



Kouvolan kaupunki
Asuminen ja ympäristö, Kaupunkisuunnittelu
Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Nurmiranta

Pvm. 18.5.2020. tark. 4.12.2020, 11.10.2021

Asemakaava koskee: Kaupunginosan 41, Valkealan kirkonkylä, asemakaavattomia alueita ja kaupunginosan 42, Niinistö, asemakaavattomia alueita.

Asemakaavan muutos koskee kaupunginosan 42, Niinistö, kortteleita 313, 701, osia kortteleista 700 ja 702 sekä katu-, virkistys-, puisto- ja yleisen tien aluetta.

Asemakaava 42/002
Diaari / Tela 811/10.02.04/2020

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) laaditaan kaavoituksen alkaessa alueen asukkaita, järjestöjä, kunnan ja valtion viranomaisia sekä muita osallisia varten. Siinä esitetään kaavahankkeen perustietojen lisäksi suunnitelma osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestämisestä sekä vaikutusten arvioinnista.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on nähtävillä koko kaavoitustyön ajan kohteen omalla sivulla osoitteessa www.kouvola.fi/nurmiranta ja sitä täydennetään tarvittaessa.

Suunnittelun lähtökohdat ja tavoitteet

Suunnittelualue

Suunnittelualue sijaitsee noin kahden kilometrin päässä Valkealan kirkonkylältä etelään. Suunnittelualue sijoittuu Vanhatien ja Lappalanjärven väliselle alueelle rajautuen lounaassa Koivurannan asuinalueeseen. Alueen pinta-ala on noin 34 ha. Suunnittelualueen rajausta tarkentuu kaavoituksen edetessä.



Kuva 1. Suunnittelualueen sijainti. Opaskartalle on merkitty kaava-alueen alustava rajausta, joka tarkentuu suunnittelun edetessä.

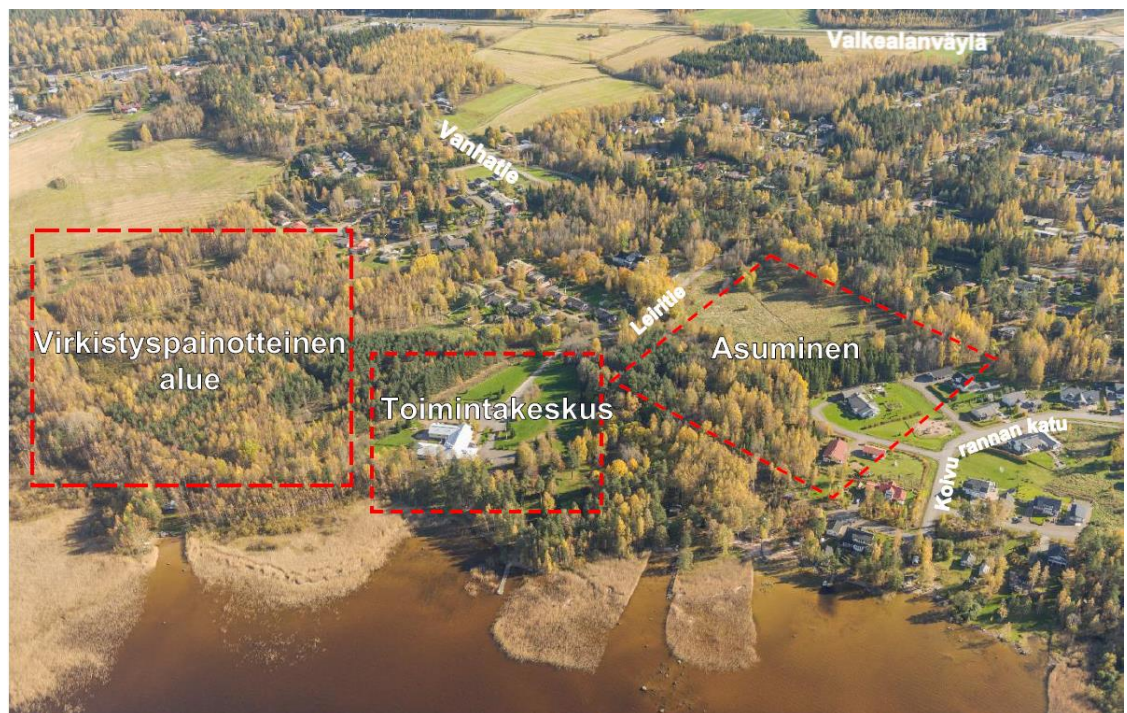
Tavoite

Asemakaavan tavoitteena on lisätä tonttitarjontaa asuinpienaloja varten Valkealan Koivurannan alueella. Alueella sijaitseva seurakunnan toimintakeskus ja ympäröivä pientaloasutus sekä alueen luonto- ja kulttuuriarvot huomioidaan kaavasuunnittelussa.

Asemakaavan muutos kuulute-
taan vireille Kouvolan kaupungin
aloitteesta vuonna 2020. Nurm-
rannan asuinalueen toteuttami-
nen on ohjelmoitu Kouvolan
maankäytön toteuttamissuunni-
telmassa. Suunnitelmassa ta-
voitteeksi on asetettu Nurmira-
nnan alueen asemakaavan laati-
minen vuosille 2020-21, kunnal-
listekninen suunnittelu vuodelle
2021, kunnallistekniikan rakenta-
minen vuodelle 2022 ja tonttien
luovutus vuodelle 2023.



Kuva 2. Kuvassa asemakaavan tavoitteiden mukaisten toimintojen painopisteet. Leiritien lounaispuolella sinisellä katkoviivalla merkitylle alueelle on suunnitteilla asuinalue. Vihreällä katkoviivalla on merkitty virkistyspainotteinen alueen osa.



Kuva 3. Viistoilmakuva Lappalanjärven suunnalta. Kuvaan on jaoteltu asemakaavan tavoitteiden mukaisten toimintojen sijoittuminen.

Nykytilanne

Suunnittelualue sijoittuu Koivurannan-Niinistön asuinalueen pohjoisreunalle ja se rajoittuu Lappalanjärven rannalle. Suunnittelualueen pohjoispuolella sijaitsee kirkonkylän taajama palveluineen. Alue on pääosin entistä pelto- ja metsämaata. Maanpinnan korkeusasema laskee pohjoiseen mentäessä.

Alue on pääosin rakentamatonta. Lappalanjärven rannalla sijaitsee Kouvolan seurakuntayhtymän omistama Niinirannan toimintakeskus. Päärakennuksessa on sali ja suurtalouskeittiö, nuortentila ja kerhotila sekä majoitushuoneita. Lappalanjärven rannalla on kesäkäyttöinen saunarakennus. Pihapiiristä löytyy myös jväkirkko sekä vanha päärakennus. Olemassa olevia asuinrakennuksia sijaitsee suunnittelualueen länsiosassa Koivurannan asuinalueella. Lappalanjärven rannalla sijaitsee muutamia vapaaajan asuntoja. Alueen kautta kulkee jonkin verran kunnallisteknisiä johtoja.

Suunnittelualueen pohjoispuolella sijaitsee Natura-alue ”Lappalanjärven lahdet ja Kytölänlampi”. Suunnittelualueen pohjoisosassa on luontopolku (Huikeinlenkki) ja lintutorni. Rakennettavaksi aiotuilta alueilta luontoarvojen tilanne tarkistetaan luontoselvityksen päivytyksellä.

Suunnittelualue kuuluu vanhojen karttojen perusteella Valkealan Pappilan maihin, joka muodosti 1700-luvulla oman kylänsä. Pappila sijaitsi alueen eteläpuolella ja siellä lienee asuttu jo 1600-luvulla.

Alueella sijaitsee kiinteä muinaisjäännös, jota on tutkittu arkeologisessa tarkkuusinvennoinnissa 2018 (Mikroliitti Oy). Muinaisjäännös käsittää myöhäisintään 1800-luvun alussa paikalla sijainneiden rakennusten uunien jäännöksiä.



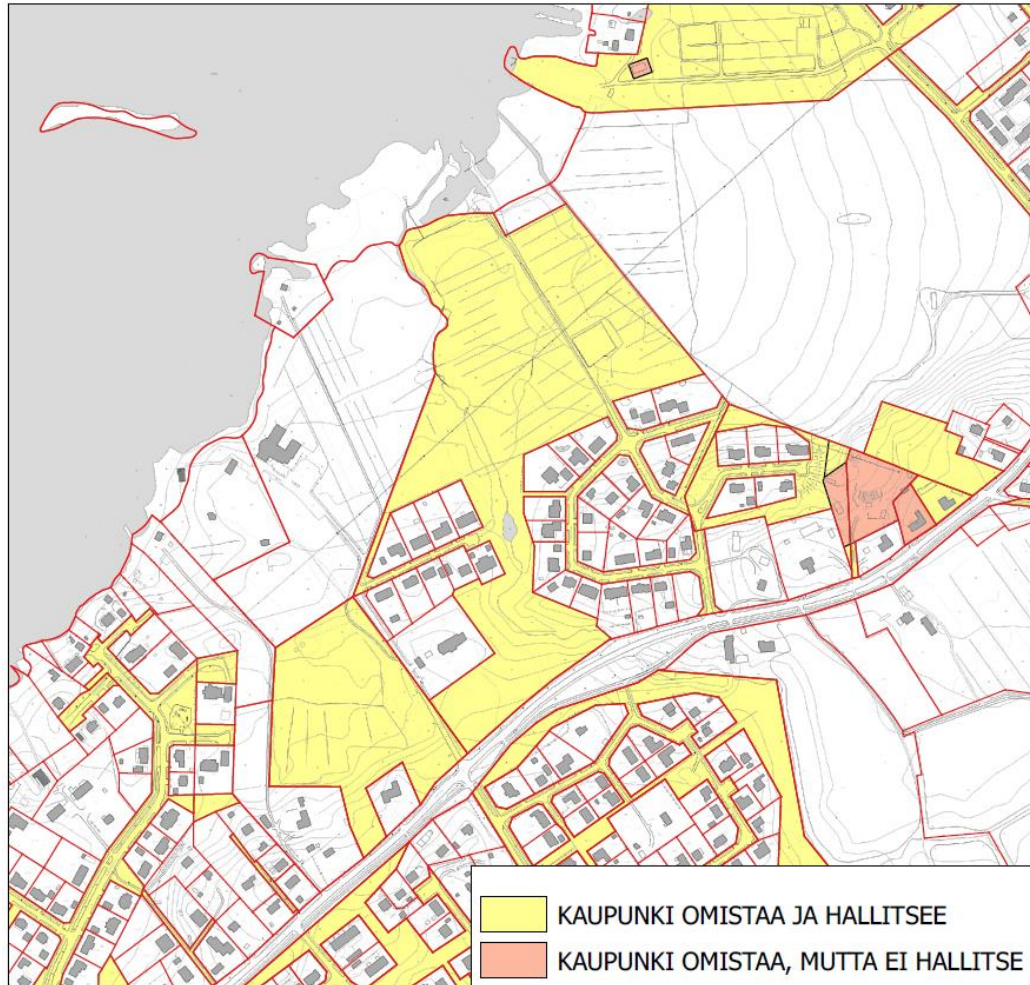
Kuva 4. Kuva alueelta, jolle on tavoitteena osoittaa uutta asumista (kuva 2/2020).



Kuva 5. Niinirannan toimintakeskus Lappalanjärven suunnalta kuvattuna (kuva 2/2020).

Maanomistus

Suurimmat maanomistajat ovat Kouvolan kaupunki ja Kouvolan seurakuntayhtymä. Muut alueet ovat yksityisomistuksessa.



Kuva 6. Suunnittelualueen maanomistustilanne.

Maankäyttösopimus

Yksityisten maanomistajien kanssa tehdään tarvittaessa maankäyttösopimuksia.

Kaavatilanne

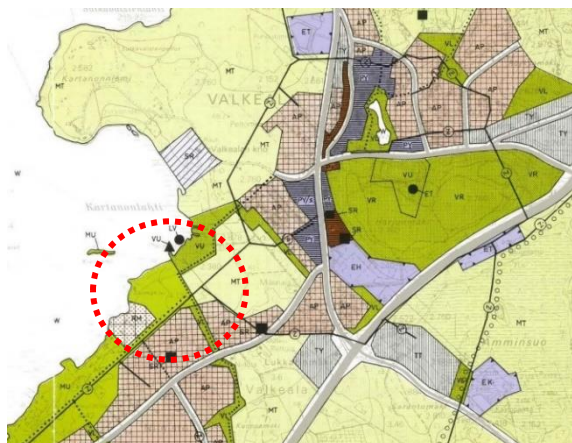
Suunnittelualueeseen vaikuttaa kolme kaavatasoa - maakuntakaava, yleiskaava ja asemakaava - joista yleispiirteisempi kaava ohjaa aina yksityiskohtaisempaa kaavaa.



Kymenlaakson maakuntakaava 2040

Kymenlaakson maakuntakaava 2040 on hyväksytty maakuntavaltuustossa 15.6.2020. Maakuntahallitus on 24.8.2020 MRL 201§ mukaisesti määrännyt maakuntakaavan tulevaan voimaan ennen sen lainvoimaisuutta. Maakuntakaavan voimaantulosta on kuulutettu 30.8.2020. Maakuntakaavassa 2040 asemakaavan muutosalue on osoitettu A-merkinnällä taajamatoimintojen alueena. Suunnittelualueen pohjoisosa on maa- ja metsätalousvaltaista aluetta, jolla erityisiä ympäristöarvoja (MY).

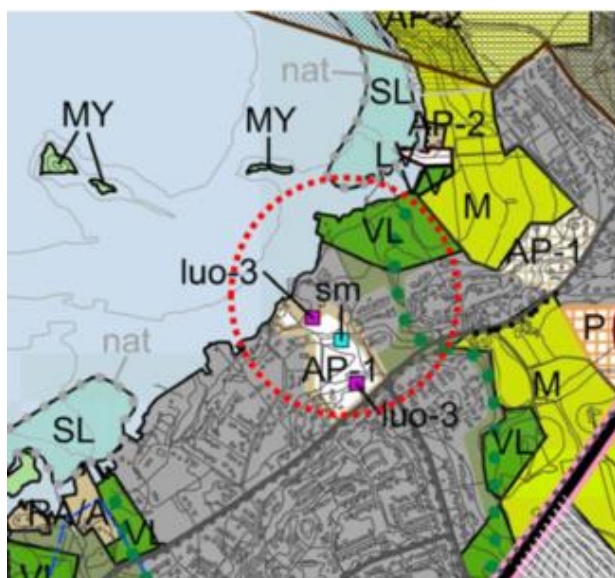
Kuva 7. Kymenlaakson maakuntakaava 2040. Kaava-alueen sijainti on merkitty karttaan punaisella katkoviivoitetulla ympyrällä.



Kirkonkylän-Jokelan osayleiskaava

Valkealan kunnanvaltuuston 1984 hyväksymässä oikeusvaikutuksettomassa osayleiskaavassa alue on merkitty pääosin pääosin pientalovaltaiseksi asuntoalueeksi (AP), ranta-alue on maa- ja metsätalousvaltaista aluetta, jolla on ulkoilun ohjaamistarvetta ja ympäristöarvoja (MY), ja Niinirannan toimintakeskuksen alue on merkitty matkailupalvelujen alueeksi (RM).

Kuva 7. Kirkonkylän-Jokelan oikeusvaikutukseton osayleiskaava.



Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava

Suunnittelualuetta koskee myös Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava (lv. 6.1.2016). Leiritien länsipuolinen alue on merkitty pientalovaltaiseksi asuntoalueeksi (AP-1), joka on tarkoitettu asemakaavoitettavaksi. Alueen pohjoisosa on merkitty lähivirkistysalueeksi (VL). Osa alueesta on merkitty taajamatoimintojen alueeksi, jonka maankäyttö on ratkaistu muilla kaavoilla. Alueella on kaksi luo-3 -merkintää (luonnos monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeä kohde) ja yksi muinaismuistokohde (sm).

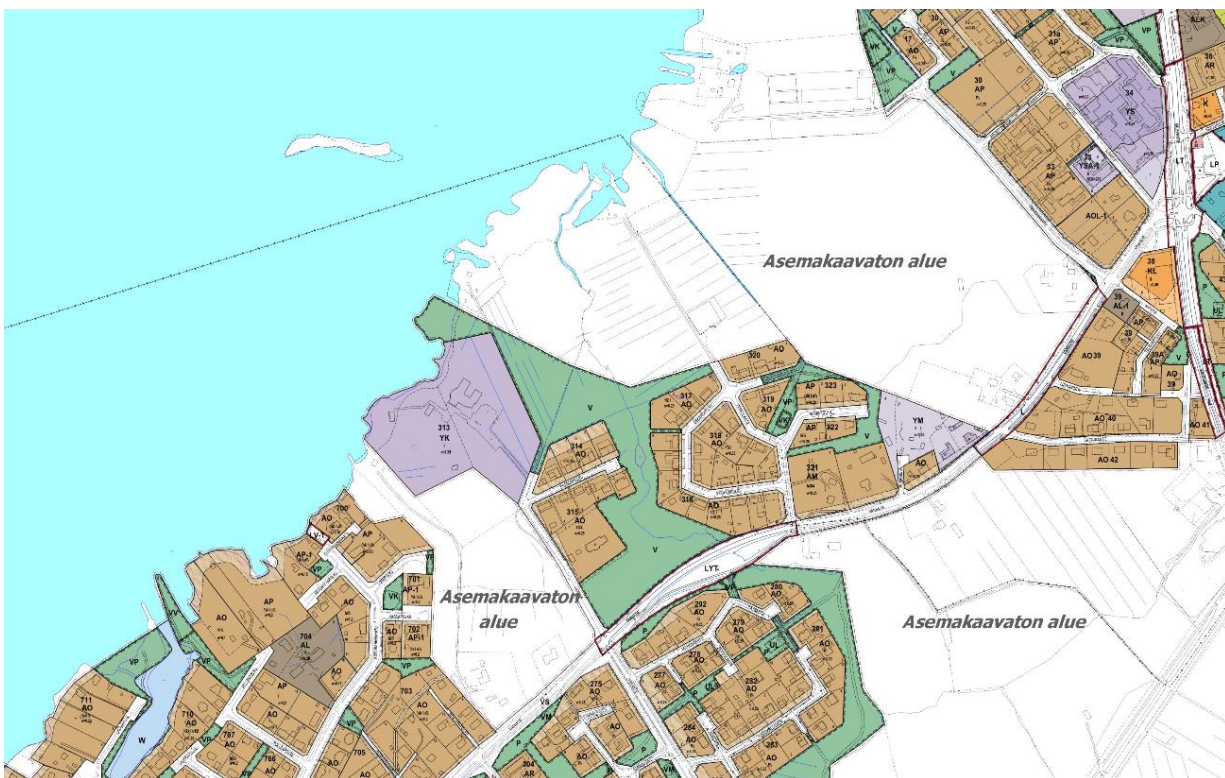
Kuva 9. Ote Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavasta. Kaava-alue on merkitty punaisella katkoviivalla.

Asemakaava

Suunnittelualue on osin asemakaavatonta aluetta Leiritien länsipuolella sekä ranta-alueella seurakunnan toimintakeskuksen länsi- ja pohjoispuolella. Toimintakeskuksen alue asemakaavoitettu ja sen käyttötarkoitukseksi on merkitty *kirkkojen ja muiden seurakunnallisten rakennusten korttelialue* (YK). Korttelin rakennusoikeus on määritelty tehokkuusluvulla $e=0.25$, jolloin korttelin 313 rakennusoikeus on yhteensä noin 10 900 k-m². Toimintakeskuksen pohjois- ja itäpuolella on *virkistysaluetta* (V).

Suunnittelualueen länsiosien pientalokorttelit on merkitty asemakaavassa *asuinpienalojen korttelialueeksi* (AP), *asuinpienalojen korttelialueeksi, jolla tontille saa rakentaa paritalon tai yhden perheen asuinrakennuksen* (AP-1) tai *erillispientalojen korttelialueeksi* (AO). Asuinkortteleissa rakentamisen tehokkuus vaihtelee $e=0.15-0.2$. Kerroslukuina asuinpienalojen korttelialueilla on $\frac{1}{2}$ k l u $\frac{1}{2}$. Asuinkorttelien lomassa on *puistoksi* (VP) ja *leikkipuistoksi* (VK) merkittyjä alueita.

Leiritie on kaavan *katualuetta*. Vanhatie on suunnittelualueen kohdalla merkitty *yleiseksi tieksi vierialueineen* (LYT).



Kuva 8. Ote ajantasa-asemakaavasta.

Vaikutusten arviointi

Kaavas suunnitelman vaikutuksia selvitetään aluetta koskevien perusselvitysten, laadittavien selvitysten ja maastokäyntien, sekä osallisilta ja viranomaisilta saatavan palautteen avulla. Kaavan välittömiä ja välillisiä vaikutuksia arvioidaan suhteessa:

- 1) ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön
- 2) maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon
- 3) kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin
- 4) alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön.

Vaikutusalue on lähiympäristö, joka tarkentuu suunnittelun kuluessa. Selvitysten pohjalta tehtävä vaikutusten arviointi sisältyy kaavaselostukseen.

Olemassa olevat selvitykset:

- Kouvolan Leiritien asemakaavan luontoselvitys 2020, Luontoselvitys Kotkansiipi
- Kouvola, Nurmiraannan rakennettavuusselvitys 2020, Ramboll Finland Oy
- Kouvola, Nurmiraanta, Arkeologinen tarkkuusinventointi 2018, Mikrolahti Oy.

- Kouvolan kaupungin meluselvitys 2016, WSP Finland Oy, 31.3.2016.
- Kouvolan kaupungin 11 asemakaava-alueen lepakkoselvitykset, 2015, Timo Metsänen, Petri Parkko
- Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavan arkeologinen inventointi, Kulttuurintutkijain Osuuskunta Aura, Salla Pärssinen, 2014.
- Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavan luontoselvitys, Luontoselvitys Kotkansiipi, Petri Parkko, 2012
- Valkealan Leiritien ympäristön luontoselvitys, Luontoselvitys Kotkansiipi, Petri Parkko, 2012
- Kouvolan kaupungin omistamat Metso-ohjelmaan sopivat kohteet, Luontoselvitys Kotkansiipi, 2011

Osallistuminen ja vuorovaikutuksen järjestely

Kaavoitusprosessi järjestetään siten, että osallisilla eli alueen maanomistajilla ja niillä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa sekä niillä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään, on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavan vaikutuksia ja kertoa mielipiteensä asiasta.

Osalliset

- Suunnittelualueen ja lähialueiden kiinteistöjen omistajat ja haltijat
- Kaakkois-Suomen ELY-keskus, Kymenlaakson liitto, Kymenlaakson museo
- Kymenlaakson pelastuslaitos
- Kouvolan seurakuntayhtymä
- Kouvolan Vesi Oy, KSS Lämpö Oy, KSS Energia Oy, Elisa Oy, Telia Oy

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma toimitetaan tiedoksi Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle. Asemakaavan muutoksesta järjestetään tarvittaessa erillinen MRL 66 §:n mukainen viranomaisneuvottelu.

Kaavoituksen eteneminen

Kaavan laadinta on monivaiheinen suunnittelu-, vuorovaikutus- ja päätöksentekoprosessi, jolle maankäyttö- ja rakennuslaki (MRL) antaa yleiset puitteet. Kaavaprosessiin kuuluu aloitus-, valmistelu-, ehdotus- ja hyväksymisvaiheet.

Nurmirannan kaavahanke kohdistuu yleisiin virkistysalueisiin ja siinä muodostuu uutta kaavoitettua aluetta, joten kaava ei ole vaikutuksiltaan vähäinen. Kaavan hyväksyy tekninen lautakunta.

Tavoiteaikataulu

Aloitusvaihe

<u>Asemakaava kuulutetaan vireille (MRL 63 §, MRA 30 §)</u>	20.5.2020
<u>Osallistumis- ja arviointisuunnitelman esittely (MRL 62 §)</u>	20.5.-22.6.2020

Valmisteluvaihe

<u>Valmisteluvaiheen kuuleminen, kaavaluonnos nähtävillä (MRA 30 §)</u>	20.10.-26.11.2021
---	-------------------

Ehdotusvaihe

<u>Kaavaehdotus valmis, teknisen lautakunnan käsittely</u>	alkuvuosi 2022
<u>Julkinen nähtävillä olo 30 vrk</u>	
<u>(MRL 65 §, MRA 27 §, MRA 28 §)</u>	alkuvuosi 2022

Hyväksymisvaihe

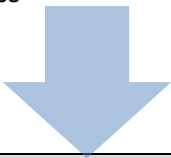
<u>Suunnitteilla olevan asemakaavan ja kaavamuutoksen hyväksyy tekninen lautakunta</u>	
<u>Arvioitu hyväksymiskäsittely ja kaavan hyväksyminen (MRL 52 §)</u>	kevät 2022
<u>Kaavan voimaantulo (MRA 93 §)</u>	kesä 2022

Asemakaavan laatija

Olli Ruokonen, kaavoitusinsinööri
Kouvolan kaupunki, Tekniikka ja ympäristö, Torikatu 10, PL 85, 45100 Kouvola
Puhelin: 020 615 9235, email: etunimi.sukunimi@kouvola.fi

Paula Niemelä, suunnitteluavustaja
Kouvolan kaupunki, Tekniikka ja ympäristö, Torikatu 10, PL 85, 45100 Kouvola
Puhelin: 020 615 5275, email: etunimi.sukunimi@kouvola.fi

Kaavoituksen kulku sekä viestintä- ja osallistumissuunnitelma

Aloitusvaihe	Tiedottaminen	Miten voin vaikuttaa?
Kaavoitus alkaa eli tulee vireille ja siihen laaditaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS). Siinä esitetään kaavahankkeen perustietojen lisäksi suunnitelma osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestämisestä sekä vaikutusten arvioinnista. OAS:aa päivitetään kaavoituksen aikana.	Kaavan vireilletulosta ja OAS:n nähtävilläolosta tiedotetaan: - Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla: www.kouvola.fi/kuulutukset - Kouvolan Sanomissa OAS on nähtävillä vähintään 30 vrk. OAS on saatavilla: www.kouvola.fi/nurmiraanta Kaupungintalon infopisteessä (Torikatu 10, avoinna arkisin klo 9-13).	OAS:sta voi esittää määräaikaan mennessä suullisen tai kirjallisen mielipiteen suoraan kaavoittajalle (ks. yhteystiedot) tai kirjaamoon osoitteella: <i>Kouvolan kaupunki / Tekniikka ja ympäristö Kirjaamo</i> <i>PL 85, 45100 Kouvola</i> <i>tai kirjaamo(at)kouvola.fi</i> OAS:ta jätetyt mielipiteet kirjataan osaksi kaavan valmisteluasiakirjoja.
Valmisteluvaihe	Tiedottaminen	Miten voin vaikuttaa
Kaavan sisältöä tarkennetaan saadun palautteen perusteella, laatimalla luonnoksia, selvityksiä ja arvioimalla luonnosten vaikutuksia. Lopputuloksena syntyy kaavaluonnos 	Kaavaluonnoksen nähtävilläolosta tiedotetaan: - Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla www.kouvola.fi/kuulutukset www.kouvola.fi/nurmiraanta - Kouvolan Sanomissa Valmisteluvaiheessa mahdollisesti järjestettävästä yleisötilaisuudesta tiedotetaan erikseen. Kaavaluonnos sekä mahdollinen muu aineisto asetetaan 30 vuorokaudeksi nähtäville tutustuttavaksi ja mielipiteiden esittämistä varten.	Kaavaluonnoksesta voi esittää määräaikaan mennessä suullisen tai kirjallisen mielipiteen suoraan kaavoittajalle (ks. yhteystiedot) tai kirjaamoon osoitteella: <i>Kouvolan kaupunki / Tekniikka ja ympäristö Kirjaamo</i> <i>PL 85 45101 Kouvola</i> <i>tai kirjaamo(at)kouvola.fi</i> Kaavasta jätetyt mielipiteet kirjataan osaksi kaavan valmisteluasiakirjoja. Lausunnot pyydetään tarvittaessa viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.
Ehdotusvaihe	Tiedottaminen	Miten voin vaikuttaa?
Kaavaluonnosten pohjalta laaditaan kaavaehdotus, jossa huomioidaan osallisten valmisteluvaiheessa esittämät mielipiteet. Kaavaehdotus esitellään tekniselle lautakunnalle (tela), jonka päätöksellä ehdotus asetetaan julkisesti nähtäville 30 päiväksi. 	Kaavaehdotuksen nähtävillä olosta tiedotetaan: - Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla www.kouvola.fi/kuulutukset - Kouvolan Sanomissa www.kouvola.fi/nurmiraanta - kirjeitse muussa kunnassa asuvalle maaomistajalle. Kaavaehdotus, -selustus ja mahdollinen muu aineisto asetetaan julkisesti nähtäville 30 vuorokauden ajaksi.	Kaavaehdotuksesta voi esittää sen nähtävilläoloaikana tekniselle lautakunnalle osoitetun kirjallisen muistutuksen osoitteella: <i>Kouvolan kaupunki / Tekninen lautakunta Kirjaamo</i> <i>PL 85, 45100 Kouvola</i> <i>tai kirjaamo(at)kouvola.fi</i> Kaavoittaja antaa jokaiseen muistutukseen vastineen. Vastine toimitetaan niille muistutuksen tehneille, jotka ovat sitä kirjallisesti pyytäneet ja osoitteensa ilmoittaneet. Lausunnot pyydetään tarvittaessa viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.
Hyväksymisvaihe	Tiedottaminen	Miten voin vaikuttaa?
Tekninen lautakunta hyväksyy kaavan.	Kaavan hyväksymisestä tiedotetaan: www.kouvola.fi/nurmiraanta ilmoittamalla muistutuksen tekijöille ja kuntalaisille, jotka ovat sitä kirjallisesti pyytäneet kaavan nähtävillä oloaikana.	Teknisen lautakunnan päätöksestä on mahdollista valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen valitusaikana (30 vrk päätöksestä) ja edelleen korkeimpaan hallinto-oikeuteen (KHO) mikäli korkein hallinto-oikeus antaa valitusluvan.
Voimaantulo	Tiedottaminen	Miten voin vaikuttaa?
Kaava saa lainvoiman noin 1,5–2 kuukautta sen hyväksymispäätöksestä, mikäli siitä ei valiteta.	Kaavan voimaantulosta ilmoitetaan: Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla www.kouvola.fi/kuulutukset www.kouvola.fi/nurmiraanta	-