

Aika 25.03.2020 klo 16:00 - 17:41

Paikka Sähköinen kokous

Asiat

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 29		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 30		Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 31	1	Maaseutulauslautakunnan alaisten toimintojen kuukausikatsaus 1-2/2020	6
§ 32	2	Maaseutulauslautakunnan toimivallan siirtäminen (delegointi)	8
§ 33		Ilmoitusasiat	12
§ 34	3	Vastine perusteetta saadun valtionkorvauksen takaisinperinnästä	14

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Seppälä Kirsi	puheenjohtaja	esittelijä § 32
	Korpivaara Pekka	varapuheenjohtaja	
	Helkala Maarit	jäsen	
	Hietanen Seija	jäsen	
	Honkimaa Joonas	jäsen	
	Luukko Emma	jäsen	
	Porkka Sami	jäsen	
	Pyötsiä Johanna	jäsen	
	Taskinen Hannu	jäsen	
Muu	Ala-Krekola Siiri	nuorisovaltuuston edustaja	poistui kokouksesta klo 16.08-16.55 §:n 32 kä- sittelyn ajaksi
	Kuoppamäki Topias	nuorisovaltuuston edustaja	
	Vainio Vesa	kaupunginhallituksen edustaja	
	Anttila Minna	esittelijä, maaseutupalvelujen päällikkö	
	Taimisto Mervi	asiantuntija, lomituspalvelujoh- taja	
	Suomalainen Mervi	sihteeri, toimistos sihteeri	

Pöytäkirjan tarkastus

Kirsi Seppälä
puheenjohtaja

Mervi Suomalainen
sihteeri

Johanna Pyötsiä
pöytäkirjan tarkastaja

Hannu Taskinen
pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirja on tarkastettu
§ 32 tarkastettiin kokouksessa

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

Pöytäkirjan § 32 on nähtävillä yleisessä tietoverkossa Kouvola kaupungin verkkosivuilla 26.3.2020 lukien. Pöytäkirja kokonaisuudessaan julkaistaan kun se on tarkastettu.

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Mala 25.03.2020 § 29**

Hallintosäännön 138 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 130 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Maaseutupalvelujen päällikön ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Maaseutulauslautakunnan päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi maaseutulauslautakunta totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajat**Mala 25.03.2020 § 30**

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 149 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 150 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Maaseutupalvelujen päällikön ehdotus:

Maaseutulauslautakunta päättää valita pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Johanna Pyötsiä ja Hannu Taskinen sekä varalle Maarit Helkala.

Maaseutulauslautakunnan päätös:

Maaseutulauslautakunta valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Johanna Pyötsiän ja Hannu Taskisen.

Maaseutulauslautakunnan toimivallan siirtäminen (delegointi)**3/00.01.01.04/2020****Mala 25.03.2020 § 32**

Valtioneuvosto on 16.3. 2020 on todennut yhteistoiminnassa tasavallan presidentin kanssa, että Suomessa vallitsee koronavirustilanteen vuoksi poikkeusolot ja on aloittanut valmiuslain (1552/2011) käyttöönoton valmistelun antamalla valtioneuvoston asetuksia. Eduskunta käsittelee valtioneuvoston asetuksia valmiuslaissa säädettyjen toimivaltuuksien käyttöönotosta viikolla 12.

Kouvolan kaupungilla on velvollisuus osaltaan laittaa asetusten mukaiset ja asetuksiin perustuvat valtionhallinnon päätökset täytäntöön. Myös valtionhallinnon suosituksia noudatetaan. Kouvolan kaupungin omaan päätöksentekoon ei asetusten voimaantulo vaikuta; kaupungin päätökset tehdään kuntalain, muiden lakien ja hallintosäännön mukaisesti.

Kunnanhallitus ja lautakunnat voivat kuntalain 91 §:n ja hallintosäännön 30 §n perusteella siirtää viranhaltijoille hallintosäännön mukaista toimivaltansa. Tarkoitus on, että viranhaltijoille siirretään toimivuuden sujuvuuden kannalta toimielimien tehtäviä. Niitä tehtäviä, joita lain mukaan ei voida delegoida, ei delegoida.

Kuntalain 92 §:n mukaan ylimmällä toimielimellä on oikeus käyttää otto-oikeutta asiassa, jonka toimivallan toimielin on siirtänyt viranhaltijalle. Otto-oikeutta tulee käyttää siinä ajassa, jossa oikaisuvaatimus päätökseen on tehtävä (14 päivää). Hallintosäännön 35 §:ssä määrätään otokelpoisen päätöksen ilmoittamisesta. Tämän päätöksen perusteella tehdyt viranhaltijapäätökset lähetetään tiedoksi kaikille lautakunnan jäsenille päätöksenteon jälkeen sähköpostitse. Lautakunnalla on siten mahdollisuus tarvittaessa ottaa viranhaltijapäätös käsiteltäväkseen kokouksessaan ja päättää asiasta uudestaan.

Poikkeusolojen ajaksi on perusteltua siirtää lautakunnan toimivaltaa viranhaltijalle. Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan

1. palvelutuotannon kilpailuttamisesta
2. hankinnoista kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa
3. muista sopimuksista ja oikeustoimista
4. avustusten jakoperusteista ja jakamisesta vastuualueellaan
5. investointihankkeiden tarveselvityksistä sekä hanke- ja toteutussuunnitelmista
6. palvelupisteistä ja niiden sijainnista
7. helpotuksen tai vapautuksen myöntämisestä alaisensa viranhaltijan ja työntekijän velvollisuudesta korvata kaupungille aiheutunut vahinko, ellei vahinko ole aiheutettu tahallaan tai törkeästä tuottamuksesta

8. hallinnassaan olevien tilojen vuokralle tai muuten käytettäväksi antamisesta ja niissä noudatettavista periaatteista

9. kaupungin edustajien nimeämisestä yhdistyksiin sekä valituille annettavista ohjeista kaupungin kannanotoksi käsiteltäviin asioihin.

Hallintosäännön 28 § kuuluu:

”Maaseutulautakunnan tehtävät ja toimivalta

Tehtävät

Lautakunta huolehtii mm. maaseutuhallinnon järjestämisestä kunnissa annetun lain ja lomituspäätöslain mukaan kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä muussa lainsäädännössä kunnan maaseutuhallinnolle määrättyistä tehtävistä.

Lautakunta vastaa kaupungille kuuluvien osilta yksityistieverkon kehittämistehtävistä.

Lautakunta huolehtii osaltaan maaseudun ja sen elinkeinojen kehittämisestä sekä maaseudun ja vapaa-ajan asutuksen kansalaisosallistumisen järjestämisestä.

Toimivalta

Maaseutulautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista sekä yksityistieille ja kylien toimintaan myönnettävistä avustuksista.”

Hallintosäännön 67 § 3 kohdan mukaan lautakunnat päättävät vastuualueellaan palveluista ja tuotteista perittävistä maksuista sekä hinnoista, vuokrista ja korvauksista ja niiden määräytymisperusteista sekä yksittäistapauksessa alennuksen tai vapautuksen myöntämisestä kaupungille tulevaan maksuun.

Hallintosäännön 41 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee mm. toimialajohtajat ja lautakunta valitsee toimialallaan muun johtavassa olevan henkilöstön. Hallintosäännön 50 §:n 2 momentin mukaan viranhaltijan valitseva tai työntekijän työsuhteeseen ottava viranomainen päättää lomautuksen ajankohdasta ja lomautusilmoituksen antamisesta.

Aiemmin tehdyt toimivallan siirrot pysyvät voimassa entisessä laajuudessa.

Lisätietoja: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi, hallintojohtaja Katja Tommiska, puh. 020 615 8651, katja.tommiska(at)kouvola.fi, kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Puheenjohtajan ehdotus:

Maaseutulauslautakunta siirtää vastuualueensa päätösvallan hallintosäännön 23 §:n, 28 §:n ja 67 § 3 momentin mukaisissa asioissa maaseutupalvelujen päällikölle lukuun ottamatta asioita, joita lakien mukaan ei voi delegoida viranhaltijalle.

Aiemmin tehdyt toimivallan siirrot pysyvät voimassa entisessä laajuudessa.

Päätös on voimassa valmiuslain mukaisen poikkeusolon voimassaolon ajan.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Puheenjohtajan muutettu ehdotus kokouksessa:

Maaseutulauslautakunta siirtää vastuualueensa päätösvallan edellä selostetusti

hallintosäännön 23 §:n, 28 §:n ja 67 § 3 momentin mukaisissa asioissa maaseutupalvelujen päällikölle lukuun ottamatta asioita, joita lakien mukaan ei voi delegoida viranhaltijalle ja

hallintosäännön 50 § 2 momentin mukaisissa asioissa toimialajohtaja päättää lomautuksen ajankohdasta mukaan lukien lomautussuunnitelmaan tarvittaessa tehtävistä muutoksista. Toimialajohtaja päättää lomautusajankohdasta ja lomautusilmoituksen antamisesta niiden viranhaltijoiden ja työntekijöiden osalta, joiden valinnasta tai ottamisesta hallintosäännön mukaan päättää lautakunta

Aiemmin tehdyt toimivallan siirrot pysyvät voimassa entisessä laajuudessa.

Päätös on voimassa valmiuslain mukaisen poikkeusolon voimassaolon ajan.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana Pekka Korpivaara teki muutosehdotuksen: Poistetaan esityksestä 23§.

Ehdotusta ei kannatettu.

Maaseutulauslautakunnan päätös:

Maaseutulauslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Maaseutulauslautakunta tarkasti pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja päätös on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 26.3.2020 lukien.

Maaseutupalvelujen päällikkö Minna Anttila poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi klo 16.08-16.55 (palvelussuhdejäävi).

Esittelijänä tämän asian kohdalla toimi puheenjohtaja Kirsi Seppälä.

Pekka Korpivaara jätti pöytäkirjaan eriävän mielipiteen **(liite)**.

Liitteet

Eriävä mielipide Korpivaara Pekka Mala 25.3.2020 § 32

Muutoksenhakuohje/oikaisuvaatimus koskee pykälää: § 32**OIKAISUVAATIMUSOHJE**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuinteen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvolan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kouvolan maaseutulauslautakunta.

Oikaisuvaatimus toimitetaan Kouvolan kaupungin kirjaamoon.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola
Käyntiosoite: Torikatu 10, 3 krs. Kouvola
Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero: 020 615 3054
Puhelinnumero: 020 615 4003 tai 020 615 4801

Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

ERIÄVÄ MIELIPIDE MAASEUTULAUSLAUSKUNNAN PÄÄTÖKSEEN TOIMIVALLAN SIIRTÄMISESTÄ

- Kohta 4§: Maaseutulauslautakunnan toimivallan siirtäminen (delegointi)
- Vastaesitys: Poistetaan esityksestä 23§.
- Esitys tämän jälkeen: Maaseutulauslautakunta siirtää vastuualueensa päätösvallan hallintosäännön 28 §:n ja 67 § 3 momentin mukaisissa asioissa maaseutupalvelujen päällikölle lukuun ottamatta asioita, joita lakien mukaan ei voi delegoida viranhaltijalle...jne.
- Perustelut: Kunnallisen demokratian tukeminen ja vahvistaminen vaatii pitkäjänteiseen kehittämistyöhön sitoutuneita ja kykeneviä kunta-politiikkoja.
- Vaikeina aikoina, jolloin eletään poikkeuksellisia aikoja kansakuntaa uhkaavan viruksen takia, tulisi päättäjien olla kantamassa vastuuta ja tekemässä tarvittavia päätöksiä, eikä vetäytyä vastuusta ja siirtää valtaa ohi demokraattisten toimielinten.
- Pidän maaseutulauslautakunnan päätöstä delegoida kaikki päätösvalta lähes rintamakarkuruuteen verrattava tekona. Edes talvi- ja jatkosodan aikana ei poliitikot vetäytyneet pois vastuusta ja delegoineet päätöksiä virkamiehille tässä määrin. Pidän vallan delegointia tässä määrin jopa demokratian halventamisena.
- Maaseutulauslautakunnalla on mahdollisuus pitää kaikki kokouksensa sähköisesti. Kokoukseen voi siis osallistua kotoa, työpaikalta tai lähes mistä vain ilman pelkoa koronaviruksen leviämisestä tai tarttumisesta. Kaikki esitetyt vallansiirrot ja delegoinnit ovat siis turhia, koska kaikilla valtuutetuille ja lautakunnan jäsenillä on mahdollisuus aina osallistua kokoukseen sähköisillä menetelmillä (Skype-kokous, Teams kokous jne). Lisäksi Kouvola on kouluttanut kaikki luottamushenkilöt käyttämään sähköisiä kokousvälineitä ja jopa hankkinut tarpeelliset ohjelmistot ja koneet valtuutetuille ilmaiseksi.
- Kaikki tarpeelliset ja nopeasti tehtävät päätökset voidaan aina tehdä viranhaltioden toimesta **asemavaltuuden** perusteella. Myöskään kysymykseeni, mikä on sellainen päätös, johon viranhaltijat tarvitsevat vallan delegointia, ei kukaan vallan delegointia kannattanut henkilö ole vielä osannut minulle vastata.

Suomessa niin media kuin kansalaiset ovat jatkuvasti vaatineet viranomaisilta enemmän päätösten läpinäkyvyyttä. Demokratian kunnioitus ja päätöksenteon läpinäkyvyys lisää luottoa viranomaisten toimintaan ja vähentää kansalaisten epäluuloja viranomaispäätöksiin. Tämän takia olisi tärkeää, että demokraattista päätöksentekoa ei kavennettaisi edes vaikeina aikoina.

Sananvapauden säilyminen vaatii herkeämätöntä huolenpitoa ja pieniinkin, potentiaalisiinkin uhkiin puuttumista. Autoritaarisen hallinnon ensisijainen tavoite on oman vallan säilyminen, lisääminen ja legitimointi.

Demokratiassa hallinto on vastuullinen kansalaisilleen ja päätökset tehdään demokratian pelisääntöjen mukaan. Lautakunnat voivat aina itsenäisesti päättää, kokoontuvatko ne sähköisesti vai lopettavatko ne kokouksensa ja siirtävät vallan ja siten käytännössä vastuunkin muille. Toimellaan lautakunta osoittaa oman tarpeellisuutensa tai tarpeettomuutensa. Valmiuslaki ei koske kunnallista päätöksentekoa eikä kavenna sitä, sillä lautakunnan päätöstä ei voi perustella.

Pidän erittäin huonona ja vastuuttomana päätöstä siirtää valta ja käytännössä myös vastuu virkamiehille ja kaupunginhallitukselle.

Vasta äskettäin (16.3.2020) Kouvolan Sanomat uutisoivat, että Kouvolan kaupunginhallitus suunnitteli jopa kaiken päätöksenteon keskittämistä itselleen vastoin demokratian periaatteita:

"Kouvolan kaupunki valmistelee luottamushenkilöiden kaiken päätöksenteon keskittämistä kaupunginhallitukselle Jos tällainen päätös tehdään, tarkoittaa se lautakuntien kokousten perumista. Kaupunginhallitus vastaisi kaikkien päätösten tekemisestä."

Eikö demokraattinen hallinto kykene toimimaan kuin silloin, kun taloudessa menee hyvin? Kuntatalouden mennessä huonosti tai virusepidemian uhatessa, ei vastuun kantaminen näytä onnistuvan, vaan vastuu halutaan "delegoida".

Päätös delegoida kaikki valta virkamiehille ja käytännössä lopettaa lautakunnan päätöksenteko aikana, jolloin vastuuta ja rohkeaa päätöksentekoa nimenomaan tarvittaisiin, oli minusta demokratian kannalta virhe, ja politiikojen kannalta häpeällinen teko, joka rikkoi demokratia periaatteita ja avointa päätöksentekoa.

Kouvolassa häpeän päivänä 25.3.2020



Pekka Korpivaara
Maaseutulautakunnan varapuheenjohtaja