



OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA

Vekaranjärvi-Pesäntäjärvi rantaosayleiskaava



Kouvolan kaupungin kaupunkisuunnittelussa on vireillä, Vekaranjärvi-Pesäntäjärvi rantaosayleiskaava, josta on laadittu osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS).

Maankäyttö- ja rakennuslain 63 §:n mukaan kaavoitustyöhön tulee sisällyttää kaavan laajuuteen ja sisältöön nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelystä, sekä kaavan vaikutusten arvioinnista.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) laaditaan kaavoituksen alkaessa alueen asukkaita, järjestöjä, kunnan ja valtion viranomaisia sekä muita osallisia varten. Siinä esitetään kaavahankkeen perustietojen lisäksi suunnitelma osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestämisestä sekä vaikutusten arvioinnista.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on nähtävillä koko kaavoitustyön ajan kohteen omalla internet-sivulla osoitteessa www.kouvola.fi/vekararoyk ja sitä täydennetään tarvittaessa.

Sisällysluettelo

1	Tunnistetiedot	1
2	Suunnittelualue	2
3	Suunnittelun lähtökohdat.....	2
3.1	Aloite ja tavoitteet.....	2
3.2	Kaavoitustilanne	2
3.2.1	Maakuntakaava	2
3.2.2	Yleiskaavat	4
3.2.3	Ranta-asemakaava.....	5
3.2.4	Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet	5
4	Selvitykset.....	6
4.1	Luonto ja arkeologia	6
4.2	Melu.....	6
5	Vaikutusten arviointi	6
6	Osalliset	7
7	Yleiskaavan laatimisen vaiheet, vuorovaikutus ja tiedottaminen	7
7.1	Tiedottaminen	7
7.2	Kaavoituksen eteneminen ja vuorovaikutus eri vaiheissa.....	7
8	Rantaosayleiskaavatyön alustava aikataulu, johon vaikuttaa mm. tehtävät selvitykset	9
9	Yhteystiedot.....	9

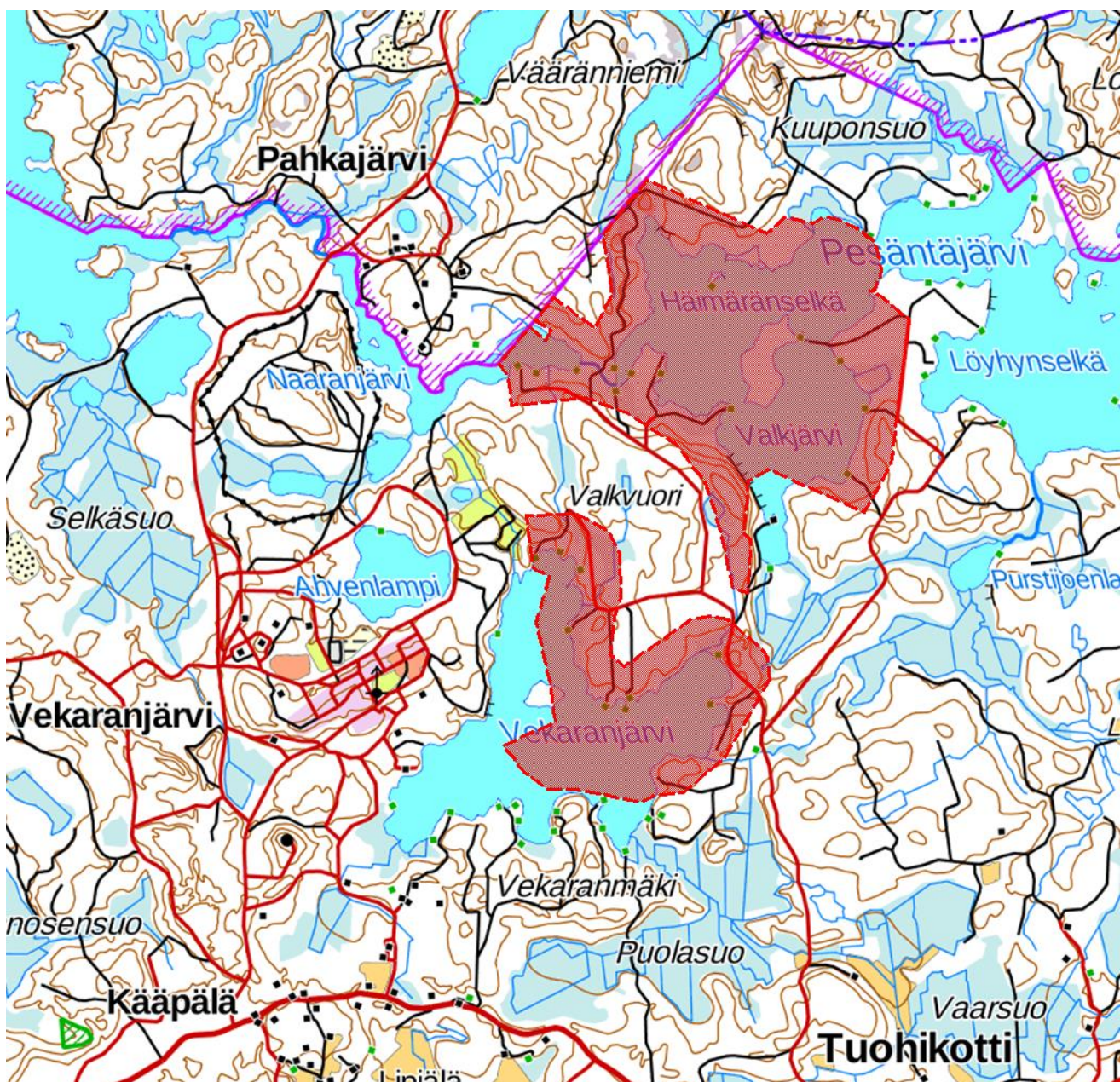
Karttaluettelo

Kartta 1.	Kaava-alueen rajausta (punaiset alueet).....	1
Kartta 2.	Ote Kymenlaakson ajantasamaakuntakaavasta.....	3
Kartta 3.	Ote Kymenlaakson maakuntakaava 2040 luonnoksesta.....	3
Kartta 4.	Ote Valkealan pohjoisosien rantayleiskaavasta. Hallinto-oikeuden päätöksellä kumotut alueet on merkitty punaisilla rasteilla.....	4

Kannen kartta: Maastokartta ja rinnevarjostuskuva alueesta (Maanmittauslaitos)

1 Tunnistetiedot

Yleiskaavan nimi:	Vekaranjärvi-Pesäntäjärvi rantaosayleiskaava
Kaava-alue:	Rantaosayleiskaavan alueeseen kuuluvat Vekaranjärven pohjoisosa, Pesäntäjärven länsiosa ja Naaranjärven itäosa eli ne osat, jotka Valkealan kunnanvaltuuston hyväksymästä Valkealan pohjoisosien rantayleiskaavasta kumoutuivat hallinto-oikeuden päätöksellä (kartta 1)
Diaarinumero:	723/10.02.00/2017 ja 11473/10.02.00/2016
Tekninen lautakunta:	23.6.2020 (112 §)



Kartta 1. Kaava-alueen rajaus (punaiset alueet).

2 Suunnittelualue

Rantaosayleiskaavan alue sijaitsee Kouvolan pohjoisosassa Vekaranjärven varuskunta-alueen vieressä. Suunnittelualueen pinta-ala on noin 4,16 km² ja rantaviivaa alueella on Vekaranjärvellä noin 3,7 km ja Pesäntäjärvellä noin 9,2 km.

Suunnittelualue sijoittuu Vekaranjärvellä Niemenmaan ja Ajolahden väliselle ranta-alueelle järven pohjoisosassa. Pesäntäjärvellä suunnittelualueeseen kuuluvat Häimäränselän ja Valkjärven rannat sekä Naaranjärven itäisin osa ja Naarankoski.

Suunnittelualueella on Vekaranjärven rannalla 17 olemassa oleva lomarakennusta ja Pesäntäjärven rannalla 15. Vakituksia asuinrakennuksia alueella ei ole.

Koko suunnittelualueen rajausta tarkentuu suunnittelun kuluessa. Varsinainen kaava-alue voi poiketa jonkin verran alustavista aluerajauksista.

3 Suunnittelun lähtökohdat

3.1 Aloite ja tavoitteet

Kaavoitukseen on ryhdytty Kouvolan kaupungin toimesta. Vekaranjärven-Pesäntäjärven rantaosayleiskaava on vuoden 2018 kaavoituskatsauksen yleiskaavakohde.

Kaavan tavoitteena on laatia suoraan rakentamista ohjaava rantaosayleiskaava Vekaranjärven ja Pesäntäjärven kaavoittamattomalle alueelle. Suunnittelualue koskee sitä Valkealan kunnanvaltuuston hyväksymää Valkealan pohjoisosien rantayleiskaavan osaa, joka kumoutui hallinto-oikeuden päätöksellä.

Suunnittelualueen erityispiirteenä on sen sijainti Vekaranjärven varuskunta-alueen välittömässä läheisyydessä ja maakuntakaavassa osoitetulla melualueella. Huomionarvoista kaavasuunnittelun kannalta on Vekaranjärven varuskunnan ampumamelun ja suunnittelualueen maankäytön yhteensovittaminen.

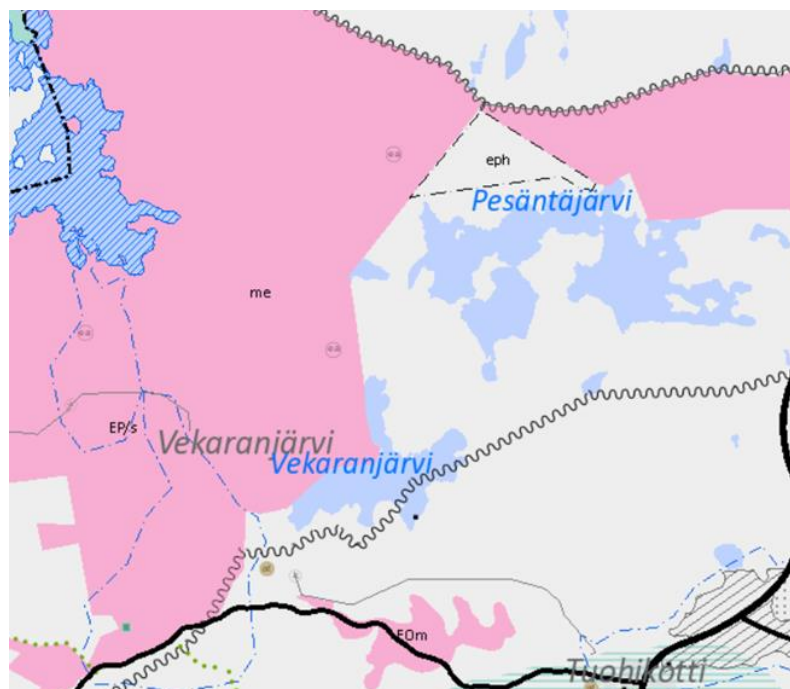
Kaavan arvioidut laatimisvuodet ovat 2018-2021.

3.2 Kaavoitustilanne

Suunnittelualueeseen vaikuttaa kolme kaavatasoa - maakuntakaava, yleiskaava ja asemakaava - joista yleispiirteisempi kaava ohjaa aina yksityiskohtaisempaa kaavaa.

3.2.1 Maakuntakaava

Suunnittelualueella on voimassa Kymenlaakson maakuntakaava Maaseutu ja luonto (vahvistettu ympäristöministeriössä 14.10.2010). Suunnittelualue sijaitsee maakuntakaavassa osoitetulla melualueella, jonka melutaso Lden tai LAeq on yli 55 dB.

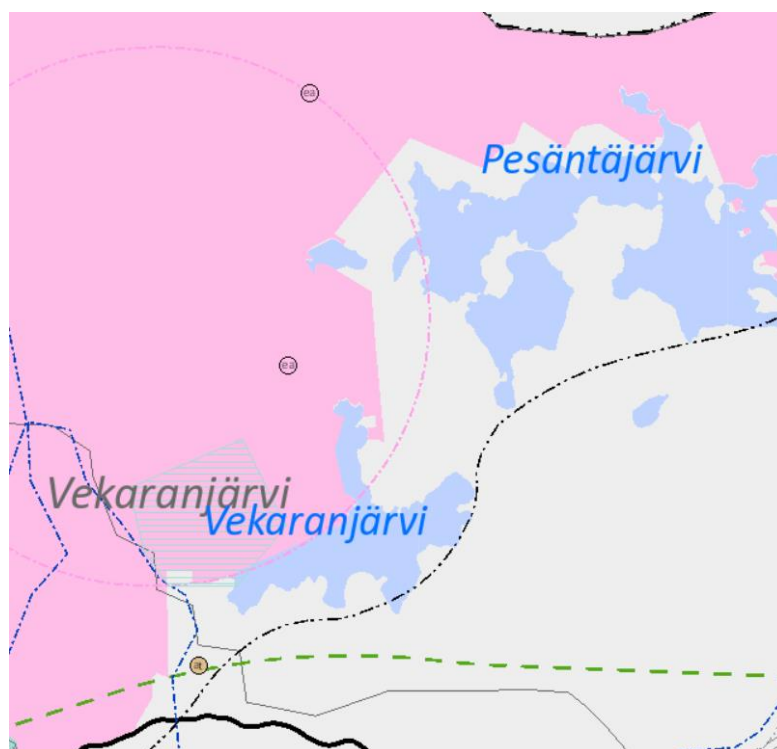


Kartta 2. Ote Kymenlaakson ajantasamaakuntakaavasta

Kymenlaakson maakuntakaavan 2040 laatiminen on käynnissä. Kaavaluonnos oli nähtävillä 27.8.-7.10.2018. Kaavaehdotus oli lausunnoilla 21.10.-29.11.2019. Maakuntahallitus asetti 17.2.2020 maakuntakaavan 2040 ehdotuksen julkisesti nähtäville 24.2.-27.3.2020.

Kymenlaakson maakuntakaava 2040 on kokonismaakuntakaava, joka saadessaan lainvoiman kumoo kaikki kaava-alueen aiempien maakuntakaavojen kaavamerkinnot ja niihin liittyvät suunnittelumääräykset.

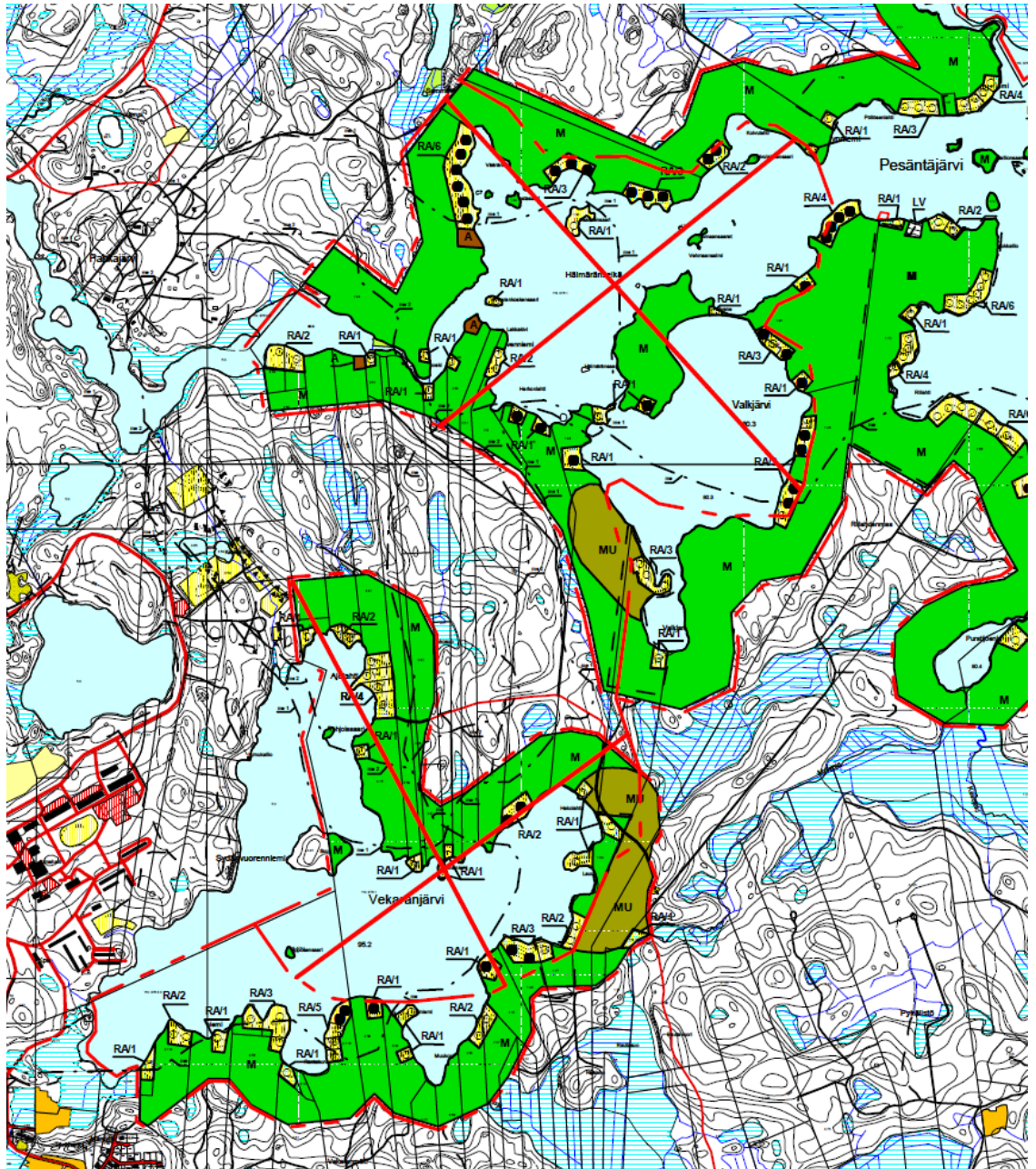
Myös maakuntakaava 2040 ehdotuksessa suunnittelualue on osoitettu melualue-merkinnällä. Lisäksi kaavaan on otettu Vekarajärven suojavyöhyke.



Kartta 3. Ote Kymenlaakson maakuntakaava 2040 ehdotuksesta.

3.2.2 Yleiskaavat

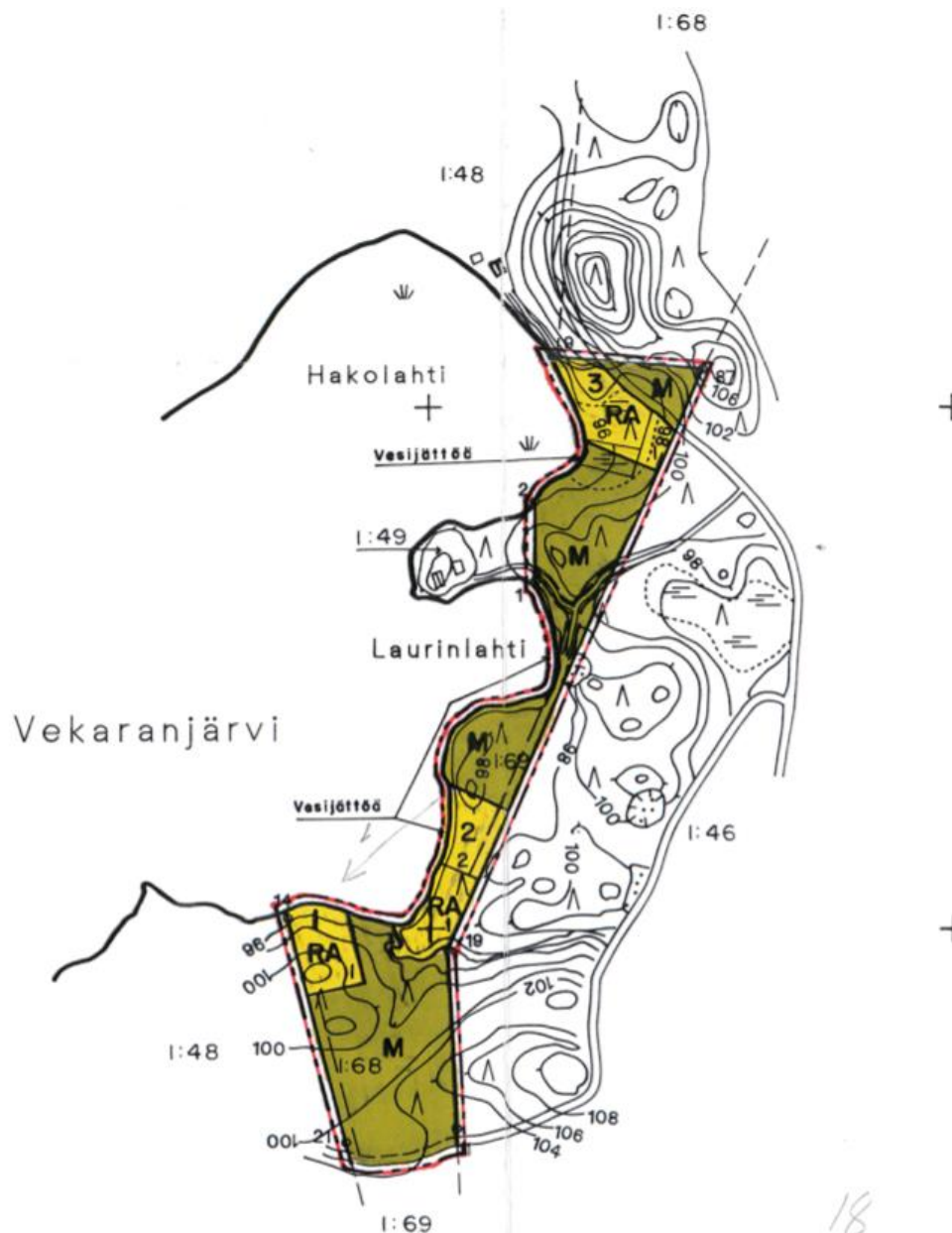
Suunnittelualueen viereisillä alueilla Vekaranjärvellä ja Pesäntäjrvellä on voimassa Valkealan pohjoisosien rantayleiskaava, jonka Kouvolan hallinto-oikeuden päätöksellä (7.10.2009, nro 09/0515/2) kumotut osat muodostavat nyt laadinnassa olevan Vekaranjärvi-Pesäntäjärvä rantaosayleiskaavan suunnittelualueen.



Kartta 4. Ote Valkealan pohjoisosien rantayleiskaavasta. Hallinto-oikeuden päätöksellä kumotut alueet on merkitty punaisilla rasteilla.

3.2.3 Ranta-asemakaava

Suunnittelualueella Vekaranjärven itäosassa on voimassa oleva Pyöriän rantakaava (1993). Rantakaavassa on osoitettu 4 RA-lomarakennuspaikkaa.



3.2.4 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (14.12.2017) koskevat seuraavia asiakokonaisuuksia:

- toimivat yhdyskunnat ja kestävä liikkuminen
- tehokas liikennejärjestelmä
- terveellinen ja turvallinen elinympäristö
- elinvoimainen luonto- ja kulttuuriympäristö sekä luonnonvarat
- uusiutumiskykyinen energiahuolto.

4 Selvitykset

4.1 Luonto ja arkeologia

- Vekaranjärvi-Pesäntäjärvi ROYK:n luontoselvitys 2019, Luontoselvitys Kotkansiipi
- Valkeala kunnan pohjoisosa rantayleiskaava, rantojen luontoselvitykset 2000, Kaavatalo
- Muinaisjäännösrekisterin kohteet, paikkatietoaineisto, Museovirasto 2016

4.2 Melu

- Vekarajärven ampumaratojen meluntorjuntaselvitys 10.12.2014, WSP LT-Konsultit Oy
- Vekaranjärven ampumarata, Meluntorjunnan tarkistusmittaukset, Akukon Oy, 14.1.2014.
- Vekarajärven varuskunnan ampumaratojen meluntorjuntarakenteiden melumittaukset ja analyysit 29.6.2006, WSP LT-Konsultit Oy
- Pahkajärven ampuma-alue, ympäristömeluselvitys, 10.2.2006, Insinööritoimisto Akukon Oy
- Pahkajärven ampumarata melun seurantamittaukset 2018, 14.9.2018, Insinööritoimisto Akukon Oy
- Pahkajärven ampuma- ja harjoitusalue ympäristömeluselvityksen päivitys 2018, 5.9.2018 Insinööritoimisto Akukon Oy

Kaavassa tukeudutaan olemassa oleviin riittäviin selvityksiin (MRL 9 §).

5 Vaikutusten arviointi

Kaavasuunnitelman vaikutuksia selvitetään aluetta koskevien perusselvitysten, laadittavien selvitysten ja maastokäyntien, sekä osallisilta ja viranomaisilta saatavan palautteen avulla. Kaavan välittömiä ja välillisiä vaikutuksia arvioidaan suhteessa:

- ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön
- maa- ja kallioperään, veteen, ilmaan ja ilmastoon
- kasvi- ja eläinlajeihin, luonnon monimuotoisuuteen ja luonnonvaroihin
- alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskunta- ja energiatalouteen sekä liikenteeseen
- kaupunkikuvaan, maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön.

Kaavan vaikutukset selvitetään MRA 1 §:n mukaisesti. Osayleiskaavan keskeisiä vaikutuksia ovat:

- vaikutukset ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön
- vaikutukset luonnon monimuotoisuuteen
- maisemavaikutukset

Vaikutusten arviointi pohjautuu olemassa oleviin ja tehtäviin selvityksiin ja muuhun lähtötietomateriaaliin.

6 Osalliset

Kaavoitusprosessi järjestetään siten, että osallisilla eli alueen maanomistajilla ja niillä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa sekä niillä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään, on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavan vaikutuksia ja kertoa mielipiteensä asiasta. (MRL 62 §)

Suunnittelualueen ja lähialueiden asukkaat, kiinteistöjen omistajat ja haltijat
Suunnittelualueen käyttäjät (mm. melojat, harrastekalastajat ja ulkoilijat)

Viranomaiset:

Kaakkois-Suomen ELY-keskus

Kymenlaakson Liitto

Museovirasto

Kymenlaakson maakuntamuseo

Kymenlaakson pelastuslaitos/Pohjoinen toimialue

Puolustusvoimat

Lautakunnat:

Rakennus- ja ympäristölautakunta

Yhdistykset:

Kymenlaakson virkistysalueyhdistys ry

Pohjois-Kymen Luonto ry

Suomen luonnonsuojeluliiton Kymenlaakson piiri ry

Metsänhoitoyhdistys Kymenlaakso ry

MTK-Kaakkois-Suomi ja sen tuottajayhdistykset: Anjalankoski, Elimäki, Valkeala

7 Yleiskaavan laatimisen vaiheet, vuorovaikutus ja tiedottaminen

Vekaranjärvi-Pesäntäjärvi rantaosayleiskaavan laatijana toimii FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy. Suunnittelutyötä koordinoi Kouvolan kaupungin yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen. Varsinaiset kaavaprosessiin liittyvät päätökset tehdään teknisessä lautakunnassa ja hyväksymispäätökset kaupunginhallituksessa ja -valtuustossa.

7.1 Tiedottaminen

Kaikista merkittävistä kuulemis- ja päätöksentekovaiheista ilmoitetaan kaupungin ilmoitustaululla, Kouvolan Sanomat ja Valkealan Sanomat -lehdissä, sekä kaupungin internetsivuilla (www.kouvola.fi). Kaava-aineistot pidetään nähtävillä Tekniikka- ja ympäristötalon yhdyskäytävällä ja yleiskaavoituksen tiloissa sekä kaavahankkeen [www-sivuilla](http://www.sivuilla) www.kouvola.fi/vekararoyk.

7.2 Kaavoituksen eteneminen ja vuorovaikutus eri vaiheissa

Kaavan laadinta on monivaiheinen suunnittelu-, vuorovaikutus- ja päätöksentekoprosessi, jolle maankäyttö- ja rakennuslaki (MRL) antaa yleiset puitteet.

Kaavaprosessiin kuuluu aloitus-, valmistelu-, ehdotus- ja hyväksymisvaiheet.



Kaavan etenemistä voi seurata www.kouvola.fi/vekararoyk ja kaavan sisällöstä voi kysyä suoraan kaavan laatijalta.

ALOITUSVAIHE	Tiedottaminen	Miten voin vaikuttaa?
<p>Kaavoitus alkaa eli tulee vireille ja siihen laaditaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS). Siinä esitetään kaavahankkeen perustietojen lisäksi suunnitelma osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestämisestä sekä vaikutusten arvioinnista.</p>	<p>Kaavan vireille tulosta ja valmisteluvaiheen alkamisesta tiedotetaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> kuulutus 6.2.2019 Kouvolan Sanomat ja 13.2.2019 Valkealan Sanomat ja www.kouvola.fi/vekararoyk kaupungin virallisilla ilmoitustauluilla kaupungintalolla (Torikatu 10) ja Tekniikka- ja ympäristötalolla (Valtakatu 33) 	<p>OAS:sta voi esittää määräaikaan mennessä suullisen tai kirjallisen mielipiteen suoraan kaavoittajalle (ks. yhteystiedot alla)</p>
<p>VALMISTELU-/ KAAVALUONNOSVAIHE</p> <p>Kaavan sisältöä tarkennetaan laatimalla luonnoksia, selvityksiä ja arvioimalla luonnosten vaikutuksia.</p> <p>Lopputuloksena syntyy kaavaluonnos, joka esitellään tekniselle lautakunnalle, jonka päätöksellä luonnos asetetaan nähtäville.</p>	<p>Tiedottaminen</p> <p>Kaavaluonnos, OAS sekä mahdollinen muu selvitysaineisto asetetaan nähtäville:</p> <ul style="list-style-type: none"> kuulutus 7.10.2020 Kouvolan Sanomat ja Valkealan Sanomat sekä www.kouvola.fi/vekararoyk Kouvolan Kaupungintalon infopisteessä (Torikatu 10, Kouvola, avoinna arkisin klo 8-15). 	<p>Miten voin vaikuttaa?</p> <p>Kaavaluonnoksesta voi esittää määräaikaan mennessä suullisen tai kirjallisen mielipiteen suoraan kaavoittajalle (ks. yhteystiedot alla) tai kirjaamoon osoitteella: Kouvolan kaupunki/kirjaamo PL 85, 45101 Kouvola tai kirjaamo@kouvola.fi</p> <p>Kaavasta jätetyt mielipiteet kirjataan osaksi kaavan valmisteluasiakirjoja. Lausunnot pyydetään viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.</p>
<p>KAAVAEHDOTUSVAIHE</p> <p>Kaavaluonnosten pohjalta laaditaan kaavaehdotus, jossa huomioidaan osallisten esittämät mielipiteet.</p> <p>Kaavaehdotus esitellään tekniselle lautakunnalle (tela), jonka päätöksellä ehdotus asetetaan julkisesti nähtäville 30 päiväksi.</p>	<p>Tiedottaminen</p> <p>Kaavaehdotuksen nähtävillä olosta tiedotetaan</p> <ul style="list-style-type: none"> kuulutus Kouvolan Sanomat ja Valkealan Sanomat sekä www.kouvola.fi/vekararoyk kaupungin virallisilla ilmoitustauluilla <p>Kaavaehdotus, -selostus ja muu aineisto asetetaan nähtäville:</p> <ul style="list-style-type: none"> Tekniikka- ja ympäristötalon 2. kerroksen yhdyskäytävän ilmoitustaululle ja yleiskaavoituksen ilmoitustaululle www.kouvola.fi/vekararoyk 	<p>Miten voin vaikuttaa?</p> <p>Kaavaehdotuksesta voi esittää sen nähtävänäoloaikana tekniselle lautakunnalle osoitetun kirjallisen muistutuksen osoitteella: Kouvolan kaupunki/kirjaamo PL 85, 45101 Kouvola tai kirjaamo@kouvola.fi</p> <p>Kaavoittaja antaa jokaiseen muistutukseen vastineen. Vastine toimitetaan niille muistutuksen tehneille, jotka ovat sitä kirjallisesti pyytäneet ja osoitteensa ilmoittaneet.</p> <p>Lausunnot pyydetään viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.</p>
<p>HYVÄKSYMISVAIHE</p> <p>Kaupunginvaltuusto hyväksyy kaavan.</p> <p>Kaava saa lainvoiman noin 1,5–2 kuukautta sen hyväksymispäätöksestä, mikäli siitä ei valiteta.</p>	<p>Tiedottaminen</p> <p>Kaavan hyväksymisestä tiedotetaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> www.kouvola.fi/vekararoyk ilmoittamalla muistutuksen tekijöille ja kuntalaisille, jotka ovat sitä kirjallisesti pyytäneet kaavan nähtävillä oloaikana. <p>Kaavan voimaantulosta ilmoitetaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> virallisilla ilmoitustaululla www.kouvola.fi/vekararoyk 	<p>Miten voin vaikuttaa?</p> <p>Valitusoikeus: Valtuuston päätöksestä on mahdollista valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen valitusaikana (30 vrk päätöksestä) ja edelleen korkeimpaan hallinto-oikeuteen (KHO).</p>

8 Rantaosayleiskaavatyön alustava aikataulu, johon vaikuttaa mm. tehtävät selvitykset

Vekaranjärvi-Pesäntjärvi rantaosayleiskaava		
Kaavan vaihe	Toimenpide	Ajankohta
Vireilletulovaihe	Vireille & osallistumis- ja arviointisuunnitelma, TELA	22.1.2019
	OAS nähtävänä	2/2019
	Viranomaisneuvottelu	19.3.2019
	Lähtöaineiston kokoaminen	8/2018-3/2019
Kaavaluonnosvaihe	Kaavaluonnoksen laatiminen, mitoitus	1/2019–4/2020
	Kaavaluonnoksen käsittely TELA	6/2020
	Kaavaluonnos nähtävillä ja lausunnoilla	6-7/2020
Kaavaehdotusvaihe	Kaavaehdotuksen laatiminen	8-9/2020
	Kaavaehdotuksen käsittely TELA	syksy 2020
	Kaavaehdotus nähtävillä ja lausunnoilla	syksy 2020
	Kaavamuistutusten vastineiden käsittely TELA	loppuvuosi 2020
	Viranomaisneuvottelu (tarvittaessa)	loppuvuosi 2020
Kaavan hyväksyminen	Rantaosayleiskaavan hyväksyminen TELAssa	2021
	Yleiskaavan hyväksymiskäsittely Khssa	2021
	Yleiskaavan hyväksyminen Kvssa	2021
Kaavan voimaantulo		2021

9 Yhteystiedot

Kaavatyötä koordinoi:

Kouvolan kaupunki
Kaupunkisuunnittelu / Yleiskaavoitus

Käyntiosoite:
Tekniikka- ja ympäristötalo
Itäsiipi, 2.krs
Valtakatu 33
45700 Kuusankoski

Postiosoite:
Kouvolan kaupunki
Kaupunkisuunnittelu / Yleiskaavoitus
PL 32
45701 Kuusankoski

Marko Luukkonen
yleiskaavapäällikkö
p. 020 615 7169
marko.luukkonen@kouvola.fi

Kaavan laatii:

FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy
Microkatu 1, PL 1199
70211 Kuopio

Timo Leskinen
aluepäällikkö, DI
p. 040 508 9680
timo.leskinen@fcg.fi