

Maa-aines- ja ympäristöluvan myöntäminen kiinteistöille 286-429-1-156 ja 286-429-1-169

1035/11.01.00.05/2020

Selostus ja perustelut ASIA

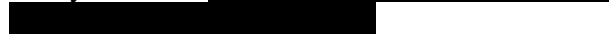
Päätös maa-aineslain 4 §:n ja ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta sekä maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta pyynnöstä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA



Y-tunnus: 1233965-0

Yhteyshenkilö:



Alueen omistaja

Kiinteistöt 286-429-1-156 ja 286-429-1-169 omistaa luvan hakija.

TOIMINTA, JOLLE HAETAAN MAA-AINES- JA YMPÄRISTÖLUPAA

Hakemus koskee maa-ainesten ottoa, kallion louhintaa ja kiviaineksen murskausta siirrettävällä kivenmurskaamolla. Toiminta sijoittuu Kouvolan kaupungin Inkerilän kylässä oleville tiloille Uudissuo 286-429-1-156 ja Syri 286-429-1-169, osoitteessa Uuden-Maunontie 98, 46110 Tuohikotti. Toiminnalla ei ole aikaisempaa ympäristölupaa. Nyt voimassa oleva maa-ainestenottolupa umpeutuu 22.9.2021. Ympäristölupaa haetaan toistaiseksi voimassa olevaksi ja maa-aineslupaa haetaan 10 vuodeksi.

LUPAVELVOLLISUUS

Maa-ainesten ottaminen vaatii luvan maa-aineslain 4 §:n mukaan. Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan kivenlouhimon ja murskaamon toimintaan, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää, on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 27 §:n liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 c ja e mukaan.

Maa-aineslain 4 a §:n ja ympäristönsuojelulain 47 a §:n mukaan maa-aineslupa ja samaa hanketta koskeva ympäristölupa on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

LUPAVIRANOMAINEN

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian maa-aineslain 7 ja 4 a §:n mukaan. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee kivenlouhimon ja murskaamon ympäristölupahakemuksen valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 §:n kohtien 6 a ja b mukaan.

HAKEMUS

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on saapunut Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle 23.3.2020.

Hakemuksen sisältö

Hakemuksessa on ympäristölupahakemuslomake, maa-aineslupahakemuslomake, maa-ainesten ottamissuunnitelma, kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma, sijaintikartta, asemapiirros, kiinteistötiedot ja selvitys lähimmästä asutuksesta.

Aluetta koskevat luvat

Alueella on Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 10.8.2011 (§ 110) myöntämä maa-aineslupa kalliokiviaineksen ottoon (22 900 k-m³), joka päättyy 22.9.2021. Tätä ennen alueella on ollut Valkealan kunnanhallituksen 11.3.2002 (§ 109) myöntämä maa-aineslupa soran ja hiekan (5 000 k-m³) ottamiseen 10 vuodeksi. Alueella ei ole ollut aikaisemmin ympäristölupaa. Louhintaa ja murskausta koskien toiminnasta on 15.4.2020 tehty meluilmoituspäätös. Nyt voimassa olevan maa-ainesluvan aikana alueelta vuoden 2019 loppuun mennessä on Notto-rekisterin mukaan otettu yhteensä 7 800 k-m³ kalliokiviainesta.

Alueen kaavoitustilanne

Toiminta-alueella ei ole asema- tai yleiskaavaa. Kiinteistöjen eteläosassa Mustoslammen rannalla noin 350 metrin päässä louhosalueen rajasta on voimassa Etelä-Valkealan rantayleiskaava. Voimassa olevassa ja vireillä olevassa maakuntakaavassa ko. kiinteistöjen alueelle ei ole osoitettu merkintöjä.

Alue ja sen ympäristö

Toiminta-alueen ympäristö on mäntyvaltaista metsämaata sekä itä- ja eteläpuolelta hakijan omaa peltoa. Alueella ei ole luonnonsuojelualueita tai muinaisjäännöksiä eikä maa-aineslain 3 §:n mukaisia suojeluarvoja. Alue ei myöskään sijaitse luokitellulla pohjavesialueella eikä sen läheisyydessä sijaitse talousvesikaivoja.

Toiminnan kuvaus

Maa-aineslupaa haetaan 44 550 k-m³ kalliokiviaineksen ottamiselle. Arvioitu vuotuinen otto on keskimäärin 4 000–15 000 k-m³. Ottamisalueen pinta-ala on 1,95 ha ja ottoalueen pinta-ala on 1,7 ha. Ottamistaso on +90.00 m. Pohjaveden korkeus on +86.80 m, jolloin suojakerros pohjaveden pintaan tulee olemaan noin 3 metriä. Tällä hetkellä vielä voimassa olevassa maa-ainesluvassa alin ottamistaso on +91.00 m, jolloin ottaminen tulisi syvenemään yhdellä metrillä nykyisestä luvasta.

Tällä hetkellä vielä voimassa olevaa maa-aineslupaa on tarkoitus jatkaa siten, että ottoalue suuntautuu lounaaseen ja rajoittuu pellon reunaan. Maa-ainesten ottaminen etenee nykyisestä ottoalueesta lounaaseen ja kaakkoon. Alueelle tehdään lisäksi seulonta- ja kuormausalue. Kaakkoisreunaan laskuojan yläreunaan tehdään laskeutusallas.

Polttoaineet ja muut aineet

Raaka-aineet	Keskimääräinen Kulutus/a	Maksimi-kulutus/a	Varastointipaikka
Diesel tai polttoöljy	15 m ³ (sis. oman säiliön 5 m ³)	17 m ³	Uuden-Maunontie
Öljyt	0,2 m ³	0,5 m ³	Uuden-Maunontie
Voiteluaineet	0,01 t	0,02 t	Uuden-Maunontie
Räjähdysaineet			Ulkopuolinen urakoitsija

Alueella ei säilytetä eikä korjata työkoneita. Alueella ei myöskään säilytetä räjähdysaineita. Murskaamon sähkö hankitaan aggregaatista.

Louhinta ja murskaus

Murskaaminen aiotaan tehdä ma-pe klo 6.00–22.00 (varalla la klo 8.00–17.00), poraaminen ma-pe klo 6.00–22.00 (varalla la klo 8.00–17.00), rikotus ma-pe klo 6.00–18.00 (varalla la klo 8.00–17.00), räjäytykset ma-pe klo 8.00–17.00 ja kuormaaminen ja kuljetus ma-la 6.00–22.00.

Liikenne

Liikennöinti tapahtuu sorapäällysteistä Uuden-Maunontietä (Arokallion yksityistie Y2000-36044/4) pitkin Mikkeliintielle, joka on asfaltoitu. Toiminnasta aiheutuu noin 8 yhdistelmäajoneuvon käyntiä vuorokaudessa.

Päästöt ja niiden vähentäminen sekä arvio ympäristövaikutuksista

Melu ja värinä

Melu ja värinä on vähäistä. Suurin haitta ajoittuu jaksoittaiseen murskaukseen ja rikotukseen.

Päästöt ilmaan

Työkoneet ovat Euro 5-päästöluokituksen ja yhdistelmäajoneuvot Euro 6-päästöluokituksen mukaisia. Päästöt ilmaan jäävät alla vuotuisten ohjearvojen.

Päästöt maaperään, pinta- ja pohjaveteen

Polttoainesäiliöt varustetaan turva-altaila ja ylitäytönestimillä. Öljyastiat säilytetään tiiviillä alustalla. Työkoneissa ja varastossa on öljyntorjuntamattoa ja käsisammuttimia. Toiminnassa ei synny jätevesiä.

Jätteet

Toiminnassa syntyy kartonkipakkauksia arviolta 100 kg/a, jäteöljyä 300 kg/a ja akkuja 100 kg/a. Jätteet viedään vastaanottopisteisiin. Toiminta-alueella ei varastoida varallisia jätteitä.

Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen, luontoon ja maisemaan

Toiminta ei vaikuta ihmisten terveyteen. Maaston korkeuserot muuttuvat, mikä vaikuttaa maisemakuvaan. Lopputilanteessa osa alueesta muutetaan pelloksi, jolloin suodattava maakerros ohenee. Pellolla kuivavaraksi jätetään vähintään 1,2 metriä, jolloin vaikutus pohjaveteen jää vähäiseksi.

Tarkkailu ja raportointi

Toimintaa tarkkaillaan aistinvaraisesti työn aikana. Työkoneita tarkkaillaan päivittäin. Mahdolliset öljy- ja nestevuodot korjataan välittömästi.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta parhaat käytännöt (BEP)

Koneiden kylmäkäynnistyksessä on esilämmitys. Toiminnassa vältetään koneiden tyhjäkäyntiä ja noudatetaan ohjeaikoja. Tuotantoalueella ei ole ulkopuolista liikennettä.

Jälkihoitotoimenpiteet

Alueella olevat pintamaat läjitetään ottamisalueen reunoille, mistä ne myöhemmin maisemoinnin yhteydessä tasataan ja muotoillaan alueen luiskiin ja pohjalle tulevan puuston kasvualustaksi. Kasvukerrokseen

tuodaan myös pintamaata omilta pelloilta. Alueelle ei jätetä suuria jätekiviryhmiä.

Maa-aineksen ottamisen jälkeen osa alueesta metsitetään ja osa tehdään pelloksi. Ottamistoiminnan yhteydessä ottoalueen luiskat muotoillaan kaltevuuteen 1:3 naapurin rajalle kiinteistön luoteisreunalla. Luiska omalle maalle päin jätetään kaltevuuteen 1:1 ja kaakon suuntaan pellon pinnan mukaisesti.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu ja hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Kouvolan kaupungin internetsivuilla 1.4.– 4.5.2020. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvolan Sanomissa 1.4.2020. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu naapureille kirjeitse.

Tarkastukset

Alueelle on tehty viimeisin maa-ainesluvan valvontatarkastus ympäristönsuojeluviranomaisen toimesta 20.9.2019.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta sekä Kouvolan kaupungin terveystarkastukselta.

Kaakkois-Suomen elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on 21.4.2020 antanut seuraavan lausunnon:

"Jukka Mauno hakee Kouvolan kaupungilta maa-aines- ja ympäristölupaa kallion louhintaan ja murskaukseen sekä kiviainesten ottamiseen Kouvolan kaupungin Inkerilän kylässä kiinteistöllä Uudissuo 286-429-1-156 ja pieniltä osin kiinteistöllä 286-429-1-169. Suunnitelma on jatkoa alueelle aiemmin myönnettyille maa-ainesten ottoluvulle. Liikennöinti alueelle tapahtuu nykyisten tieyhteyksien kautta Uuden-Maunon tieltä Mikkelintielle. Ottamisalueen ympäristö on mäntyvaltaista metsämaata sekä itä- ja eteläpuolella hakijan omaa peltoa.

Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ympäristö- ja luonnonvarat vastuualue esittää asiasta lausuntonaan seuraavan.

Lupahakemuksessa esitetty kiviainesten kokonaisottomäärä on 44 550 m³ ja ottamisaika 10 vuotta. Suunniteltu vuotuinen ottamismäärä vaihtelee 4 000–15 000 m³. Alin ottotaso on +90 m (N2000). Pohjaveden keskimääräiseksi korkeustasoksi on esitetty +86.50 m. Ottamisalueen kaakkoisreunaan on tarkoitus rakentaa laskeutusallas.

Kymenlaakson maakuntakaavassa hankealueeseen ei kohdistu erityisiä aluevarauksia. Alueella ei ole yleiskaavaa eikä asemakaavaa.

Hankealueella tai sen lähistöllä ei ole Natura 2000-verkostoon kuuluvia alueita eikä muita luonnonsuojelualueita.

Kiviainesten ottamisalue ei kuulu luonnon- ja maisemansuojelun kannalta arvokkaisiin geologisiin muodostumiin. Alueeseen ei myöskään liity merkittäviä erikoisia luonnonesiintymiä.

Lähin asuinkiinteistö sijaitsee alueen eteläpuolella noin 370 metrin etäisyydellä ottamisalueen keskiosista ja noin 300 m etäisyydellä alueen eteläosasta. Lupahakemusasiakirjoista puuttuu meluselvitys ja meluntorjuntasuunnitelma. Ympäristönsuojelulain 6 §:n nojalla toiminnanharjoittajalla on selvillä olovelvollisuus toiminnassa aiheutuvista haitoista ja niiden torjuntatoimenpiteistä.

Lupaharkinnassa tulee huomioida valtioneuvoston asetus (800/2010, muutos 314/2017) kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta. Asetuksen 3 §:ssä on annettu toiminnan sijoittumiselle vähimmäisetäisyyksiä häiriintyvistä kohteista, 4 §:ssä ilman joutuvien päästöjen ja niiden leviämisen rajoittamisesta ja asetuksen 6 §:ssä on määritelty meluntorjunnasta. Asetuksen 7 §:ssä määrätään, että toiminnasta aiheutuva melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää valtioneuvoston päätöksessä 993/92 säädettyjä ulkomelun ohjearvoja. 8 §:ssä on lisäksi määritelty melua aiheuttavien työvaiheiden aikarajat arkipäiville, jos toiminnan etäisyys melulle altistuviin kohteisiin on alle 500 m.

Kivenlouhimo, muu kivenlouhinta ja kivenmurskaamo on sijoitettava siten, että melua tai pölyä aiheuttavan toiminnon etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevaan oleskeluun tarkoitettuun piha-alueeseen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on vähintään 300 metriä.

Kivenlouhimo, jolla on ollut ympäristölupa 16 päivänä syyskuuta 2010, ja kivenmurskaamo voidaan kuitenkin sijoittaa alle 300 metrin päähän häiriölle alttiista kohteesta 2 momentissa tarkoitettulla tavalla, jos toiminnanharjoittaja voi sijoittamalla kivenmurskaamon toiminnan rakennukseen tai kivenmurskaamossa taikka kivenlouhimossa muita teknisiä keinoja käyttäen varmistaa sen, että toiminnasta ei lähimmässä häiriölle alttiissa kohteessa aiheudu 7 §:ssä tarkoitettua melutasoa ohjearvot ylittävää melua ja että 5 §:ssä tarkoitettua ilmanlaadun raja-arvot eivät ole vaarassa ylittyä. Poikkeaminen edellyttää, että toiminnanharjoittaja on esittänyt poikkeamisen edellytysten täyttymisestä riittävän luotettavan selvityksen lupaviranomaisen hyväksyttäväksi.

ELY-keskus katsoo, että lupahakemusta tulee täydentää melumallinnuksella ja suunnitella sen perusteella meluntorjuntatoimenpiteet. Ympäristöluvassa asetettaviin melutasoihin

pääseminen tulee lisäksi varmentaa toiminnanaikaisin mittauksin ja tarvittaessa tehostaa meluntorjuntatoimenpiteitä. Melua aiheuttavan toiminnan ajallista rajoittamista on myös syytä pohtia lupaharkinnassa. Lupahakemuksen mukaan toimintaa on tarkoitus tehdä niin vuodenajallisesti kuin vuorokaudenajallisesti varsin laajasti. VNA melutason ohjearvoista (993/92) mukaan päiväajan meluohjearvot sijoittuvat klo 7.00–22.00 ja yöajan ohjearvot 22.00–7.00 väliselle ajalle. Mikäli ohjearvot kirjataan ympäristölupaun melun raja-arvoina, melun lupamääräyksissä tulee muraus-asetuksen 8 §:n mukaisesti huomioida, että voimakasta melua aiheuttavaa toimintaa, murskausta ja porausta, ei tule sallia tehtäväksi klo 6.00–7.00 välisellä ajalla, eikä räjäytyksiä ja rikotuksia 6.00–8.00 välisellä ajalla.

Jos toiminnan etäisyys melulle alttiista kohteista on alle 500 metriä, ei murskaamista, poraamista, rikotusta tai räjäytyksiä eikä kuormauksia tai kuljetuksia saa tehdä viikonloppuisin eikä arkipäivinä, vaan:

- 1) murskaaminen on tehtävä arkipäivisin kello 7.00 ja 22.00 välisenä aikana;
- 2) poraaminen on tehtävä arkipäivisin kello 7.00 ja 21.00 välisenä aikana;
- 3) rikotus on tehtävä arkipäivisin kello 8.00 ja 18.00 välisenä aikana;
- 4) räjäytykset on tehtävä arkipäivisin kello 8.00 ja 18.00 välisenä aikana; ja
- 5) kuormaaminen ja kuljetus on tehtävä arkipäivisin kello 6.00 ja 22.00 välisenä aikana.

Kallionlouhintaan liittyvät räjäytykset tulee suunnitella ja toteuttaa niin, että värinävaikutukset minimoidaan. Louhinnan panostusmäärät ja räjäytysten ajoittamiset on syytä määrittää louhintasuunnitelmassa. Lähialueen kiinteistöissä tulee tehdä ennakkokatselmus ennen räjäytystöitä. Panosmäärät tulee mitoittaa niin, etteivät värinän ohje/raja-arvot ylity lähimmissä häiriintyvissä kohteissa, eikä vaurioita rakennuksille tai rakenteille synny. Värinävaikutukset tulee selvittää värinämittauksilla räjäytysten aikana. Räjäytyksistä tulee tiedottaa etukäteen niin, etteivät räjäytykset tule yllätyksenä lähialueen asukkaille.

Kiviainesten ottamisalue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Ylimpään havaittuun pohjaveden pinnan tasoon tulee jättää vähintään 2 metrin suojakerros.

Alueelle mahdollisesti sijoitettavien öljytuotteiden varastointi- ja käsittelypaikat on varustettava asianmukaisin suojarakentein.

Mahdollisen öljy- tai muun polttoainevuodon varalta hankealueelle tulee varata imeytysmateriaalia. Vahingon sattuessa kaikki pilaantunut maa- ja kiviaines tulee kerätä talteen ja toimittaa sijoituspaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa ja käsitellä ko. maa-ainesta. Mahdollisesta vahingosta on myös välittömästi ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja pelastuslaitokselle.

Maa-ainesten ottamistoiminnassa tulee ottaa huomioon muinaismuistolain (295/1963) säädökset. Ottamisalueen hulevedet tulee johtaa laskeutusaltaan kautta maastoon. Lupamääräyksissä tulee kiinnittää huomiota myös maa-ainesten ottamistoiminnasta ja kuljetuksista aiheutuvien pölyhaittojen lieventämiseen. Pölyämisen vähentämiseen ei saa käyttää suolaa tai muita maaperälle tai pohjavedelle haitallisia kemikaaleja.”

Kouvolan kaupungin terveystoiminta on 29.4.2020 antanut seuraavan lausunnon:

”Taustaa

Jukka Mauno hakee Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalta ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaista ympäristölupaa koskien kallion louhintaa ja murskausta Kouvolan Inkerilän kylässä osoitteessa Uuden-Maunontie 98, 46110 Tuohikotti (kiinteistöt 286-429-1-156 ja 286-429-1-169).

Louhittavan kallion määrä on enintään 15 tonnia vuodessa ja murskattavan kiviaineksen määrä enintään 10 tonnia vuodessa. Toimintaa harjoitetaan hakemuksen mukaan seuraavin toiminta-ajoin: murskaaminen klo 6–22, poraaminen klo 6–22, rikotus klo 6–18, räjäyttäminen klo 8–17 sekä kuormaaminen ja kuljetus klo 6–22.

Hakemuksen mukaan lähin asutus sijaitsee 375 metrin päässä louheen murskaustoiminta-alueelta. Hankealue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

Hakemuksessa ei ole esitetty lainkaan meluntorjuntatoimia. Hakemuksen mukaan Uuden-Maunontien sorapäällysteistä tietä suolataan tarvittaessa. Muita pölyntorjuntatoimia ei ole esitetty.

Terveystoiminnan lausunto

Louhinta- ja murskaustoiminta sijaitsee yli 300 metrin päässä asutuksesta, joten valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) asettama suojaetäisyys täyttyy.

Toimijan tulee kuitenkin huolehtia riittävästä meluntorjuntatoimista, koska toimintaa harjoitetaan alle 500 metrin päässä asutuksesta. Meluntorjuntaa tulee tehdä esimerkiksi koteloinnein, kumituksin tai muilla vastaavilla ääniteknisesti parhailla meluntorjuntatoimilla. Louhintaseinämiä ja alueella olevia varastokasoja tulee hyödyntää meluesteinä. Melua tuottavat toiminnot tulee sijoittaa meluesteiden välittömään läheisyyteen. Murskaustoiminta tulee sijoittaa mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle.

Mikäli toiminnan alettua todetaan melusta aiheutuvan haittaa lähimmälle asutukselle, tulee alueella tehdä melumittauksia ja tarvittaessa lisätä meluntorjuntatoimia.

Sosiaali- ja terveysministeriön asetuksessa asunnon ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden pätevyysvaatimuksista (545/2015) asuinhuoneen sisätilojen päiväajan toimenpideraja melulle on LAeq 35 dB ja yöajan toimenpideraja LAeq 30 dB. Matalataajuiselle melulle on lisäksi annettu sisämelun toimenpiderajat terssikaistoittain.

Sisätilojen melun toimenpiderajojen lähtökohtana on meluntorjuntatoimien suunnittelu siten, ettei toiminnoista aiheutuva melu ylitä asumiseen käytettävillä kiinteistöillä päivällä (klo 7.00–22.00) keskiäänitasoa LAeq 55 dB eikä yöllä (klo 22.0–7.00) keskiäänitasoa LAeq 50 dB. Vastaavasti loma-asumiseen käytettävillä alueilla päivällä (klo 7.00–22.00) keskiäänitasoja LAeq 45 dB ja yöllä (klo 22.00–7.00) keskiäänitasoja LAeq 40 dB. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista sallittuun melutasoon. Ohjearvot pohjautuvat valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992).

Koska asutusta on alle 500 metrin päässä toiminta-alueesta, on toiminnassa huomioitava myös sen aiheuttaman pölyhaitan ehkäiseminen. Pölyä tulee ehkäistä koteloimalla, kastelemalla, säätelemällä putoamiskorkeutta tai käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Varastokasat ja ajoneuvojen kuormat on tarvittaessa kasteltava.

Lisäksi luvan myöntäjää pyydetään huomioimaan toimijan ilmoittamat toiminta-ajat. Hakemuksen mukaiset toiminta-ajat ylittävät valtioneuvoston asetuksessa kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) määritetyt aikarajat murskaamisen, poraamisen ja rikotuksen osalta.”

Muistutukset

Hakemuksesta ei tehty muistutuksia.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastineensa annettuihin lausuntoihin. Hakija on antanut seuraavan 6.5.2020 päivätyn vastineen:

”Suunnitelmaan ei ole katsottu tarpeelliseksi tehdä erillistä meluselvitystä eikä meluntorjuntasuunnitelmaa seuraavista syistä:

1. Alueella on ollut luvanvaraista soranottoa jo vuodesta 1996 alkaen. Naapurit eivät ole kokeneet toimintaa häiritsevänä eikä toiminnasta ole tullut valituksia.

2. Pölyntorjuntaa tehdään tarvittaessa yksityisteillä ja ottoalueen reunoilla oleva reunametsä sitoo pölyä.
3. Louhinta, rikotus, murskaus ja seulonta teetetään ulkopuolisella urakoitsijalla. Keskimäärin ko. toiminta tapahtuu kerran vuodessa ja hetkellinen urakan kesto on kerralla 2-3 viikkoa, jolloin voidaan meluja mitata paikallisesti. Urakoitsijalla on murskaimessa kastelujärjestelmä, jolla torjutaan pölyä. Lisäksi laitteissa hyödynnetään parasta käytössä olevaa tekniikkaa.
4. Louhinta tehdään kohti ottamisalueen keskikohtaa, joka on alueen matalin paikka korkeusasemalla +90.50. Seulonta-alue on kallioseinämien ja seulontakasojen reunustama. Seulontakalusto on samassa paikassa urakointiajan.
5. Maastomuodot hidastavat ja estävät äänen kulkeutumisen asuinkiinteistöille. Suojaava korkeusero vaihtelee 6 ja 10 metrin välillä ks. rinnevarjostuskartta.
6. Loma-asuntoja ei ole alle 500 metrin läheisyydessä. Maanomistajan oma asunto 500 metrin päässä. Asuinrakennus 1 on korkeusasemassa +92.50 ja 375 metrin päässä ottoalueelta. Kohoava mäki välimaastossa nousee korkeuteen +100.00 ja lisäksi välimaastossa puusto on otettava huomioon.
7. Alueella on suurempi ja jatkuva taustamelu Mikkeliintieltä kuin maa-ainestenottoalueelta. Lisäksi Pahkajärven ampuma-alueelta tulee säännöllistä ampumamelua.
8. Liitteenä on rinnevarjostus- ja maastokartta.”

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Lupa maa-ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Kyseessä on olemassa oleva toiminta, missä maa-aineksia on jo otettu. Avatun maa-ainestaikan hyödyntäminen loppuun on maa-ainesten kestävä käytön mukaista.

Hakija on esittänyt asianmukaisen hakemuksen maa-ainesten ottamiseen ja ottamissuunnitelman. Hakemuksen, ottamissuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti toteutettuna maa-ainesten oton voidaan katsoa olevan maa-aineslain mukaista. Ottaminen ei aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa eikä tärkeän pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantumista.

Myöskin ympäristölupahakemuksen ja edellä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:ssä esitetyt vaatimukset luvan myöntämiselle sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset.

Toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan terveydellistä haittaa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huononemista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta haittaa naapurustolle.

Hakija on samaan aikaan esittänyt maa-aineslupahakemuksen sekä ympäristölupahakemuksen, jotka koskevat samaa hanketta. Ympäristönsuojelulain 47 a §:n mukaisesti lupahakemukset käsitellään yhdessä ja ratkaistaan samalla päätöksellä, koska niiden käsittelemiseksi erikseen ei ole erityistä syytä. Näin ollen myös yhteisluvan voimassaolo määräytyy maa-ainesluvan mukaisesti 10 vuodeksi.

Lupamääräysten perustelut

Määräys 1. Melu- ja värinämällinnus alueella tai melu- ja värinämittaus lähimmässä asuinkiinteistössä vaaditaan, jotta voidaan varmistua siitä, että toiminta ei aiheuta naapurille raja-arvot ylittävää meluhaittaa tai värinän osalta vaurioita rakennuksille. Maa-ainesten ottoalue tarkastetaan ennen ottotoiminnan aloittamista, jotta voidaan varmistua mm. siitä, että valvonnassa tarvittavat merkinnät on asennettu. Vakuudella varmistetaan jälkihoitotoimenpiteiden loppuun saattaminen.

Määräys 2. Ottamisalue, ottomäärä ja alin ottotaso sekä louhinta- ja murskausmäärät ovat hakemuksessa esitetyn mukaiset.

Määräys 3. Toiminnan aiheuttamien meluhaittojen vähentämiseksi on annettu määräys toiminta-ajoista, jotka poikkeavat joiltakin osin hakemuksessa esitetyistä. Toiminta-ajat on asetettu muraus-asetuksen (800/2010) 8 §:n mukaisesti, koska lähin naapuri sijaitsee alle 500 metrin etäisyydellä kohteesta.

Määräykset 4–6. Määräykset on annettu melu- ja värinähaittojen estämiseksi. Melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää VNp 993/1992 mukaisia ulkomelun ohjearvoja. Määräyksen 5 mukaisia raja-arvoja noudattamalla toiminta ei aiheuta kohtuutonta meluhaittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Mikäli raja-arvotasot ylittyvät, voidaan vaatia meluntorjuntatoimia tai esim. rajoittaa lisää toiminta-aikoja.

Määräykset 7 ja 8. Määräykset ovat tarpeen pohjaveden korkeuden tarkkailua varten sekä maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi. Polttoaineiden ja kemikaalien varastointi ja käsittely on järjestettävä asianmukaisesti. Työkoneet on edellytetty pidettäväksi tiiviillä alustalla pidempiaikaisen säilytyksen yhteydessä, jollaiseksi katsotaan esim. useamman viikon toimettomat jaksot. Koneiden kuntoa on tärkeää voida tarkkailla säännöllisesti öljyvahinkojen välttämiseksi.

Määräys 9. Mikäli toiminnasta syntyy jäte- tai hulevesiä toiminnan alkaessa tai myöhemmässä vaiheessa, tulee huolehtia niiden asianmukaisesta käsittelystä.

Määräykset 10–12. Määräyksillä estetään toiminnassa mahdollisesti syntyvistä jätteistä aiheutuvat ympäristö- ja terveyshaitat. Määräyksillä myös varmistetaan, että vaarallisten jätteiden varastointi ja kuljetus tehdään asianmukaisesti.

Määräys 13. Määräyksellä estetään pölyämisestä aiheutuvien terveyshaittojen ja muiden ilmanlaatua heikentävien päästöjen syntyminen.

Määräys 14. Varmistetaan, että alueen liikennöintiin käytetään suunnitelman mukaista tietä ja tien kunnossapidosta huolehditaan.

Määräykset 15–17. Häiriö- ja onnettomuustilanteiden ennakointi ja niihin varautuminen on tärkeää, jotta ympäristö- ja muut haitat voidaan estää ja onnettomuuden sattuessa niiden vaikutukset minimoida. Vahinkotilanteissa viranomaisille tiedottaminen on tarpeen, jotta voidaan arvioida mahdolliset ympäristö- ja terveysriskit sekä tarvittavat toimenpiteet.

Määräys 18. Varmistetaan, että alue on merkitty asianmukaisesti sekä taataan alueella liikkuvien turvallisuus ja työturvallisuus. Korkomerkintä on oleellinen tieto valvonnan kannalta. Ulkopuoliset voivat toiminta-alueelle päästessään tahallisesti tai tahattomasti aiheuttaa vaaratilanteita tai vahinkoja.

Määräys 19. Maa-ainesten ottajalla on vastuu mahdollisista toiminnan aiheuttamista vahingoista lähikiinteistöille. Kun toimintaa harjoitetaan ammattimaisesti, parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja parhaita käytäntöjä hyödyntäen, mahdolliset haitat pysyvät pieninä tai niitä ei synny lainkaan.

Määräys 20. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toiminnan haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista ja tätä silmällä pitäen seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä toimialallaan. Jos ympäristöhaittoja voidaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi vähentää olennaisesti ilman kohtuuttomia kustannuksia, voidaan lupapäätöstä vaatia muutettavaksi.

Määräys 21. Toiminnanharjoittajalla on selvillä olovelvollisuus toiminnastaan sekä sen vaikutuksista ja riskeistä. Mikäli epäillään, että toiminnasta aiheutuu esim. melu-, pöly- tai värinähaittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa tai maaperän, pintavesien tai pohjaveden pilaantumista, on valvontaviranomaisen mahdollista määrätä tarvittavista mittauksista tai lisätutkimuksista. Tulosten perusteella viranomaisen voi tarvittaessa täsmentää lupamääräyksiä tarkkailun ja haittojen torjunnan osalta.

Määräykset 22 ja 23. Kirjanpito ja raportointi ovat tarpeen toiminnan ja luvan valvonnan sekä ympäristövaikutusten seurannan kannalta. Kirjanpidon tiedoista lähetetään vuosiyhteenveto ympäristönsuojeluviranomaiselle. Maa-ainesten ottomäärä raportoidaan vuosittain ensisijaisesti suoraan Notto-rekisteriin sähköisesti.

Määräykset 24–26. Alueen jälkihoidosta on huolehdittava ottamissuunnitelman mukaisesti. Ottamistoiminnan yhteydessä ottoalueen luiskat muotoillaan kaltevuuteen 1:3 naapurin rajalle kiinteistön luoteisreunalla. Luiska omalle maalle päin jätetään kaltevuuteen 1:1 ja kaakon suuntaan pellonpinnan mukaisesti. Näillä toimenpiteillä ottoalue sopeutetaan luonnollisesti ympäristön maastonmuotoihin ja kaukomaisemaan. Toiminnan lopettaminen edellyttää mm., että toimintaan liittyneet ympäristöriskit on poistettu, mahdollinen pilaantunut maaperä puhdistettu ja varastoidut jätteet poistettu toiminta-alueelta. Lopettamiseen liittyvät toimenpiteet on todettava lopputarkastuksessa. Toiminnan olennainen muuttuminen voi edellyttää luvan tarkistamista. Mm. näistä syistä toiminnassa tapahtuvista muutoksista on ilmoitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Lausuntojen huomiointi

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen sekä Kouvolan kaupungin terveysvalvonnan lausunnot on otettu huomioon lupamääräyksissä.

SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)
Maa-aineslaki (555/1981)
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005)
Jätelaki (646/2011)
Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)
Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

Päätös

Päätän myöntää [REDACTED] maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottoon ja ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen luvan louhintaan ja murskaukseen sekä maa-aineslain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen luvan aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta kiinteistöillä 286-429-1-156 ja 286-429-1-169 edellä esitetyin perusteluin. Toiminnan tulee tapahtua maa-aines- ja ympäristölupahakemuksen, ottamissuunnitelman ja oheisten lupamääräysten mukaisesti.

Lupamääräykset

Toiminnan aloitus ja vakuudet

1. Ennen toiminnan aloittamista tulee luvan haltijan teettää ulkopuolisella alan asiantuntijalla alueella melu- ja tärinämallinnus tai heti toiminnan alkaessa teettää melu- ja tärinämittaus lähimmässä asuinkiinteistössä. Em. toimenpiteistä saadut raportit tulee toimittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle heti niiden valmistuttua mahdollisia jatkotoimenpiteitä varten. (YSL 6, 7, 52, 62 ja 65 §, VNA 800/2010, MAL 9 ja 11 §)

Ennen ottamistoiminnan aloittamista on alueella suoritettava aloitustarkastus. Aloitustarkastuksen suorittaa valvontaviranomainen pyydettyä.

Ennen toiminnan aloittamista tulee vakuuden olla hyväksytty. Vakuuden määrä on ilmoitettu tämän luvan kohdassa: Maksut ja niiden määräytyminen. (MAL 12 §, Maa-ainesA 7 §)

Ottamisalue sekä ottamis- ja tuotantomäärät

2. Ottamisalue on 1,95 ha ja ottoalue 1,7 ha. Ottamissuunnitelman mukaiselta 1,7 ha:n ottoalueelta saa louhia kalliokiviainesta enintään 44 550 k-m³ sekä tehdä ottamiseen liittyviä oheistoimintoja. Ottamista ei saa ulottaa ottamissuunnitelmassa esitettyä alinta ottotasoa +90.00 (N2000) alemmaksi. Ylimpään havaittuun pohjaveden pinnan tasoon tulee jättää vähintään 2 metrin suojakerros. Maa-ainesten ottaminen on suoritettava säästeliäästi ja taloudellisesti sekä myös muilta osin kestävän käytön periaatteiden mukaisesti. Alueella saa valmistaa louhittavan kiviaineksen kivimursketta enintään 12 000 tonnia vuodessa ja sivukiviaineksen mursketta enintään 10 000 tonnia vuodessa ja varastoida sitä. Alueelle ei saa tuoda muualta maa-aineksia. (YSL 52 §, MAL 1 a ja 11 §)

Toiminta-ajat

3. Toimintaa saa harjoittaa seuraavasti, ei kuitenkaan arkipyhinä:

Toiminto	Päivä	Klo
Murskaaminen	ma-pe	7.00–22.00
Poraaminen	ma-pe	7.00–21.00
Rikotus	ma-pe	8.00–18.00
Räjähdyttäminen	ma-pe	8.00–18.00
Kuormaaminen ja kuljetus	ma-pe	6.00–22.00

(YSL 6 §, 7 §, 49 §, 52 §, VNA 800/2010)

Melu ja tärinä

4. Toiminta tulee järjestää siten, että se aiheuttaa mahdollisimman vähän melua ja tärinää ympäristöön. Murskauslaitos on sijoitettava aina mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle louhoksen pohjalle sekä siten, että louhintarintaukset ja/tai varasto- ja pintamaakasat estävät melun leviämistä ympäristöön. Lisäksi murskaamon melua on torjuttava koteloinnein, kumituksin tai muilla vastaavilla ääniteknisesti parhailla meluntorjuntatoimilla. Koneiden ja laitteiden kunnossapidosta on huolehdittava ja toiminta-alueen siirtokuljetukset suunniteltava mahdollisimman lyhyiksi. Louheen ja murskeen pudotuskorkeudet on pidettävä mahdollisimman pieninä. Mikäli toiminnassa käytettävä laitteisto (esim. murskain) vaihtuu, tulee varmistua siitä, että käytettävä laitteisto ei aiheuta melutason ohjearvojen ylityksiä lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010)
5. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ylittää asuinrakennuksilla päiväaikana (klo 7–22) keskiäänitasoa 55 dB(LAeq) ja yöaikana (klo 22–7) keskiäänitasoa 50 dB(LAeq), eikä lomarakennuksilla vastaavasti päiväaikana keskiäänitasoa 45 dB(LAeq) ja yöaikana keskiäänitasoa 40 dB(LAeq). (YSL 52 §, VNA 800/2010 7 §, VNp 993/1992)
6. Räjätystyössä ja räjähteiden käsittelyssä tulee noudattaa niistä annettuja säädöksiä. Räjättykset ja käytettävät räjähdemäärät tulee suunnitella siten, että tärinä- ja meluhaitat ovat mahdollisimman pienet. Räjättyksistä on tiedotettava lähimmille asuinkiinteistöille vähintään yhtä vuorokautta etukäteen. (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010)

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

7. Ennen toiminnan aloittamista alueelle tulee asentaa pohjavesiputki pohjaveden pinnan tarkkailua varten tai tarkkailu tulee järjestää alueelle tehtävään laskeutusaltaaseen.

Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Alueella ei saa varastoida polttoaineita eikä kemikaaleja lukuun ottamatta aggregaatin toimintaa. Koneita tai kemikaaleja ei saa säilyttää alueella tarpeettomasti.

Polttoaineiden ja muiden kemikaalien tilapäisessäkin käsittelyssä on noudatettava varovaisuutta. Poltto- ja voiteluaineiden sekä muiden kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueiden ja -tilojen on oltava nesteitä läpäisemättömiä ja suoja-altaallisia tai reunoiltaan korotettuja. Suoja-allas tai reunakoroke tulee mitoittaa vähintään suurimman varastoitavan

astian mukaan. Kemikaalit on säilytettävä niille tarkoitettussa katetussa ja lukittavassa tilassa.

Tilapäisessäkin koneiden tankkauksessa tulee polttoaineen pääsy maaperään estää. Tankkaukset tulee suorittaa nesteitä läpäisemättömällä, reunoiltaan korotetulla alustalla. Polttonestesäiliön tulee olla kaksivaippainen tai kiinteästi valuma-altaallinen. Säiliössä on oltava ylitäytön- ja laponestimet ja lukittava sulkuventtiili.

Pölynsidonta- ja liukkaudentorjunta-aineita sekä räjähteitä ei saa käyttää siten, että niistä voi aiheutua maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §, MAL 11 §, VNA 800/2010)

8. Koneiden huoltotoimenpiteet tulee pääsääntöisesti tehdä muualla kuin toiminta-alueella. Mikäli alueella on tarpeen tehdä koneiden huoltoja, tulee käyttää imeytysmattoja tai vastaavia alustoja, jotka estävät vaarallisten aineiden pääsyn maaperään.

Työkoneiden pitkäaikainen säilytys on tehtävä alueella, jolla maarakenteet on tiivistetty. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §, MAL 11 §, VNA 800/2010)

Jäte- ja hulevedet

9. Toiminnasta ei saa aiheutua pintavesien tai kaivojen pilaantumista. Lähiojien kuntoa on tarkkailtava mahdollisen liettymisen seuraamiseksi. Alueelta johdettavat hulevedet on johdettava selkeytysaltaan kautta kiintoaineen erottamiseksi. (YSL 16, 17 ja 52 §, VNA 800/2010)

Jätteet

10. Jätteiden syntyä tulee ehkäistä eikä toiminta saa aiheuttaa roskaantumista. Alueelle ei saa vastaanottaa eikä varastoida muualta tuotuja jätteitä. Alueella syntyvät jätteet tulee lajitella ja varastoida niin, ettei niistä aiheudu roskaantumista, maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. Kaikki alueella syntyvät jätteet tulee toimittaa asianmukaisesti vastaanottopaikkoihin säännöllisesti. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 58 §, MAL 11 §, JäteL 8, 13, 15 ja 29 §, VNA 179/2012)
11. Vaaralliset jätteet tulee säilyttää niille varatussa tiivispohjaisessa, katetussa ja reunakorokkeella varustetussa tilassa tai suoja-altaassa omissa astioissaan. Vaaralliset jätteet on pidettävä erillään muista jätteistä ja astioissa on oltava merkinnät niiden sisällöstä ja tarvittavat varoitusmerkinnät. Vaarallisten jätteiden siirroista on laadittava siirtoasiakirjat. (YSL

7, 16, 17, 52 ja 58 §, JäteL 13, 15–17, 29 ja 121 §, VNA 179/2012)

12. Toiminnanharjoittajan on noudatettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa sekä arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava sitä vähintään viiden vuoden välein. Suunnitelman tarkistamisesta tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle. (YSL 113 ja 114 §, MAL 5 a, 11 ja 16 b §, VNA 190/2013)

Päästöt ilmaan

13. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuuttomia viihtyisyyttä vähentäviä eikä terveydelle tai muutoin haitallisia päästöjä ilmaan. Toiminnasta aiheutuvat pölypäästöt alueilla, joilla asuu tai oleskelee ihmisiä ja joilla he saattavat altistua ilman epäpuhtauksille, eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksessa 79/2017 säädettyjä raja-arvoja.

Pölylähteet on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Poravaunuihin on sijoitettava pölynkeräyslaitteet. Murskaamon pölyämistä on ehkäistävä kastelemalla tai koteloimalla päästölähteet kattavasti ja tiiviisti taikka käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Kiviaineksen pölyämistä on estettävä säätämällä putoamiskorkeudet mahdollisimman pieniksi, kiinnittämällä murskauslaitoksen kuljettimien päähän suojat sekä tarvittaessa kastelulla.

Varastokasat ja ajoneuvojen kuormat on tarvittaessa kastettava ja pölyn leviäminen ajoneuvoista toiminta-alueen ulkopuolelle on estettävä. Pölyntorjunnassa tulee kiinnittää huomiota työskentelyalueen ja kulkuväylien puhtaanapitoon. (YSL 7 ja 52 §, VNA 800/2010, MAL 11 §, VNA 79/2017)

Liikennöinti

14. Toimintaan liittyvä liikennöinti alueelta tulee tapahtua Uuden-Maunontien kautta Mikkeliintielle. Luvan haltijan tulee sopia alueen liikennöintiin käytettävää tietä hallinnoivan tahon kanssa tien käyttöoikeuksista, käyttökustannusten jakautumisesta sekä maa-aineskuljetusten mahdollisesti aiheuttamista seuraamuksista. Luvan haltijan on vastattava tien käytöstä tielle mahdollisesti aiheutuvista haittavaikutuksista. (MAL 11 §)

Häiriö- ja onnettomuustilanteet

15. Toiminnanharjoittajan on varauduttava häiriötilanteisiin ja perehdytettävä alueella työskentelevät niiden varalle.

Toiminnanharjoittajan on huolehdittava, että työntekijät ja aliurakoitsijat ovat tietoisia maa-aines- ja ympäristöluvan velvoitteista. Häiriötilanteiden varalle laitoksella on oltava nimetty vastuuhenkilö, jonka ajantasaiset yhteystiedot on ilmoitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 7, 15 ja 52 §, MAL 11 §, VNA 800/2010)

16. Laitteistojen ja rakenteiden kunnosta sekä huolloista on huolehdittava. Alueelle on varattava riittävästi imeytysainetta ja muuta torjunta- sekä alkusammutuskalustoa. Laitteiden läheisyydessä tulee olla hätäkytkimet sekä ohjeet menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa. Alueelle tulevat tiet on pidettävä pelastusajoneuvoille soveltuvina. (YSL 7, 15–17 ja 52 §, VNA 800/2010)
17. Poikkeuksellisissa päästö- ja häiriötilanteissa sekä onnettomuuksissa, joista voi olla vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle, on välittömästi ryhdyttävä toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten vaikutusten vähentämiseksi sekä vastaavien tapahtumien ehkäisemiseksi jatkossa. Lisäksi näistä tapahtumista on viipymättä ilmoitettava pelastusviranomaiselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. Ympäristöön päässeet öljyt, polttoaineet ja muut haitalliset aineet on kerättävä välittömästi talteen. (YSL 7, 14–17, 52, 123 ja 134 §, MAL 11 §, VNA 800/2010)

Turvallisuus ja ottajan korvausvelvollisuus

18. Ottamisalue on merkittävä maastoon selvästi näkyvin merkein siten, että merkit säilyvät paikoillaan koko ottamistoiminnan ajan.

Ottamistoiminnan valvomista varten on paikalla oltava näkyvillä korkeusasema. Maa-ainesten otto on järjestettävä siten, että ulkopuolisten pääsy alueelle on estetty. Ottamistoiminnan aikana jyrkät rintaukset tulee suojata aidalla tai muulla rakenteella ja varustaa asianmukaisilla varoitustauluilla siten, että alueella liikkuvien turvallisuus ei vaarannu. (MAL 11 §, Maa-ainesA 7 §)

19. Luvan haltijan tulee vastata kaikista lähikiinteistöille aiheuttamistaan haitoista, ellei niitä ole pidettävä vähäisinä. (MAL 9 §)

Paras käyttökelpoinen tekniikka

20. Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehitymisestä sekä energiatehokkuuden parantamisesta ja varautua tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon urakoitsijaa valittaessa tai

laitehankintojen ja uudistusten yhteydessä. (YSL 7, 8, 52 ja 53 §)

Tarkkailu ja raportointi

21. Toimintaa ja sen ympäristövaikutuksia on tarkkailtava toiminnan aikana päivittäin aistinvaraisesti sekä tarkistettava koneiden kunto säännöllisesti. Pohjaveden korkeutta tulee tarkkailla laskeutusaltaan veden pinnasta keväisin ja syksyisin koko ottamistoiminnan ajan hyödyntäen altaan lähelle asennettavaa korkeuskiintopistettä. Pohjaveden tarkkailua varten alueelle voi tehdä myös erillisen pohjavesiputken. Tarvittaessa päästöjä on tarkkailtava mittauksin ja näyteenotoin, mikäli epäillään ympäristöhaittaa tai haittaa lähiasutukselle tai lähikiinteistöille. Myös ympäristönsuojeluviranomainen voi määrätä toiminnanharjoittajaa teettämään tarvittavia mittauksia ulkopuolisella alan asiantuntijalla erikseen määriteltävällä tavalla. (YSL 6, 7, 52, 62 ja 65 §, VNA 800/2010, MAL 9 ja 11 §)
22. Laitoksen toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, jonka tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:
- eri työvaiheiden toimintajaksot ja -ajat
 - räjäytysten määrä ja ajankohdat
 - louhitun ja murskatun kiviaineksen määrät sekä varastotilanteet
 - polttoaineen laatu- ja kulutustiedot
 - toiminnassa muodostuneet jätteet jätelajeittain ja niiden toimituspaikat
 - häiriö- ja muut poikkeustilanteet ja niiden korjaustoimet
 - mahdolliset toimintaa koskevat valitukset
 - suoritettut tarkkailutoimenpiteet ja tarkkailutulokset

Kirjanpito sekä muut toimintaan ja jätteisiin liittyvät asiakirjat on säilytettävä vähintään kuuden vuoden ajan ja pyydettyessä esitettävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Yhteenveto edellisen vuoden toiminnasta ja kirjanpidosta on toimitettava valvontaviranomaiselle vuosittain 31.3. mennessä. (YSL 6, 8, 62 ja 172 §, JäteL 12, 118-120 ja 122 §, VNA 179/2012)

23. Maa-ainesten vuotuisesta ottamismäärästä tulee tehdä kirjallinen ilmoitus vuosittain tammikuun loppuun mennessä. Ottamisilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai keskeytynyt. Ensimmäisessä sähköisesti täytettävä ilmoituslomake on saatavilla osoitteessa <https://anon.ahtp.fi/> kirjaamalla hakukenttään "MAL 23". Kirjallisesti ilmoituslomake voidaan tarvittaessa toimittaa myös kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. (MAL 23 a §, Maa-ainesA 9 §)

Alueen jälkihoito ja toiminnan muutos tai lopettaminen

24. Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa eikä turvallisuusriskiä. Toiminta-alue on siistittävä ja alueelle varastoidut jätteet on toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi.

Ennen lopettamista luvan haltijan on esitettävä suunnitelma mahdollisten rakenteiden poistamisesta, maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittämisestä sekä suunnitelluista puhdistustoimenpiteistä.

Maa-ainestenottoalueen jälkihoito tulee suorittaa ottamissuunnitelman mukaisesti luvan voimassaolon aikana. Jälkihoitoa tulee mahdollisuuksien mukaan suorittaa vaiheittain sitä mukaa kun ottoalueen reuna saavutetaan. Maisemoinnissa käytettävien maa-ainesten tulee olla puhtaita ja tarkoitukseen sopivia, jotta pohjaveden pilaantumista ei aiheudu. (YSL 52 ja 94 §, MAL 11 §, Maa-ainesA 8 §)

25. Toiminnan pysyvästä tai pitkäaikaisesta muutoksesta, keskeyttämisestä, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava viipymättä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Luvan aikaisempi haltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen.

Kun maa-ainesten otto tai luvan voimassaolo on päättynyt, tulee luvan haltijan pyytää kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta lopputarkastusta viimeistään kuukauden (1 kk) kuluttua em. ajankohdista. (YSL 52, 89, 90, 94 ja 170 §, MAL 13 a ja 16 §, Maa-ainesA 7 §)

26. Jos luvan haltija on asetettu konkurssiin eikä lupaa kuuden kuukauden (6 kk) kuluessa konkurssin alkamisesta ole siirretty toiselle tai konkurssipesä ole ilmoittanut jatkavansa ottamistoimintaa, lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen raukeaa ja lupaan liittyvät velvoitteet on täytettävä jo otetun maa-ainemäärän osalta. Mikäli konkurssipesä jatkaa ottamistoimintaa, tulee siitä tehdä ilmoitus kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. (MAL 16 a §)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa 10 vuotta päätöksen antopäivästä lukien. Mikäli toiminnassa tapahtuu olennaisia muutoksia, tulee lupaan hakea muutosta. Muutosta voidaan edellyttää haettavaksi myös YSL 89 §:n tarkoittamissa tilanteissa. Jälkihoitotoimenpiteet on suoritettava lupapäätöksen voimassaoloaikana.

Korvattavat päätökset

Tällä päätöksellä korvataan Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 10.8.2011 (§ 110) myöntämä maa-ainelupa.

Asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Hakija on pyytänyt maa-ainelain 21 §:n ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta. Perusteluina on esitetty maa-ainesten otto ja louhinta vuodesta 2011. Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Perustelut

Kyseessä on jo avattu maa-ainestenottoalue, missä on ollut toimintaa vuodesta 2002 alkaen. Lupamääräyksiä noudattamalla toiminnasta ei synny ympäristölle sellaisia haittavaikutuksia, joita ei voitaisi mahdollisen muutoksenhakuvaiheen jälkeen korjata.

Luvan mukaisen toiminnan osalta ympäristö voidaan tarvittaessa ennallistaa sellaisessa tapauksessa, jos lupapäätöstä tai lupamääräystä muutettaisiin. Alueen ennallistaminen maisemoinnin avulla vaadittavaan tilaan sekä vahinkojen ja kustannusten korvaaminen arvioidaan pystyttävän toteuttamaan toiminnan aloittamisvakuudella, joka on määrätty tässä luvassa. Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta ei näin ollen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

MAKSUT JA NIIDEN MÄÄRÄYTYMINEN

Lupahakemuksen maksut ja vakuus määräytyvät Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 8.5.2018 hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen maa-ainestaksan (§ 51) sekä ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (§ 50) mukaan.

Maa-ainesvakuus

Hakijan tulee ennen ainesten ottamista asettaa lupamääräysten suorittamiseksi hyväksyttävä vakuus, joka kallio- ja rakennuskiven ottamisalueelle määräytyy seuraavasti:

5 220 €/ha x 1,95 ha	10 179 €
0,104 €/m ³ x 44 500 m ³	4 628 €
Yhteensä	14 807 €

Tämän luvan maa-ainesvakuus on **14 807 €**. Vakuus tulee toimittaa 30 vuorokauden kuluessa päätöksen antamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa vuoden ajan lupapäätöksen viimeisestä voimassaolopäivästä. Vanhan luvan vakuus palautetaan, kun uusi lupapäätös on saanut lainvoiman tai alueen jälkihoito ja maisemointi on suoritettu.

Vakuus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta

Hakijan tulee asettaa aloittamisluvan vakuus niiden vahinkojen ja kustannusten korvaamiseksi, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa. Aloittamisluvan vakuudeksi määrätään **1 480,70 €**. Kyseinen vakuussumma on riittävä kattamaan mahdolliset muutoksenhaun aiheuttamat kustannukset. Vakuus on asetettava heti, kun päätös on annettu. Vakuus palautetaan luvan saatua lainvoiman.

Lupahakemuksen maksut

Hakemuksen tarkastaminen, ottamissuunnitelmaa kohti	260,00 €
Maa-ainemäärän mukainen maksu: 0,016 €/m ³ x 44 550 m ³	712,00 €
Maa-ainesvakuuden hyväksyminen	125,00 €
Lupa maa-ainesten ottamisen aloittamiseen ennen päätöksen lainvoimaisuutta	125,00 €
Louhinnan ja murskauksen ympäristölupamaksu yhteisluvassa (75 %) 3 500 € + (0,50 x 3 500 €) x 0,75	3 937,50 €
Ympäristöluvan vakuuden (YSL 199 §) hyväksymisen käsittely (20 % ympäristöluvan maksusta): 20 % x 3 937,50 € = 787,50 €	787,50 €
Yhteensä	5 947,00 €

Tämän maa-aines- ja ympäristöluvan käsittelymaksu on **5 947,00 €**. Lisäksi hakijalta peritään kuulutusmaksut todellisten kustannusten mukaisina. Lupamaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Valvontamaksut

Ottamissuunnitelman sekä ympäristöluvan valvonta tehdään valvontasuunnitelman mukaisesti ja valvonnasta perittävät maksut määräytyvät kulloinkin voimassa olevan taksan mukaan.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Kouvolan kaupunki

Viranhaltijapäätös
Yleinen päätös

Ympäristöjohtaja

01.06.2020

§ 17/2020

Päätösvallan peruste

Rakennus- ja ympäristölautakunta on päätöksellään 25.3.2020 § 35 delegoinut ympäristöjohtajalle päätösvallan ratkaista maa-ainesluvan ja ympäristöluvan myöntämistä koskeva asia vallitsevien poikkeusolojen ajaksi.

Kati Halonen
Ympäristöjohtaja

*** Tämä päätös on allekirjoitettu sähköisesti ***

Lisätietoja

Ympäristötarkastaja Ulla Rantanen, puh. 020 615 8085,
ulla.rantanen2(at)kouvola.fi

Jakelu

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös kirjallisena

Hakija

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Kouvolan kaupungin terveystieteiden keskus

Päätös tiedoksi

Rakennus- ja ympäristölautakunta

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireille tulosta

Ilmoittaminen internetissä ja lehdissä

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan Kouvolan Sanomissa.

HALLINTOVALITUS

Ympäristönsuojelulain mukaiset asiat

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valitusaika Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Vaasan hallinto-oikeudelle.

käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa
puhelin: 029 56 42780
faksi: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
aukioloaika: klo 8–16.1

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015 ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite:	PL 85, 45101 Kouvola
Katuosoite:	Torikatu 10, 3 krs. Kouvola
Sähköpostiosoite:	kirjaamo@kouvola.fi
Puhelinnumero:	020 615 4003 tai 020 615 4801
Aukioloaika:	ma-pe klo 9.00-15.00

Valitusaika päättyy 10.7.2020

Pöytäkirjan nähtäville asettaminen

Pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 3.6.2020

Päätöksen toimittaminen asianosaiselle

Päätös on lähetetty kirjeellä seuraavasti:
Hakija

Päätös on lähetetty sähköpostilla seuraavasti:
Kaakkois-Suomen ELY-keskus
Terveysvalvonta

Päätöksen lähettämispäivä: 3.6.2020

Lähettäjä: hallintosihteeri Kirsi Kaalinpää