon kunnissa etsitään ratkaisuja.
- Kansainvälisten osaajien houkuttelu ja maahanmuuttajien palvelut on merkitykseltään kasvava kokonaisuus kuntien palveluissa, toiminnassa ja elinvoimaisuuden kehittämisessä.