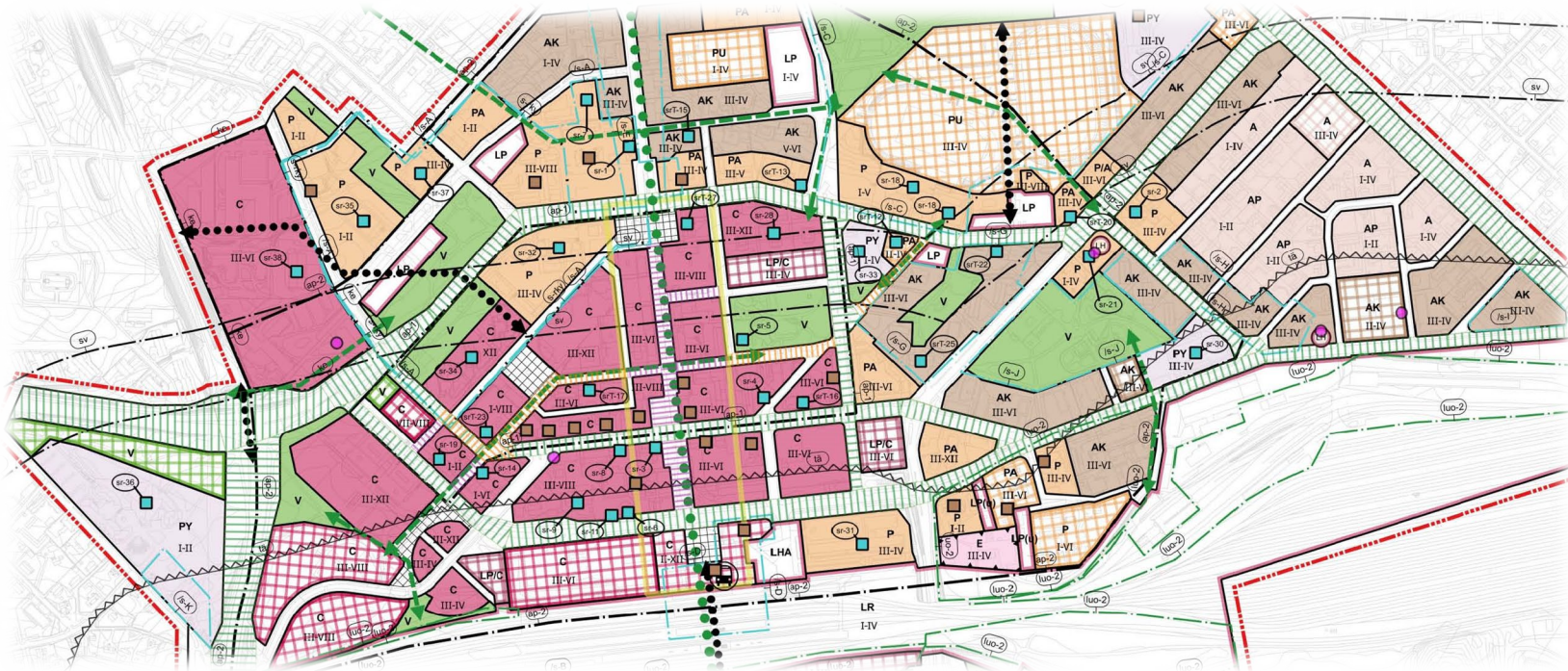




17.6.2019

YDINKESKUSTAN OSAYLEISKAAVA – YHTEENVETO KAAVALUONNOKSEN LAUSUNNOISTA JA MIELIPITEISTÄ SEKÄ KAAVOITTAJAN VASTINEET



Kaavaluonnos oli julkisesti nähtävillä 2.5.-3.6.2018. Lausunnot ja mielipiteet pyydettiin toimittamaan 3.6.2018 mennessä ja niitä saatiin yhteensä 11 kpl.

Sisällys

1.	Kaakkois-Suomen ELY-keskus	3
2.	Liikenteen turvallisuus-virasto Trafi	4
3.	Liikenne-virasto	5
4.	Kymenlaakson Liitto	6
5.	Kymenlaakson Pelastuslaitos.....	7
6.	Kymenlaakson museo	8
7.	Kouvola- vesi	9
8.	Aikuisväestön lautakunta.....	10
9.	Ikäihmisten lautakunta.....	11
10.	Vammaisneuvosto	12
11.	Palomäenkadun asukas-yhdistys	13

Nro, lausunnon antaja, mahdollinen karttaote	Asia	Tiivistelmä lausunnosta	Kaavoittajan vastine	Vaikutus kaavaan
1. Kaakkois-Suomen ELY-keskus	Kaavaprosessi ja kaavan sisältö	Uudistetut valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet tukevat luonnosvaiheessa olevaa kaavoitusta ja kaavassa valittu maankäyttöratkaisu pohjautuu maakuntakaavaan. Osayleiskaavatyön alkuvaiheessa on järjestetty viranomaisneuvottelu, jossa kaavoitustyön jatkolle ei ole nähty esteitä. Kaavaratkaisussa on huomioitu kiitettävällä tavalla ydinkeskustan saavutettavuus sekä kevyen liikenteen ja joukkoliikenteen olosuhteet ja niiden kehittämistarpeet.	Lausunto merkitään tiedoksi.	Ei vaikutusta kaavaan.

Nro, lausunnon antaja, mahdollinen karttaote	Asia	Tiivistelmä lausunnosta	Kaavoittajan vastine	Vaikutus kaavaan
2. Liikenteen turvallisuusvirasto Trafi (nyk. Liikenne ja viestintävirasto Traficom)	Rautatieliikenteen aiheuttamien riskien huomioiminen	Kaavoituksessa tulee huomioida rautateillä kulkevan tavaraliikenteen riskit ja rautateistä mahdollisesti aiheutuva tärinä ja melu. Kaupunkisuunnittelussa tulee myös huomioida radan ja muiden tieväylien risteämisen turvallisuuden varmistaminen sekä radan ylittämisen tarpeiden pitäminen vähäisenä. Kouvolaan kautta kulkee myös merkittäviä määriä vaarallisia aineita rautateitse sekä järjestelyratapihatoiminta on vilkasta. Kaavoitettaessa radan läheisyyteen tulee huolella tehdä riskien kartoitus ja tarkastella myös rakennuksiin kohdistuvat tekniset määräykset. Asuinrakennuksia ja haavoittuvia kohteita ei tulisi kaavoittaa VAK-ratapihojen läheisyyteen.	VAK-ratapihan aiheuttamat riskit on kartoitettu ratapihalle syksyllä 2018 liikenneviraston toimesta tehdyssä turvallisuussuunnitelmassa. Kaavan yhtenä selvityksenä on 2011 tehty ja vuonna 2013 päivitetty VAK-suuronnettomuuksien arviointi. Näiden pohjalta on tehty tilannearviointi tehdyistä turvallisuutta lisäävistä toimenpiteistä ja niiden vaikutuksista ratapihalla oleviin riskeihin. Kaavaehdotuksessa täsmennetään kaavamääräyksiä VAK-ratapihan ja siihen liittyvän suojavyöhykkeen osalta. Uuden asumisen osalta tarkastellaan vaihtoehtoisia maankäyttömuotoja, jotka kuitenkin tukevat keskustaa kokonaisuutena.	Rautatieliikenteen alue ja VAK-ratapiha on erotettu omiksi maankäyttöalueiksi. Molempien alueiden kaavamääräyksiä on täsmennetty. Kaavaluonnoksessa asuinkerrostalojen alueeksi merkitty ratapihan pohjoispuoleinen alue on muutettu yhdistetyksi palvelujen ja asumisen alueeksi.

Nro, lausunnon antaja, mahdollinen karttaote	Asia	Tiivistelmä lausunnosta	Kaavoittajan vastine	Vaikutus kaavaan
3. Liikennevirasto (nyk. Väylävirasto)	VAK-ratapihan huomioiminen	Merkittävä osa kaava-alueesta sijaitsee VAK-ratapihan riskivyöhykkeellä. Kaavaluonnoksessa VAK-ratapihan riskivyöhykkeelle osoitetaan muutamia haavoittuvuus-luokkaan A ja B kuuluvia toimintoja. On kuitenkin huomattava, että kyseessä on aiemmin rakentuneen kaupunkikeskustan täydennysrakentaminen. VAK-ratapihan suojavyöhykkeet on selvitetty kattavasti kaavan valmistelun yhteydessä ja niiden huomioimisesta on annettu tarkempia määräyksiä. Liikennevirastolla ei ole huomautettavaa kaavan luonnoksesta. Varsinaista VAK-kuljetusten järjestelyä ei pääsääntöisesti tehdä matkustajaratapihan alueella, mutta VAK-kuljetuksia joudutaan toisinaan pysäyttämään myös matkustajaratapihan alueelle. Liikennevirasto ei osallistu uuden maankäytön johdosta aiheutuviin melun- ja tärinätorjunnan tai rakentamisen aikaisten jännitekatkosten aiheuttamiin kustannuksiin.	Kaavaehdotuksessa voidaan tarkentaa haavoittuvuusluokkiin A ja B kuuluvien toimintojen sijoittumista suhteessa VAK-ratapihan suojavyöhykkeeseen. Suurimmalle näistä alueista on laadittu vastikään asemakaavamuutos, jossa VAK-ratapihan aiheuttamat riskit on arvioitu. Sen vuoksi ei ole tarkoituksenmukaista muuttaa yleiskaavalla näiden alueiden käyttötarkoitusta.	Rautatieliikenteen alue ja VAK-ratapiha on erotettu omiksi maankäyttöalueiksi. Molempien alueiden kaavamääräyksiä on täsmennetty. Kaavaluonnoksessa asuinkerrostalojen alueeksi merkitty ratapihan pohjoispuoleinen alue on muutettu yhdistetyksi palvelujen ja asumisen alueeksi. Viime aikoina asemakaavoitettujen alueiden käyttötarkoituksia ei ole muutettu.

Nro, lausunnon antaja, mahdollinen karttaote	Asia	Tiivistelmä lausunnosta	Kaavoittajan vastine	Vaikutus kaavaan
4. Kymenlaakson Liitto	Suhde maakuntakavaan	Kymenlaakson Liitto katsoo, että Kouvolan ydinkeskustan osayleiskaavaluonnos tukee toimivan ja laadukkaan yhdyskuntakehityksen edellytyksiä Kymenlaaksossa ja edistää maakuntakaavan toteuttamista.	Lausunto merkitään tiedoksi.	Ei vaikutusta kaavaan.

Nro, lausunnon antaja, mahdollinen karttaote	Asia	Tiivistelmä lausunnosta	Kaavoittajan vastine	Vaikutus kaavaan
5. Kymenlaakson Pelastuslaitos	Kemikaaliratapiha	Pelastuslaitos nostaa lausunnossaan esiin ristiriidat kaavaselostuksessa esitetyn kemikaaliratapihan riskiarvioinnin ja huomioon otettujen ohjejulkaisujen välillä. Pelastuslaitos esittää, että riskiarvio tulisi päivittää ja samalla tarkastella aiemmin suunniteltujen toimenpiteiden toteutuneisuutta ja pohtia keskeisiä tarvittavia varautumistoimenpiteitä. Näiden ohella tulisi aiempien kaavamääräysten lisäksi parantaa kemikaaliratapihan teknistä turvallisuutta.	VAK-ratapihan aiheuttamat riskit on kartoitettu ratapihalle syksyllä 2018 liikenneviraston toimesta tehdyssä turvallisuusselvityksessä. VAK-ratapihan teknistä turvallisuutta koskien saatetaan pelastuslaitoksen näkemys tiedoksi Väylävirastolle, joka vastaa alueen omistajana sen turvallisuudesta. Kaavaehdotukseen voidaan lisätä ehtoja maankäytön toteuttamiselle suhteessa ratapihan turvallisuuteen vaikuttavien toimenpiteiden toteutukseen.	Rautatieliikenteen alue ja VAK-ratapiha on erotettu omiksi maankäyttöalueiksi. Molempien alueiden kaavamääräyksiä on täsmennetty ja VAK-ratapihan suojavyöhykettä laajennettu. Lisäksi kaavamääräykseen on lisätty määräys ratapihan turvallisuuden parantamisesta.

Nro, lausunnon antaja, mahdollinen karttaote	Asia	Tiivistelmä lausunnosta	Kaavoittajan vastine	Vaikutus kaavaan
6. Kymenlaakson museo	Kaupunki-rakenteen tiivistämisen suhde suojeltuihin rakennuksiin.	Kymenlaakson museolla ei ole huomautettavaa rakennetun kulttuuriympäristön suojelumerkinnöistä tai – määräyksistä. Kaavassa esitetään kaupunkirakenteen tiivistämistä tehtäväksi nykyisiä rakennuksia korottaen ja uudisrakennuksina jo asemakaavoitetuille tonteille jättäen kuitenkin suojellut rakennukset tiivistämisen ulkopuolelle. Museo tuo lausunnossaan esille, että asia tulisi tuoda esiin myös kaavaselostuksessa.	Kaavaselostus on tämän asian osalta selvästi puutteellinen ja sitä tulee täsmentää lausunnon mukaisesti.	Kaavaselostuksen kohtaan 2.1.3 on lisätty, että korottamalla tapahtuvaa täydennysrakentamista ei tulisi tehdä suojeltuihin tai suojeltaviksi esitettyihin rakennuksiin.

Nro, lausunnon antaja, mahdollinen karttaote	Asia	Tiivistelmä lausunnosta	Kaavoittajan vastine	Vaikutus kaavaan
7. Kouvolan vesi 	Korttelin 1081 maankäyttö	Kouvolan vesi ilmoittaa lausunnossaan, että nykyinen asemakaavan mukainen korttelialue 1081, joka kaavaluonnoksessa on merkitty asuinkerrostalojen alueeksi, tulisi ainakin osin varata PY-alueeksi, koska korttelissa sijaitsee Kouvolan Vesi Oy:n toimisto. Kortteliin voidaan sijoittaa myös asuinkerrostaloja, mutta niiden sijoittelussa tulee huomioida vesilaitostoiminnan pysäköinti ja varastointialuetarpeet.	Kyseinen kortteli on varattu kaavaluonnoksessa pitkällä tähtäimellä asuinkerrostalojen alueeksi, koska palvelut on kaavaratkaisussa pyritty keskittämään Salpausselänkadun ja radan väliselle alueelle. Lisäksi kaavaluonnoksessa esitetty ratkaisu toteuttaa Keskeisen kaupunkialueen osayleiskaavassa esitettyä ratkaisua. Alueen merkintä voidaan kuitenkin muuttaa yhdistetyksi palvelujen ja asumisen alueeksi (PA) tai palvelujen ja hallinnon alue / asuntoalueeksi (P/A), jotka mahdollistavat sekä asumisen, että palvelujen sijoittumisen alueelle. Jälkimmäisessä vaihtoehdossa tavoitteena on kehittää nykyinen palvelujen alue asumiseen.	Kyseinen alue on muutettu yhdistetyksi palvelujen ja asumisen alueeksi (PA), jolloin sen käyttötarkoitus voidaan ratkaista tarkemmin asemakaavoitus-vaiheessa sen hetkisten tarpeiden mukaisesti.

Nro, lausunnon antaja, mahdollinen karttaote	Asia	Tiivistelmä lausunnosta	Kaavoittajan vastine	Vaikutus kaavaan
8. Aikuisväestön lautakunta	Kulttuuri- ja liikuntapalvelujen kehittämisen mahdollisuuksien huomiointi	Aikuisväestön lautakunta toteaa lausunnossaan, että kulttuuri- ja liikuntapalvelut vahvistavat ydinkeskustan elinvoimaisuutta ja kaupungin imagoa sekä monipuolistavat keskustan toimintoja, ja siten on tärkeää, että niiden kehittämisen mahdollisuudet on huomioitu kaavassa. Kaavaluonnoksessa on huomioitu hyvin Urheilupuiston liikuntarakentamisen mahdollisuudet. Aluetta tulee kehittää asukaslähtöisesti huomioiden mm. sujuvat liikennejärjestelyt ja esteettömät rakenteet. Riittävän luonnonmukaisen suoja-alueen turvaaminen virkistystarpeisiin on mahdollistettava suunnittelussa. Kouvola-talon toimintaa kehitetään osana kaupungin markkinointia, joten on tärkeää pitää taloa ympäröivä puisto avoinna erilaisille suunnitelmille. Pääkirjaston uudistamishanke on huomioitu kaavaluonnoksessa mahdollistamalla nykyisen kirjaston laajentaminen, mutta uuden kirjastorakennuksen toteuttamista ei kaavassa ole ilmeisesti huomioitu. Myös teatterin uudistaminen liittyy kaavan sisältöön.	Lausunto merkitään tiedoksi.	Ei vaikutusta kaavaan.

Nro, lausunnon antaja, mahdollinen karttaote	Asia	Tiivistelmä lausunnosta	Kaavoittajan vastine	Vaikutus kaavaan
9. Ikäihmisten lautakunta	Ikäihmisten huomiointi kaavaratkaisussa	Ikäihmisten lautakunta korostaa lausunnossaan kaavoituksen merkitystä asuinympäristöjen laadun määrittämisessä. Ikäihmisten näkökulmasta elinpiirin laajuus ja siitä seuraava päivittäinen kävelen liikkuminen lisää elämänlaatua kuten myös osallistuminen yhteisten asioiden hoitoon. Laajaa elinpiiriä voidaan kaavoituksessa tukea esteettömällä ympäristöllä, kodin lähellä sijaitsevilla asiointi- ja ulkoilureiteillä sekä luontoalueilla. Kaavoituksessa tulisi huomioida palveluverkkojen kehittämisen mahdollisuus ja julkisen liikenteen saavutettavuus sekä yhteisöllisyyden tukeminen yhteisten sisä- ja ulkotilojen rakentumisen mahdollistamisella.	Lausunto merkitään tiedoksi.	Ei vaikutusta kaavaan.

Nro, lausunnon antaja, mahdollinen karttaote	Asia	Tiivistelmä lausunnosta	Kaavoittajan vastine	Vaikutus kaavaan
10.Vammais-neuvosto	Esteettömyys	Vammaisneuvosto toteaa lausunnossaan, että kaikessa toiminnassa esteettömän ympäristön parantamiseksi on hyödynnettävä SuRaKu –oheistusta ja esteeton.fi –sivuston ohjeita. Lisäksi vammaisneuvosto esittää, että Poliisi- ja oikeustalon ja Ratamon alueet tulisi liittää esteettömyyden erikoistason alueeseen ja että ydinkeskustassa tulisi olla riittävä määrä inva-pysäköintipaikkoja. Myös muissa taajamissa esteettömyyteen tulisi panostaa ja rakennusten esteettömyyttä tulisi edistää niiden saneerauksien yhteydessä.	Poliisi- ja oikeustalo sekä Ratamo sijaitsevat kaava-alueen ulkopuolella, eikä nyt valmisteltavana olevalla kaavalla voida siten ottaa kyseisen alueen esteettömyyteen. Yleispysäköintipaikkojen määrää ei ole määritelty kaavassa. Inva-pysäköintipaikkojen määrä voidaan huomioida kaavamääräyksissä niin, että asia tulee huomioiduksi kaavan toteutuksessa, mutta se joustaa tarpeen tullen.	Kaavamääräyksiin on lisätty seuraava virke: <i>Yleisiä inva-pysäköintipaikkoja tulee olla riittävästi, ja niiden tulee sijaita tasaisesti eri puolilla keskustaa.</i>

Nro, lausunnon antaja, mahdollinen karttaote	Asia	Tiivistelmä lausunnosta	Kaavoittajan vastine	Vaikutus kaavaan
11. Palomäen- kadun asukas- yhdistys	Kaupunki- rakenteen tiivistäminen Palomäenka- dun varressa	Palomäenkadun asukasyhdistys kysyy antamassaan mielipiteessä Palomäenkadun pohjoispuolelle suunniteltujen 3-4 kerroksisten kerrostalojen rakentamisaikataulusta.	Osayleiskaavan luonnoksessa on esitetty Palomäenkadun pohjoispuolelle merkintä A, joka määrittelee alueen käyttötarkoitukseksi asumisen, mutta ei sen tarkemmin sen muotoa (pientalot, kerrostalot). Tämä merkintä vastaa nykyisen voimassa olevan yleiskaavan (vuodelta 1996) merkintää, eli muutoksia ei sen suhteen ole tehty. Kerrosmääräksi alueelle on merkitty I-IV, jolloin nykyisten pientalojen säilyttäminen alueella on mahdollista. Osayleiskaavaluonnoksen liitteenä olevassa selvityksessä (liite 13.) on esitetty tutkielma pienkerrostalojen sijoittamisesta kadun pohjoispuolelle. Ratkaisu on yksi vaihtoehto alueen kehitykselle. Yleiskaavassa ja samaan aikaan tehtävässä Urheilupuiston kehittämissuunnitelmassa tutkitaan, onko pienkerrostalojen sijoittaminen alueelle mm. kaupunkikuvallisesti hyväksyttävä ratkaisu.	Ei vaikutusta kaavaan.