



Kouvolan kaupunki
Kaupunkisuunnittelu

OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA

MÄKIKYLÄN BIOKAASULAITOS JA JÄTEVEDENPUHDISTAMO

pvm. 03.02.2021, päivitetty 2.12.2021

Asemakaava koskee tiloja 286-402-15-135, 286-402-15-5, 286-402-15-6, 286-402-15-99, 286-402-15-97 ja 286-402-15-138.

Asemakaava 44/001

Diaari/Tela: 2899/10.02.04/2020

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) laaditaan kaavoituksen alkaessa alueen asukkaita, järjestöjä, kunnan ja valtion viranomaisia sekä muita osallisia varten. Siinä esitetään kaavahankkeen perustietojen lisäksi suunnitelma osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestämisestä sekä vaikutusten arvioinnista.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on nähtävillä koko kaavoitustyön ajan kohteen omalla internet-sivulla osoitteessa www.kouvola.fi/makikylanbiokaasulaitos ja sitä täydennetään tarvittaessa.

Suunnittelun lähtökohdat ja tavoitteet

Suunnittelualue

Suunnittelualue sijaitsee Mäkikylässä, Kouvolan keskustan eteläpuolella Kymenlaakson tien ja Kymijoen rajaamalla alueella. Alueella sijaitsee Gasum Oy:n biokaasulaitos ja Kouvolan Vesi Oy:n jätevedenpuhdistamo.



Kuva 1. Suunnittelualueen sijainti opaskartalla. Suunnittelualueen laajuus voi tarkentua kavasuunnittelun edetessä.

Tavoite

Tavoitteena on laatia asemakaava Gasum Oy:n Mäkikylän biokaasulaitoksen ja Kouvolan Vesi Oy:n jätevedenpuhdistamon alueelle riittävin suoja-aluein. Asemakaavalla on tarkoitus mahdollistaa biokaasulaitoksen laajentaminen. Biokaasulaitoksen laajentamisen YVA-prosessi on päättynyt ja YVA-prosessin tuloksia hyödynnetään alueen maankäytön suunnittelussa.

Biokaasulaitoksen ohella kaavoitettava alue kattaa myös jätevedenpuhdistamon alueen, jolla on tavoitteena osoittaa toteutunut tilanne ja varautua mahdollisiin myöhemmin 2020-luvulla tapahtuviin muutoksiin.

Aloite Asemakaava on tullut vireille Gasum Oy:n aloitteesta ja se kuuluu kaavoitusohjelman vuonna 2021 aloitettaviin asemakaavakohteisiin. Asemakaavaan liittyy Gasum Oy:n kanssa 20.1.2021 laadittu kaavoituksen käynnistämissopimus.

Maankäyttösopimus

Yksityisten maanomistajien kanssa tehdään tarvittaessa maankäyttösopimuksia. Maankäyttösopimusten periaatteena on, että asemakaavoja tehtäessä maanomistaja osallistuu kaavan aiheuttamiin kustannuksiin maksamalla osuutensa yhdyskuntatekniikan rakentamiskustannuksista (ns. yhdyskuntatekninen korvaus). Korvauksesta sovitaan maankäyttösopimuksessa, jonka tarpeellisuus tarkastellaan aina asemakaavoituksen yhteydessä. Biokaasulaitoksen ja jätevedenpuhdistamon alueen asemakaavan toteutuksesta ei aiheudu Kouvolan kaupungille yhdyskuntatekniikan rakentamiskustannuksia ja asemakaavaa laaditaan jo ennestään rakennetulle alueelle, joten tämän asemakaavan yhteydessä ei tehdä maankäyttösopimusta.

Nykytilanne

Suunnittelualueella sijaitsee toiminnassa olevat Gasum Oy:n omistama biokaasulaitos ja Kouvolan Vesi Oy:n omistama jätevedenpuhdistamo, jotka linkittyvät yhteen mm. yhteisvaikutustensa ja liikennejärjestelyjen osalta.

Biokaasulaitos vastaanottaa kotitalouksien ja kaupan biojätteitä, elintarviketeollisuuden biohajoavia jätteitä, puhdistamolietettä sekä rasvakaivolietettä. Biokaasu jalostetaan ensisijaisesti liikennepolttoaineeksi ja syötetään kaasuverkkoon. Lisäksi laitos tuottaa lannoitevalmisteita ja maanparannusaineita.



Kuva 2. Suunnittelualueen alustava rajaus on merkitty alueen ortoilmakuvaan (MML).



Kuva 3. Biokaasulaitos Kymenlaaksontieltä kuvattuna.

Maanomistus

Suunnittelualue on Kouvolan Vesi Oy:n, Gasum Oy:n ja yksityisen maanomistajan omistuksessa.

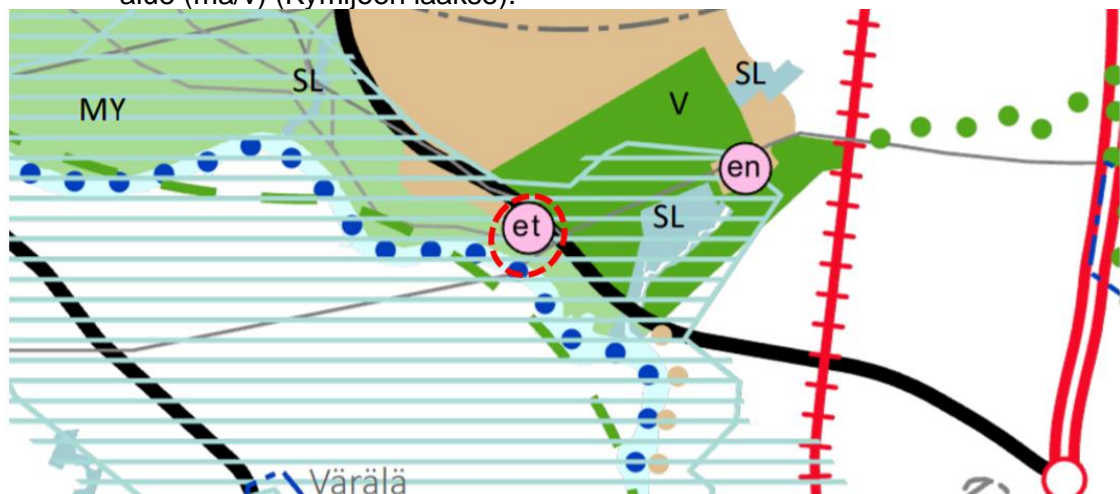
Kaavatilanne

Suunnittelualueeseen vaikuttaa kolme kaavatasoa - maakuntakaava, yleiskaava ja asemakaava - joista yleispiirteisempi kaava ohjaa aina yksityiskohtaisempaa kaavaa.

Kymenlaakson maakuntakaava

Kymenlaakson maakuntakaava 2040 on hyväksytty maakuntavaltuustossa 15.6.2020. Maakuntahallitus on 24.8.2020 MRL 201§ mukaisesti määrännyt maakuntakaavan tulemaan voimaan ennen sen lainvoimaisuutta. Maakuntakaavan voimaantulosta on kuulutettu 30.8.2020. Suunnittelualueella koskevat seuraavat maakuntakaavamerkinnot:

- Taajamatoimintojen alue (A)
- Maa- ja metsätalousvaltainen alue, jolla on erityisiä ympäristöarvoja (MY) (Alakylän peltoalue)
- Yhdyskuntateknisen huollon alue (et) (Mäkikylän jätevedenpuhdistamo)
- Siirtoviemäri (jv) (Jaala-Mäkikylä siirtoviemäri)
- Pääkaasulinja (k) (Taavetti-Orimattila pääkaasulinja)
- Kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta valtakunnallisesti tärkeäksi esitetty alue (ma/e) (Kyminjokilaakson kulttuurimaisema)
- Kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta valtakunnallisesti tärkeä alue (ma/v) (Kymijoen laakso).

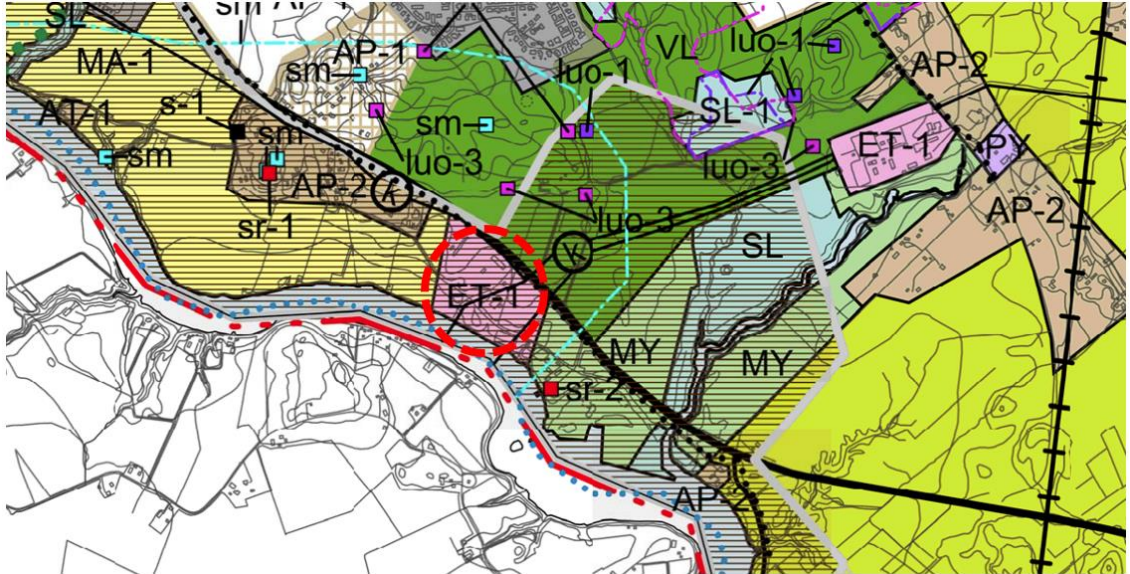


Kuva 4. Suunnittelualueen likimääräinen sijainti merkittynä punaisella soikiolla Kymenlaakson maakuntakaavaan 2040.

Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava

Alueella on voimassa Kouvolan kaupunginvaltuuston 16.11.2015 hyväksymä Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava. Suunnittelualue on osoitettu yleiskaavassa yhdyskuntateknisen huollon alueeksi (ET-1) ja alueella kulkee maakaasun siirtoputki.

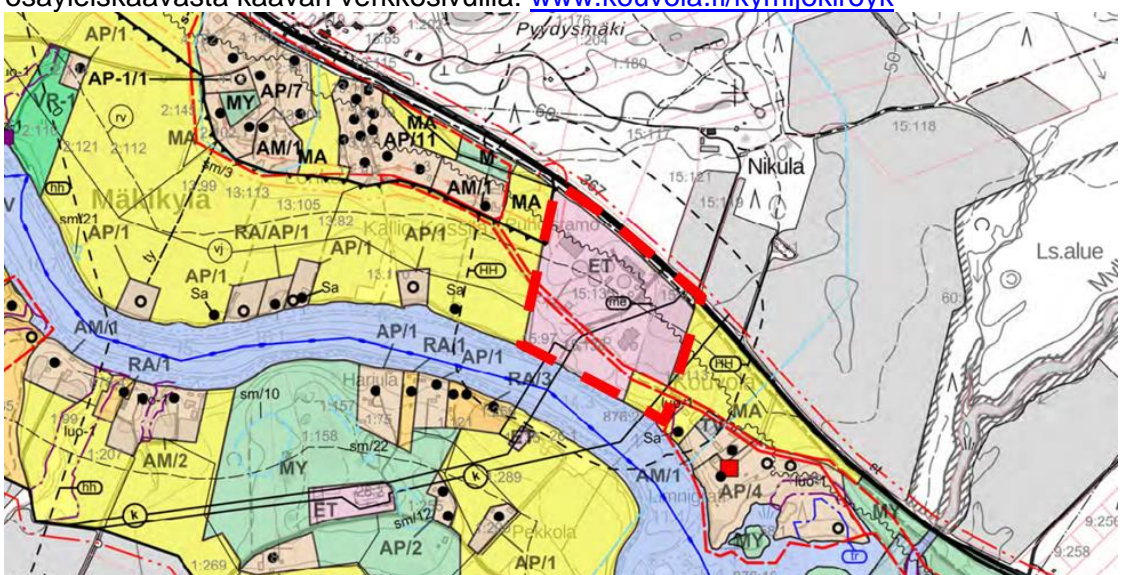
Alue sijoittuu myös maakunnallisesti ja valtakunnallisesti arvokkaan maisema-/ kulttuuriympäristökokonaisuuden alueelle ja muinaismuistoalueelle (sm).



Kuva 5. Suunnittelun alueen likimääräinen sijainti merkittynä punaisella ympyrällä Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavassa.

Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaava ja Alakylän kyläyleiskaava

Suunnittelun alueelle ollaan laatimassa Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaavaa ja Alakylän kyläyleiskaavaa. Kaavatyö käynnistyi vuonna 2016, kaavaluonnos oli nähtävillä syksyllä 2018 ja kaavaehdotus loka-marraskuussa 2021. Kaavaehdotuksessa suunnittelun alue on osoitettu yhdys-kuntateknisen huollon alueeksi ja maisemallisesti arvokkaaksi peltoalueeksi. Rantayleiskaava on tarkoitettu pääasiassa rantaan tukeutuvan loma-asutuksen järjestämistä varten (MRL 72 § 2.mom). Rantayleiskaavan tarkoituksena on ohjata Kymijoen rannan käyttöä Korian ja Anjalan välillä niin, että kaavan perusteella saa myöntää rakennuslupaa kaavassa rakentamiseen osoitetuille alueille (MRL 44 §) em. rantayleiskaavan tarkoituksen mukaisesti. Rantaosayleiskaavan perusteella ei ole mahdollista myöntää rakennuslupaa voimalaitostyyppiselle rakentamiselle. Suunniteltavan asemakaava-alueen maankäyttöä ei rantayleiskaavassa suunnitella korttelirajaus-ta ja pääkäyttötarkoitusta sekä yleismääräystasoa tarkemmin. Lisätietoja rantaosayleiskaavasta kaavan verkkosivuilla: www.kouvola.fi/kymijokiroyk



Kuva 6. Ote Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaavasta. Suunnittelun alueen likimääräinen sijainti on merkitty punaisella.

Asemakaava

Suunnittelun alue on asemakaavoittamaton aluetta eikä se rajaudu asemakaava-alueeseen.

Vaikutusten arviointi

Kaavasuunnitelman vaikutuksia selvitetään aluetta koskevien perusselvitysten, laadittavien selvitysten ja maastokäyntien, sekä osallisilta ja viranomaisilta saatavan palautteen avulla. Kaavan välittömiä ja välillisiä vaikutuksia arvioidaan suhteessa:

- 1) ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön
- 2) maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon
- 3) kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin
- 4) alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön.

Vaikutusalue on lähiympäristö, joka tarkentuu suunnittelun kuluessa. Selvitysten pohjalta tehtävä vaikutusten arviointi sisältyy kaavaselostukseen.

Olemassa olevat selvitykset:

- Kouvolan kaupungin meluselvitys 2016, WSP Finland Oy, 31.3.2016.
- Kymijoen maisemaselvitys, Kymijoen rantaosayleiskaavan ja Alakylän kyläyleiskaavan tausta-aineisto 2016, Sito
- Rakennetun kulttuuriympäristön selvitys, luonnos 2018, Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaava ja Alakylän kyläosayleiskaava, Kouvolan kaupunki
- Kymijoen rantaosayleiskaava Korja-Anjala luontoselvitys, 2016, Luontoselvitys Kotkansiipi.
- Kouvolan Kymijoen rantaosayleiskaavaan välillä Korja-Anjala liittyvä saukkoselvitys, 2017, Luontoselvitys Kotkansiipi.
- Kouvolan Kymijoen rantaosayleiskaavaan välillä Korja-Anjala liittyvä palpakkokuoriaisselvitys, 2017, Luontoselvitys Kotkansiipi.
- Kymijoen rantaosayleiskaava-alueen arkeologinen inventointi 2019, Mikrolitti Oy
- Kouvolan jätevedenpuhdistamon hajupitoisuusmääritykset 2020, Sweco Ympäristö Oy, 8.12.2020
- Kouvolan Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaavan hajuselvitys 2021, Sweco, 20.1.2021
- Gasum Oy biokaasulaitoksen laajennuksen YVA-prosessin aineisto, saatavilla ympäristöhallinnon verkkosivuilta: www.ymparisto.fi/GasumbiokaasulaitoksenlaajennuskouvolaYVA
- Kouvolan biokaasulaitoksen toiminnan muuttaminen, hakemus jätteeksi luokittelun päättämiseksi sekä toiminnan aloittamislupa, Kouvola. Hakemuksen tiedot saatavilla AVI:n sivuilta: <https://ylupa.avi.fi/fi-FI/asia/1967253>
- Gasum Oy:n Kouvolan Mäkikylän biokaasulaitoksen liikenneselvitys, AFRY 30.11.2021

Osallistuminen ja vuorovaikutuksen järjestely

Kaavoitusprosessi järjestetään siten, että osallisilla eli alueen maanomistajilla ja niillä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa sekä niillä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään, on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavan vaikutuksia ja kertoa mielipiteensä asiasta.

Tässä asemakaavassa osallisia ovat:

- Suunnittelualueen ja lähialueiden kiinteistöjen omistajat ja haltijat
- Kaakkois-Suomen ELY-keskus
- Kymenlaakson pelastuslaitos
- Kymenlaakson museo
- Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (TUKES)
- Kouvolan Vesi Oy
- Telia Oyj ja Elisa Oyj
- KSS Lämpö Oy ja KSS Verkko Oy
- Gasgrid Finland Oy
- Gasum Oy

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma toimitetaan tiedoksi Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle. MRL 66 §:n mukainen viranomaisneuvottelu järjestetään tarvittaessa.

Kaavoituksen eteneminen

Kaavan laadinta on monivaiheinen suunnittelu-, vuorovaikutus- ja päätöksentekoprosessi, jolle maankäyttö- ja rakennuslaki (MRL) antaa yleiset puitteet. Kaavaprosessiin kuuluu aloitus-, valmistelu-, ehdotus- ja hyväksymisvaiheet.

*Alla oleva kuvaus on yleispiirteinen ja eri vaiheiden painotus voi vaihdella tapauskohtaisesti. Asemakaavan **hyväksyy kaupunginvaltuusto**.*

Tavoiteaikataulu

Aloitusvaihe	<u>Asemakaava kuulutetaan vireille (MRL 63 §, MRA 30 §)</u>	10.2.2021
	<u>Osallistumis- ja arviointisuunnitelman esittely (MRL 62 §)</u>	10.2.-24.2.2021
Valmisteluvaihe	<u>Valmisteluvaiheen kuuleminen, kaavaluonnos (MRA 30 §)</u>	3.3.-22.3.2021
Ehdotusvaihe	<u>Kaavaehdotus valmis, teknisen lautakunnan käsittely</u>	loppuvuosi 2021
	<u>Julkinen nähtävillä olo 30 vrk (MRL 65 §, MRA 27 §, MRA 28)</u>	vuodenvaihde 2021–2022
Hyväksymisvaihe	<u>Suunnitteilla olevan asemakaavan hyväksyy <u>tekninen lautakunta</u></u>	
	<u>Arvioitu hyväksymiskäsittely ja kaavan hyväksyminen (MRL 52 §)</u>	talvi 2022
	<u>Kaavan voimaantulo (MRA 93 §)</u>	alkukevät 2022

Asemakaavan laatija

FCG Finnish Consulting Group Oy





Julia Virkkala, arkkitehti
Valtakatu 34 B, 53100 Lappeenranta
puh. 040 086 2592 email: julia.virkkala@fcg.fi

Kouvolan kaupunki

Olli Ruokonen, Kaavoitusinsinööri, Kouvolan kaupunki, Tekniikka ja ympäristö
PL 85 (Torikatu 10), 45100 Kouvola
Puhelin: 020 615 9235 email: etunimi.sukunimi@kouvola.fi

Tomi Ristimäki, Suunnitteluavustaja, Kouvolan kaupunki, Tekniikka ja ympäristö
PL 85 (Torikatu 10), 45100 Kouvola
Puhelin: 020 615 9196 email: etunimi.sukunimi@kouvola.fi

Kaavoituksen kulku sekä viestintä- ja osallistumissuunnitelma

Kaavaprosessin vaiheet	Tiedottaminen	Miten voin vaikuttaa?
<p>Aloitusvaihe: Kaavoitus alkaa eli tulee vireille ja siihen laaditaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS). Siinä esitetään kaavahankkeen perustietojen lisäksi suunnitelma osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestämisestä sekä vaikutusten arvioinnista. OAS:aa päivitetään kaavoituksen aikana.</p> 	<p>Kaavan vireilletulosta ja OAS:n nähtävilläolosta tiedotetaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla: www.kouvola.fi/kuulutukset • Kouvolan Sanomissa <p>OAS on nähtävillä 14 vrk. OAS on saatavilla:</p> <ul style="list-style-type: none"> • www.kouvola.fi/makikylanbiokaasulaitos • Kaupungintalon info-pisteessä (Torikatu 10, Kouvola) 	<p>OAS:sta voi esittää määräaikaan mennessä suullisen tai kirjallisen mielipiteen suoraan kaavoittajalle (ks. yhteystiedot) tai kirjaamoon osoitteella:</p> <p><i>Kouvolan kaupunki / Kaupunkisuunnittelu Kirjaamo</i> PL 85 45101 Kouvola tai kirjaamo(at)kouvola.fi</p> <p>OAS:ta jätetyt mielipiteet kirjataan osaksi kaavan valmisteluasiakirjoja.</p>
<p>Valmisteluvaihe: Kaavan sisältöä tarkennetaan laatimalla luonnoksia, selvityksiä ja arvioimalla luonnosten vaikutuksia.</p> <p>Lopputuloksena syntyy kaavaluonnos</p> 	<p>Kaavaluonnoksen nähtävilläolosta tiedotetaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla www.kouvola.fi/kuulutukset • www.kouvola.fi/makikylanbiokaasulaitos • Kouvolan Sanomissa <p>Kaavaluonnos sekä mahdollinen muu valmisteluvaiheen aineisto asetetaan nähtäville tutustumista ja mielipiteiden esittämistä kaavahankkeen verkkosivuille sekä Kouvolan kaupungintalon infopisteeseen (Torikatu 10).</p> <p>Kaavan valmisteluvaiheessa järjestetään yleisötilaisuus, jonka ajankohdasta tiedotetaan kaavan valmisteluvaiheen kuulemisen yhteydessä.</p>	<p>Kaavaluonnoksesta voi esittää määräaikaan mennessä suullisen tai kirjallisen mielipiteen suoraan kaavoittajalle (ks. yhteystiedot) tai kirjaamoon osoitteella:</p> <p><i>Kouvolan kaupunki / Kaupunkisuunnittelu Kirjaamo</i> PL 85 45101 Kouvola tai kirjaamo(at)kouvola.fi</p> <p>Kaavasta jätetyt mielipiteet kirjataan osaksi kaavan valmisteluasiakirjoja. Lausunnot pyydetään tarvittaessa viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.</p>
<p>Ehdotusvaihe: Valmisteluvaiheen pohjalta laaditaan kaavaehdotus, jossa huomioidaan osallisten esittämät mielipiteet.</p> <p>Kaavaehdotus esitellään tekniselle lautakunnalle (tela), jonka päätöksellä ehdotus asetetaan julkisesti nähtäville 30 päiväksi.</p> 	<p>Kaavaehdotuksen nähtävillä olosta tiedotetaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla www.kouvola.fi/kuulutukset • Kouvolan Sanomissa • www.kouvola.fi/makikylanbiokaasulaitos • kirjeitse muussa kunnassa asuvalle maanomistajalle. <p>Kaavaehdotus, -selustus ja mahdollinen muu aineisto asetetaan julkisesti nähtäville 30 vuorokauden ajaksi.</p>	<p>Kaavaehdotuksesta voi esittää sen nähtävilläoloaikana tekniselle lautakunnalle osoitetun kirjallisen muistutuksen osoitteella:</p> <p><i>Kouvolan kaupunki / Tekninen lautakunta Kirjaamo</i> PL 85 45101 Kouvola tai kirjaamo(at)kouvola.fi</p> <p>Kaavoittaja antaa jokaiseen muistutukseen vastineen. Vastine toimitetaan niille muistutuksen tehneille, jotka ovat sitä kirjallisesti pyytäneet ja osoitteensa ilmoittaneet.</p> <p>Lausunnot pyydetään tarvittaessa viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.</p>
<p>Hyväksymisvaihe: Tekninen lautakunta hyväksyy kaavan.</p> 	<p>Kaavan hyväksymisestä tiedotetaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> • www.kouvola.fi/makikylanbiokaasulaitos • Ilmoittamalla muistutuksen tekijöille ja kuntalaisille, jotka ovat sitä kirjallisesti pyytäneet kaavan nähtävillä oloaikana. 	<p>Valitusoikeus: Lautakunnan päätöksestä on mahdollista valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen valitusaiкана (30 vrk päätöksestä) ja edelleen korkeimpaan hallinto-oikeuteen (KHO), jos KHO antaa valitusluvan.</p>
<p>Voimaantulo: Kaava saa lainvoiman noin 1,5–2 kuukautta sen hyväksymispäätöksestä, mikäli siitä ei valiteta.</p>	<p>Kaavan voimaantulosta ilmoitetaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla www.kouvola.fi/kuulutukset 	<p>-</p>