



Kouvolan kaupunki
Kaupunkisuunnittelu

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Tanttarin liittymä

Pvm. 19.6.2018, täyd. 23.1.2023

Asemakaava 07/004

Diaari / Tela 10/10.02.04/2022

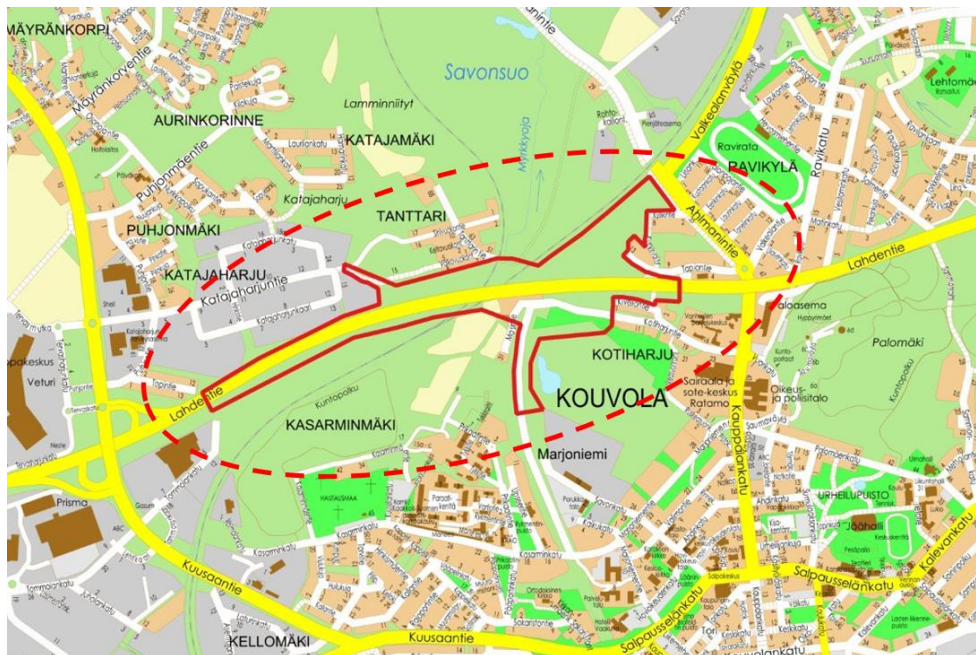
Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) laaditaan kaavoituksen alkaessa alueen asukkaita, järjestöjä, kunnan ja valtion viranomaisia sekä muita osallisia varten. Siinä esitetään kaavahankkeen perustietojen lisäksi suunnitelma osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestämisestä sekä vaikutusten arvioinnista.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on nähtävillä koko kaavoitustyön ajan kohteen omalla sivulla osoitteessa www.kouvola.fi/tanttarinliittyma ja sitä täydennetään tarvittaessa.

Suunnittelun lähtökohdat ja tavoitteet

Suunnittelualue

Suunnittelualue sijaitsee Kouvolan ydinkeskustan pohjoispuolella valtatie 6 ja Tanttariintien kohdalla. Suunnittelualue käsittää valtatiehen 6 rajautuvia alueita Ahlmanintien ja Katajaharjun yritysalueen väliltä. Alueen pinta-ala on noin 33 ha. Suunnittelualueen rajausta tarkentuu kaavoituksen edetessä ja suunniteltavana on kokonaisuus Valkealanväylältä valtatie 6 kaavoitettuun osaan asti.



Kuva 1. Asemakaavaluonnoksen likimääräinen rajausta merkittynä punaisella rajauksella opaskartalle. Tämän kaavan suunnittelu- ja vaikutusalue on kaavan luonnosta laajempi ja sitä on havainnollistettu punaisella katkoviivalla. Asemakaavan rajausta tarkentuu kaava- ja tiesuunnittelun edetessä ottaen huomioon kaavan tavoite ja tarkoitus.

Tavoite

Suunnittelun tavoitteena on mahdollistaa valtatie 6 kehittäminen Tanttariin alueen kohdalla, joihin kuuluu valtatie parantaminen nelikaistaiseksi moottoriliikennetieksi, eritasoliittymä, Katajaharjun ja Valkealanväylän yhdistäminen sekä katuyhteys Kouvolan keskustan suuntaan.

Nykytilanne

Suunnittelualueen kohdalla valtatie 6, Savon rata ja Kymintehdaiden raiteet risteävät. Suunnittelualueen pohjoispuolella sijaitseva Tanntarin asuinkeskittymä on Kouvolan rakennetun ympäristön inventoinnissakin mainittu pienehkö, muusta kaupunkirakenteesta irrallaan oleva asumiskeskittymä. Alue on muodostunut pääosin 1930-50 -lukujen aikana maanomistajien myydessä tonttimaaksi sopivia palstoja mm. rautatieläisille, sotilaille ja Kymintehtaan työntekijöille.

Tanntarin alue on luontoarvoiltaan hyvin rikas, osittain johtuen mm. liikenneväylien aiheuttamista maankäytön rajoituksista, minkä takia alue on säilynyt metsäisenä. Savon radan ja Tanntarin alue on liito-oravan elinympäristöä. Suunnittelualueen pohjoispuolella sijaitsee Natura2000-verkoston kuuluva Savonsuon tervalepikko.

Alueen kautta kulkee runsaasti kunnallisteknisiä johtoja. Suunnittelualueen länsilaidalle kulkee pohjois-etelä-suunnassa kaasulinja. Alueen poikki kulkee myös voimajohto.

Valtatie 6 on suunnittelualueen kohdalla 1+1 -kaistainen moottoriliikennetie. Vuoden 2022 keväällä alkoi valtatie 6 tiesuunnitelman laatiminen välille Keltti-Tanntari. Tiesuunnitelman laatimisen yhteydessä alueen liikennejärjestelyjen yksityiskohtainen toteuttamistapa tarkentuu. Tiesuunnitelman lähtökohtana on parantaa valtatieä moottoriliikennetienä.

Maanomistus

Alueen maanomistus on hajanainen. Kouvolan kaupunki omistaa liikenneväyliin ja asuinalueisiin rajautuvia alueita.

Kaavatilanne

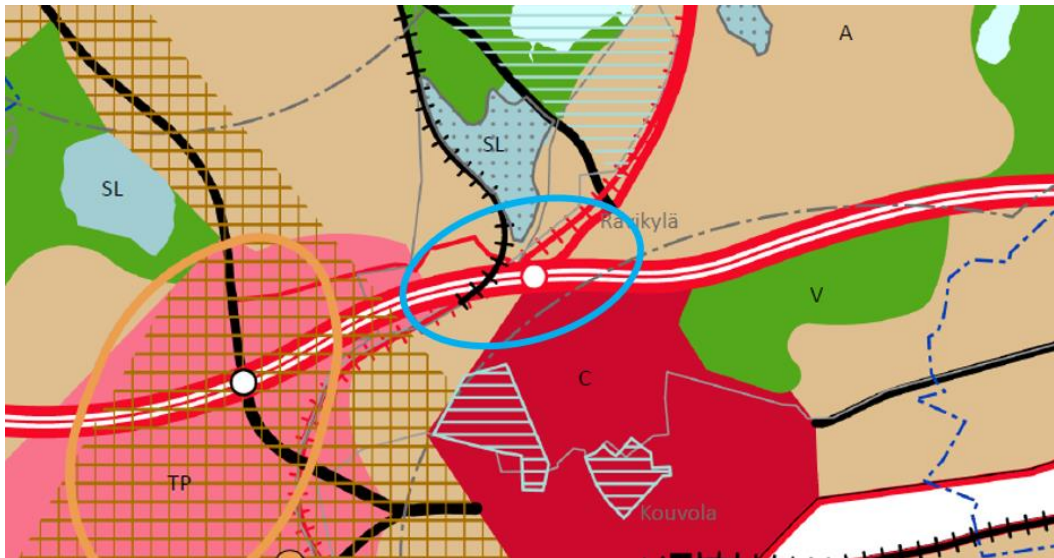
Suunnittelualueeseen vaikuttaa kolme kaavatasoa - maakuntakaava, yleiskaava ja asemakaava - joista yleispiirteisempi kaava ohjaa aina yksityiskohtaisempaa kaavaa.

Kymenlaakson maakuntakaava 2040

Kymenlaakson maakuntakaava 2040 on hyväksytty maakuntavaltuustossa 15.6.2020. Maakuntakaavassa Tanntarin alue on taajamatoimintojen aluetta (A). Suunnittelualueen länsiosa on merkitty työpaikka-alueeksi (TP). Valtatie 6 on merkitty suunnitelluksi tai kehitettäväksi moottori- tai moottoriliikennetieksi. Tanntarin kohdalla on merkintä suunnitellusta tai kehitettävästä eritasoliittymästä. Valkealanväylää on jatkettu suunnitellulle eritasoliittymälle asti ja se on merkitty suunnitelluksi tai kehitettäväksi seututieksi tai pääkaduksi. Katajajarjun suuntaan on merkitty suunniteltu tai kehitettävä yhdystie. Savon rata on merkitty suunnitelluksi tai kehitettäväksi pääradaksi ja Kouvola-Kuusankoski teollisuusraide on merkitty pääradaksi. Suunnittelualueen pohjoispuolella on merkintä Natura 2000 -verkoston kuuluvasta tai siihen ehdotetusta alueesta (Savonsuon tervalepikot).

Maakuntakaavaan on merkitty myös oleellimmat johto- ja putki-infrastruktuurikohteet: pääsähkölinja (Valkeala-Keltti pääsähkölinja), pääkaasulinja (Kouvolan taajama-alueen pääkaasulinja) ja siirtoviemäri (Kouvola-Kaipiainen siirtoviemäri).

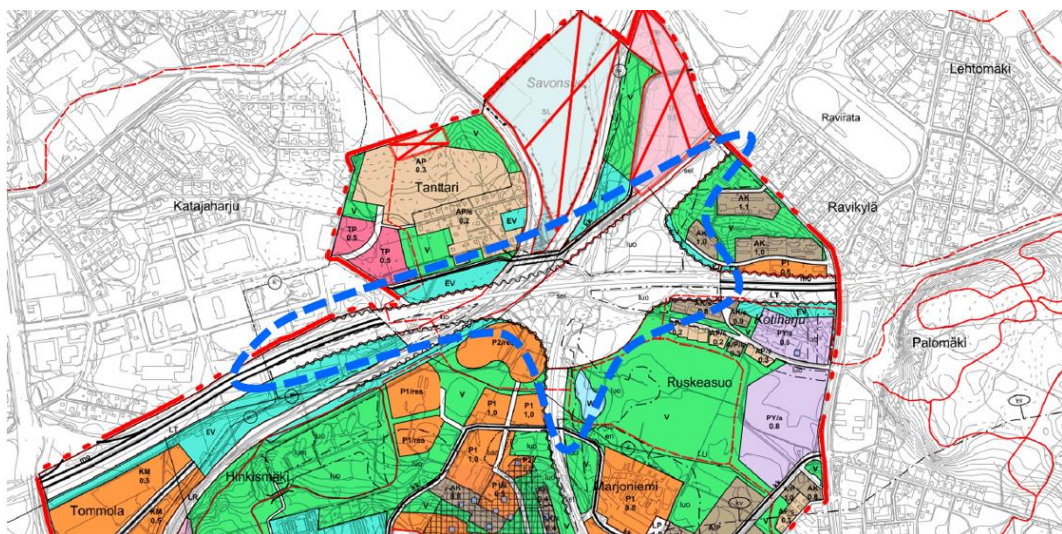
Maakuntakaavaan sisältyy em. merkintöjen lisäksi koko kaava-aluetta koskevia sanallisia yleismääräyksiä.



Kuva 2. Kymenlaakson maakuntakaava 2040. Kaava-alueen likimääräinen sijainti on merkitty karttaan sinisellä soikiolla.

Kasarminmäki-Ruskeasuo-Tanttari osayleiskaava

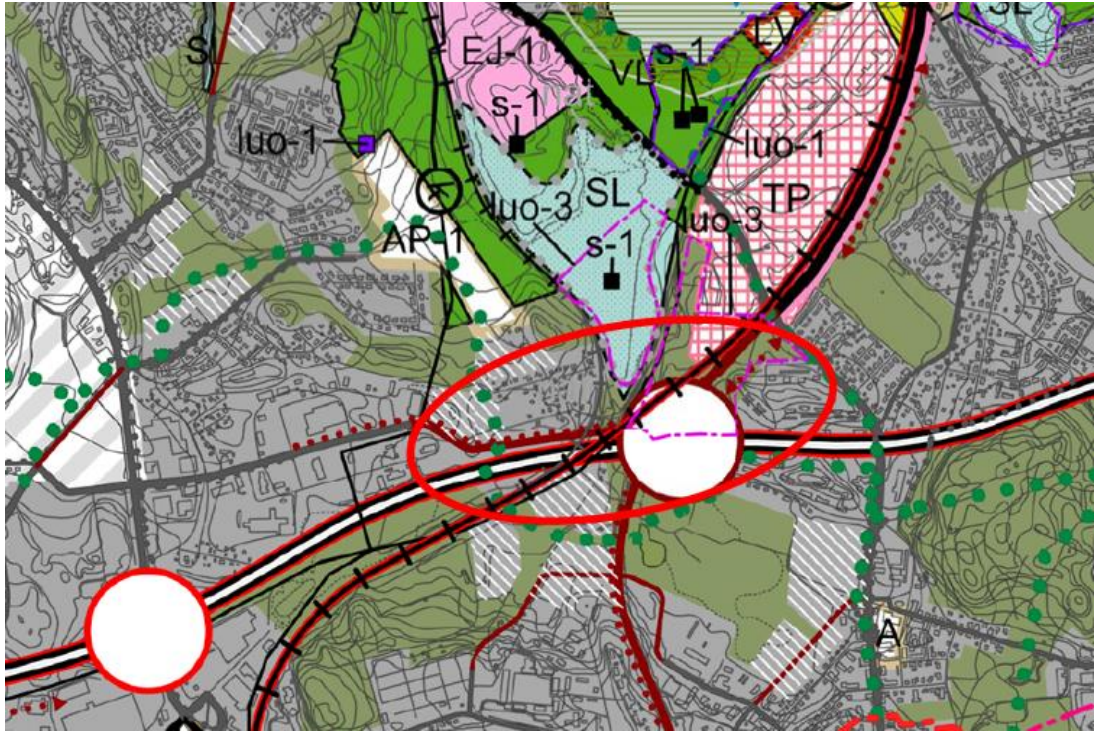
Alueella on voimassa 5.8.2013 lainvoiman saanut oikeusvaikutteinen Kasarminmäki-Ruskeasuo-Tanttari osayleiskaava. Valtatie 6 on merkitty yleisen tien alueeksi (LT). Tarkemmin valtatie on merkitty moottori- tai moottoriliikennetieksi (mo). Liittymäalue on merkitty selvitysalueeksi (sel), alueen yksityiskohtainen käyttö selviää tie- ja katusuunnittelun yhteydessä ja alueen maankäytöllä ei saa heikentää Natura-alueen suojeluarvoja. Alueen luontoarvoja on merkitty kaavakartalle luo-merkinnällä (luonnon monimuotoisuuden kannalta arvokas alue). Valtatien ja asuinalueiden väliin on merkitty meluntorjuntatarpeita ja suojaviheralueita (EV). Kasarminmäki-Ruskeasuo-Tanttari osayleiskaavan liikennealueiden merkinnät on tehty vuoden 1996 valtatie 6 yleissuunnitelman perusteella. Vuonna 2015 valtatielle on laadittu uusi yleissuunnitelma, jota on valmisteltu samanaikaisesti Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavan kanssa. Yleiskaavaan on merkitty Valkealanväylän ja Katajaharjuntien yhdistävä katuyhteys ja katuyhteys Tanttarin liittymästä etelään kohti Kouvolan keskustaa.



Kuva 3. Ote Kasarminmäki-Ruskeasuo-Tanttari osayleiskaavan tarkistuksesta. Asemakaava-alueen likimääräinen raja on merkitty sinisellä katkoviivalla.

Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava

Tanttarin aluetta koskee myös Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava (lv. 6.1.2016). Valtatie 6 on merkitty merkittävästi parannettavaksi tieksi. Suunnitellun eritasoliittymän kohdalle on merkitty uusi eritasoliittymä. Valkealanväylän ja Katajaharjuntien välinen yhteys on merkitty uudeksi ohjeelliseksi tie-/katulinjaukseksi. Alueen luontoarvoja on merkitty kaavaan aluerajauksella luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä alue (luo-3). Tanttarin alueen pohjoispuolelle on merkitty asemakaavoitettavaksi tarkoitettu pientalovaltainen asuinalue (AP-1). Tanttarin alueen länsipuolella kulkee pohjois-etelä-suuntaisesti maakaasun siirtoputki (k).



Kuva 4. Ote Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavasta. Kaava-alueen likimääräinen sijainti on merkitty punaisella soikiolla.

Asemakaava

Suunnittelualue on pääosin asemakaavatonta aluetta. Alustavan rajauksen mukaan suunnittelualueen rajaus laajalti asemakaavattomia alueita Tanttarin alueella.

Suunnittelualueen itäosassa on asemakaavoittua aluetta. Valtatie 6 on merkitty *kauttakulku-, sisääntulo- ja ohitustieksi vieri-, suoja- ja näkemäalueineen* (LT). Suunnittelualue koskee myös mm. puistoalueita (P- ja PL-alueet), suojaviher- ja katualueita.



Kuva 5. Ote ajantasa-asemakaavasta. Suunnittelualue kattaa laajalti asemakaavattomia alueita Tanttarin ja valtatie 6:n alueella.

Vaikutusten arviointi

Kaavas suunnitelman vaikutuksia selvitetään aluetta koskevien perusselvitysten, laadittavien selvitysten ja maastokäyntien, sekä osallisilta ja viranomaisilta saatavan palautteen avulla. Kaavan välittömiä ja välillisiä vaikutuksia arvioidaan suhteessa:

- 1) ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön
- 2) maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon
- 3) kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin
- 4) alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön.

Vaikutusalue on lähiympäristö, joka tarkentuu suunnittelun kuluessa. Selvitysten pohjalta tehtävä vaikutusten arviointi sisältyy kaavaselostukseen.

Olemassa olevat selvitykset:

- Valtatien 6 parantaminen Kouvolan kohdalla, Lahokaviosammalselvitys 2022, SitoWise Oy
- Vt6 Keltti-Tanttari, Tiesuunnitelman luontoselvitys 2022
- Valtatien 6 parantaminen Kouvolan kohdalla, yleissuunnitelma, Kaakkois-Suomen ELY-keskus, Sito Oy, 2015.
- Kouvolan kaupungin meluselvitys 2016, WSP Finland Oy, 31.3.2016.
- Kouvolan metsäsuunnitelmiin liittyvä luontoselvitys: Hinkismäki, Palomäki, Töröstinmäki, Lehtomäki ja Tanttari, Luontoselvitys Kotkansiipi, Petri Parkko, 2017.
- Vt 6 Hevossuo-Tykkimäki yleissuunnitelmaan liittyvä luontoselvitys, Luontoselvitys Kotkansiipi, Petri Parkko, 2014.
- Kasarminmäki-Ruskeasuo-Tanttari osayleiskaavan luontoselvitys, Luontoselvitys Kotkansiipi, Petri Parkko, 2012
- VT 6 Hevossuo-Tykkimäki ja VT 15 Jokela-Toikkala th Yleissuunnitelmaan liittyvät luontoinventoinnit 2011–2012, Luontoselvitys Kotkansiipi, Petri Parkko, 2012
- Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavan luontoselvitys, Luontoselvitys Kotkansiipi, Petri Parkko, 2012
- Kasarminmäki-Ruskeasuo-Tanttari osayleiskaavan hydrologinen selvitys, Kouvolan kaupunki, 2012
- Kouvolan Kasarminmäki-Ruskeasuo-Tanttari osayleiskaavan vaikutukset Natura 2000 -alueeseen Savonsuon tervalepikot FI0409001, Luontoselvitys Kotkansiipi, 2012
- VT 6 Hevossuo-Tykkimäki yleissuunnitelmaan liittyvä luontoinventointi 2011, Luontoselvitys Kotkansiipi, Petri Parkko, 2011
- Kouvolan rakennetun ympäristön inventointi, Rurik Wasastjerna, 2009.

Osallistuminen ja vuorovaikutuksen järjestely

Kaavoitusprosessi järjestetään siten, että osallisilla eli alueen maanomistajilla ja niillä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa sekä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään, on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavan vaikutuksia ja kertoa mielipiteensä asiasta.

Osalliset

- Suunnittelualueen ja lähialueiden kiinteistöjen omistajat ja haltijat
- Kaakkois-Suomen ELY-keskus
- Kymenlaakson liitto
- Väylävirasto
- Kymenlaakson museo
- Gasgrid Finland Oy
- Fingrid Oyj
- Kymenlaakson pelastuslaitos
- Kouvola Vesi Oy
- KSS Lämpö Oy, KSS Energia Oy
- Elisa Oy, TeliaSonera Finland Oy
- Alueen mahdolliset muut toimijat ja yhdistykset kuten:
 - Tanttarin tiekunta
 - Luonnonsuojeluyhdistykset: Suomen luonnonsuojeluliiton Kymenlaakson piiri ry, Pohjois-Kymen luonto ry

Kaavoituksen eteneminen

Kaavan laadinta on monivaiheinen suunnittelu-, vuorovaikutus- ja päätöksentekoprosessi, jolle maankäyttö- ja rakennuslaki (MRL) antaa yleiset puitteet. Kaavaprosessiin kuuluu aloitus-, valmistelu-, ehdotus- ja hyväksymisvaiheet.

*Alla oleva kuvaus on yleispiirteinen ja eri vaiheiden painotus voi vaihdella tapauskohtaisesti. Kaavan **hyväksyy tekninen lautakunta**.*

Tavoiteaikataulu

Aloitusvaihe	<u>Asemakaava kuulutettu vireille (MRL 63 §, MRA 30 §)</u>	27.6.2018
	<u>Osallistumis- ja arviointisuunnitelma nähtävillä (MRL 62 §)</u>	27.6.-24.8.2018
Valmisteluvaihe	<u>Valmisteluvaiheen kuuleminen, kaavaluonnos (MRA 30 §)</u>	talvi 2023
Ehdotusvaihe	<u>Kaavaehdotus valmis, teknisen lautakunnan käsittely</u>	kesä/syksy 2023
	<u>Julkinen nähtävillä olo 30 vrk (MRL 65 §, MRA 27 §, MRA 28 §)</u>	syksy 2023
Hyväksymisvaihe	Suunnitteilla olevan asemakaavan hyväksyy tekninen lautakunta	
	<u>Arvioitu hyväksymiskäsittely ja kaavan hyväksyminen (MRL 52 §)</u>	loppuvuosi 2023
	<u>Kaavan voimaantulo (MRA 93 §)</u>	loppuvuosi 2023

Asemakaavan laatija

Olli Ruokonen, kaavoitusinsinööri
Kouvolan kaupunki, Tekniikka ja ympäristö, Torikatu 10, PL 85, 45100 Kouvola
Puhelin: 020 615 9235, email: etunimi.sukunimi@kouvola.fi

Tomi Ristimäki, suunnitteluavustaja
Kouvolan kaupunki, Tekniikka ja ympäristö, Torikatu 10, PL 85, 45100 Kouvola
Puhelin: 020 615 9196, email: etunimi.sukunimi@kouvola.fi

Kaavoituksen kulku sekä viestintä- ja osallistumissuunnitelma

Kaavaprosessin vaiheet	Tiedottaminen	Miten voin vaikuttaa?
Aloitusvaihe: Kaavoitus alkaa eli tulee vireille ja siihen laaditaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS). Siinä esitetään kaavahankkeen perustietojen lisäksi suunnitelma osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestämisestä sekä vaikutusten arvioinnista. OAS:aa päivitetään kaavoituksen aikana. 	Kaavan vireilletulosta ja OAS:n nähtävilläolosta tiedotetaan: - Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla: www.kouvola.fi/kuulutukset - Kouvolan Sanomissa OAS on nähtävillä vähintään 30 vrk. OAS on saatavilla: www.kouvola.fi/tanttarinliittyma	OAS:sta voi esittää määräaikaan mennessä suullisen tai kirjallisen mielipiteen suoraan kaavoittajalle (ks. yhteystiedot). OAS:ta jätetyt mielipiteet kirjataan osaksi kaavan valmisteluasiakirjoja.
Valmisteluvaihe: Kaavan sisältöä tarkennetaan saadun palautteen perusteella, laatimalla luonnoksia, selvityksiä ja arvioimalla luonnosten vaikutuksia. Lopputuloksena syntyy kaavaluonnos 	Kaavaluonnoksen nähtävilläolosta tiedotetaan: - Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla www.kouvola.fi/kuulutukset www.kouvola.fi/tanttarinliittyma - Kouvolan Sanomissa Kaavaluonnos sekä mahdollinen muu aineisto asetetaan 30 vuorokaudeksi nähtäville tutustuttavaksi ja mielipiteiden esittämistä varten. Valmisteluvaiheen aineisto on nähtävillä: www.kouvola.fi/tanttarinliittyma - Kaupungintalon infopisteessä (Torikatu 10).	Kaavaluonnoksesta voi esittää määräaikaan mennessä suullisen tai kirjallisen mielipiteen suoraan kaavoittajalle (ks. yhteystiedot) tai kirjaamoon osoitteella: <i>Kouvolan kaupunki / Tekniikka ja ympäristö Kirjaamo</i> <i>PL 85 45101 Kouvola</i> <i>tai kirjaamo(at)kouvola.fi</i> Kaavasta jätetyt mielipiteet kirjataan osaksi kaavan valmisteluasiakirjoja. Lausunnot pyydetään tarvittaessa viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.
Ehdotusvaihe: Kaavaluonnosten pohjalta laaditaan kaavaehdotus , jossa huomioidaan osallisten valmisteluvaiheessa esittämät mielipiteet. Kaavaehdotus esitellään tekniselle lautakunnalle (tela), jonka päätöksellä ehdotus asetetaan julkisesti nähtäville 30 päiväksi. 	Kaavaehdotuksen nähtävillä olosta tiedotetaan: - Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla www.kouvola.fi/kuulutukset - Kouvolan Sanomissa www.kouvola.fi/tanttarinliittyma - kirjeitse muussa kunnassa asuvalle maaomistajalle. Kaavaehdotus, -selustus ja mahdollinen muu aineisto asetetaan julkisesti nähtäville 30 vuorokauden ajaksi.	Kaavaehdotuksesta voi esittää sen nähtävilläoloaikana tekniselle lautakunnalle osoitetun kirjallisen muistutuksen osoitteella: <i>Kouvolan kaupunki / Tekninen lautakunta Kirjaamo</i> <i>PL 85, 45100 Kouvola</i> <i>tai kirjaamo(at)kouvola.fi</i> Kaavoittaja antaa jokaiseen muistutukseen vastineen. Vastine toimitetaan niille muistutuksen tehneille, jotka ovat sitä kirjallisesti pyytäneet ja osoitteensa ilmoittaneet. Lausunnot pyydetään tarvittaessa viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.
Hyväksymisvaihe: Tekninen lautakunta hyväksyy kaavan. 	Kaavan hyväksymisestä tiedotetaan: www.kouvola.fi/tanttarinliittyma - ilmoittamalla muistutuksen tekijöille ja kuntalaisille, jotka ovat sitä kirjallisesti pyytäneet kaavan nähtävillä oloaikana.	Teknisen lautakunnan päätöksestä on mahdollista valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen valitusaikana (30 vrk päätöksestä) ja edelleen korkeimpaan hallinto-oikeuteen (KHO) mikäli korkein hallinto-oikeus antaa valitusluvan.
Voimaantulo: Kaava saa lainvoiman noin 1,5–2 kuukautta sen hyväksymispäätöksestä, mikäli siitä ei valiteta.	Kaavan voimaantulosta ilmoitetaan: - Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla www.kouvola.fi/kuulutukset www.kouvola.fi/tanttarinliittyma	-