

Ympäristönsuojeluviranomaisen toimivallan siirtäminen viranhaltijoille**3/00.01.01.04/2022****Teknisen lautakunnan lupajaosto 07.02.2022 § 10**

Valmistelija: ympäristösuunnittelija Kati Halonen, puh. 020 615 8048, kati.halonen(at)kouvola.fi

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) 7 §:n nojalla kunnanvaltuusto voi antaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle, jollei laissa erikseen toisin säädetä. Toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä. Viranhaltijalla, jolle siirretään kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaa, tulee olla tehtävän edellyttämä pätevyys.

Kouvolan kaupungin 1.1.2022 voimaan tulleen hallintosäännön 27 §:n mukaan lupajaosto toimii kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain tarkoittamana kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena ja ulkoilulain tarkoittamana kunnan leirintäalueviranomaisena ja järjestää viranomaispalvelut sekä huolehtii luonnonsuojelulain, ulkoilulain, kemikaalilain, maastoliikennelain, vesiliikennelain, merenkulun ympäristönsuojelulain, vesilain, maa-aineslain, ympäristönsuojelulain mukaan lukien YSL 156 d §:n, vesihuoltolain, ja jätelain, pois lukien jätehuollon järjestämisen viranomaistehtävät, mukaan kaupungille kuuluvista lupa-, valvonta- ja muista viranomaistehtävistä.

Hallintosäännön 29 §:n mukaan toimitin voi siirtää sille hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen viranhaltijalle. Se, jolle toimivaltaa on edelleen siirretty, ei voi enää siirtää toimivaltaa edelleen.

Toimivallan siirto viranhaltijoille on välttämätöntä asianmukaisen asiakaspalvelun ja tuloksellisen viranomaistoiminnan suorittamiseksi (palveluperiaate ja palvelun asianmukaisuus).

Ehdotus viranhaltijoiden ja heidän sijaistensa määräämisestä viranomaistoimiin ja toimivallaan siirtämisestä on **liitteenä**. Muutokset edelliseen päätökseen verrattuna on merkitty punaisella.

Ympäristötarkastajien ja valvontainsinöörin delegointeihin ehdotetaan lisättäväksi ympäristönsuojelulain 106 d §. Säännös koskee energiantuotantolaitosten polttoaineiden saatavuushäiriöihin liittyviä poikkeuksellisia tilanteita. Säännöksen 1 momentin mukaan, jos tavanomaisesti vähärikkistä polttoainetta käyttävä keskisuuri energiantuotantolaitos ei pysty noudattamaan sille ympäristöluvassa asetettuja tai 10 §:n nojalla säädettyjä rikkidioksidin päästöraja-arvoja sen vuoksi, että vähärikkisen

polttoaineen toimitukset ovat keskeytyneet vakavan polttoainepulan vuoksi, toiminnanharjoittajan on ilmoitettava asiasta viipymättä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Asiasta ilmoitetaan kunnan sijasta ELY-keskukselle, jos toiminnalla on ympäristölupa, jota valvoo valtion valvontaviranomainen. Ilmoituksen perusteella valvova viranomainen voi myöntää toiminnanharjoittajalle enintään kuuden kuukauden ajaksi oikeuden poiketa kyseisten rikkidioksidin päästöraja-arvojen noudattamisesta. Säännöksen 2 momentin mukaan, jos yksinomaan kaasumaista polttoainetta käyttävä keskisuuri energiantuotantolaitos ei pysty noudattamaan sille ympäristöluvassa asetettuja tai 10 §:n nojalla säädettyjä päästöraja-arvoja sen vuoksi, että polttoaineen toimitukset ovat keskeytyneet äkillisesti ja sen olisi muun kuin kaasumaisen polttoaineen käytön vuoksi asennettava savukaasujen puhdistinlaite, toiminnanharjoittajan on ilmoitettava asiasta viipymättä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Asiasta ilmoitetaan kunnan sijasta ELY-keskukselle, jos toiminnalla on ympäristölupa, jota valvoo valtion valvontaviranomainen. Ilmoituksen perusteella valvova viranomainen voi myöntää toiminnanharjoittajalle enintään kymmenen päivän ajaksi oikeuden poiketa kyseisten päästöraja-arvojen noudattamisesta. Valvovan viranomaisen on ilmoitettava 1 ja 2 momentin nojalla myönnettyistä poikkeuksista ympäristöministeriölle viipymättä, kuitenkin viimeistään kahden viikon kuluessa poikkeuksen myöntämisestä. Ympäristöministeriö huolehtii, että päätöksistä ilmoitetaan Euroopan komissiolle kuukauden kuluessa niiden myöntämisestä.

Merenkulun ympäristönsuojelulain muutoksen (669/2021) myötä 9 luvun 4 § on siirtynyt saman luvun 6 §:ksi. Säännöstä on samalla täsmennetty, kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tulee hyväksymisen yhteydessä arvioida huvivenesataman jätehuoltosuunnitelma (9:4.1) ja antaa määräyksiä tarvittavista jätteiden vastaanottolaitteista ja siitä, millä kielillä tiedot on annettava satamaa käyttävien alusten jätehuollosta vastaaville ja heidän edustajilleen, sekä muista suunnitelman toteuttamisen kannalta tarpeellisista seikoista (9:4.4).

Lisätietoja: ympäristösuunnittelija Kati Halonen, puh. 020 615 8048, kati.halonen(at)kouvola.fi, ympäristöjohtaja Hannu Friman, puh. 020 615 7900, hannu.friman(at)kouvola.fi

Ympäristöjohtajan ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää siirtää viranomaistoimia ja ratkaisuvalltaa viranhaltijoille edellä ja liitteessä esitetyllä tavalla. Siirrot astuvat voimaan pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 8.2.2022 lukien.

Tämä päätös korvaa lupajaoston päätöksen 2.6.2021 § 8.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite [1] Ympäristönsuojeluviranomaisen toimivallan siirto viranhaltijoille_Lupajaosto07022022

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 10

Oikaisuvaatimusohje (Kuntalaki)

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvolan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan *asianosaisen* saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluihminen tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Tekninen lautakunta

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Katuosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Katuosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

KOUVOLAN KAUPUNKI YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN DELEGOINNIT

**Kouvolan kaupunki
Teknisen lautakunnan lupajaosto
7.2.2022 § 10**

Viranomaistoimiin määrääminen

Teknisen lautakunnan lupajaosto määrää ympäristöjohtajan, ympäristösuunnittelijan, ympäristötarkastajan ja valvontainsinöörin suorittamaan seuraavia viranomaistoimia:

Säädös	Sisältö
Ympäristönsuojelulaki	
172 §	Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus
182 §	Kiireellisessä tapauksessa määräyksen antaminen rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi tai päätöksen antaminen toiminnan keskeyttämiseksi
Jätelaki	
122 §	Tiedonsaantioikeus
123 §	Tarkastusoikeus
126 §	Kiireellisessä tapauksessa määräyksen antaminen rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi
Vesilaki	
14 luku 3 §	Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus
14 luku 11 §	Määräyksen antaminen toiminnan keskeyttämiseksi
Uikoilulaki	
23.2 §	Oikeus tarkastaa leirintäalue ja saada valvontaa varten tarvittavat tiedot alueesta
Kemikaalilaki	
48 §	Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus
49 §	Näytteensaanti- ja tutkimusoikeus
52 §	Oikeus salassapitosäännösten estämättä saada valvonnan kannalta tarpeellisia tietoja toisilta valvontaviranomaisilta ja käyttää toisten hankkimia näytteitä sekä luovuttaa valvonnassa saatuja tietoja toisille valvontaviranomaisille, syyttäjälle ja poliisille
Maa-aineslaki	
14.1 §	Oikeus tehdä tarkastuksia, suorittaa mittauksia ja ottaa näytteitä ottamispaikalla
15.1 §	Ottamisen keskeyttäminen

Viranhaltijoiden keskinäisestä tehtäväjaosta päättää ympäristöjohtaja.

Toimivallan siirtäminen

Teknisen lautakunnan lupajaosto siirtää toimivaltaansa ympäristöjohtajalle, ympäristösuunnittelijalle, ympäristötarkastajalle ja valvontainsinöörille alla olevan taulukon mukaisesti. Lisäksi lupajaosto antaa valtuudet em. viranhaltijoille ilmoitusten käsittelyyn ja lausunnon antamiseen ympäristö- ja terveysvaikutuksiltaan vähäisissä ympäristönsuojeluun liittyvissä asioissa.

Säädös	Sisältö	Ympäristöjohtaja	Ympäristösuunnittelija	Ympäristötarkastaja, ja Valvontainsinööri
Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta				
6 § kohta 5	Lausunnon antaminen muille viranomaisille ympäristö- ja terveysvaikutuksiltaan vähäisistä ympäristönsuojeluun liittyvistä asioista	X	X	X
11 §	Tiedonsaantioikeus: oikeus saada kunnan ja valtion viranomaisilta tehtävien hoidon kannalta tarpeellisia tietoja	X	X	X
Ympäristönsuojelulaki				
36 §	Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen päätösvaltaan kuuluvan lupa-asian siirtäminen valtion ympäristölupaviranomaisen ratkaistavaksi	X		
39 a §	Hakijan neuvonta	X	X	X
61 §	Ympäristölupa-asetetun vakuuden vapauttaminen, kun toiminnanharjoittaja on täyttänyt veloitteensa	X		
64 §	Ympäristöluvassa veloitettun seuranta- ja tarkkailusuunnitelman tai yhteistarkkailusuunnitelman hyväksyminen			X

65 §	Tarkkailumääräysten tai suunnitelman muuttaminen			X
91 §	Ympäristöluvan määräajan pidentäminen			X
92 §	Kirjallisen lausuman antaminen ympäristöluvan tietojen ajan tasalle saattamiseksi	X	X	X
106 d §	Oikeuden myöntäminen päästöraja-arvoista poikkeamiselle ja poikkeamisesta ilmoittaminen ympäristöministeriölle			X
115 a ja 115 d §	Päätöksen tekeminen ympäristönsuojelulain liitteen 4 mukaisesta toiminnasta tehdystä ilmoituksesta			X
115 a ja 89 §	Päätöksen tekeminen ympäristönsuojelulain liitteen 4 mukaisen ilmoituksenvaraisen toiminnan muutoksesta			X
115 e ja 88 §	Päätöksen tekeminen ympäristönsuojelulain liitteen 4 mukaisesta toiminnasta tehdyn ilmoituspäätöksen raukeamisesta			X
115 e ja 92 §	Kirjallisen lausuman antaminen ympäristönsuojelulain liitteen 4 mukaisesta ilmoituksenvaraisesta toiminnasta tehdyn päätöksen tietojen ajan tasalle saattamiseksi	X	X	X
115 e ja 94 §	Ympäristönsuojelulain liitteen 4 mukaisen toiminnan lopettamismääräysten antaminen			X
116 ja 117 §	Ilmoittaminen toiminnan rekisteröinnistä toiminnanharjoittajalle			X
122 §	Päätöksen tekeminen melua ja tärinää aiheuttavasta tilapäisestä toiminnasta tehdyistä ilmoituksista (118 §)		X	X
122 §	Päätöksen tekeminen koeluontoisesta toiminnasta (119 §) ja poikkeuksellisista tilanteista muussa kuin luvanvaraisessa tai		X	

	rekisteröitävässä toiminnassa (120 §) tehdyistä ilmoituksista			
156 d §	Poikkeuksen myöntäminen talousjätevesien käsittelyvaatimuksista			X
166.1 §	Ilmoitus Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle 159 §:n mukaisten pätevyysvaatimusten puuttumisesta			X
188 §	Ilmoituksen tekeminen poliisille esitutkintaa varten	X	X	X
202 §	Poikkeuksen myöntäminen kunnan ympäristönsuojelumääräyksistä	X	X	X
Jätelaki				
100 §	Toiminnan rekisteröinti jätehuoltorekisteriin ja rekisteröinnistä ilmoittaminen toiminnanharjoittajalle			X
125 §	Määräyksen antaminen roskaantumisen ehkäisemiseksi tai jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi			X
136 §	Ilmoituksen tekeminen poliisille tai tulliviranomaiselle esitutkintaa varten	X	X	X
Vesilaki				
14 luku 2 §	Ilmoituksen tekeminen poliisille esitutkintaa varten	X	X	
Vesihuoltolaki				
11 §	Vapautuspäätöksen tekeminen liittämiselvöllisyydestä			X
17 c §	Vesihuoltolaitoksen hulevesiviemäriin liittämiselvöllisyydestä vapauttaminen			X
Ulkoilulaki				
25 §	Päätöksen tekeminen tilapäisestä leirintäalueesta			X
Maastoliikennelaki				
30.2 §	Luvan myöntäminen kilpailuihin, harjoituksiin ja tapahtumiin			X

Vesiliikennelaki				
21.1 §	Luvan myöntäminen kilpailuihin, harjoituksiin ja tapahtumiin			X
Merenkulun ympäristönsuojelulaki				
9 luku 6 §	Huvivenesataman jätehuoltosuunnitelman arviointi, hyväksyminen ja määräysten antaminen sekä ilmoittaminen jätehuoltosuunnitelman rekisteröinnistä ilmoituksen tekijälle			X
Luonnonsuojelulaki				
26 ja 28 §	Päätöksen tekeminen luonnonmuistomerkin rauhoittamisesta ja rauhoituksen lakkauttamisesta yksityismaalla	X		
VNa eräiden maa- ja puutarhataloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta				
9 §	Lannan ja orgaanisten lannoitevalmisteiden varastoinnista aumassa, kompostin jälkikypsytyksestä aumassa ja lannan levittämisen kieltoajoista poikkeamisesta tehtyjen ilmoitusten käsittely ja niistä raportointi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle			X
Maa-aineslaki				
12 §	Päätäminen vakuuden hyväksymisestä, muuttamisesta (pl. lisävakuuden asettaminen) ja palauttamisesta	X		
13 a §	Maa-ainesluvan siirrosta tehdyn hakemuksen hyväksyminen ja määräys 12 §:n mukaisen vakuuden asettamiseksi	X		
16.2 §	Suostumus vähäiseen poikkeamiseen lupapäätöksessä hyväksytystä ottamissuunnitelmasta tai annetuista lupamääräyksistä	X	X	X
18 §	17 §:ssä tarkoitettu teosta tai laiminlyönnistä ilmoittaminen	X	X	X

	syyttäviviranomaiselle syytteen nostamista varten			
23 b.3 §	Oikeus saada salassapitosäännösten estämättä maksutta käyttöön tietojärjestelmästä valvonnan ja seurannan kannalta tarpeelliset tiedot	X	X	X