

Aika 27.01.2020 klo 15:00 - 16:55

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone

Asiat

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 23		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 24		Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 25		Ajankohtaiset infoasiat	6
§ 26	1	Ympäristö 2030 - Kouvolan kaupungin ympäristöohjelma	7
§ 27	2 - 4	Yhteistoiminnan ja konsernipalvelujen talousarvion 2020 käyttösuunnitelma	14
§ 28		Toimivaltarajojen vahvistaminen hankinnoista päättämisessä	16
§ 29		Lainan takausajan pidentäminen, Muhjärven vesihuoltokunta	18
§ 30	5 - 7	Selvitys perintö-, testamentti- ja lahjoitusrahaston käytöstä vuonna 2019 sekä rahaston käyttö vuonna 2020	20
§ 31		Lausunto Elimäen Vauhti/Tarmo osaston kunnallisvalitukseen koskien Kouvolan kaupunginvaltuuston liikunta ja kulttuuri toimialan palveluverkkopäätöstä	22
§ 32		Apulaiskaupunginjohtajan ja konsernipalvelujen toimialajohtajan sijaisen määrääminen	28
§ 33		Toimitilajohtajan palkkaus	31
§ 34		Ilmoitusasiat	33
§ 35		Muut asiat	35

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Helminen Harri Eloranta Maria Jokiranta Kimmo Karvonen Tapio Koskela Birgit Käki Jari Nyberg Jukka Spies Kaisa Tähtinen Sanna Vainio Vesa Witting Miia Larikka Jari Varjola Liisa Martikainen Timo	puheenjohtaja Jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen varajäsen asiantuntija, ympäristöasian- tuntija	läsnä klo15.13-15.34 §:n 27 käsittelyn aikana
Muu	Werning Paula Pakkanen Markku Huhtala Juha Forsell Tuukka Tommiska Katja	valtuuston 1. varapj. valtuuston 2. varapj. valtuuston 3. varapj. esittelijä, apulaiskaupungin- johtaja sihteeri, hallintojohtaja	
Poissa	Kaunisto Ville Hasu Jenny Leppänen Jouko Toikka Marita	1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja valtuuston pj. esittelijä, kaupunginjohtaja	

Pöytäkirjan tarkastus

Harri Helminen
puheenjohtaja

Jukka Nyberg
puheenjohtaja
§:n 27 kohdalla
kaupunkiviestinnän
markkinointisopimusten
käsittelyn ja päätökseen
ajan

Katja Tommiska
sihteeri

Birgit Koskela
pöytäkirjan tarkastaja

Kaisa Spies
pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirja on tarkastettu
§ 31 tarkastettiin kokouksessa 27.1.2020

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

§ 31 on nähtävänä yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 28.1.2020 lähtien.

Pöytäkirja kokonaisuudessaan asetetaan nähtäville, kun se on tarkastettu.

Lausunto Elimäen Vauhti/Tarmo osaston kunnallisvalitukseen koskien Kouvolan kaupunginvaltuuston liikunta ja kulttuuri toimialan palveluverkkopäätöstä

51/03.03/2020

Kh 27.01.2020 § 31

Itä-Suomen hallinto-oikeuden 1.12.2019 lähettämä lausuntopyyntö on saapunut Kouvolan kaupungille 23.12.2019. Hallinto-oikeus pyytää kaupunginhallitusta antamaan lausuntonsa viimeistään 31.1.2020 liikunta ja kulttuuri toimialan palveluverkkoon kohdistuvan kunnallisvalituksen johdosta.

Elimäen Vauhti ry:n valitus:

”Muutoksenhaku Kouvolan kaupunginvaltuuston kokouksen 11.11.2019 päätökseen §120

Urheiluseura Elimäen Vauhdin Tarmo-osasto hakee muutosta päätökseen Niinimäen kuntoradan poistamisesta kaupungin liikuntapaikkaverkosta.

Maantieteellisesti laajan Kouvolan eri asuinalueilla on eroja asukkaiden aktiivisuudessa tuottaa palveluja kolmannen sektorin avulla. Nämä käytännöt eivät aina ole selvillä viranhaltijoilla ja luottamushenkilöillä.

Tarmo-osasto on rakentanut talkoovoimin valaistun kuntoradan Niinimäkeen. Seura omistaa, hallinnoi ja vastaa radan kunnossapidosta. Kouvolan liikuntapaikkaverkkoselvityksessä on kohdistettu erityistä huomiota liikuntapaikkojen kuntoon, ylläpitokustannuksiin ja investointitarpeisiin (liite 2). Näihin seuraavassa näkemyksemme.

1. Kuntoluokituksessa ratamme kuuluu luokkaan erinomainen. Tarmo-osaston toimesta radan kuntoa seurataan jatkuvasti ja mahdollisiin puutteisiin tartutaan talkoovoimin. Säästötoimia valmistellut liikuntapaikkapäällikkö Teemu Mäkipaakkanen totesi puhelinkeskustelussa että ei ole koskaan käy-nyt paikan päällä toteamassa tilannetta.

2. Ylläpitokustannuksissa kaupunki on laskenut valaistujen ratojen kilometrihinnaksi 2727€ (liite 1). Tämän mukaan Niinimäen 2,4 km pitkän radan ylläpito maksaisi 6550€ vuodessa. Niinimäen radan hoidossa ei tarvita kaupungin työntekijöitä. Vuosimenot koostuvat sähkölaskusta ja talven lumisuudesta riippuvasta korvauksesta moottorikelkkakerho Lumikissoille. Nämä kulut mihin kaupunki on osallistunut ovat 1500€ vuodessa eli alle 25% vertailuryhmän menoista.

3. Tulevat investoinnit hoitaa luonnollisesti radan omistaja eli Tarmo-osasto.

Palveluverkkoselvityksen aineistossa mainitaan että esityksen tekemisessä on ollut kiire. Jos aikaa olisi ollut, olisi Niinimäen osalta voitu huomata, että alueella on jo kaupungin tavoittelema tilanne palvelujen osalta (liite 3). Kuntoradalle on turvallinen kulkuyhteys asukkaiden talukoovoimin rakentamaa 1,5 kilometriä pitkää kevyen liikenteen väylää hyödyntäen. Kuntoradan yhteydessä on samoin talkoilla tehty ja ylläpidettävä leikkikenttä. Juuri valmistunut kuntorataa hyväksi käytävä frisbeegolfrata on rakennettu urheiluseuran varoin. Omatoimisuudesta johdettujen alueen asioita ei useinkaan käsitellä kaupungin virkamiesten toimesta, joten selvityksen tekijöille uusi frisbeegolfrata kaupungin alueella tuli tiedoksi vasta kunnanvaltuuston kokouksen jälkeen.

Koska kuntoratamme on ollut mukana kaupungin liikuntapaikkakartoissa, on syntynyt virheellinen käsitys radan omistuksesta ja kunnossapitokuluista. Kaupungin puolesta hyväksyttäisiin ilomielin mikä tahansa liikuntapaikka, minkä urheiluseura omistaa, vastaa investoinneista ja minkä vuosikulut ovat vain 25% vertailuryhmän kuluista.

Ylläolevaan viitaten esitämme päätöksen 120§ kumoamista, koska päätös on tehty virheellisten tietojen pohjalta. Luottamushenkilöillä pitää olla käytettävissään kaikki asiaan olennaisesti vaikuttava tieto, ja näin ei nyt ole ollut. Lisäksi osoituksena vääristä tiedoista rataamme koskien toteamme, että urheiluseura Tarmo-osastolle olisi kuulunut tiedottaa omistamaamme rataa olennaisesti koskevasta päätöksestä. Jos ilmaisjakelehdessä ei olisi ollut pikku-uutista, missä ratamme mainittiin, emme olisi voineet laatia valitusta ennen valitusajan umpeutumista.

Lisätietoja asiassa antaa Tarmo-osaston sihteeri Jarmo Pakkala.

Kouvolassa 15.12.2019

Elimäen Vauhti ry”

Kouvolan kaupunginhallituksen ehdotus 11.11.2019 kaupunginvaltuustolle koskien liikunta ja kulttuuri toimialan palveluverkkoa oli:

”Liikunta- ja kulttuurilautakunnan palveluverkkoselvityksistä päätetään seuraavasti:

Hyväksytään liikunta- ja kulttuurilautakunnan esitys liikunnan ja kulttuurin palveluverkosta seuraavin muutoksin:

Alle 18-vuotiaiden ohjatun liikunnan varausmaksut ovat 1.6.2020 alkaen 10 €/alkava tunti. Muita liikunnan taksoja korotetaan 10 % 1.1.2020 alkaen.

Liikuntapaikkaverkon liikuntapaikkojen lakkautukset toteutetaan taulukossa 3 esitetyn k:n esityksen mukaisesti seuraavin tarkennuksin:

Korian uimahallin sopimus irtisanotaan päättymään vuoden 2020 loppuun mennessä. Haanojan judosali, Haanojan kuntosali ja Haanojan palloilusali sekä Kuusankosken kallioluolan kuntosali suljetaan vuonna 2026 uusien liikuntatilojen valmistumisen yhteydessä.

Jäähallien toiminta jatkuu nykyisellään. Tilojen kunnosta ja huollosta huolehditaan niin, että toimintaa halleissa voidaan edelleen kehittää ja turvata jo nyt hyvä käyttöaste. Edellä mainitulla tilavaraus-maksun käyttöön otolla katetaan osa hallien käyttökustannuksista. Kaupungin ja paikallisten seurojen kanssa käydään yhteiset neuvottelut, joissa pyritään löytämään yhteinen näkemys lisäsäästötavoitteiden saavuttamiseksi. Jäähallikäyttömaksuilla katetaan kiinteitä kuluja, ja pyritään lisä säästöillä saavuttamaan vuodelle 2021 250 000euron säästö.

Uimahallien osalta toiminta jatkuu vuoden 2021 jälkeen Anjalankosken, Kouvolan, Kuusankosken ja Valkealan uimahalleissa. Uuden hallin valmistuttua voidaan lopettaa Kouvolan Urheilupuiston ja Kuusankosken uimahallit.

Sihvakan uimapaikan ylläpitoa jatketaan edellytyksellä, että toiminnan rahoittamiseksi saadaan 50 % rahoitusosuus yksityiseltä sektorilta.

Uuden monitoimihallin rakentaminen ei nykyisessä taloudellisessa tilanteessa ole mahdollista.”

Taulukko 3. Lautakunnan esitys lakkautettavista liikuntapaikoista ja kaupunginjohtajan (kj) esitys lakkautettavista liikuntapaikoista

Liikuntapaikka	Nykyinen tilanne	Lautakunnan esitys (lakkautettavat liikuntapaikat)	Kj:n esitys (lakkautettavat liikuntapaikat)
Ampumaradat	4	0	0
Beachvolley-kentät	2	0	0
Frisbeegolf	6	0	0
Hiekkakentät	26	10	10
Hyppymäet	2	2	2
Jäähallit	4	2	2
Kamppailutilat	6	0	1
Koulujen liikuntasalit	29		
Kuntoportaati	2	0	0
Kuntosalit	16	3	5
Ladut ja kuntoradat (joista valaistuja 110 km)	180 km	43 km	43 km
Lähiliikuntapaikat	24	3	3
Laskettelurinteet ja alamäkipyöräily	3	2	2
Liikuntahallit ja -salit	14	0	1
Moottoriurheiluradat	3	0	0
Nurmi- ja tekonurmikentät	22	7	7
Osaomisteiset urheilupaikat	5	1	1
Pyörätiet	375 km		
Ratsastus	1	1	1
Skeittipaikat	5	3	3
Tennis	9	5	5
Tykkilumiladut	2	0	0

Uimahallit	6	4	4
Uimarannat ja talviuintipaikat	22	8	8
Ulkojäät	59	27	27
Urheilukentät	11	7	7

Kouvolan kaupunginvaltuusto päätti liikunta ja kulttuuripalveluverkosta seuraavasti:

"Hyväksyttiin liikunta- ja kulttuurilautakunnan esitys liikunnan ja kulttuurin palveluverkosta.

Liikuntatilojen varausmaksuja kaikilta ryhmiltä päätettiin korottaa siten, että tulonlisäysodote on 400 000 euroa vuodessa.

Liikuntapaikkaverkon liikuntapaikkojen lakkautukset päätettiin toteuttaa taulukossa 3 esitetyn kaupunginjohtajan esityksen mukaisesti seuraavin tarkennuksin:

Korian uimahalli irtisanotaan päättymään vuoden 2020 loppuun mennessä. Uimahallien toiminta jatkuu vuoden 2020 jälkeen Anjalankosken, Kouvolan, Kuusankosken ja Valkealan uimahalleissa. Uimahalliverkkoa tarkastellaan uuden hallin valmistuttua. Kouvolan ja Kuusankosken uimahalleihin ei tällä välin investoida, vaan tehdään vain välttämättömimmät korjaustoimenpiteet.

Haanojan judosali, Haanojan kuntosali ja Haanojan palloilusali sekä Kuusankosken kalliosuojan kuntosali suljetaan vuonna 2026 uusien liikuntatilojen valmistumisen yhteydessä.

Jäähallien määrärahoista vähennetään 450.000 € vuoden 2021 taloussuunnittelusta ja vähennyksen korvaavat toimintatavat tai uudet tulonmuodostumiset tulee selvittää vuoden 2020 aikana.

Uuden monitoimihallin rakentaminen ei nykyisessä taloudellisessa tilanteessa ole mahdollista."

Valittaja katsoo, että Kouvolan kaupungin olisi tullut antaa valittajalle tiedoksi valtuuston päätös. Kaupunki toteaa, että valittaja ei ole asianosainen. Päätös ei ole kohdistettu valittajaan, vaan kaupungin palveluverkoon. Harjula-Partalan Kuntalaki-teoksen mukaan yhdistyksellä ei yleensä katsota olevan valitusoikeutta. Kaupunki katsoo ensisijaisesti, että valitus tulee jättää tutkimatta valittajan asianosaisaseman puuttumisen johdosta.

Toissijaisesti kaupunki katsoo, että valitus tulee hylätä perusteettomana. Kunnallisvalituksen voi tehdä, jos päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on lainvastainen. Valtuuston päätös ei ole minkään em. perusteen mukainen.

Valittaja katsoo, että kaupunginvaltuuston päätös on tehty virheellisten tietojen pohjalta, kun luottamushenkilöillä ei ole ollut käytössään kaikki

olennaisesti vaikuttava tieto. Kuntalain 93 §:n mukaan kunnanhallituksen on valmisteltava valtuustossa käsiteltävät asiat muutamaa poikkeusta lukuun ottamatta. Kuntalaki ei määritä, minkälaisista asiakirjoista ja selvityksistä valmistelun tulee koostua. Valtuusto itse arvioi, onko sillä käytössä riittävät ja tarpeelliset seikat (KHO 23.1.1997 T 81 ja KHO 10.5.199 T 1035). Valtuuston käytössä oli liikuntapaikkaselvitys, joka käsitteli mm. kuntoratoja. Kouvolan liikuntapalvelut teki huhtikuussa 2019 kaupunkitasoiset liikuntapaikkaverkkoselvitys–kyselyt kuntalaisille (n=1389) ja yhdistyksille (n=52), joilla kuultiin sekä kuntalaisia että seurojen edustajille. Seuroille varattiin mahdollisuus kuulemista varten 2.10.2019 liikuntapaikkaselvitykseen liittyen. Kaikkia palveluverkkoesityksiä on esitelty viidessä infotilaisuudessa lokakuussa 2019 eri puolilla kaupunkia (2.10., 3.10., 8.10., 9.10., 10.10.). Kouvolan kaupunginhallitus on valmistellut asian monipuolisesti ja liitetiedoissa on ollut tarkempia tietoja. Kouvolan kaupunginvaltuusto on kokouksessa arvioinut, että sillä oli riittävät tiedot päätöksentekoa varten. Asiaa ei lähetetty uudelleen valmisteltavaksi.

Valittaja kertoo valituksessa omistamansa, hallinnoimansa ja vastavansa Niinimäen kuntaradasta. Valituksenalaisessa päätöksessä kaupunki ei ole ilmoittanut omistavansa liikuntarataa. Niinimäen kuntorata on ollut kaupungin kartoissa ja palveluesitteissä esillä osana liikunnan palveluverkkoa. Kouvolan kaupungilla on vastuu siitä, että sen palveluverkkoon kuuluva liikuntapaikka on kuluttajalle turvallinen. Kuluttajaturvallisuuslaki määrittää kaupungin velvollisuudet. Kunnossapito voidaan ulkoistaa, mutta kaupunki on vastuullinen palveluntarjoaja.

Valituksen toteamus, että Kouvolan kaupunki antanut Elimäen Vauhtiry:lle avustusta kuntoradan valaistusta varten sekä hiihtoladun luonti- ja ylläpitokorvausta yhteensä noin 1.500 euroa vuodessa, on oikea. Kaupunki on myöntänyt yhdistykselle avustusta/tukea ja kuntorata on ollut osa kaupungin liikunnan palveluverkkoa.

Kouvolan kaupunki päätti vähentää liikunnan palveluverkkoa. Osa lopetetusta palveluverkon kohteista oli Niinimäen liikuntapaikan tapaisia liikuntapaikkoja, osa oli kaupungin omistamia liikuntapaikkoja.

Kaupunginvaltuuston tekemä päätös poistaa Niinimäen kuntoradan kaupungin palveluverkosta ei tarkoita, että valittajan tulee lopettaa toimintansa. Vuokrasopimuksin aluetta hallinnoiva yhdistys voi jatkaa toimintaa; muutos on se, että Niinimäen kuntorata ei ole osa kaupungin liikunnan palveluverkkoa.

Edellä esitettyyn viitaten Kouvolan kaupunki pyytää hallinto-oikeutta hylkäämään valittajan pyynnön päätöksen kumoamisesta. Niinimäen kuntoradan poistaminen kaupungin liikunnan palveluverkosta on osa valtuuston päätöstä. Oikeuskäytännön mukaan toimielimen päätöksen voidaan katsoa käsittävän useita päätöksiä, kuten kaupunginvaltuuston 11.11.2019 § 11 sisälsi.

Lisätietoja: kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa edellä esitetyn lausunnon.

Kaupunginhallitus päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 28.1.2020 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Muutoksenhakuohje/oikaisuvaatimus koskee pykälää: § 23, § 24, § 25, § 28, § 30, § 31, § 33, § 34, § 35

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje/oikaisuvaatimus koskee pykälää: § 27, § 29, § 32**OIKAISUVAATIMUSOHJE**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvolan kaupungin kirjaamoon viimeistään määrääjän viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kouvolan kaupunginhallitus.

Oikaisuvaatimus toimitetaan Kouvolan kaupungin kirjaamoon.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola
Käyntiosoite: Torikatu 10, 3 krs. Kouvola
Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero: 020 615 3054
Puhelinnumero: 020 615 4003 tai 020 615 4801

Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.