

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

AIKA 16.10.2008 klo 15:00**PAIKKA** Kouvolan kaupungintalo, valtuustosali**ASIALISTA**

Nro	Asia	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	Pöytäkirjan tarkastajat	5
3	Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymä ja kuntajakomuutos	6
4	Postinumeroalueiden nimet	8
5	Esitys uuden Kouvolan hallintosäännöstä	11
6	Kunnallisen pysäköinninvalvonnan tarkistukset kuntajaon muutoksen johdosta	12
7	Paikallispoliisin palveluverkko	13
8	Uuden valtuuston koollekutsuminen ja kokousajat	17
9	Kouvolan kaupungin museoiden toimintasääntö	20
10	Kuntajakopäätöksen vaikutus kuntien toimivaltaan: lausuntomenettely	21
15	Muut asiat / tiedoksi asiat	22

MUUT ESILLE TULEVAT ASIAT**PUHEENJOHTAJA JUKKA NYBERG**

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

OSALLISTUJAT

LÄSNÄ

Nyberg Jukka

puheenjohtaja

Eloranta Maria

Eskola Paula

Hasu Tuomo

I varapuheenjohtaja

Helminen Harri

Hyttinen Jyrki

Koskela Birgit

Laari Sirpa

Lavonen Esko

Leinonen Taisto

Lonka Harriet

Matikainen Pirjo

Nurmiranta Maritta

Pesu Jaakko

Pousi Juhani

Puolakka Ilpo

Rantala Vesa

Rasimus Risto

Rautiainen Aimo

Rouvari Sinikka

Rämä Asko

Salonen Ville

Sburatura Liisa

Skyttä Seppo

Sorsa Matti

Timonen-Pilli Marja

Toppila Teija

Tuukkanen-Peussa Minna

Vainio Vesa

Viinikainen Sakari

MUU

Janhunen Pentti

henkilöstön edustaja

Norppa Matti

henkilöstön edustaja

Törö Aija

henkilöstön edustaja

Ahti Aimo	konsernijohto
Harjula Jyrki	konsernijohto
Kettunen Sirkka	konsernijohto
Mattila Eero	konsernijohto
Seppänen Anita	konsernijohto
Siikaluoma Esa	konsernijohto
Lamminmäki Lauri	muutosjohtaja
Korhonen Ismo	projektipäällikkö
Käki Anne	yhteyspäällikkö

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

1**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

JTMK

Järjestelytoimikunnan kokoukset kutsutaan koolle toimittamalla jäsenille ja varajäsenille sekä yhdistymistyöryhmän jäsenille kokouskutsuna toimiva esityslista sähköpostin välityksellä ja kirjepostina jäsenille, joilla ei sähköpostia ole, vähintään viisi (5) kalenteripäivää, kokouspäivä mukaan lukien, ennen kokousta.

Kunnallinen toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet sen jäsenistä on läsnä (KuntaL 58 §).

Muutosjohtajan ehdotus:

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

2**Pöytäkirjan tarkastajat**

JTMK

Järjestelytoimikunnan pöytäkirjat tarkastetaan valitsemalla kullakin kerralla kaksi (2) jäsentä pöytäkirjan tarkastajaksi.

Muutosjohtajan ehdotus:

Järjestelytoimikunta valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

3**Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymä ja kuntajakomuutos**

JTMK

Yhdistymistyöryhmä 1.10.2008 § 325

Yhdistymistyöryhmässä 13.8.2008 § 254 päätettiin, että Kuusankosken kaupunki sekä Jaalan kunta käsittelevät asiaa kuntayhtymän ehdotuksen pohjalta. Perusturvan toimiala ja konsernihallinnon omistajapolitiikan palvelualue merkitsevät asian uuden Kouvolan osalta tiedoksi ja toimintojen järjestämisen jatkovalmistelussa huomioitavaksi.

Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymältä on tullut Kuusankosken kaupungille ja Jaalan kunnalle kirje, jossa todetaan, että yhdistyvistä/lakkautettavista kunnista Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän jäsenkuntia ovat Kuusankosken kaupunki ja Jaalan kunta. Lisäksi todetaan että kuntajakolain 19 §:ssä määriteltyä ei sovelleta automaattisesti kuntayhtymien kohdalla, vaan kysymykseen tulee perussopimuksessa määritellyt toimintatavat.

Kuntayhtymän perussopimuksen 12 §:ssä määritellään peruspääomaosuuden tai jäsenkunnan osan luovutuksen periaatteista toiselle jäsenkunnalle. Säännös koskee peruspääomaosuuksien luovutusta jäsenkuntien kesken, ja koska Kouvola ei ole kuntayhtymän jäsenkunta kysymyksessä olisi siis uuden kunnan liittyminen kuntayhtymän jäsenkunnaksi. Tämän tapauksen varalle ei perussopimuksessa ole pykälää.

Perussopimuksen 20 §:n mukaan, mikäli jäsenkunta eroaa kuntayhtymästä, sille suoritetaan yhtymäkokouksen päätöksellä kunnan osuus peruspääomasta tai osa siitä. Mikäli muut kunnat eivät lunasta eroavan jäsenkunnan peruspääomaosuutta, alennetaan peruspääomaa. Yhtymäkokous voi päättää, että korvaus peruspääomasta suoritetaan tasasuuruusina erinä viiden vuoden aikana eron voimaan tulosta.

Kun kuntayhtymän tarjoaman päihdehuollon laitoshoitovuorokauden hinta on maan halvimpia ja laatukin kilpailukykyinen, olisi uuden perustettavan Kouvolan kaupungin näkökulmasta tarkoituksenmukaista, että siitä tulisi kuntayhtymän jäsenkunta ja Kuusankosken sekä Jaalan nyt omistamat peruspääomaosuudet siirtyisivät uudelle perustettavalle Kouvolan kaupungille. Tämä olisi tarkoituksenmukaista myös kuntayhtymän näkökulmasta, sillä kapasiteetti riittää tyydyttämään mahdollisesti lisääntyvän palvelutarpeen.

Millä tavalla peruspääomaosuuksien luovutukset/siirrot tapahtuvat, ei voida ottaa kantaa. Yhdistyvien kuntien tulisi ilmeisesti tehdä hyvissä ajoin ennen kuntajaon voimaan tuloa sopimus tai päätös osuuksien siirtymisestä perustettavalle Kouvolan kaupungille ja tästä tulisi ilmoittaa kuntayhtymälle.

Muutokset edellyttävät kuntayhtymän perussopimuksen 2 §:n muuttamista. Ko. pykälässä luetellaan kuntayhtymän jäsenkunnat. Jäsenosuuksien siirtymisellä ei sinänsä olisi vaikutusta muiden jäsenkuntien päätösvaltaan kuntayhtymässä. Asia on tältä osin Kuusankosken kaupungin ja Jaalan kunnan toimivallassa.

Uuden Kouvolan kunnista Anjalankoski ja Elimäki ovat jäseninä Hämeen päihdehuollon kuntayhtymässä ja Kouvola sekä Valkeala Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymässä. Oheisiin liitteisiin on koottu oleellisia vertailutietoja kaikista kolmesta kuntayhtymästä, joissa tulevan Kouvolan nykyiset kunnat ovat jäseninä. Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän Ridasjärven päihdehoitokeskuksen palvelujen hinnat ovat selkeästi kahden muun yksikön hintoja edullisemmat, mutta yksikkö ei ole erikoistunut eri kohderyhmille siten kuin Hämeen tai Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymät. Se kuitenkin valmistelee erikoistumista kunnista tuleviin tarpeisiin ja käy sitä varten neuvotteluja kuntien kanssa. Kuusankoski on käyttänyt Ridasjärven päihdehoitokeskusta Kouvolan kuntoutuskeskuksen jatkohoitopaikkana ja pitää Ridasjärven palveluja päihteiden väärinkäyttäjien tarpeita vastaavina. Jaala on käyttänyt palveluja hyvän vähän. Huumeatkaisuhuotoa Ridasjärven päihdehoitokeskus ei tuota. Kuntayhtymä on vakavarainen ja omistaa maata ja metsää Hyvinkään kaupungin alueella. Investoinnit ko. kuntayhtymä on tehnyt omistamansa metsän myynnillä, joten investointikustannukset eivät ole rasittaneet kuntia.

Perusturvan tilaaja-tiimi 23.9.2008 kohta 8.
Päätettiin esittää yhdistymistyöryhmälle ja tarvittaessa järjestelytoimikunnalle, että se suhtautuu myönteisesti Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän ehdotukseen ja tekee päätöksen Kuusankosken ja Jaalan omistamien Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän peruspääomaosuuksien siirtämisestä 1.1.2009 lukien perustettavalle Kouvolan kaupungille.

Lisätietoja: Perusturvajohtaja Niina Korpelainen, p. 05-280 5400,
niina.korpelainen@kuusankoski.fi

Esitys:

Esitetään järjestelytoimikunnalle että se hyväksyy osaltaan Kuusankosken ja Jaalan omistamien Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän peruspääomaosuuksien siirtämisen 1.1.2009 lukien perustettavalle Kouvolan kaupungille.

Päätös:

Hyväksyttiin

Muutosjohtajan ehdotus:

Järjestelytoimikunta hyväksyy yhdistymistyöryhmän esityksen

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

4**Postinumeroalueiden nimet**

JTMK

Yhdistymistyöryhmä 1.10.2008 § 327

Asia on tullut vireille Anjalankoskella alla olevalla kaupungin mittauspäällikkö Pekka Aallon esityksellä

"Uuden Kouvolan aloittaessa vuoden 2009 alusta joudutaan muuttamaan runsaasti katunimiä nykyisten kuuden kunnan alueella. Nimistön muutosta on valmisteltu alkuvuodesta 2008 lähtien ja prosessi on edennyt siihen vaiheeseen, että uudistettu nimistö on kussakin kunnassa päättävien elinten käsittelyssä. Näyttää siltä, että uusi nimistö saadaan käyttöön vuoden 2009 alusta.

Osoitteiston muutosprosessin yhteydessä on muutamaan kertaan keskusteltu myös postinumeroalueiden nimistä. Vaihtoehtoina ovat, että kaikki uuden Kouvolan postinumeroalueet nimetään Kouvolaksi tai ne säilytään nykyisellään. Henki tuntuu olevan se, että postinumeroalueiden nimet pidettäisiin ennallaan. Se, että postiosoitteessa säilyy oman, olemassa olevan kylän tai taajaman nimi, tuntuu olevan ihmisille tärkeää.

Joskus 80 - luvulla Anjalankoskella haluttiin tehdä uuden kaupungin nimi Anjalankoski tunnetummaksi ja muutettiin jokivarren taajamien (Myllykoski, Ummeljoki, Keltakangas, Inkeroinen ja Anjala) postitoimipaikkojen nimet nimeksi Anjalankoski. Maapuolen postitoimipaikat säilyttivät entiset nimensä (esim. Sippola tai Kaipainen).

Uuden Kouvolan syntyessä vuoden 2009 alussa, nimi Anjalankoski "katoaa kartalta". Ei ole olemassa kylää tai taajamaa nimeltä Anjalankoski.

Tienimistön muutosasioiden yhteydessä olen saanut runsaasti tiedusteluja sekä yrityksiltä että yksityisiltä Anjalankosken jokivarren postinumeroalueiden mahdollisista nimenmuutoksista. Pääsääntöisesti toivotaan, että vanhat postitoimipaikkojen (siis kylän tai taajaman) nimet otettaisiin taas käyttöön.

Olen keskustellut asiasta Itellan edustajan suunnittelupäällikkö Seija Niculescun kanssa (Lappeenranta, email seija.niculescu@itella.com, puh. 0204513072 gsm 0400516966). Itella toimii vain alueiden numeron perusteella ja Niculescun mukaan alueen nimeäminen on kunnan asia. Jos alueiden nimiä halutaan muuttaa, tulee huomioida seuraavia asioita:

- muutoksesta tulee kuulla asukkaita ja sen pitäisi olla "yksimielinen"
- muutoksesta tulee pyytää kielitoimiston lausunto
- muutoksesta tulee pyytää Itellan lausunto

- muutoksesta tulee tehdä tarpeelliset byrokraattiset päätökset (kaupunginhallitus)
- muutoksesta tulee tiedottaa riittävästi

Postinumeroalueiden nimen muuttaminen vie Niculescun mukaan joka tapauksessa useamman kuukauden, joten tämä asia ei enää ehdi valmiiksi tienimimuutosten yhteydessä 1.1.2009.

Jos alueiden nimiä muutetaan, olisi esim. yritysten hyvä tietää, onko muutos yleensä tulossa. Yritykset voisivat ajoittaa mahdolliset lomakkeiden ja esitteiden painatuksen niin, että muutoksista aiheutuu mahdollisimman vähän kustannuksia ja haittaa toiminnalle.

Esitän, että Anjalankosken jokivarren taajamien postinumeroalueiden nimenmuutos laitetaan vireille ja uudet nimet otetaan käyttöön heti kun se on mahdollista.

Muutokset koskevat seuraavia postinumeroalueita:

Postinumero	Nykyinen nimi	Uusi nimi
46800	Anjalankoski	Myllykoski
46810	Anjalankoski	Ummeljoki
46860	Anjalankoski	Keltakangas
46900	Anjalankoski	Inkeroinen
46910	Anjalankoski	Anjala
46920	Anjalankoski	Tehtaanmäki (tämän voisi poistaa)
46801	Anjalankoski	Myllykoski (PL)
46901	Anjalankoski	Inkeroinen (PL)

Asian oltua julkisuudessa, on kuntalaisten keskuudesta esitetty myös mallia, jossa nimi olisi esim. muotoa 46900 Kouvola-Inkeroinen. Tapa lienee käytössä useissa maissa mm. Keski-Euroopassa. Itellalta on kaupungin toimesta tiedusteltu tällaisen yhdistelmän hyväksyttävyyttä. Itella ei hyväksy kaksiosaisia nimiyhdistelmiä, sillä ne ovat erittäin hankalia postin prosessien ja ohjausjärjestelmien kannalta.

Anjalankoskella käydyssä kansalaiskeskustelussa tuntuvat kuntalaiset olevan enimmäkseen taajanimien kannalla, kun taas elinkeinoelämän piirissä on vahvaa kannatusta Kouvola-nimen käytölle.

Anjalankosken kaupunginhallitus on käsitellyt asiaa, mutta ei ole tehnyt asiasta esitystä uuden kunnan toimielimille.

Itellan mukaan mm. kunta voi esittää osoitenimen muutosta. Jos kunta pitää nimenmuutosta perusteltuna, sen on selvitettävä asukkaiden mielipide muutokseen ja pyydetävä Kotimaisten kielten tutkimuskeskukselta lausuntoa ehdotetusta nimestä ja sen kirjoitusasusta. Kunta tekee tämän jälkeen Itellalle esityksen muutoksesta. Itella toteuttaa muutoksen yhteistyössä kunnan

kanssa. Päätöksen jälkeen on muutoksen voimaantulolle varattava Itellan mukaan vähintään kolme kuukautta.

Va. järjestelytoimikunnan hyväksymässä muutosvaiheen strategiassa on yhtenä strategisena päämääränä osallistuva yhteisö ja siihen liittyvänä kriittisenä menestystekijänä paikallisidentiteetin ja yhteisöllisyyden vahvistaminen.

Lisätietoja: hallintojohtaja Jari Niemelä, p. 040 555 9414,
jari.niemela@anjalankoski.fi

Esitys:

Esitetään järjestelytoimikunnalle, että postinumeroalueiden nimet säilytetään ennallaan lukuun ottamatta nykyisen Anjalankosken alueen Anjalankoski-nimisiä alueita, joiden osalta käynnistetään valmistelu niiden muuttamiseksi taajamanimiseksi (uudet nimet Myllykoski, Ummeljoki, Keltakangas, Inkeroinen ja Anjala).

Päätös:

Hyväksyttiin

Muutosjohtajan ehdotus:

Järjestelytoimikunta hyväksyy yhdistymistyöryhmän esityksen

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

5**Esitys uuden Kouvolan hallintosäännöstä**

JTMK

Kuntalain 50 §:n mukaan kunnassa on oltava valtuuston hyväksymä hallintosääntö. Laissa luetellaan asiat, joista hallintosäännössä on ainakin annettava tarpeelliset määräykset.

Hallintosääntö perustuu Efekon luonnokseen, jonka pohjalta ensivaiheessa Jari Niemelä, Heikki Koso, Jyrki Harjula ja Heikki Spoofo ja jatkossa kaksi ensin mainittua ovat jatkaneet säännön valmistelua.

Säännössä mainitut toimielimet jäsenmäärineen sekä mm. toimiala- ja palvelusektorijako ovat va järjestelytoimikunnan 10.4 omalta osaltaan hyväksymän organisaatorakenteen mukaisia.

Eri valmisteluvaiheissa on uuden kaupungin valmistelutyöryhmissä ollut mahdollisuus kommentoida luonnosversioita.

Yhdistymistyöryhmä on käsitellyt asiaa 25.6 ja 27.8 ja järjestelytoimikunta 4.9.

Järjestelytoimikunta päätti pyytää käsittelemästään ja hieman tarkistamastaan hallintosääntöluonnoksesta kuntaliiton lausunnon. Kuntaliitosta johtava lakimies Heikki Harjula on lausunnossaan esittänyt sääntöön joitakin lähinnä stilistisiä tarkistuksia, jotka on huomioitu. Harjulan mukaan hallintosääntö on juridisesta näkökulmasta hyväksyttävissä.

Kuntaliiton lausunnon jälkeen on hallintosääntöä käsitelty ja hiukan tarkistettu yhdistymistyöryhmässä 1.10 ja 8.10 sekä työjaostossa 7.10. Työjaostossa esitettyä ns. subsubdelegointia (päätoisvallan edelleen siirtämistä) ei kuitenkaan ole mahdollistettu, koska sen on tulkittu (Kari Prättälä ja Heikki Harjula) olevan kuntalain vastaista.

Hallintosäännön käsittelee vaaleissa valittava valtuusto ensimmäisessä kokouksessaan, koska mm. kaupunginhallitus aloittaa työskentelynsä välittömästi valintansa jälkeen ja hallintosääntö määrittelee kaupunginhallituksen ratkaisuvallan.

(Lisätietoja hallintojohtaja Jari Niemelä, p. 040 555 9414, jari.niemela@anjalankoski.fi)

LIITE**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta esittää kaupunginvaltuustolle hallintosäännön hyväksymistä.

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

6**Kunnallisen pysäköinninvalvonnan tarkistukset kuntajaon muutoksen johdosta**

JTMK

Yhdistymistyöryhmä 8.10.2008 § 341

Kouvolan kaupunki on huolehtinut alueellaan kunnallisesta pysäköinninvalvonnasta. Sopimusperusteisesti Kouvola on huolehtinut myös Kuusankosken kaupungin pysäköinninvalvonnasta.

Määräyksen kunnallisesta pysäköinninvalvonnasta antaa lääninhallitus.

Laissa säädetty pysäköintivirhemaksu on 10 euroa. Sisäasiainministeriön asetuksella mm. Kouvolan ja Kuusankosken pysäköintivirhemaksuksi on määrätty 30 euroa. Tässä ryhmässä on suurin osa kunnista. Korkeimmillaan pysäköintivirhemaksu voi olla 40 euroa. Tämä maksu on mm. Helsingissä, Espoossa, Vantaalla, Turussa ja Tampereella ja eräissä muissa suurissa kaupungeissa. Tietyissä tapauksissa maksua voidaan korottaa vielä 10 eurolla. Korotettu maksu on Helsingin ja Lahden ykkösvyöhykkeellä.

Mm. Lappeenrannassa, Joensuussa ja Porissa pysäköintivirhemaksu on 35 euroa.

Kouvolan seudun kuusi kuntaa lakkaavat ja niiden tilalle perustetaan uusi, Kouvola-niminen kaupunki. Muodollisesti tilanne poikkeaa siitä, että muut kunnat olisi liitetty Kouvolan kaupunkiin.

Yleishallinnon työryhmä on käsitellyt asiaa ja ehdottaa lääninhallitukselle esitettäväksi, että kuntajaon muutoksen johdosta kunnallisen pysäköinninvalvonnan alueeksi määrätään uuden Kouvolan koko alue. Edelleen esitetään sisäasiainministeriön asetusta muutettavaksi siten, että uuden Kouvolan alueen pysäköintivirhemaksuksi määrätään 35 euroa.

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle ja edelleen lääninhallitukselle, että kuntajaon muutoksen johdosta kunnallisen pysäköinninvalvonnan alueeksi määrätään uuden Kouvolan koko alue. Edelleen esitetään sisäasiainministeriön asetusta muutettavaksi siten, että uuden Kouvolan alueen pysäköintivirhemaksuksi määrätään 35 euroa.

Päätös:

Hyväksyttiin

Muutosjohtajan ehdotus:

Järjestelytoimikunta hyväksyy yhdistymistyöryhmän esityksen

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

7**Paikallispoliisin palveluverkko**

JTMK

Yhdistymistyöryhmä 8.10.2008 § 344

Kotkan kihlakunnan poliisilaitos on toimittanut eräille kunnille lausuntoa varten paikallispoliisin palveluverkostoa koskevan valmisteluaineiston.

Poliisitaitoksen lausuntopyyntö 29.9.2008:

"Kymenlaakson poliisilaitos varaa kunnille mahdollisuuden antaa lausuntonsa oheiselta luonnosmateriaalista. Mahdolliset lausunnot pyydän toimittamaan viimeistään 17.10.2008 Kotkan kihlakunnan poliisilaitokselle postitse, telefaxilla tai sähköpostilla.

Luonnoksessa esitetään nykyisten poliisin omien lupapalvelupisteiden lakkauttamista Anjalankoskelta, Iitistä, Kuusankoskelta ja Virolahdelta. Poliisin lupapalveluja pyritään jatkossa tarjoamaan ko. paikkakunnilla yhteispalvelupisteessä. Apulaispoliisipäällikkö Aaro Sutela ottaa piakkoin yhteyttä mm. kuntiin neuvottelujen käynnistämiseksi mahdollisuudesta perustaa yhteispalvelupiste em. paikkakunnille.

Luonnoksessa esitetään poliisihenkilöstön sijoittamista Anjalankoskelle, Iitiin ja Kuusankoskelle. Poliisilaitos esitti aiemmin ja esittää uudelleen lausunnossaan poliisin palvelupisteiden lakkauttamista Anjalankoskelta ja Kuusankoskelta. Poliisilaitoksen mielestä yksittäisten poliisimiesten sijoittaminen näin lyhyen etäisyyden päähän Kouvolan poliisiasemasta on vastoin poliisiresurssien tehokasta ja järkevää käyttöä.

Lisätietoja antavat poliisipäällikkö Ossi Lähdesmäki (050 561 6450) sekä lupapalvelujen ja yhteispalvelun osalta apulaispoliisipäällikkö Aaro Sutela (050 566 1835)."

Valmisteluaineistoon sisältyy sisäasiainministeriön poliisiosaston poliisin lääninjohdolle ja uusille poliisipäälliköille lähettämä kirje, joka sisältää mm. seuraavaa:

"Sisäasiainministeriön päätöksellä 16.11.2007 poliisilaitosten ja niiden palvelutoimistojen sijaintipaikoista on päätetty pääpoliisiasemien ja poliisiasemien sijaintipaikat. Päätöksen 1 §:n 3 momentin mukaan poliisin muista palvelupisteistä sisäasiainministeriö tekee päätökset kuultuaan asianomaisia poliisilaitoksia ja poliisin lääninjohtoja.

Poliisin ylijohdo on kirjeellään 14.3.2008 määritellyt palveluverkoston muodostamisen kriteerit seuraavasti.

Palvelupisteverkoston suunnittelun lähtökohtina on turvata poliisin peruspalvelut koko maassa, tuottaa palvelut kustannustehokkaasti kohtuullisen välimatkan päässä palvelun

tarvitsijoiden asuin- tai työpaikkakunnalta sekä vastata palvelujen kysyntään.

Palvelupisteiden kriteereiksi on lupapalvelujen osalta erikseen määritelty:

- täysi kustannusvastaavuus,
- keskeisten lupien (passit, ajokortit, henkilökortit, ampumaseluvat) määrä vähintään 2500 - 3000/vuosi
- palvelupisteessä työskentelee vähintään kolme henkilöä ja
- palvelupisteen etäisyys toisesta palvelupisteestä 50 – 100 kilometriä.

Näistä kriteereistä on mahdollista poiketa erityisistä syistä.

Poliisin lääninjohdot ovat yhteistyössä nimitettyjen uusien poliisipäälliköiden sekä Pora hankkeen läänillisten ja poliisilaitostasoisten projektiorganisaatioiden kanssa tehneet selvitykset poliisin nykyisistä palvelupisteistä ja näiden selvitysten ja edellä mainittujen kriteerien pohjalta poliisin lääninjohdot ovat laatineet esitykset säilytettävistä poliisin palvelupisteistä.

- - - - -

Poliisin omaksi palvelupisteeksi on näissä asiakirjoissa määritelty sellainen palvelupiste, jossa on säännöllisesti joko kokoaikaisesti, osa-aikaisesti tai tietyinä/tietyinä päivinä viikossa poliisin omaa henkilöstöä riippumatta siitä onko henkilöstö poliisi-, lupa- vai muissa tehtävissä. Poliisin palvelupiste voi myös toimia yhteispalvelupisteinä. Puhtaasti yhteispalvelupisteeksi (ei poliisin palvelupiste) on tämän mukaisesti määritelty piste, josta on tehty tai esitetään tehtäväksi yhteispalvelulain mukainen yhteispalvelusopimus eikä siellä ole poliisin henkilöstöä kuin satunnaisesti tai ajanvarauksella paikalla.

Palveluverkostomuutokset esitetään osittain tehtäväksi siirtymäajalla toimintojen uudelleenjärjestämiseksi sekä henkilöstöjärjestelyihin ja vuokrasopimuksiin liittyvien seikkojen vuoksi. Taulukossa lisätietoja kohdassa oleva päivämäärä on ehdotettu muutospäivämäärä. Yhteispalvelupisteiksi muutettavaksi esitettävät pisteet on merkitty taulukkoon punaisella värillä ja poliisin palvelupisteinä tai yhteispalvelupisteinä säilytettävät vihreällä.

Lausuntopyyntömenettely

Poliisin lääninjohtoja kehoitetaan toimittamaan luonnosmateriaali uusille poliisipäälliköille lausunnon hankkimiseksi uusien poliisilaitosten alueilla sijaitsevilta kunnilta. Poliisin lääninjohtoja kehoitetaan myös hankkimaan alueensa maakuntien liitoilta sekä lääninhallituksilta lausunnot. Poliisin lääninjohtojen tulee laatia näistä lausunnoista yhteenveto ja lähettää se saatujen lausuntojen ohella poliisin ylijohdolle 24.10.2008 mennessä.

- - - - -"

Valmisteluaineistoon sisältyy mm. luonnos sisäasiainministeriön päätökseksi poliisiin muiden palvelupisteiden sijaintipaikoista. Päätösluonnoksen mukaan Kymenlaakson poliisilaitoksella on palvelupisteet Anjalankosken ja Kuusankosken kaupungeissa sekä Iitin kunnassa.

Valmisteluaineistoon liittyy luettelo poliisiin lupapalveluista. Luettelosta ilmenee, että kokonaisvaltaista lupapalvelua palvelupisteessä ei tarjottaisi. Kysymyksessä olisi lähinnä hakemusten vastaanottoa sekä asiakirjojen luovuttamista ja neuvontaa. Saadun tiedon mukaan ministeriön esityksessä lähdetään siitä, että palvelutoimistossa voisi olla joitakin esim. poliisiin tunnistusta edellyttäviä lupapalveluita ajanvarauksen perusteella. Edelleen toimiston palveluihin saattaisivat ainakin osa-aikaisesti sisältyä jotkut esim. rikosten tutkintaan liittyvät ja poliisiin läsnäoloa edellyttävät palvelut.

Poliisilaitokset puolestaan eivät näe järkeväksi jakaa poliisihenkilöstön resursseja poliisiin paikallistoimistoihin.

Poliisilaitokset tulevat esittämään muille valtion paikallisviranomaisille ja kunnille neuvotteluja yhteispalvelupisteen perustamisesta. Neuvottelut käynnistyvät Kouvolan seudulla poliisin kutsumana 15.10.2008.

Hallinto- ja kuntaministerin nimeämänä on selvitysmies Timo Kietäväinen 12.6.2008 jättänyt ministerille selvityksensä julkisen asiakaspalvelumallin uudistamisesta, erityisesti yhteispalvelumallin kehittämistä. Selvitysmies ehdottaa jokaiseen kuntaan perustettavaksi kunnan ylläpitämän laajan yhteispalvelutoimiston, jossa kunnan palvelujen lisäksi olisi saatavissa Kelan, poliisin, verohallinnon, työ- ja elinkeinotoimiston, maistraatin sekä maahanmuuttoviranomaisten palveluja. esitys sisältää myös mm. kustannustenjaon kunnan ja valtion kesken.

Uuden Kouvolan osalta valmistellaan parhaillaan kuuden yhteispalvelutoimiston perustamista nykyisiin kuntakeskuksiin. Lähtökohtana on käynnistysvaiheessa lähinnä kuntien palvelujen tarjoaminen, mutta toiminnan laajentaminen jatkossa myös valtion viranomaisten palveluihin.

Lähtökohtana annettavassa kannanotossa tulisi olla, että palvelutoimistoissa säilytetään sekä ns. lähipoliisin palvelut että kattavat lupapalvelut.

Lisätietoja hallintojohtaja Jari Niemelä, p.040 555 9414, jari.niemela@anjalankoski.fi)

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle, että se:

toteaa, että valtionhallinnon toimenpiteet lähipalvelujen supistamiseksi ovat ristiriidassa PARAS-hankkeen tavoitteiden kanssa ja

esittää Kouvolan seudun kuuden kunnan puolesta lausuntona, että poliisin palvelutoimistoissa Anjalankoskella ja Kuusankoskella tarjotaan kokoaikaisesti sekä ns. lähipoliisin palvelut että kattavat poliisin lupapalvelut.

Päätös:
Hyväksyttiin

Muutosjohtajan ehdotus:

Järjestelytoimikunta hyväksyy yhdistymistyöryhmän esityksen

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

8**Uuden valtuuston koollekutsuminen ja kokousajat**

JTMK

Kuntalain 54 §:**”Valtuuston kokoontuminen**

Valtuusto kokoontuu päättämääränsä aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo sen tarpeelliseksi.

Valtuusto on kutsuttava koolle myös kunnanhallituksen tai vähintään neljäosan valtuutetuista sitä pyytäessä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällainen asia on valmistettava kiireellisesti.

Valtuuston kutsuu koolle puheenjohtaja. Kokouskutsun valtuuston ensimmäiseen kokoukseen antaa kunnanhallituksen puheenjohtaja, ja kokouksen avaa iältään vanhin läsnä oleva valtuutettu, joka johtaa puhetta, kunnes valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat on valittu. Kutsussa on ilmoitettava käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta annettava yleisesti tieto siten kuin 64 §:ssä säädetään.”

Kuntajakolain 30 §:**”Uuden kunnan hallinnon järjestäminen**

Ensimmäisten uuden kunnan ja asianomaisten kuntien niin päättäessä myös laajentuvan kunnan valtuutettujen vaalien tuloksen vahvistamisen tai 25 §:n 3 momentissa tarkoitetun sopimuksen tekemisen jälkeen uuden valtuuston on viipymättä ryhdyttävä toimenpiteisiin, jotka ovat tarpeen kunnan hallinnon järjestämiseksi.

Iältään vanhimman valtuutetun on kutsuttava valtuutetut ensimmäiseen kokoukseen ja johdettava siinä puhetta, kunnes valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat on valittu. Kunnanhallitukseen valitut ryhtyvät heti hoitamaan tointaan, mutta muut luottamushenkilöt samoin kuin viranhaltijat vasta kuntajaon muutoksen tullessa voimaan, jollei päätetä, että heidän on ryhdyttävä hoitamaan tointaan jo aikaisemmin.

Valtuustolla on oikeus antaa väliaikaisia määräyksiä asioista, joissa valtuuston päätösten voimaantulo vaatii valtion viranomaisten myötävaikutusta. Määräykset ovat voimassa siihen saakka kun pysyvä määräys on annettu.”

Kuntalaki 64 §:**”Kunnan ilmoitukset**

Kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne julkisten kuulutusten ilmoitustaululla sekä tarpeen vaatiessa muulla kunnan päättämällä tavalla.”

Kuntajakolain mukaan iältään vanhin valtuutettu kutsuu 1. valtuuston koolle ja johtaa puhetta kunnes valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja on valittu.

Kuntalain mukaan valtuusto pitää kutsua koolle 4 päivää ennen kokousta, samassa ajassa on annettava yleisesti tieto siten, kuin kuntalain 64 §:ssä säädetään. Kuntalaissa todetaan myös, että kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne julkisten

kuulutusten ilmoitustaululla sekä tarpeen vaatiessa muulla kunnan päättämällä tavalla.
Yhdistyvien kuntien valtuuston kuulutukset ovat olleet virallisen ilmoitustaulun lisäksi seuraavissa lehdissä:

Anjalankoski

Keskilaakso-lehti

Elimäki

Elimäen Sanomat, Kouvolan Sanomat

Jaala

litin seutu, Kouvolan Sanomat

Kouvola

Kouvolan Sanomat, Pohjois-Kymenlaakso ja Kaupunkilehti Vartti.

Kuusankoski

Kouvolan Sanomat

Valkeala

Valkealan Sanomat

Em. ilmoituslehtiä on syytä käyttää valtuuston kokouksien tiedottamisessa, kunnes uusi kaupunginhallitus on hallintosäännön hyväksymisen jälkeen päättänyt kaupungin ilmoitusten julkaisemisesta.

Kuntalain mukaan kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne julkisten kuulutusten ilmoitustaululla sekä tarpeen mukaan muulla kunnan päättämällä tavalla. Uuden Kouvolan viralliseksi ilmoitustauluksi esitetään nykyisen Kouvolan kaupungin ilmoitustaulua.

Valtuuston 1. kokous esitetään pidettäväksi maanantaina 10.11.2008 (mm. järjestäytyminen, strategia, hallintosääntö, palkkiosääntö, valtuuston työjärjestys, kaupunginhallituksen valinta). Lisäksi valtuuston kokouspäiviksi on syytä varata maanantait 1.12.2008 (mm. vakanssien perustaminen ja täyttäminen) ja 15.12.2008 (mm. talousarvio).

Lisätietoja: kansliapäällikkö Heikki Spoo, p. 0400 424 226, heikki.spoo@kouvola.fi ja hallintojohtaja Jari Niemelä, p.040 555 9414, jari.niemela@anjalankoski.fi

Yleishallinnon työryhmä esittää yhdistymistyöryhmälle,

- että todetaan Kouvolan 1. valtuuston kutsuvan koolle iältään vanhin valtuutettu, joka johtaa puhetta kunnes valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat on valittu,
- että valtuuston kokoukset kutsutaan koolle neljä päivää ennen kokousta ja samassa ajassa annetaan kokouksesta yleisesti tieto uuden Kouvolan kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja kaikissa yhdistyvien kuntien aikaisemmin käyttämissä ilmoituslehdissä,
- että Uuden Kouvolan viralliseksi ilmoitustauluksi päätetään nykyinen Kouvolan kaupungin ilmoitustaulu ja
- että valtuuston ensimmäinen kokous pidetään 10.11.2008, minkä lisäksi mahdollisiksi kokouspäiviksi varataan 1.12 ja 15.12.2008.

Yhdistymistyöryhmä käsittelee asiaa kokouksessaan 15.10.2008

Muutosjohtajan ehdotus:

Tehdään kokouksessa

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

9**Kouvolan kaupungin museoiden toimintasääntö**

JTMK

Sivistyspalveluiden tilaaja-tuottajakokouksessa 30.9.2008 12 § on hyväksytty, lakimies Heikki Koson tarkastama museoiden toimintasääntö.

Sääntö astuisi voimaan 1.1.2009 alkaen. Asia tulisi käsitellä järjestelytoimikunnassa museoiden valtiosuuden varmistamiseksi.

Lisätietoja: taidemuseon intendentti Johanna Vuolasto, p. 8296323, johanna.vuolasto@kouvola.fi

LIITE

Yhdistymistyöryhmä käsittelee asiaa kokouksessaan 15.10.2008

Muutosjohtajan ehdotus:

Tehdään kokouksessa

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

10**Kuntajakopäätöksen vaikutus kuntien toimivaltaan: lausuntomenettely**

JTMK

Kouvola 2009 projektille on 10.10.2008 mennessä toimitettu seuraavat kuntien päätöksenteossa olevat asiat:

Anjalankosken kaupunki KH 6.10.2008 § 275 (Lausp3608)
Anjalan Vapaaehtoinen Palokunta ry:n lainan takaaminen.

Esitys:

Päätetään kunnista toimitettujen asioiden vaatimista jatkotoimenpiteistä.

Yhdistymistyöryhmä käsittelee asiaa kokouksessaan 15.10.2008

Muutosjohtajan ehdotus:

Tehdään kokouksessa

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

11**Muut asiat / tiedoksi asiat**

JTMK

1. Järjestelytoimikunnan kokous 23.10.2008

Vuoden 2009 talousarvion valmistelun aikataulutus edellyttää järjestelytoimikunnalta raamin 2. käsittelyä (tasapainottaminen) 23.10.2008.

Muutosjohtajan ehdotus:

Merkitään tiedoksi