

Järjestelytoimikunta

5.11.2008

AIKA 5.11.2008 klo 16:30**PAIKKA** Kouvolan kaupungintalo, valtuustosali**ASIALISTA**

Nro	Asia	Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	Pöytäkirjan tarkastajat	5
3	Kaupunginvaltuuston pöytäkirjan tarkastustapa	7
4	Kaupunginvaltuuston vaalilautakunnan valitseminen	8
5	Kaupunginvaltuuston puheenjohtajien valitseminen	9
6	Valtuuston työjärjestys	10
7	Kaupunginvaltuuston sihteeri 2008	11
8	Esitys uuden Kouvolan hallintosäännöstä	12
9	Kaupunginhallituksen esittelijä 2008	14
10	Kouvolan kaupunkistrategia	15
11	Veroprosentti 2009	16
12	Kiinteistöveroprosentit 2009	17
13	Kuntajakopäätöksen vaikutus kuntien toimivaltaan: lausuntomenettely	18
14	Oikeusministeriön lausuntopyyntö valtakunnanvoudinviraston sijoittamisesta	20

KOUVOLAN KAUPUNKI

KOKOUSKUTSU JA
ESITYSLISTA

11/2008

2

15

Muut asiat / tiedoksi asiat

21

MUUT ESILLE TULEVAT ASIAT

PUHEENJOHTAJA JUKKA NYBERG

Järjestelytoimikunta

5.11.2008

OSALLISTUJAT

LÄSNÄ

Nyberg Jukka

puheenjohtaja

Eloranta Maria

Eskola Paula

Hasu Tuomo

I varapuheenjohtaja

Helminen Harri

Hyttinen Jyrki

Koskela Birgit

Laari Sirpa

Lavonen Esko

Leinonen Taisto

Lonka Harriet , este

Rossi Antero

Matikainen Pirjo

Nurmiranta Maritta

Pesu Jaakko

Pousi Juhani

Puolakka Ilpo

Rantala Vesa

Rasimus Risto

Rautiainen Aimo

Rouvari Sinikka

Rämä Asko

Salonen Ville

Sburatura Liisa

Skyttä Seppo

Sorsa Matti

Timonen-Pilli Marja

Toppila Teija

Tuukkanen-Peussa Minna

Vainio Vesa

Viinikainen Sakari

MUU

Janhunen Pentti

henkilöstön edustaja

Norppa Matti

henkilöstön edustaja

Törö Aija

henkilöstön edustaja

Ahti Aimo	konsernijohto
Harjula Jyrki	konsernijohto
Kettunen Sirkka	konsernijohto
Mattila Eero	konsernijohto
Seppänen Anita	konsernijohto
Siikaluoma Esa	konsernijohto
Lamminmäki Lauri	muutosjohtaja
Korhonen Ismo	projektipäällikkö
Käki Anne	yhteyspäällikkö

Järjestelytoimikunta

5.11.2008

1**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

JTMK

Järjestelytoimikunnan kokoukset kutsutaan koolle toimittamalla jäsenille ja varajäsenille sekä yhdistymistyöryhmän jäsenille kokouskutsuna toimiva esityslista sähköpostin välityksellä ja kirjepostina jäsenille, joilla ei sähköpostia ole, vähintään viisi (5) kalenteripäivää, kokouspäivä mukaan lukien, ennen kokousta.

Kunnallinen toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet sen jäsenistä on läsnä (KuntaL 58 §).

Muutosjohtajan ehdotus:

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Järjestelytoimikunta

5.11.2008

2**Pöytäkirjan tarkastajat**

JTMK

Järjestelytoimikunnan pöytäkirjat tarkastetaan valitsemalla kullakin kerralla kaksi (2) jäsentä pöytäkirjan tarkastajaksi.

Muutosjohtajan ehdotus:

Järjestelytoimikunta valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Järjestelytoimikunta

5.11.2008

3**Kaupunginvaltuuston pöytäkirjan tarkastustapa**

JTMK

Hallintosääntöehdotuksen mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Yleisin tapa on, että pöytäkirjan tarkastavat kaksi kokouksessa valittua pöytäkirjantarkastajaa.

Muutosjohtajan ehdotus:

Järjestelytoimikunta esittää kaupunginvaltuustolle,

että sen pöytäkirjan tarkastavat kaksi kokouksessa valittua pöytäkirjantarkastajaa.

Järjestelytoimikunta

5.11.2008

4**Kaupunginvaltuuston vaalilautakunnan valitseminen**

JTMK

Kuntalain 60 §:n mukaan luottamushenkilöiden vaali toimitetaan suhteellisena, jos sitä vaatii läsnä olevista toimielimen jäsenistä vähintään määrä, joka saadaan jakamalla läsnä olevien lukumäärä valittavien lukumäärällä lisättynä yhdellä. Suhteellista vaalia toimitettaessa on noudatettava soveltuvin osin, mitä kunnallisvaaleista säädetään.

Valtuuston työjärjestysehdotuksen 26 §:n mukaan valtuusto valitsee toimikaudekseen suhteellisten vaalien toimittamista varten vaalilautakunnan. Lautakunnassa on viisi jäsentä ja kullakin henkilökohtainen varajäsen. Valtuusto valitsee jäseniksi valituista lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Lautakunnan sihteerinä toimii valtuuston sihteeri, jollei valtuusto toisin päättä.

Tasa-arvolain 4 §:n mukaan kunnallisessa toimielimessä, lukuun ottamatta valtuustoa, tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin 40 %, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Säännöstä sovelletaan erikseen varsinaisten jäsenten ja varajäsenten vaaliin.

Lisätietoja: hallintojohtaja Jari Niemelä, p. 040 555 9414,
jari.niemela@anjankoski.fi.

Muutosjohtajan ehdotus:

Järjestelytoimikunta esittää kaupunginvaltuustolle,

että se valitsee toimikaudekseen valtuuston vaalilautakuntaan viisi jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen.

Järjestelytoimikunta

5.11.2008

5 Kaupunginvaltuuston puheenjohtajien valitseminen

JTMK

Kuntalain 12 §:n mukaan valtuusto valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja tarpeellisen määrän varapuheenjohtajia toimikaudekseen, jollei valtuusto ole päättänyt lyhyemmästä toimikaudesta. Puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat valitaan samassa vaalitoimituksessa.

Valtuuston työjärjestysehdotuksen mukaan valtuusto päättää valtuustokauden ensimmäisessä kokouksessaan varapuheenjohtajien määrän ja puheenjohtajien toimikauden.

Lisätietoja hallintojohtaja Jari Niemelä, p. 040 555 9414,
jari.niemela@anjankoski.fi.

Muutosjohtajan ehdotus:

Järjestelytoimikunta esittää kaupunginvaltuustolle,

että se päättää varapuheenjohtajien lukumäärän,

että se päättää puheenjohtajien toimikauden ja

että se valitsee puheenjohtajan ja päättämänsä määrän varapuheenjohtajia.

Järjestelytoimikunta

5.11.2008

6 Valtuuston työjärjestys

JTMK

Yhdistymistyöryhmä 15.10.2008 § 357

Kuntalain 15 §:n mukaan valtuuston hyväksymässä työjärjestyksessä tai muussa johtosäännössä annetaan määräyksiä valtuuston toiminnasta, varavaltuutetun kutsumisesta valtuutetun tilalle, valtuutetun aloitteen käsittelystä ja valtuutettujen valtuustotyöskentelyä varten muodostamista valtuustoryhmistä.

Kuntaliitto on aikanaan antanut valtuuston työjärjestysmallin, jota kunnat lähes poikkeuksetta pääosin noudattavat. Myös Kouvolan työjärjestyslunnon on rakenteeltaan ja pääosin myös sisällöltään mallisäännön mukainen.

Luonnoksessa on eräitä kohtia, joihin ainakin on syytä työjaostossa ottaa kantaa ennen asian viemistä järjestelytoimikuntaan. Työjärjestyksen hyväksyy valtuusto ensimmäisessä kokouksessaan.

Yleishallinnon työryhmä on käsitellyt työjärjestysehdotuksen.

Lisätietoja: hallintojohtaja Jari Niemelä, p. 040 555 9414,
jari.niemela@anjalankoski.fi

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä käsittelee valtuuston työjärjestyksen ja esittää sen työjaostolle.

Päätös:

Hyväksytään. Yhdistymistyöryhmä käsittelee asian työjaoston käsittelyn jälkeen.

Asia on käsitelty työjaostossa 21.10.2008 ja sen lopullinen muoto valmistellaan yhdistymistyöryhmän 5.11.2008 kokouksessa edelleen järjestelytoimikunnan kokouksessa esiteltäväksi.

Muutosjohtajan ehdotus:

Tehdään kokouksessa

Järjestelytoimikunta

5.11.2008

7**Kaupunginvaltuuston sihteeri 2008**

JTMK

Valtuuston työjärjestyksen mukaan valtuuston sihteerinä toimii kaupunginsihteeri, II kaupunginsihteeri tai valtuuston määräämä muu viranhaltija. Koska uuden Kouvolan virkanimitykset tulevat voimaan vasta 1.1.2009, on päätettävä valtuuston sihteerin tehtävien hoitamisesta vuoden 2008 osalta.

Lisätietoja: hallintojohtaja Jari Niemelä, p. 040 555 9414,
jari.niemela@anjankoski.fi

Asiaa käsitellään yhdistymistyöryhmän kokouksessa 5.11.2008

Muutosjohtajan ehdotus:

Tehdään kokouksessa

Järjestelytoimikunta	§114	16.10.2008
Järjestelytoimikunta		5.11.2008

8**Esitys uuden Kouvolan hallintosäännöstä**

JTMK §114 Kuntalain 50 §:n mukaan kunnassa on oltava valtuuston hyväksymä hallintosääntö. Laissa luetellaan asiat, joista hallintosäännössä on ainakin annettava tarpeelliset määräykset.

Hallintosääntö perustuu Efekon luonnokseen, jonka pohjalta ensivaiheessa Jari Niemelä, Heikki Koso, Jyrki Harjula ja Heikki Spoof ja jatkossa kaksi ensin mainittua ovat jatkaneet säännön valmistelua.

Säännössä mainitut toimielimet jäsenmäärineen sekä mm. toimiala- ja palvelusektorijako ovat va järjestelytoimikunnan 10.4 omalta osaltaan hyväksymän organisaatorakenteen mukaisia.

Eri valmisteluvaiheissa on uuden kaupungin valmistelutyöryhmissä ollut mahdollisuus kommentoida luonnosversioita.

Yhdistymistyöryhmä on käsitellyt asiaa 25.6 ja 27.8 ja järjestelytoimikunta 4.9.

Järjestelytoimikunta päätti pyytää käsittelemästään ja hieman tarkistamastaan hallintosääntöluonnoksesta kuntaliiton lausunnon. Kuntaliitosta johtava lakimies Heikki Harjula on lausunnossaan esittänyt sääntöön joitakin lähinnä stilistisiä tarkistuksia, jotka on huomioitu. Harjulan mukaan hallintosääntö on juridisesta näkökulmasta hyväksyttävissä.

Kuntaliiton lausunnon jälkeen on hallintosääntöä käsitelty ja hiukan tarkistettu yhdistymistyöryhmässä 1.10 ja 8.10 sekä työjaostossa 7.10. Työjaostossa esitettyä ns. subsubdelegointia (pääntösvallan edelleen siirtämistä) ei kuitenkaan ole mahdollistettu, koska sen on tulkittu (Kari Prättälä ja Heikki Harjula) olevan kuntalain vastaista.

Hallintosäännön käsittelee vaaleissa valittava valtuusto ensimmäisessä kokouksessaan, koska mm. kaupunginhallitus aloittaa työskentelynsä välittömästi valintansa jälkeen ja hallintosääntö määrittelee kaupunginhallituksen ratkaisuvallan.

Lisätietoja: hallintojohtaja Jari Niemelä, p. 040 555 9414, jari.niemela@anjalankoski.fi

LIITE 1**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta esittää kaupunginvaltuustolle hallintosäännön hyväksymistä.

Päätös:

Puheenjohtajan esityksestä järjestelytoimikunta päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle ja antaa hallintosääntöluonnoksen kunnille ja kuntayhtymille YT-menettelyyn ennen asian käsittelyä.

JTMK

Hallintosääntö on toimitettu lakkautuville kunnille ja purkautuville kuntayhtymille YT-menettelyn mukaiseen käsittelyyn.

Asiaa käsitellään palautteiden pohjalta yhdistymistyöryhmässä 5.11.2008 ja esitellään järjestelytoimikunnan kokouksessa.

Muutosjohtajan ehdotus:

Tehdään kokouksessa

Järjestelytoimikunta

5.11.2008

9**Kaupunginhallituksen esittelijä 2008**

JTMK § 15

Hallintosääntöehdotuksen mukaan kaupunginhallituksen esittelijänä toimii kaupunginjohtaja. Uuden Kouvolan virkanimitykset tulevat voimaan vasta 1.1.2009. Koska kuntajakolain 30 §:n mukaan kaupunginhallitukseen valittujen on heti ryhdyttävä hoitamaan tointa, on hallituksen kokoonnuttava jo kuluvana vuonna ja hallitukselle on näin ollen määrättävä esittelevä viranhaltija.

Lisätietoja: hallintojohtaja Jari Niemelä, p. 040 555 9414,
jari.niemela@anjankoski.fi

Asiaa käsitellään yhdistymistyöryhmässä 5.11.2008

Esittelijän ehdotus:

Tehdään kokouksessa

Va. järjestelytoimikunta	§60	10.4.2008
Järjestelytoimikunta		5.11.2008

10**Kouvolan kaupunkistrategia**

VA. JTMK §60

Va. järjestelytoimikunta on käsitellyt strategia- ja organisaatioluonnoksia. kokouksissaan 6.3. ja 2.4.2008. Käsitteilyjen tuloksena syntynyt konsultin (FCG_Efeko) strategialuonnos on yhdistymistyöryhmän käsittelyssä 9.4.2008 kokouksessa ja se toimitetaan va. järjestelytoimikunnan jäsenille sähköpostitse.

Yhdistymistyöryhmä 9.4.2008 §106

Va. järjestelytoimikunta on käsitellyt strategia- ja organisaatioluonnoksia. kokouksissaan 6.3. ja 2.4.2008. Käsitteilyjen tuloksena syntynyt konsultin (FCG_Efeko) strategialuonnos on **liitteenä**.

Esitys:

Käsitellään strategia ja esitetään se va. järjestelytoimikunnalle 10.4.2008 kokouksessa hyväksyttäväksi.

Päätös:

Yhdistymistyöryhmä esittää siirtymävaiheen strategialuonnoksen (yhdistymistyöryhmä 9.4.2008 **liite 1.**) va. järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi.

Muutosjohtajan ehdotus:

Va. järjestelytoimikunta hyväksyy yhdistymistyöryhmän esityksen.

Päätös:

Hyväksyttiin päätösehdotus liitteen 1 mukaisena.

JTMK

LIITE**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta esittää kaupunginvaltuustolle kaupunkistrategian hyväksymistä.

Järjestelytoimikunta

5.11.2008

11**Veroprosentti 2009**

JTMK

Kuntien valtuustojen on päätettävä vuoden 2009 veroprosenteista 17.11.2008 mennessä.

Järjestelytoimikunta päätti kokouksessa 16.10.2008 § 117 uuden Kouvolan valtuuston 1. kokouspäiväksi 17.11.2008.

Järjestelytoimikunta tekee kaupunginvaltuustolle esityksen veroprosenteista vuodelle 2009.

Asiaa käsitellään yhdistymistyöryhmässä 5.11.2008 talous- ja strategiayksikön valmistelun pohjalta

Muutosjohtajan ehdotus:

Tehdään kokouksessa

Järjestelytoimikunta

5.11.2008

12**Kiinteistöveroprosentit 2009**

JTMK

Kuntien valtuustojen on päätettävä vuoden 2009 veroprosenteista 17.11.2008 mennessä.

Järjestelytoimikunta päätti kokouksessa 16.10.2008 § 117 uuden Kouvolan valtuuston 1. kokouspäiväksi 17.11.2008.

Järjestelytoimikunta tekee kaupunginvaltuustolle esityksen veroprosenteista vuodelle 2009.

Asiaa käsitellään yhdistymistyöryhmässä 5.11.2008 talous- ja strategiayksikön valmistelun pohjalta

Muutosjohtajan ehdotus:

Tehdään kokouksessa

Järjestelytoimikunta

5.11.2008

13**Kuntajakopäätöksen vaikutus kuntien toimivaltaan: lausuntomenettely**

JTMK

Kouvola 2009 projektille on 27.10.2008 mennessä toimitettu seuraavat kuntien päätöksenteossa olevat asiat:

Yhdistymistyöryhmä 29.10.2008 § 382

Kouvola 2009 projektille on 27.10.2008 mennessä toimitettu seuraavat kuntien päätöksenteossa olevat asiat:

Jaalan kunta KH 13.10.2008 § 322 (Lausp3808)
Jaalan Vuokratalot Oy:n avustus

Elimäen kunta KH 6.10.2008 § 326 (Lausp3908)
Lisämäärärahan tarve vesi- ja viemäröintihankkeiden toteuttamiseen

Elimäen kunta KH 20.10.2008 § 361 (Lausp4008)
Kirjanpitohenkilökunnan palkkaaminen

Elimäen kunta KH 20.10.2008 § 358 (Lausp4108)
Laboratoriotoinnin siirtyminen Kymenlaakson sairaalapalveluihin 1.1.2009 alkaen

Elimäen kunta KH 20.10.2008 § 362 (Lausp4208)
Maaseutusihteerin viran täyttäminen
Muutosjohtaja on keskustellut Elimäen maaseutupalvelujen järjestämisestä yhdessä
Elimäen kunnan, tuottajajärjestön ja tuottajien edustajien kesken
24.10.2008

Elimäen kunta KH 20.10.2008 § 356 (Lausp4308)
Välskärin kiinteistön myyminen

Esitys:

Päätetään kunnista toimitettujen asioiden vaatimista jatkotoimenpiteistä:

Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle:

1. Elimäen kunnalle annetaan lupa maaseutusihteerin viran täyttämiseen. Samalla järjestelytoimikunta päättää käynnistää valmistelun maaseutupalvelujen rakenteellisesta uudistamisesta siten, että uudistus toteutetaan viimeistään 1.1.2012 alkaen

Päätös:

Jaalan kunta KH 13.10.2008 § 322 (Lausp3808)
Jaalan Vuokratalot Oy:n avustus esitetään järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi

Elimäen kunta KH 6.10.2008 § 326 (Lausp3908)
Lisämäärärahan tarve vesi- ja viemäröintihankkeiden

toteuttamiseen on määrärahamuutos, joka vuoden 2008 osalta ei edellytä järjestelytoimikunnan käsittelyä. Päätettyjen hankkeiden osalta vuoden 2009 avustukset huomioidaan hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksen periaatteiden mukaisesti vesihuolto-ohjelmassa.

Elimäen kunta KH 20.10.2008 § 361 (Lausp4008)
Kirjanpitohenkilökunnan palkkaaminen
valmistellaan kokonaisuutena kaikkien kuntien osalta talous- ja strategiayksikön sekä talouspalvelukeskuksen kanssa

Elimäen kunta KH 20.10.2008 § 358 (Lausp4108)
Laboratoriotoiminnan siirtyminen Kymenlaakson sairaalapalveluihin 1.1.2009 alkaen on valmisteltu perusturvan toimialalla. Merkitään tiedoksi.

Elimäen kunta KH 20.10.2008 § 362 (Lausp4208)
Maaseutusihteerin viran täyttäminen esitetään järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi siten, että samalla järjestelytoimikunta päättää käynnistää valmistelun maaseutupalvelujen rakenteellisesta uudistamisesta toteuttavaksi viimeistään 1.1.2012 alkaen.

Elimäen kunta KH 20.10.2008 § 356 (Lausp4308)
Yhdistymisyöryhmä hyväksyy Välskärin kiinteistön myynnin.

Muutosjohtajan ehdotus:

Järjestelytoimikunta päättää:

1. Hyväksyä Jaalan Vuokratalot Oy:n avustuksen.
2. Hyväksyä maaseutusihteerin viran täyttämisen siten, että samalla järjestelytoimikunta päättää käynnistää valmistelun maaseutupalvelujen rakenteellisesta uudistamisesta toteuttavaksi viimeistään 1.1.2012 alkaen.

Järjestelytoimikunta

5.11.2008

14**Oikeusministeriön lausuntopyyntö valtakunnanvoudinviraston sijoittamisesta**

JTMK

Oikeusministeriön oikeushallinto-osasto /ulosottoyksikkö on pyytänyt kirjeellään 14.10.2008 Kouvolan kaupungin lausuntoa Valtakunnanvoudinviraston sijoittamisesta. Viraston tehtäviin kuuluu ulosoton valtakunnallinen johto, ohjaus ja valvonta. Virasto on tarkoitettu perustaa 1.1.2010 ja se työllistää 23 henkilöä. Toimitilaa virasto tarvitsee alustavan arvion mukaan 1.000 –1200 m².

Oikeusministeriö on valmistellut asiaa ja päätenyt esittää viraston sijoittamista pääkaupunkiseudulle. Alueellistamisen koordinaatioryhmä on käsitellyt ministeriön esitystä 10.06.2008 ja edellyttänyt ministeriön valmistelevan asiasta sijoittumisselvityksen.

Sijoittamisselvityksessä vertailukohteiksi on valittu **Kouvola, Mikkeli, Porvoo, Turku ja Vaasa**. Sijaintipaikkakunnan tarkastelukriteereiksi on valittu aluepoliittiset tavoitteet, henkilöstön saatavuus, toiminnan luonne ja paikkariippuvuus sekä toiminnan kustannukset. Kouvolan kaupunki paneutuu lausunnossaan ministeriön työstämän sijoittumiskriteerianalyysin tuloksiin.

LIITE**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta hyväksyy liitteen mukaisen lausunnon annettavaksi oikeusministeriölle

Järjestelytoimikunta

5.11.2008

14

Muut asiat / tiedoksi asiat

JTMK