

# KOUVOLAN VAPAA-AJANASUKAS- OHJELMA



## Laatinut Kouvolan kaupungin vapaa-ajan asukastoimikunta 2010

### **Jäsenet:**

Mauri Harjula

Ilpo Puolakka, vpj

Reijo Valkeapää

Jouko Taskinen, pj

Hannu Kaarla

Raimo Tuominen

Anu Harkki

Mari Teinilä

Alvi Lempinen

Pirjo Piensalmi

Anita Antskog-Karstinen

Tuomo Pulsa

Tapani Mikkola, siht.

### **Varajäsenet:**

Maria Eloranta

Jussi Raukko

Helena Tuominen

Kari Kallio

Martti Kostiainen

Aarne Laatikainen

Erkki Pöyhönen

Eeva Artimo

Aulikki Järvikivi

Harri Utti

## **Johdanto**

Kouvolan kaupunginhallitus asetti vapaa-ajan asukastoimikunnan 9.2.2009. Toimikunnan tehtävänä on yhteistyön lisääminen kaupungin organisaation ja vapaa-ajan asukkaiden välillä.

Ryhmään kuuluu kolme kaupunginhallituksen nimeämää edustajaa ja yhdeksän vapaa-ajan asukkaiden keskuudestaan valitsemaa jäsentä.

Toimikunta päätti kokouksessaan 5.6.2009 laatia mökkiläisohjelman. Ohjelman laatimista varten pidettiin seminaari 4.9.2009. Seminaarissa etsittiin tärkeimmät ohjelmaan kirjattavat tavoitteet ja asiakohdat.

Mökkiläisdemokratia otettiin käyttöön lakkautetuissa Jaalan ja Valkealan kunnissa jo 2000-luvun alkupuolella. Molemmissa kunnissa myös laadittiin mökkiläisohjelma. Tavoitteena oli vapaa-ajan asukkaiden ja kunnan yhteistyön vahvistaminen ja samalla kehittämisotteen tuominen toimintaan. Vuorovaikutuksen keinoin pyrittiin lisäämään niin vapaa-ajan kuin vakituisten asukkaiden asumisviihtyisyyttä ja turvallisuutta sekä parantamaan ympäristön laatua. Samalla on kiinnitetty huomiota palvelujen laatuun ja saatavuuteen ja hyödynnetty vapaa-ajan asukkaiden roolia kuntien kehittämisessä. Myös mökkiläisdemokratian vakiinnuttaminen ja viestintä vapaa-ajan asukkaille on nähty tärkeiksi tavoitteiksi.

## 1. Kouvola

Kouvolan kaupunki sijaitsee pohjoisessa Kymenlaaksossa. Maaseutuvaltainen Kouvola syntyi 1.1. 2009 kuuden kunnan liitoksen tuloksena. Merkittävimmät taajamat ovat Kouvola, Kuusankoski, Myllykoski, Inkeroinen ja Voikkaa. Näiden lisäksi Kouvola pitää sisällään useita elinvoimaisia taajamia ja kymmeniä kyliä. Kaupungin eteläosa on hyvin peltovaltaista aluetta kun taas pohjoisessa on satoja järviä ja tuhansia kesäasuntoja.

### Tilastotietoja:

|                     |                       |                                     |
|---------------------|-----------------------|-------------------------------------|
| Asukkaita           | 88 069                | 31.12.2010 (Väestörekisterikeskus)  |
| Pinta-ala           | 2 871 km <sup>2</sup> | ,josta vesistöä 328 km <sup>2</sup> |
| Peltoa              | 46 855 ha             |                                     |
| Metsää              | 1 778 km <sup>2</sup> |                                     |
| Järviä              | 450                   |                                     |
| Vapaa-ajan asuntoja | 6 953                 | 1.1.2011 (Väestörekisterikeskus)    |

Vakituisesti asuttuja talouksia 43 774

### Suurimmat työnantajat:

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| Kouvolan kaupunki       | 6 240 |
| Puolustusvoimat         | 1 260 |
| UPM Kymmene Oyj         | 950   |
| Osuuskauppa Ympäristö   | 930   |
| VR yhtymä               | 730   |
| Stora Enso Oyj          | 650   |
| Sairaanhoitokuntayhtymä | 690   |
| Myllykoski Oyj          | 470   |

## 2. Tavoitteet

Ohjelman valmistelun aluksi pidetyssä ideaseminaarissa 4.9.2009 tärkeimmiksi kehittämiskohteiksi nousivat seuraavat:

- jätehuolto
- verkkoviestintä, laajakaista
- vesihuolto

Muita tärkeitä asioita olivat yksityistiekysymykset, turvallisuus ja verotus. Lisäksi otettiin esille ympäristön ja vesistöjen suojelu, tiedottaminen, mökkiläisten ja kuntalaisten sosiaalinen vuorovaikutus, kaavoitus, palvelut, terveydenhuolto, (kunnalliset) maksut ja luonnonrauha.

Näistä voidaan yhteenvedona todeta että eniten mökkiläisten viihtyisyyteen vaikuttavat toimiva jätehuolto, toimiva vesi- ja jätevesihuolto, hyvät tietoliikenneyhteydet, puhtaat vesistöt, luonnonrauha, miellyttävä asuinympäristö (puhdas luonto ja hyvin hoidettu maisema), toimivat ja vapaa-ajan asukkaille käytössä olevat terveyspalvelut, mökkiturvallisuus sekä kunnossa olevat (yksityis)tiet. Lisäksi kaupungilta toivotaan maltillista verotusta ja riittävää tiedottamista sekä tasapuolista kohtelua esim. maksupolitiikassa. Viihtyisyyttä lisäävät sosiaalinen vuorovaikutus paikallisten asukkaiden kanssa ja hyvin saatavilla olevat lähipalvelut (mm. kaupan palvelut).

### **3. Tavoitteiden toteuttaminen**

#### **3.1. Valkealan ja Jaalan ohjelmien toteutuminen**

Edellä luetellut tavoitteet ovat pääosin olleet mukana jo lakkautettujen kuntien ohjelmissa. Keinot tavoitteiden toteuttamiseen ovat olleet melko yhtenevät ja tavoitteiden mukaisesti on myös toimittu. Kuntien yhdistymisprosessin myötä joitakin toimenpiteitä jäi kesken tai kokonaan toteuttamatta.

Esim. terveystalujen osalta on tapahtunut kehitystä valtakunnallisella tasolla lainsäädännön muutoksella. Oletettavaa on että kehitys terveystalujen saatavuudessa liittyy edelleen lainsäädännön muutokseen. Näyttää siltä että kiristynyt taloudellinen tilanne ei luo edellytyksiä paikallisille poikkeamille asiakaspalvelun parantamisen suuntaan.

Mökkiturvallisuuteen liittyvät osoitejärjestelmät on pääosin uudistettu kuntaliitoksen yhteydessä. Tieviitoissa ja numerokylteissä on vielä puutteita ja omistajia on edelleen kannustettava hankkimaan numerokyltit.

Pelastuslaitoksen toiminnassa ei ole tapahtunut muutoksia mutta hätäkeskusjärjestelmä on jatkuvan muutoksen kohteena. Siinäkin muutokset tehdään valtakunnallisella tasolla. Mökkien kiinteistöhuoltopalvelut ovat kehittyneet hitaasti, siinä on vielä tavoitetta jäljellä. Mökkimurtojen estämisen osalta ei ole tehty paikallisia toimenpiteitä.

Vapaa-ajan asukasdemokratia on vakiintumassa toimintamuodoksi myös Kouvolassa. Edelleen tulee kehittää vapaa-ajan asukkaiden vaikutuskanavia ja mm. toimikunnan valintamenettelyä ja toimintatapoja.

Kesäasuntojen ottaminen ympärivuotiseen käyttöön on ollut tavoitteena. Mökkejä on otettu asuinkäyttöön vaihtelevasti. Suurimpia ongelmia lienevät olleet infrastruktuuriin liittyvät puutteet. Sähkö-, tietoliikenne- ja tieverkot eivät kaikilta osin ole vakituisen asumisen edellyttämässä kunnossa.

Järjestettyä viemärointiä ja vesihuoltoa ei mökkialueilla juuri ole. Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisu, jonka mukaan vapaa-ajan asunnolle ei voi tehdä käyttötarkoituksen muutosta muuttamatta (ranta-asema)kaavaa, hidastaa tätä kehitystä.

Vapaa-ajan asukkaille tiedottamista on kehitetty myös uuden Kouvolan aikana. Omat mökkiläisten sivut on avattu Kouvola.fi –osoitteessa (Sinun Kouvola - Vapaa-ajan asukkaat). Niiden sisällön kehittämiseen voivat kaikki käyttäjät osallistua. Samoin maiseman ja ympäristön hoitoon, rantojen käyttöön ja mm. ulkoilureitteihin ja virkistysalueisiin liittyviä toimenpiteitä on toteutettu ja niitä jatketaan edelleen.

### 3.2 Toteutetaan seuraavat toimenpiteet

- Jätehuollon toiminta – kansalaispalautteen hyödyntäminen ympäristöä pilaavien jäteongelmien hoitamiseksi. Roskaamisen estäminen.
- laajakaistahankkeen toteuttaminen siten että vakituiset asunnot tulevat 99% 100 megan verkon piiriin ja vapaa-ajan asunnoistakin vähintään n. 50%
- verkotiedottamista kehitetään sisällöllisesti. Käyttäjien palautteen käsittelyyn luodaan vaivaton järjestelmä.
- muu tiedottaminen

### Tarkemmat toimenpiteet

kimppojäteasiat  
tiedotus, valistus

seutuverkon vahvistaminen  
tiedotus

langattomat vaihtoehdot

kaupungin verkkosivut  
pietään ajan tasalla ja vapaa-ajan asukkaiden sisältyä  
muokataan riittävästi  
kattavaksi, tiiviiksi ja hyvin  
helpoksi löytää. Esim. tekninen  
toimi ja rak.valv. yhteistyöhön  
päivitykseen.

kylätiedotteet  
tiedotuslehti

palveluista kootaan kattavat  
luettelot kaikista kaupungin  
kylistä esim. alueittain ,  
Jokaiseen mökkitalouteen tulee  
saada eri alueiden kesälehdet,  
esim. Valkealan ja Jaalan  
alueiden lehdet samassa  
kirjekuoressa.

### Vastuutaho

vapaa-ajan asukkaat  
kaupunki, kyläyhdistykset

Raimo Tuominen

Operaattorit, Kymijoen  
Kyläkuitu osk Kouvolan  
kaupunki/ elinkeinotoimi

Hannu Kaarla

kaupunki, viestintä ja  
maaseutupalvelut  
vapaa-ajan asukkaat

Tuomo Pulsa

kyläyhdistykset  
Kouvolan kaupunki

Tuomo Pulsa

### Aikataulu

koko ajan  
koko ajan

2010 – 2015

(vapaa-ajan asunnoille  
aikataulu pidempi)

koko ajan

koko ajan  
vuosittain

|  |  |  |                              |
|--|--|--|------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• vesi- ja jätevesihuolto kuntoon</li> </ul>  | <p>yhteisratkaisut, vesiosuuskuntien perustaminen, puolueeton neuvonta jätevesiasetuksen vaatimuksista/tiivis ja kattava opasvihko kuntalaiselle</p> | <p>kaupunki/rakennus- ja ympäristövalvonta vesiosuuskunnat vapaa-ajan asukkaat</p>                                   | <p>2010 - 2013</p>           |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• vesiensuojelu, osallistutaan hankkeisiin, joiden tarkoituksena on vesistöjen ja rehevöitymisen estäminen ja tapahtuneiden pilaantumisen vaurioiden korjaaminen</li> </ul>   | <p>vesistöjen niidot ruoppaukset tiedottaminen, priorisoidaan toimenpiteet ongelmavesistöille ja -vesialueille</p>                                   | <p>osakaskunnat vapaa-ajan asukkaat ympäristöviranomaiset</p>  | <p>koko ajan</p>             |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• maiseman hoito, käytetään hyväksi tarjolla olevia rahoituskeinoja kylä-, tienvarsi- ja taajamamaisemien parantamiseksi. Yhteistyö asukkaiden, kylien, vapaa-ajan asukkaiden ja kaupungin sekä eri järjestöjen ja viranomaisten kesken.</li> </ul> | <p>maisemanhoitohanke/hankkeet kyläkävelyt, talkoot Tähtitaajamat-hankkeen ulottaminen kaikkiin taajamiin tiedotustilaisuus</p>                      | <p>Kaakkois-Suomen ELY-keskus, Pohjois-Kymen Kasvu, Sepra ry, Asukkaat ja vapaa-ajan asukkaat maaseutulautakunta</p> | <p>koko ajan keväät 2011</p> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• luonnonrauha, meluntorjunta kaikissa muodoissaan, mm. nopeusrajoitusten asettaminen vesistöille silloin kun se on välttämätöntä</li> </ul>  | <p>tiedotus, valistus</p>  | <p>Anita Antskog-Karstinen eri tahot Kaupungin ympäristöviranomainen Pirjo Piensalmi</p>                             | <p>koko ajan</p>             |

- mökkiturvallisuuden edistäminen mm. kiinteistöhoitopalveluja kehittämällä (hanke, jossa yleishyödyllinen yhdistys palkkaa ”mökki-Remontti-Reiskan”.

Palveluja voidaan hankkeen aikana tarjota mökkiläisille. Mikäli toiminta vakiintuu voidaan perustaa yritys/yrityksiä.
  - mökkiläisilaisuuksien järjestäminen, vuorovaikutuksen lisääminen esim. kylien tori- tai muissa tapahtumissa.
  - tieverkon (erit. yksityistieverkon kehittäminen)
- |  |  |                      |
|--|--|----------------------|
| mökkitalkkarien etsiminen ja yritysten perustaminen  | kyläyhdistykset  | koko ajan            |
| häilytysjärjestelmät   | operaattorit ym.   | koko ajan            |
| osoitteiden merkintää tehostetaan mm. tiedotuksella (nettisivuille kehoituksia ja mm. kilpipojien mainoksia) | maaseutupalvelut ja tekninen toimi                         |                      |
| Vakituisia asuntoja lisää vapaa-ajan osutusalueille  | Ilpo Puolakka  |                      |
| vakituisten ja vapaa-ajan asukkaiden tapaaminen kerran vuodessa  | vapaa-ajan asukastoimikunta yhdessä kyläyhdistysten kanssa | 2011 – 2013          |
| kaupungin johtajien (vh:t, lh:t) tapaaminen, yleisötilaisuus”kyselytunti”                                    |  |                      |
| osallistuminen tapahtumiin   |  |                      |
| mökkimessujen järjestäminen  | Kymenlaakson Messut  | kahden vuoden välein |
| tutustumistilaisuudet yrityksiin ja kyliin   | yrittäjät kyläyhdistykset                                  | 2012 alk. koko ajan  |
| avustukset, avustusten jakoperusteet   | Mauri Harjula  |                      |



# Kouvolan vapaa-ajan asunnot 2010

