

Ympäristöluvan myöntäminen Saaramaan Sora Oy:lle kiinteistöllä 286-421-3-1

528/11.01.00.00/2020

Selostus ja perustelut ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta pyynnöstä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Saaramaan Sora Oy
Isoympyräkatu 32
49400 Hamina

Y-tunnus: 2605918-2

Yhteyshenkilö: [REDACTED], puh. 040 510 3874
[REDACTED](a)gmail.com

LAITOKSEN TOIMINTA JA SIJAINTI

Lupahakemus koskee kallion louhintaa ja murskausta, murskeen varastointia, kierrätysbetonin ja -asfaltin vastaanottoa, murskausta ja varastointia sekä puhtaiden maiden vastaanottoa maisemointia varten Kouvolan kaupungin Saaramaan kylässä tilalla Mustankorvenvuori 286-421-3-1, osoitteessa Koirinvuorentie 140, 54590 Kaitjärvi. Kiinteistön 286-421-3-1 omistaa Saaramaan Sora Oy.

LUPAVELVOLLISUUS

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan kivenlouhimon toimintaan, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää, on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 27 §:n liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 c mukaan.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan kiinteän tai tietylle alueelle sijoitettavan siirrettävän murskaamon toimintaan, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää, on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 27 §:n liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 e mukaan.

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan jätteiden ammattimaiseen tai laitospäiseen käsittelyyn on oltava ympäristölupa ympäristönsuojelulain 27 §:n liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan.

LUPAVIRANOMAINEN

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee kivenlouhimon ja murskaamon ympäristölupahakemuksen ympäristönsuojeluasetuksen 2 § 2 mom:n kohdan 6 a ja 6 b mukaan sekä jätteiden ammattimaista tai laitospaikkaista käsittelyä koskevan ympäristölupahakemuksen, kun kyseessä on pilaantumaton maa-ainesjätteen, betoni- ja asfalttijätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle ja käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa, ympäristönsuojeluasetuksen 2 § 2 mom:n kohdan 12 b mukaan.

HAKEMUS

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on saapunut Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle 10.2.2020.

Aluetta koskevat luvat

Toiminnalla ei ole aikaisempaa ympäristölupaa. Kiinteistöllä tapahtuvasta murskauksesta on tehty meluilmoituspäätös 1.11.2019 (§ 32). Ilmoituksen mukaan murskaus ajoittuu 30.10.2019–30.6.2020 väliselle ajanjaksolle. Kiinteistöllä on voimassa olevat Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 3.9.2014 (§ 110), 3.10.2017 (§ 101), 6.3.2019 (§ 22) ja 4.9.2019 (§ 78) myöntämät maa-ainesluvut. Ympäristöluvan mukainen toiminta sijoittuu alueelle, missä on 6.3.2019 ja 4.9.2019 myönnetty maa-ainesluvut.

Alueen kaavoitustilanne

Alueella ei ole yleiskaavaa eikä asemakaavaa. Kymenlaakson liiton laatimassa maakuntakaavassa alue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M).

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Toiminta-alue sijaitsee noin 2,3 km Saaramaan taajamakeskuksesta luoteeseen Mustankorvenvuoren pohjoispäässä. Maasto on vaihtelevaa kangasmaastoa. Alueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole luonnonsuojelu- tai muita huomioitavia arvoja. Alue ei sijaitse tärkeäksi tai vedenhankintaan soveltuvaksi luokitellulla pohjavesialueella. Lähin asuinkiinteistö sijaitsee noin 900 metrin päässä alueesta lounaaseen.

Toiminnan kuvaus

Soranottoalueella, missä kahden viimeisimmän vuonna 2019 myönnetyn maa-ainesluvan alueella koekaivauksissa on tullut esiin kalliokohtia, aiotaan kalliokohdat myös hyödyntää maa-ainesten ottamisessa. Lisäksi isot kivet ja seulptajäte aiotaan hyödyntää murskaamalla. Po-raus, räjäytys, rikotus ja seulpta teetetään urakoitsijalla siirrettävällä

kalustolla. Kiviaines murskataan ja seulotaan erikokoisiksi lajitteiksi. Soran ja hiekan lisäksi myytäviä murskelajikkeita on useita. Kiviaines on tarkoitettu käsitellä alueella välttämällä mahdollisimman paljon turhia massojen siirtoja. Murskeet markkinoidaan oman myyntikanavan kautta ja osa murskeesta käytetään lähialueen teiden parantamiseen.

Polttoaineet ja kemikaalit

Toiminnassa käytettävät polttoöljysäiliöt on varustettu turva-altailla ja tankkauksen ylitäytönsuojilla. Öljyastiat säilytetään tiiviillä alustalla. Toiminnassa on lisäksi työkoneiden tankkauspumput, öljyntorjuntamatot ja käsisammuttimet.

Liikennöinti

Kulku kohteeseen tapahtuu nykyisten tieyhteyksien, Koirinvuorentien ja Kaitjärventien kautta, jotka ovat sorapäälysteisiä. Toiminnasta aiheutuu 13 raskaan ajoneuvon käyntiä vuorokaudessa.

Melu ja tärinä

Melu ja tärinä on vähäistä. Suurin haitta ajoittuu jaksoittaiseen murskaukseen ja rikotukseen.

Jätevedet

Toiminnassa ei synny jätevesiä.

Jätteet

Toiminnassa syntyy kartonkipakkauksia noin 100 kg/a, jäteöljyä noin 300 kg/a ja akkuja noin 100 kg/a. Jätteet viedään jätteiden vastaanottopisteisiin.

Päästöt ilmaan

Toiminnan päästöt (hiukkaset, typen oksidit, rikkidioksidi ja hiilidioksidi) ilmaan ovat alle vuotuisten ohjearvojen. Työkoneet ovat Euro 5-päästöluokituksen ja ajoneuvot Euro 6-päästöluokituksen mukaisia.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta parhaat käytännöt (BEP)

Porauskalustossa on konekohtainen pölynkeruu. Toiminnassa vältetään tyhjäkäyntiä. Koneiden kylmäkäynnistyksessä on esilämmitys. Toimintatempoja noudatetaan.

Arvio ympäristövaikutuksista

Toiminnan vaikutuksesta maaston korkeuserot sekä maisema muuttuvat. Toiminnalla ei ole vaikutuksia yleiseen viihtyisyyteen eikä ihmisten

terveyteen. Alueelta ei synny hulevesiä. Etäisyys lähimpään vesistöön on 2 km. Ilmaan joutuvat päästöt ovat vähäisiä, eikä niillä ole vaikutusta. Suodatuskerros alueella muuttuu, mutta alueen jäädessä lopuksi metsätalouskäyttöön, ei toiminnalla ole merkittävää vaikutusta pohjaveden.

Päästötarkkailu

Toiminnassa tehdään työaikaista aistinvaraista tarkkailua. Pohjaveden tarkkailua voidaan tehdä alueella olevasta pohjavesiputkesta.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin internetsivuilla 19.2.–20.3.2020. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvolan Sanomissa 19.2.2020. Hakemus ja siihen liittyvät asiakirjat ovat kuulutusaikana olleet nähtävillä Kouvolan kaupungin internetsivujen sähköisellä ilmoitustaululla ja kirjastojen asiakaspalvelupäätteillä. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu naapureille kirjeitse.

Tarkastukset

Valvontaviranomainen on tehnyt paikalla tarkastuksen 21.8.2019 alueella olevien maa-ainelupien valvontatarkastusten yhteydessä. Tällöin on selvitetty ympäristöluvan tarvetta toiminnalle.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta sekä Kouvolan kaupungin terveystalvonnalta. Kouvolan kaupungin terveystalvonta on 18.3.2020 ilmoittanut, että se ei anna asiassa lausuntoa.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on 10.3.2020 päivätyssä lausunnoissaan todennut mm. seuraavaa:

"Lupahakemuksessa esitetty kalliokiviaineksen louhintamäärä on 68 500 m³ ja kierrätysbetonin ja -asfaltin käsittely ja välivarastointimäärä 10 000 m³. Alin ottamistaso on +70.50.

Kymenlaakson maakuntakaavassa alueeseen ei kohdistu erityisiä aluevarauksia. Alueella ei ole yleiskaavaa eikä asemakaavaa.

Kiviainesten ottamisalue ei kuulu luonnon- ja maisemansuojelun kannalta arvokkaisiin geologisiin muodostumiin. Alueeseen ei myöskään liity merkittäviä erikoisia luonnonesiintymiä.

Hankealueella tai sen lähistöllä ei ole Natura 2000-verkoston kuuluvia alueita eikä muita luonnonsuojelualueita. Luonnon- ja maisemansuojelun kannalta paikallisesti arvokas Multamäenkankaan harjualue sijaitsee runsaan 200 m:n päässä ottoalueesta kaakkoon. Hankealueen läheisyydessä ei ole asuinrakennuksia.

Kiviainesten ottamisalue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähistöllä ei myöskään ole talousvesikaivoja. Saaramaan 2-luokan pohjavesialue (0575409) on noin 1,3 km:n etäisyydellä ottoalueesta etelään.

Pohjaveden pinnan tasoon tulee jättää vähintään 2 m paksuinen suoja-kerros. Mahdollisen öljy- tai muun polttoainevuoden varalta paikalle hankealueelle tulee varata imeytysmateriaalia. Vahingon sattuessa kaikki pilaantunut maa- ja kiviaines tulee kerätä talteen ja toimittaa sijoituspaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa ja käsitellä ko. maa-ainesta. Mahdollisesta vahingosta on myös välittömästi ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja pelastuslaitokselle.

Lupaharkinnassa tulee huomioida valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta.

Kiviainesten ottamisalueen jälkihoitoon ja maastonmuotoiluun tulee kiinnittää erityistä huomiota. Lupamääräyksissä tulee kiinnittää huomiota ottamistoiminnasta, murskauksesta ja kuljetuksista aiheutuvien pölyhaittojen lieventämiseen. Pölyämisen vähentämiseen ei saa käyttää suolaa tai muita maaperälle tai pohjavedelle haitallisia kemikaaleja."

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksen johdosta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastineensa lausunnosta. Hakija ei ole antanut vastinetta.

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksen ja edellä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 42 §:ssä esitetyt vaatimukset luvan myöntämiselle sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset. Toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan terveydellistä haittaa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huononemista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta rasitusta naapurustolle.

Lupamääräysten perustelut

Määräys 1. Toiminnan tuotteet, tuotantomäärät ja toiminta-alue ovat hakemuksessa esitetyn mukaiset. Määräys on annettu valvonnallisista syistä. Jätteiden suunnitelmallisella sijoittelulla alueella estetään jätteiden sekoittuminen keskenään. Materiaalien varastointia ei sallita yli kolmea vuotta, jolloin vältytään varastomäärien ylittymiseltä ja toiminta pystytään pitämään luvan mukaisena.

Määräys 2. Toiminta-ajat ovat hakemuksen mukaiset lukuun ottamatta räjäytystyötä. Toiminta-aikoja on rajattu lähinnä yöaikaisen meluhaitan vähentämiseksi. Lähin häiriintyvä kohde sijaitsee noin 900 metrin päässä alueesta. Toiminta-aikojen rajoittamiseen valtioneuvoston asetuksen (800/2010) mukaisesti ei ole ollut tarvetta, koska alle 500 metrin etäisyydellä ei sijaitse melulle alttiita kohteita, jolloin asetusta tältä osin tulisi noudattaa.

Määräys 3. Louhinnan etenemisen suunnittelulla voidaan vähentää louhinnasta aiheutuvia melu-, pöly- ja tärinähaittoja. Naapurit voivat varautua räjäytyksiin, jos niistä ilmoitetaan etukäteen.

Määräys 4. Määräys on annettu raja-arvot melutasolle, joka toiminnasta saa aiheutua ilman, että se aiheuttaisi terveyshaittaa lähimmissä asuin-kohteissa. Melutasorajat perustuvat valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista. Tarvittaessa melumittauksilla saadaan selville laitoksen todellinen melutaso, jos sen epäillään ylittyvän. Mittaustulosten perusteella voidaan arvioida tarvetta lisätä meluntorjuntatoimia tai muuttaa toimintaa muutoin. Mittaustulosten luotettavuuden kannalta on tarpeen, että mittauksista vastaa taho, jolla on niihin riittävät edellytykset. Valtioneuvoston asetuksessa (621/2001) on määrätty ulkona käytettävien laitteiden melupäästöistä.

Määräys 5. Jotta varmistutaan, ettei räjäytyksistä aiheudu haittaa lähimille kiinteistöille, tulee räjäytysten aiheuttamaa tärinää tarvittaessa mitata.

Määräykset 6, 7 ja 8. Toimimalla määräysten mukaisesti estetään maaperän ja pohjaveden pilaantuminen.

Määräys 9. Määräys on annettu mahdollisten sosiaalituloista tulevien jätevesien puhdistamisvaatimukseksi.

Määräys 10. Toimenpiteillä estetään pintavesien samentuminen ja liettyminen.

Määräykset 11, 12 ja 13. Määräyksillä varmistetaan, että toiminnanharjoittajan on huolehdittava jätehuollon asianmukaisesta järjestämisestä. Alueelle saa ottaa vastaan vain kierrätysbetonia, kierrätysasfalttia ja puhtaita maita maisemointia varten. Näistä sekä toiminnassa muuten mahdollisesti syntyvistä jätteistä ei saa aiheutua haittaa terveydelle tai

ympäristölle. Lisäksi vaarallisten jätteen käsittelyltä, varastoinnilta ja siirroilta edellytetään erityisiä toimia.

Jätelain 72 §:ssä kielletään roskaaminen siten, että siitä voi aiheutua epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä, ihmisen tai eläimen loukkaantumisen vaaraa tai muuta niihin rinnastettavaa vaaraa tai haittaa. Jätteen käsittelypaikka on muutoinkin hoidettava siten, ettei siitä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, maaperän pilaantumista, ympäristön roskaantumista tai muuta siihen rinnastettavaa haittaa. Myös valtioneuvoston asetuksessa (800/2010) kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta on määrätty toiminta-alueen jätehuollosta (11§).

Määräys 14. Määräyksellä varmistetaan kaivannaisjätteen jätehuolto-suunnitelman noudattaminen.

Määräykset 15 ja 16. Määräykset on annettu, jotta toiminnasta ei aiheudu kohtuuttomia pöly- tai muita päästöjä ilmaan tai haittaa lähinaapurille tai alueelle kuljettavan tien varrella oleville asuinkiinteistöille.

Määräykset 17 ja 18. Toimenpiteillä pyritään turvaamaan, että lupaehdoista poikkeavia päästöjä ei pääse syntymään tai että vahinko- tai onnettomuustilanteissa päästöjen suuruus ja/tai vaikutusaika jää mahdollisimman pieneksi. Viranomaisille tiedottaminen on tarpeen, jotta voidaan arvioida mahdolliset terveys- ja ympäristöriskit ja tarvittavat toimenpiteet.

Määräys 19. Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja -riskeistä. Toiminnan tulee olla ympäristön kannalta parhaiden käytäntöjen mukaista ja haitallisia vaikutuksia on pyrittävä vähentämään mm. parhaan käyttökelpoisen tekniikan avulla.

Määräykset 20 ja 21. Määräykset koskien tarkkailua, kirjanpitoa ja raportointia ovat tarpeen valvonnan ja ympäristövaikutusten seurannan toteuttamiseksi. Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä mm. toimintansa ympäristövaikutuksista, mikä edellyttää tarkkailua ja kirjanpitoa. Ympäristönsuojelulaissa on määrätty ympäristöluvallisen toiminnan ja jätelaissa jätteen tuottajan kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuudesta. Jätteistä ja niihin liittyvistä velvoitteista on määrätty tarkemmin asetuksessa: Valtioneuvoston asetus jätteistä 179/2012.

Määräykset 22 ja 23. Toiminnan muutoksista, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä ja luvanhaltijan vaihtumisesta on ilmoitettava mm. valvonnallisista syistä. Toiminnan lopettamista koskeva suunnitelma vaaditaan, jotta voidaan ennakolta varmistaa lopettamistoimenpiteiden riittävyys. Toiminnan lopettamisessa edellytetään mm. sitä, että toimintaan liittyneet ympäristöriskit on poistettu, mahdollinen pilaantunut maaperä puhdistettu ja varastoidut jätteet on poistettu kiinteistöltä. Em. seikkojen

vuoksi toiminnan olennaisista muutoksista tai lopettamisesta on ilmoitettava valvontaviranomaiselle. Lisäksi lupamääräyksillä varmistetaan, ettei alueelle jää ympäristörasitteita ja että alueen jälkihoito toteutuu.

Lausunnon huomiointi

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto on huomioitu lupamääräyksissä.

SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus talousjätevesien käsittelystä viemäriverkostojen ulkopuolisilla alueilla (157/2017)

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)

Päätös

Päätän myöntää Saaramaan Sora Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan kallion louhintaan ja murskaukseen, murskeen varastointiin, kierrätysbetonin ja -asfaltin vastaanottoon, murskaukseen ja varastointiin sekä puhtaiden maiden vastaanottoon maisemointia varten Kouvolan kaupungin Saaramaan kylässä tilalla Mustankorvenvuori 286-421-3-1 edellä esitetyin perusteluin. Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta ei kuitenkaan myönnetä. Toiminnan tulee tapahtua ympäristölupahakemuksen ja oheisten lupamääräysten mukaisesti.

Lupamääräykset

Tuotteet ja tuotantomäärät

1. Hakemuksessa esitetyllä alueella saa louhia kalliota enintään 68 500 k-m³ vuodessa, murskata louhetta sekä isoja kiviä ja seulontajätettä, välivarastoida niitä ja tehdä niihin liittyviä oheistoimintoja sekä vastaanottaa, murskata ja välivarastoida kierrätysbetonia ja -asfalttia enintään 10 000 t/a sekä vastaanottaa ja varastoida puhtaita maita maisemointia varten enintään 10 000 t/a.

Jätteeksi luettavat materiaalit tulee kuljettaa ja säilyttää alueella erillään toisistaan. Niitä ei saa varastoida yli kolmea (3) vuotta pidempään, jolloin ne tulee hyötykäyttää, kierrättää tai toimittaa kaatopaikalle. (YSL 52 §, 58 §, JäteL 13 §, 15 §, 52 §, 72 §)

Toiminta-ajat

2. Toimintaa saa harjoittaa seuraavasti:

Toiminto	Päivä	Klo	Tarvittaessa klo
Murskaaminen	ma-pe	6.00–22.00	la 8.00–17.00
Poraaminen	ma-pe	6.00–22.00	la 8.00–17.00
Rikotus	ma-pe	6.00–18.00	la 8.00–17.00
Räjäyttäminen	ma-pe (ei kuitenkaan arkipyhä)	8.00–17.00	
Kuormaaminen ja kuljetus	ma-la	6.00–22.00	

(YSL 6 –7 §, 49 §, 52 §, VNA 800/2010 8 §)

Melu ja tärinä

3. Louhinnan tulee tapahtua siten, että se aiheuttaa ympäristöön mahdollisimman vähän melua. Räjäytystyössä tulee noudattaa siitä annettuja määräyksiä. Varastokasat ja murskauslaitos tulee sijoittaa melun- ja pölyntorjunnan kannalta ympäristöä suojaavasti. Räjäytyksistä on tiedotettava alle kilometrin päässä sijaitsevia lähimpiä häiriintyviä kohteita vähintään yhtä vuorokautta ennen räjäytystä. (YSL 52 §, VNA 800/2010 6 §)
4. Toiminta ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ylittää päivällä (kello 7-22) ekvivalenttimelutasoa 55 dB (LAeq) eikä yöllä (kello 22-7) ekvivalenttimelutasoa 50 dB (LAeq). Mikäli toiminnasta epäillään aiheutuvan meluhaittaa, tulee toiminnanharjoittajan selvittää mittauksin melutaso häiriintyvissä kohteessa. Mittauksen tekijällä tulee olla asiaan riittävä kokemus ja asiantuntemus melumittauksista. Mittaustulokset tulee toimittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52 §, VNA 800/2010 7 §, VNp 993/1992 2 §, VNA 621/2001)
5. Toiminnasta ei saa aiheutua tärinähaittaa lähimmissä kiinteistöissä. Mikäli haittaa epäillään aiheutuvan, tulee toiminnanharjoittajan mittauksin selvittää tärinän määrä häiriintyvissä kohteessa. Mittausten tekijällä tulee olla riittävä kokemus ja asiantuntemus tärinämittauksista. Mittaustulokset tulee toimittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52 §)

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

6. Toiminnasta ei saa aiheutua pohjaveden ja maaperän pilaantumisen vaaraa. Haitta-aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen tulee estää parasta käyttökelpoista tekniikkaa käyttäen. Laitoksen toiminnasta ei saa aiheutua haittaa talousveden hankinnalle. (YSL 16–17 §, 52 §, VNA 800/2010 9 §)

7. Toiminta-alueella käytettävien koneiden säilytyspaikat ja polttoaineen jakelupiste tulee suojata siten, ettei niistä pääse haitallisia aineita maaperään. Poltto- ja voiteluaineet on säilytettävä tiiviillä, reunakorotetulla ja katetulla alustalla. Polttoainesäiliöiden tulee olla kaksoisvaippasäiliöitä tai katoksella varustettuja kiinteästi valuma-altaallisia säiliöitä. Säiliöt on varustettava ylitäytön- ja laponestimillä ja tankkauslaitteistot lukittavilla sulkuventtiileillä. Jakelupistoolit tulee olla lukittuina, kun alueella ei työskennellä.

Koneiden huoltotoimenpiteet tulee pääsääntöisesti tehdä muualla kuin toiminta-alueella. Mikäli alueella on tarpeen tehdä koneiden huoltoja, tulee käyttää imeytymattoja tai muita vastaavia alustoja, jotka estävät polttonesteiden pääsyn maaperään. Alueella ei saa tarpeettomasti säilyttää koneita, polttoaineita tai öljyjä.

Pölynsidonta- ja liukkaudentorjunta-aineita sekä räjähteitä ei saa käyttää siten, että niistä voi aiheutua maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. (YSL 16–17 §, VNA 800/2010 9 §, 10 §)

8. Alueella tulee olla saatavissa riittävästi imeytysainetta mahdollisen öljyvuodon talteen ottamiseksi. (YSL 16–17 §, 52 §, VNA 800/2010 12 §)

Jäte- ja hulevedet

9. Toiminnassa mahdollisesti syntyvät talousjätevedet tulee käsitellä valtioneuvoston asetuksen 157/2017 mukaisesti. (YSL 52 §)
10. Toiminnasta ei saa aiheutua pintavesien tai kaivojen pilaantumista. Lähiojien kuntoa on tarkkailtava mahdollisen liettymisen seuraamiseksi. Toiminnan edetessä tarvittaessa toiminta-alueelta tulevat sade- ja hulevedet tulee johtaa maastoon selkeytyksaltaan kautta kiintoaineen erottamiseksi. (YSL 52 §, VNA 800/2010 10 §)

Jätteet

11. Jätteiden syntyä tulee ehkäistä. Alueelle ei saa vastaanottaa muuta jätettä kuin luvassa on sallittu. (VNA 800/2010 11 §)
12. Toiminnassa mahdollisesti syntyvät jätteet on käsiteltävä ja varastoitava alueella niin, ettei niistä aiheudu terveyshaittaa, epäsiisteyttä, roskaantumista, kohtuutonta hajuhaittaa tai maaperän, pinta- ja pohjavesien pilaantumista eikä muutenkaan haittaa ympäristölle. Jätteet tulee toimittaa luvan saaneisiin jätteiden vastaanotto paikkoihin. (YSL 52 §, 58 §, Jätel 8 §, 12 §, 28 §, VNA jätteistä 7 §, VNA 800/2010 11 §)

13. Toiminnassa mahdollisesti syntyvät vaaralliset jätteet on varastoitava katetussa tilassa tiiviillä alustalla eikä niitä saa sekoittaa keskenään. Vaaralliset jätteet on merkittävä selkeästi. Vaaralliset jätteet on toimitettava vaarallisten jätteiden vastaanottopaikkaan. (YSL 52 §, 58 §, JäteL 8 §, 12 §, 28 §, VNA jätteistä 8–9 §)
14. Toiminnanharjoittajan on noudatettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa ja arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava se vähintään viiden vuoden päästä luvan alkamisesta. (YSL 114 §, VNA 190/2013)

Päästöt ilmaan

15. Murskauslaitteisto on tarvittaessa koteloitava tai ehkäistävä pölyämistä kastelemalla. Samoin varastokasoja tulee tarvittaessa kastella. (YSL 52 §, VNA 800/2010 4 §)
16. Ajoneuvojen kuormat on tarvittaessa kastettava ja pölyn leviäminen ajoneuvoista ympäristöön toiminta-alueen ulkopuolella kuljetettaessa on estettävä. Myös alueelle johtavan tien pölyämistä tulee ehkäistä. (YSL 7 §, 52 §, VNA 800/2010, VNA 79/2017, NaapL 17 §)

Häiriö- ja onnettomuustilanteet

17. Toiminnanharjoittajan tulee varautua häiriötilanteisiin ja perehdyttää alueella työskentelevät häiriötilanteiden varalta.

Jos maahan, ojaan tai pohjaveteen on päässyt ainetta, josta voi olla vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle, on välittömästi ryhdyttävä toimiin vaaran tai haitan ehkäisemiseksi ja haitallisten vaikutusten vähentämiseksi sekä vastaavan tapahtuman ehkäisemiseksi jatkossa. Lisäksi em. tapahtumasta on välittömästi ilmoitettava pelastusviranomaiselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. Myös muista vahingoista, jotka saattavat aiheuttaa haittaa ympäristölle, on ilmoitettava. (YSL 7 §, 14–17 §, 52 §, 123 §, 134 §, JäteL 120 §, VNA 800/2010 12 §)

18. Ulkopuolisten pääsy alueelle tulee estää. (YSL 52 §, VNA 800/2010 12 §)

Yleinen ympäristönsuojelu

19. Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehitymisestä sekä energiatehokkuuden parantamisesta ja tulee varautua tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon urakoitsijaa valittaessa tai laitehankintojen ja uudistusten yhteydessä. Lisäksi ottaessaan vastaan

kierrätysbetonia ja -asfalttia, toiminnanharjoittajan on oltava selvillä jätteen alkuperästä, määrästä, lajista, laadusta ja muista jätehuollon järjestämiselle merkityksellisistä jätteen ominaisuuksista sekä jätteen ja jätehuollon ympäristö- ja terveysvaikutuksista ja tarvittaessa annettava näitä koskevat tiedot muille jätehuollon toimijoille. (YSL 6–8 §, 15–17 §, 52 §, JäteL 12–13 §, 122 §)

Tarkkailu, kirjanpito ja raportointi

20. Toimintaa ja sen ympäristövaikutuksia on tarkkailtava toiminnan aikana päivittäin aistinvaraisesti sekä tarkistettava koneiden kunto säännöllisesti.

Mikäli toiminnasta epäillään aiheutuvan haittaa ympäristölle tai lähikiinteistölle, valvontaviranomainen voi määrätä toiminnanharjoittajaa teettämään tarvittavia mittauksia ulkopuolisella alan asiantuntijalla erikseen määritettävällä tavalla. (YSL 6–7 §, 52 §, 62 §, 65 §, VNA 800/2010 12 §)

21. Toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, jonka tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:
- louhinnan ja murskauksen sekä muiden työskentelyvaiheiden toiminta-ajat
 - louhintamäärät
 - murskausmäärät
 - vastaanotetun kierrätysbetonin ja kierrätysasfaltin määrät
 - vastaanotetun puhtaan maa-aineksen määrät
 - suoritettujen räjäytysajankohdat
 - käytetyt polttoaineet ja niiden määrät
 - toiminnassa mahdollisesti syntyneet jätteet jätelajeittain, jätteiden toimituspaikat ja -ajat sekä niiden toimittajat, siirtoasiakirjat
 - toiminnan muutokset
 - häiriötilanteet ja muut poikkeustilanteet ja niiden korjaustoimet
 - mahdolliset toimintaa koskevat valitukset
 - suoritettujen tarkkailutoimenpiteiden ja tarkkailutulokset

Vuosittainen yhteenveto toiminnasta on toimitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Kirjanpitoa on säilytettävä vähintään kuusi vuotta. (YSL 6 §, 8 §, 62 §, 172 §, JäteL 12 §, 54 §, 118–122 §, VNA 179/2012)

Toiminnan muutos ja lopettaminen

22. Luvanhaltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan olennaisista muutoksista, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai toiminnan lopettamisesta. Luvanhaltijan

vaihtuessa uuden toiminnanharjoittajan on ilmoitettava tästä kirjallisesti Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52 §, 89 §, 170 §)

23. Toiminnan lopettamisesta tulee laatia suunnitelma, joka on toimitettava hyvissä ajoin ennen lopettamista hyväksyttäväksi Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Suunnitelmassa tulee esittää lopettamista varten alueella tehtävät toimenpiteet, mm. mahdollisten rakenteiden poistaminen sekä mahdollisen pilaantumisen selvittäminen ja puhdistaminen.

Toiminnan loputtua toiminta-alue on saatettava sellaiseen kuntoon, että siitä ei aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai haittaa terveydelle. Toiminta-alue on siistittävä ja alueelle mahdollisesti jääneet varastoidut jätteet toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi. (YSL 52 §, 62 §, 94 §)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä ympäristölupa on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminta muuttuu olennaisesti, on sille haettava uutta ympäristölupaa. (YSL 87 §, 89 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Toiminnanharjoittaja on hakenut YSL 199 §:n mukaista lupaa aloitta toiminta muutoksenhausta huolimatta. Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toimintaa ei voida aloittaa muutoksenhausta huolimatta.

Perustelut

Alue tulee saattaa ennalleen, mikäli lupapäätöksestä valitetaan ja lupa kumotaan tai lupamääräyksiä muutetaan. Aluetta ei voida palauttaa ennalleen louhitun kallion osalta. YSL 199 §:n mukainen täytäntöönpano tekisi muutoksenhaun hyödyttömäksi. Ottaen huomioon haettavan ympäristöluvan toimintakokonaisuus samalla alueella, muutakaan toimintaa ei voi aloittaa ennen päätöksen lainvoimaisuutta.

MAKSUT JA NIIDEN MÄÄRÄYTYMINEN

Jätevakuus

Hakijan on asetettava Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle ennen luvan mukaisen jätteenkäsittelytoiminnan aloittamista **5 000 €:n** suuruinen vakuus kiinteistöllä olevien jätteiden käsittelemiseksi ja alueen puhdistamiseksi, mikäli toiminnan loppuessa jätteet jäisivät kiinteistölle. Vakuuden on oltava voimassa, kunnes alueella olevien vuonna 2019 myönnettyjen maa-aineslupien maisemoinnit on saatettu loppuun. Vakuuden määrää voidaan tarkistaa luvan voimassaoloaikana, mikäli se on tarpeen jätteiden käsittelykustannusten tai muiden seikkojen vuoksi. Vakuus tulee toimittaa 30 vuorokauden kuluessa päätöksen antamisesta. (YSL 59 §, 60 §)

Perustelu

Toiminnalle on sen luonne huomioon ottaen tarpeen asettaa ympäristönsuojelulain 59 §:n mukainen vakuus. Vakuuden suuruus on arvioitu toimintapaikan, käsiteltävän jätteen laadun ja määrän sekä mahdollisesta pois viemisestä aiheutuvien kustannusten perusteella.

Lupahakemuksen käsittelymaksu

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on hyväksynyt ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksan 8.5.2018 (§ 50). Taksa on tullut voimaan 1.6.2018. Taksassa (§ 3) on asetettu kivenlouhimon ympäristölupamaksuksi 3 500 €, murskaamon ympäristölupamaksuksi 3 500 € ja jätteen ammattimaisen käsittelyn maksuksi 3 150 €. Taksan kohdan 5.5 mukaan useamman toiminnan käsittävää toimintakokonaisuutta koskevan lupa-asian käsittelystä peritään yhdistetty maksu siten, että kalleimman toiminnan lupamaksuun lisätään muiden toimintojen osuutena 50 prosenttia näiden toimintojen maksusta. Näin ollen luvan maksuksi tulee **6 825 €**.

Toiminnanharjoittajalta peritään lisäksi kuulutuskustannukset todellisten kustannusten mukaisina. Käsittelymaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Kouvolan kaupunki

Viranhaltijapäätös
Yleinen päätös

Ympäristöjohtaja

15.04.2020

§ 12/2020

Päätösvallan peruste

Rakennus- ja ympäristölautakunta on päätöksellään 25.3.2020 § 35 delegoinut ympäristöjohtajalle päätösvallan ratkaista ympäristöluvan myöntämisestä koskeva asia vallitsevien poikkeusolojen ajaksi.

Kati Halonen
Vs. ympäristöjohtaja

Tämä päätös on allekirjoitettu sähköisesti

Lisätietoja

Ympäristötarkastaja Ulla Rantanen, puh. 020 615 8085,
ulla.rantanen2(a)kouvola.fi

Jakelu

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös kirjallisena

Hakija

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualue
Kouvolan kaupungin terveysvalvonta

Päätös tiedoksi

Rakennus- ja ympäristölautakunta

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireille tulosta.

Ilmoittaminen internetissä ja lehdessä

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan Kouvolan Sanomissa.

HALLINTOVALITUS

Ympäristönsuojelulain mukaiset asiat

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valitusaika Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Vaasan hallinto-oikeudelle.

käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa
puhelin: 029 56 42780
faksi: 029 56 42760
sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
aukioloaika: klo 8–16.1

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015 ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 260 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite:	PL 85, 45101 Kouvola
Katuosoite:	Torikatu 10, 3 krs. Kouvola
Sähköpostiosoite:	kirjaamo@kouvola.fi
Puhelinnumero:	020 615 4003 tai 020 615 4801
Aukioloaika:	ma-pe klo 9.00-15.00

Valitusaika päättyy 25.5.2020

Pöytäkirjan nähtäville asettaminen

Pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 16.4.2020

Päätöksen toimittaminen asianosaiselle

Päätös on lähetetty kirjeellä seuraavasti:
Saaramaan Sora Oy

Päätös on lähetetty sähköpostilla seuraavasti:
Kaakkois-Suomen ELY-keskus
Terveysvalvonta

Päätöksen lähettämispäivä: 16.4.2020

Lähettäjä: hallintosihteeri Kirsi Kaalinpää