

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

**AIKA** 16.10.2008 klo 15:00 - 16:18**PAIKKA** Kouvolan kaupungintalo, valtuustosali**LÄSNÄ** Luettelon mukaan**PYKÄLÄT** 110 - 120**PUHEENJOHTAJA** Jukka Nyberg**SIHTEERI** Ismo Korhonen**PÖYTÄKIRJAN  
TARKASTUS****ALLEKIRJOITUKSET**

Asko Rämä

Ville Salonen

**PÖYTÄKIRJA ON  
YLEISESTI  
NÄHTÄVILLÄ**Torstaina 23.10.2008 klo 9.00 - 12.00  
Projektin toimistossa, Ässätorni, 4 kerros, Ilmarinkuja 3, Kouvola**TODISTAA**Ismo Korhonen  
Projektipäällikkö

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

**OSALLISTUJAT****LÄSNÄ**

Nyberg Jukka

puheenjohtaja

Eloranta Maria

Hasu Tuomo

I varapuheenjohtaja

Helminen Harri

Hyttinen Jyrki

Koskela Birgit

Laari Sirpa

Lavonen Esko

poistui klo 16:05

Leinonen Taisto

Nurmiraanta Maritta

Pesu Jaakko

Pousi Juhani

Puolakka Ilpo

Rantala Vesa

Rasimus Risto

Rautiainen Aimo

Rämä Asko

Salonen Ville

Sburatura Liisa

Skyttä Seppo

Timonen-Pilli Marja

Toppila Teija

Vainio Vesa

Lehtomäki Maija

varajäsen

Rossi Antero

varajäsen

poistui klo 15:55

Valkeapää Reijo

varajäsen

Jokinen Mikko

varajäsen

Kouhia-Turklin Pirkko

varajäsen

**POISSA**

Eskola Paula

Lonka Harriet

Matikainen Pirjo

Rouvari Sinikka

Sorsa Matti

	Tuukkanen-Peussa Minna		
	Viinikainen Sakari		
	Janhunen Pentti	henkilöstön edustaja	
	Ahti Aimo	konsernijohto	
	Harjula Jyrki	konsernijohto	
	Kettunen Sirkka	konsernijohto	
	Seppänen Anita	konsernijohto	
MUU	Norppa Matti	henkilöstön edustaja	
	Törö Aija	henkilöstön edustaja	
	Liukkonen Jorma	henkil.ed.varajäsen	
	Mattila Eero	konsernijohto	
	Siikaluoma Esa	konsernijohto	poistui klo 15:50
	Lamminmäki Lauri	muutosjohtaja	
	Korhonen Ismo	projektipäällikkö	
	Käki Anne	yhteyspäällikkö	
	Niemelä Jari		poistui klo 15:55
	Kyyrönen Heikki		poistui klo 15:55

Järjestelytoimikunta

16.10.2008

<b>§</b>		<b>Sivu</b>
110	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
111	Pöytäkirjan tarkastajat	6
112	Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymä ja kuntajakomuutos	7
113	Postinumeroalueiden nimet	9
114	Esitys uuden Kouvolan hallintosäännöstä	12
115	Kunnallisen pysäköinninvalvonnan tarkistukset kuntajaon muutoksen johdosta	14
116	Paikallispoliisin palveluverkko	16
117	Uuden valtuuston koollekutsuminen ja kokousajat	20
118	Kouvolan kaupungin museoiden toimintasääntö	23
119	Kuntajakopäätöksen vaikutus kuntien toimivaltaan: lausuntomenettely	24
120	Muut asiat / tiedoksi asiat	25

Järjestelytoimikunta

§ 110

16.10.2008

---

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

JTMK § 110

Järjestelytoimikunnan kokoukset kutsutaan koolle toimittamalla jäsenille ja varajäsenille sekä yhdistymistyöryhmän jäsenille kokoukutsuna toimiva esityslista sähköpostin välityksellä ja kirjepostina jäsenille, joilla ei sähköpostia ole, vähintään viisi (5) kalenteripäivää, kokouspäivä mukaan lukien, ennen kokousta.

Kunnallinen toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet sen jäsenistä on läsnä (KuntaL 58 §).

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös:**

Todettiin.

Järjestelytoimikunta

§ 111

16.10.2008

---

**Pöytäkirjan tarkastajat**

JTMK § 111

Järjestelytoimikunnan pöytäkirjat tarkastetaan valitsemalla kullakin kerralla kaksi (2) jäsentä pöytäkirjan tarkastajaksi.

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

**Päätös:**

Valittiin pöytäkirjan tarkastajiksi Asko Rämä ja Ville Salonen

Järjestelytoimikunta

§ 112

16.10.2008

---

**Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymä ja kuntajakomuutos**

JTMK § 112

Yhdistymistyöryhmä 1.10.2008 § 325

Yhdistymistyöryhmässä 13.8.2008 § 254 päätettiin, että Kuusankosken kaupunki sekä Jaalan kunta käsittelevät asiaa kuntayhtymän ehdotuksen pohjalta. Perusturvan toimiala ja konsernihallinnon omistajapolitiikan palvelualue merkitsevät asian uuden Kouvolan osalta tiedoksi ja toimintojen järjestämisen jatkovalmistelussa huomioitavaksi.

Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymältä on tullut Kuusankosken kaupungille ja Jaalan kunnalle kirje, jossa todetaan, että yhdistyvistä/lakkautettavista kunnista Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän jäsenkuntia ovat Kuusankosken kaupunki ja Jaalan kunta. Lisäksi todetaan että kuntajakolain 19 §:ssä määriteltyä ei sovelleta automaattisesti kuntayhtymien kohdalla, vaan kysymykseen tulee perussopimuksessa määritellyt toimintatavat.

Kuntayhtymän perussopimuksen 12 §:ssä määritellään peruspääomaosuuden tai jäsenkunnan osan luovutuksen periaatteista toiselle jäsenkunnalle. Säännös koskee peruspääomaosuuksien luovutusta jäsenkuntien kesken, ja koska Kouvola ei ole kuntayhtymän jäsenkunta kysymyksessä olisi siis uuden kunnan liittyminen kuntayhtymän jäsenkunnaksi. Tämän tapauksen varalle ei perussopimuksessa ole pykälää.

Perussopimuksen 20 §:n mukaan, mikäli jäsenkunta eroaa kuntayhtymästä, sille suoritetaan yhtymäkokouksen päätöksellä kunnan osuus peruspääomasta tai osa siitä. Mikäli muut kunnat eivät lunasta eroavan jäsenkunnan peruspääomaosuutta, alennetaan peruspääomaa. Yhtymäkokous voi päättää, että korvaus peruspääomasta suoritetaan tasasuuruusina erinä viiden vuoden aikana eron voimaan tulosta.

Kun kuntayhtymän tarjoaman päihdehuollon laitoshoitovuorokauden hinta on maan halvimpia ja laatukin kilpailukykyinen, olisi uuden perustettavan Kouvolan kaupungin näkökulmasta tarkoituksenmukaista, että siitä tulisi kuntayhtymän jäsenkunta ja Kuusankosken sekä Jaalan nyt omistamat peruspääomaosuudet siirtyisivät uudelle perustettavalle Kouvolan kaupungille. Tämä olisi tarkoituksenmukaista myös kuntayhtymän näkökulmasta, sillä kapasiteetti riittää tyydyttämään mahdollisesti lisääntyvän palvelutarpeen.

Millä tavalla peruspääomaosuuksien luovutukset/siirrot tapahtuvat, ei voida ottaa kantaa. Yhdistyvien kuntien tulisi ilmeisesti tehdä hyvissä ajoin ennen kuntajaon voimaan tuloa sopimus tai päätös osuuksien siirtymisestä perustettavalle Kouvolan kaupungille ja tästä tulisi ilmoittaa kuntayhtymälle. Muutokset edellyttävät kuntayhtymän perussopimuksen 2 §:n

muuttamista. Ko. pykälässä luetellaan kuntayhtymän jäsenkunnat. Jäsenosuuksien siirtymisellä ei sinänsä olisi vaikutusta muiden jäsenkuntien päätösvaltaan kuntayhtymässä. Asia on tältä osin Kuusankosken kaupungin ja Jaalan kunnan toimivallassa.

Uuden Kouvolan kunnista Anjalankoski ja Elimäki ovat jäseninä Hämeen päihdehuollon kuntayhtymässä ja Kouvola sekä Valkeala Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymässä. Oheisiin liitteisiin on koottu oleellisia vertailutietoja kaikista kolmesta kuntayhtymästä, joissa tulevan Kouvolan nykyiset kunnat ovat jäseninä. Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän Ridasjärven päihdehoitokeskuksen palvelujen hinnat ovat selkeästi kahden muun yksikön hintoja edullisemmat, mutta yksikkö ei ole erikoistunut eri kohderyhmille siten kuin Hämeen tai Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymät. Se kuitenkin valmistelee erikoistumista kunnista tuleviin tarpeisiin ja käy sitä varten neuvotteluja kuntien kanssa. Kuusankoski on käyttänyt Ridasjärven päihdehoitokeskusta Kouvolan kuntoutuskeskuksen jatkohoitopaikkana ja pitää Ridasjärven palveluja päihteiden väärinkäyttäjien tarpeita vastaavina. Jaala on käyttänyt palveluja hyvän vähän. Huumeatkaisuhuolto Ridasjärven päihdehoitokeskus ei tuota. Kuntayhtymä on vakavarainen ja omistaa maata ja metsää Hyvinkään kaupungin alueella. Investoinnit ko. kuntayhtymä on tehnyt omistamansa metsän myynnillä, joten investointikustannukset eivät ole rasittaneet kuntia.

Perusturvan tilaaja-tiimi 23.9.2008 kohta 8.

Päätettiin esittää yhdistymistyöryhmälle ja tarvittaessa järjestelytoimikunnalle, että se suhtautuu myönteisesti Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän ehdotukseen ja tekee päätöksen Kuusankosken ja Jaalan omistamien Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän peruspääomaosuuksien siirtämisestä 1.1.2009 lukien perustettavalle Kouvolan kaupungille.

Lisätietoja: Perusturvajohtaja Niina Korpelainen, p. 05-280 5400, niina.korpelainen@kuusankoski.fi

**Esitys:**

**Esitetään järjestelytoimikunnalle että se hyväksyy osaltaan Kuusankosken ja Jaalan omistamien Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän peruspääomaosuuksien siirtämisen 1.1.2009 lukien perustettavalle Kouvolan kaupungille.**

Päätös:

Hyväksyttiin

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta hyväksyy yhdistymistyöryhmän esityksen.

**Päätös:**

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Järjestelytoimikunta

§ 113

16.10.2008

---

**Postinumeroalueiden nimet**

JTMK § 113

Yhdistymistyöryhmä 1.10.2008 § 327

Asia on tullut vireille Anjalankoskella alla olevalla kaupungin mittauspäällikkö Pekka Aallon esityksellä

"Uuden Kouvolan aloittaessa vuoden 2009 alusta joudutaan muuttamaan runsaasti katunimiä nykyisten kuuden kunnan alueella. Nimistön muutosta on valmisteltu alkuvuodesta 2008 lähtien ja prosessi on edennyt siihen vaiheeseen, että uudistettu nimistö on kussakin kunnassa päättävien elinten käsittelyssä. Näyttää siltä, että uusi nimistö saadaan käyttöön vuoden 2009 alusta.

Osoitteiston muutosprosessin yhteydessä on muutamaan kertaan keskusteltu myös postinumeroalueiden nimistä. Vaihtoehtoina ovat, että kaikki uuden Kouvolan postinumeroalueet nimetään Kouvolaksi tai ne säilytään nykyisellään. Henki tuntuu olevan se, että postinumeroalueiden nimet pidettäisiin ennallaan. Se, että postiosoitteessa säilyy oman, olemassa olevan kylän tai taajaman nimi, tuntuu olevan ihmisille tärkeää.

Joskus 80 - luvulla Anjalankoskella haluttiin tehdä uuden kaupungin nimi Anjalankoski tunnetummaksi ja muutettiin jokivarren taajamien (Myllykoski, Ummeljoki, Keltakangas, Inkeroinen ja Anjala) postitoimipaikkojen nimet nimeksi Anjalankoski. Maapuolen postitoimipaikat säilyttivät entiset nimensä (esim. Sippola tai Kaipainen).

Uuden Kouvolan syntyessä vuoden 2009 alussa, nimi Anjalankoski "katoaa kartalta". Ei ole olemassa kylää tai taajamaa nimeltä Anjalankoski.

Tienimistön muutosasioiden yhteydessä olen saanut runsaasti tiedusteluja sekä yrityksiltä että yksityisiltä Anjalankosken jokivarren postinumeroalueiden mahdollisista nimenmuutoksista. Pääsääntöisesti toivotaan, että vanhat postitoimipaikkojen (siis kylän tai taajaman) nimet otettaisiin taas käyttöön.

Olen keskustellut asiasta Itellan edustajan suunnittelupäällikkö Seija Niculescun kanssa (Lappeenranta, email seija.niculescu@itella.com, puh. 0204513072 gsm 0400516966). Itella toimii vain alueiden numeron perusteella ja Niculescun mukaan alueen nimeäminen on kunnan asia. Jos alueiden nimiä halutaan muuttaa, tulee huomioida seuraavia asioita:

- muutoksesta tulee kuulla asukkaita ja sen pitäisi olla "yksimielinen"
- muutoksesta tulee pyytää kielitoimiston lausunto
- muutoksesta tulee pyytää Itellan lausunto
- muutoksesta tulee tehdä tarpeelliset byrokraattiset

- päätökset (kaupunginhallitus)  
- muutoksesta tulee tiedottaa riittävästi

Postinumeroalueiden nimen muuttaminen vie Niculescun mukaan joka tapauksessa useamman kuukauden, joten tämä asia ei enää ehdi valmiiksi tienimimuutosten yhteydessä 1.1.2009.

Jos alueiden nimiä muutetaan, olisi esim. yritysten hyvä tietää, onko muutos yleensä tulossa. Yritykset voisivat ajoittaa mahdolliset lomakkeiden ja esitteiden painatuksen niin, että muutoksista aiheutuu mahdollisimman vähän kustannuksia ja haittaa toiminnalle.

Esitän, että Anjalankosken jokivarren taajamien postinumeroalueiden nimenmuutos laitetaan vireille ja uudet nimet otetaan käyttöön heti kun se on mahdollista.

Muutokset koskevat seuraavia postinumeroalueita:

Postinumero	Nykyinen nimi	Uusi nimi
46800	Anjalankoski	Myllykoski
46810	Anjalankoski	Ummeljoki
46860	Anjalankoski	Keltakangas
46900	Anjalankoski	Inkeroinen
46910	Anjalankoski	Anjala
46920	Anjalankoski	Tehtaanmäki (tämän voisi poistaa)
46801	Anjalankoski	Myllykoski (PL)
46901	Anjalankoski	Inkeroinen (PL)

Asian oltua julkisuudessa, on kuntalaisten keskuudesta esitetty myös mallia, jossa nimi olisi esim. muotoa 46900 Kouvola-Inkeroinen. Tapa lienee käytössä useissa maissa mm. Keski-Euroopassa. Itellalta on kaupungin toimesta tiedusteltu tällaisen yhdistelmän hyväksyttävyyttä. Itella ei hyväksy kaksiosaisia nimiyhdistelmiä, sillä ne ovat erittäin hankalia postin prosessien ja ohjausjärjestelmien kannalta.

Anjalankoskella käydyssä kansalaiskeskustelussa tuntuvat kuntalaiset olevan enimmäkseen taajamanimien kannalla, kun taas elinkeinoelämän piirissä on vahvaa kannatusta Kouvola-nimen käytölle.

Anjalankosken kaupunginhallitus on käsitellyt asiaa, mutta ei ole tehnyt asiasta esitystä uuden kunnan toimielimille.

Itellan mukaan mm. kunta voi esittää osoitenimen muutosta. Jos kunta pitää nimenmuutosta perusteltuna, sen on selvitettävä asukkaiden mielipide muutokseen ja pyydetävä Kotimaisten kielten tutkimuskeskukselta lausuntoa ehdotetusta nimestä ja sen kirjoitusasusta. Kunta tekee tämän jälkeen Itellalle esityksen muutoksesta. Itella toteuttaa muutoksen yhteistyössä kunnan

kanssa. Päätöksen jälkeen on muutoksen voimaantulolle varattava Itellan mukaan vähintään kolme kuukautta.

Va. järjestelytoimikunnan hyväksymässä muutosvaiheen strategiassa on yhtenä strategisena päämääränä osallistuva yhteisö ja siihen liittyvänä kriittisenä menestystekijänä paikallisidentiteetin ja yhteisöllisyyden vahvistaminen.

Lisätietoja: hallintojohtaja Jari Niemelä, p. 040 555 9414, jari.niemela@anjalankoski.fi

**Esitys:**

**Esitetään järjestelytoimikunnalle, että postinumeroalueiden nimet säilytetään ennallaan lukuun ottamatta nykyisen Anjalankosken alueen Anjalankoski-nimisiä alueita, joiden osalta käynnistetään valmistelu niiden muuttamiseksi taajamanimiseksi (uudet nimet Myllykoski, Ummeljoki, Keltakangas, Inkeroinen ja Anjala).**

Päätös:

Hyväksyttiin

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta hyväksyy yhdistymistyöryhmän esityksen

**Päätös:**

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Järjestelytoimikunta

§ 114

16.10.2008

---

**Eitys uuden Kouvolan hallintosäännöstä**

JTMK § 114

Kuntalain 50 §:n mukaan kunnassa on oltava valtuuston hyväksymä hallintosääntö. Laissa luetellaan asiat, joista hallintosäännössä on ainakin annettava tarpeelliset määräykset.

Hallintosääntö perustuu Efekon luonnokseen, jonka pohjalta ensivaiheessa Jari Niemelä, Heikki Koso, Jyrki Harjula ja Heikki Spoofo ja jatkossa kaksi ensin mainittua ovat jatkaneet säännön valmistelua.

Säännössä mainitut toimielimet jäsenmäärineen sekä mm. toimiala- ja palvelusektorijako ovat va järjestelytoimikunnan 10.4 omalta osaltaan hyväksymän organisaatorakenteen mukaisia.

Eri valmisteluvaiheissa on uuden kaupungin valmistelutyöryhmissä ollut mahdollisuus kommentoida luonnosversioita.

Yhdistymistyöryhmä on käsitellyt asiaa 25.6 ja 27.8 ja järjestelytoimikunta 4.9.

Järjestelytoimikunta päätti pyytää käsittelemästään ja hieman tarkistamastaan hallintosääntöluonnoksesta kuntaliiton lausunnon. Kuntaliitosta johtava lakimies Heikki Harjula on lausunnossaan esittänyt sääntöön joitakin lähinnä stilistisiä tarkistuksia, jotka on huomioitu. Harjulan mukaan hallintosääntö on juridisesta näkökulmasta hyväksyttävissä.

Kuntaliiton lausunnon jälkeen on hallintosääntöä käsitelty ja hiukan tarkistettu yhdistymistyöryhmässä 1.10 ja 8.10 sekä työjaostossa 7.10. Työjaostossa esitettyä ns. subsubdelegointia (päätoisvallan edelleen siirtämistä) ei kuitenkaan ole mahdollistettu, koska sen on tulkittu (Kari Prättälä ja Heikki Harjula) olevan kuntalain vastaista.

Hallintosäännön käsittelee vaaleissa valittava valtuusto ensimmäisessä kokouksessaan, koska mm. kaupunginhallitus aloittaa työskentelynsä välittömästi valintansa jälkeen ja hallintosääntö määrittelee kaupunginhallituksen ratkaisuvallan.

(Lisätietoja hallintojohtaja Jari Niemelä, p. 040 555 9414, jari.niemela@anjalankoski.fi)

**LIITE 1****Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta esittää kaupunginvaltuustolle hallintosäännön hyväksymistä.

**Päätös:**

Puheenjohtajan esityksestä järjestelytoimikunta päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle ja antaa hallintosääntöluonnoksen kunnille ja kuntayhtymille YT-menettelyyn ennen asian käsittelyä.

Järjestelytoimikunta

§ 115

16.10.2008

---

**Kunnallisen pysäköinninvalvonnan tarkistukset kuntajaon muutoksen johdosta**

JTMK § 115

Yhdistymistyöryhmä 8.10.2008 § 341

Kouvolan kaupunki on huolehtinut alueellaan kunnallisesta pysäköinninvalvonnasta. Sopimusperusteisesti Kouvola on huolehtinut myös Kuusankosken kaupungin pysäköinninvalvonnasta.

Määräyksen kunnallisesta pysäköinninvalvonnasta antaa lääninhallitus.

Laissa säädetty pysäköintivirhemaksu on 10 euroa. Sisäasiainministeriön asetuksella mm. Kouvolan ja Kuusankosken pysäköintivirhemaksuksi on määrätty 30 euroa. Tässä ryhmässä on suurin osa kunnista. Korkeimmillaan pysäköintivirhemaksu voi olla 40 euroa. Tämä maksu on mm. Helsingissä, Espoossa, Vantaalla, Turussa ja Tampereella ja eräissä muissa suurissa kaupungeissa. Tietyissä tapauksissa maksua voidaan korottaa vielä 10 eurolla. Korotettu maksu on Helsingin ja Lahden ykkösvyöhykkeellä.

Mm. Lappeenrannassa, Joensuussa ja Porissa pysäköintivirhemaksu on 35 euroa.

Kouvolan seudun kuusi kuntaa lakkaavat ja niiden tilalle perustetaan uusi, Kouvola-niminen kaupunki. Muodollisesti tilanne poikkeaa siitä, että muut kunnat olisi liitetty Kouvolan kaupunkiin.

Yleishallinnon työryhmä on käsitellyt asiaa ja ehdottaa lääninhallitukselle esitettäväksi, että kuntajaon muutoksen johdosta kunnallisen pysäköinninvalvonnan alueeksi määrätään uuden Kouvolan koko alue. Edelleen esitetään sisäasiainministeriön asetusta muutettavaksi siten, että uuden Kouvolan alueen pysäköintivirhemaksuksi määrätään 35 euroa.

**Esitys:**

**Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle ja edelleen lääninhallitukselle, että kuntajaon muutoksen johdosta kunnallisen pysäköinninvalvonnan alueeksi määrätään uuden Kouvolan koko alue. Edelleen esitetään sisäasiainministeriön asetusta muutettavaksi siten, että uuden Kouvolan alueen pysäköintivirhemaksuksi määrätään 35 euroa.**

Päätös:

Hyväksyttiin

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta hyväksyy yhdistymistyöryhmän esityksen.

**Päätös:**

Hyväksyttiin muutettuna siten, että pysäköintivirhemaksuksi esitetään määrättäväksi 30 euroa.

Järjestelytoimikunta

§ 116

16.10.2008

---

**Paikallispoliisin palveluverkko**

JTMK § 116

Yhdistymistyöryhmä 8.10.2008 § 344

Kotkan kihlakunnan poliisilaitos on toimittanut eräille kunnille lausuntoa varten paikallispoliisin palveluverkosta koskevan valmisteluaineiston.

Poliisitaitoksen lausuntopyyntö 29.9.2008:

"Kymenlaakson poliisilaitos varaa kunnille mahdollisuuden antaa lausuntonsa oheiselta luonnosmateriaalista. Mahdolliset lausunnot pyydän toimittamaan viimeistään 17.10.2008 Kotkan kihlakunnan poliisilaitokselle postitse, telefaxilla tai sähköpostilla.

Luonnoksessa esitetään nykyisten poliisin omien lupapalvelupisteiden lakkauttamista Anjalankoskelta, Iitistä, Kuusankoskelta ja Virolahdelta. Poliisin lupapalveluja pyritään jatkossa tarjoamaan ko. paikkakunnilla yhteispalvelupisteessä. Apulaispoliisipäällikkö Aaro Sutela ottaa piakkoin yhteyttä mm. kuntiin neuvottelujen käynnistämiseksi mahdollisuudesta perustaa yhteispalvelupiste em. paikkakunnille.

Luonnoksessa esitetään poliisihenkilöstön sijoittamista Anjalankoskelle, Iitiin ja Kuusankoskelle. Poliisilaitos esitti aiemmin ja esittää uudelleen lausunnossaan poliisin palvelupisteen lakkauttamista Anjalankoskelta ja Kuusankoskelta. Poliisilaitoksen mielestä yksittäisten poliisimiesten sijoittaminen näin lyhyen etäisyyden päähän Kouvolan poliisiasemasta on vastoin poliisiresurssien tehokasta ja järkevää käyttöä.

Lisätietoja antavat poliisipäällikkö Ossi Lähdesmäki (050 561 6450) sekä lupapalvelujen ja yhteispalvelun osalta apulaispoliisipäällikkö Aaro Sutela (050 566 1835)."

Valmisteluaineistoon sisältyy sisäasiainministeriön poliisiosaston poliisin lääninjohdolle ja uusille poliisipäälliköille lähettämä kirje, joka sisältää mm. seuraavaa:

"Sisäasiainministeriön päätöksellä 16.11.2007 poliisilaitosten ja niiden palvelutoimistojen sijaintipaikoista on päätetty pääpoliisiasemien ja poliisiasemien sijaintipaikat. Päätöksen 1 §:n 3 momentin mukaan poliisin muista palvelupisteistä sisäasiainministeriö tekee päätökset kuultuaan asianomaisia poliisilaitoksia ja poliisin lääninjohtoja.

Poliisin ylijhto on kirjeellään 14.3.2008 määritellyt palveluverkoston muodostamisen kriteerit seuraavasti.

Palvelupisteverkoston suunnittelun lähtökohtina on turvata poliisin peruspalvelut koko maassa, tuottaa palvelut kustannustehokkaasti kohtuullisen välimatkan päässä palvelun

tarvitsijoiden asuin- tai työpaikkakunnalta sekä vastata palvelujen kysyntään.

Palvelupisteiden kriteereiksi on lupapalvelujen osalta erikseen määritelty:

- täysi kustannusvastaavuus,
- keskeisten lupien (passit, ajokortit, henkilökortit, ampuma-aseluvat) määrä vähintään 2500 - 3000/vuosi
- palvelupisteessä työskentelee vähintään kolme henkilöä ja
- palvelupisteen etäisyys toisesta palvelupisteestä 50 - 100 kilometriä.

Näistä kriteereistä on mahdollista poiketa erityisistä syistä.

Poliisin lääninjohdot ovat yhteistyössä nimitettyjen uusien poliisipäälliköiden sekä Pora hankkeen läänillisten ja poliisilaitostasoisten projektiorganisaatioiden kanssa tehneet selvitykset poliisin nykyisistä palvelupisteistä ja näiden selvitysten ja edellä mainittujen kriteerien pohjalta poliisin lääninjohdot ovat laatineet esitykset säilytettävistä poliisin palvelupisteistä.

- - - - -

Poliisin omaksi palvelupisteeksi on näissä asiakirjoissa määritelty sellainen palvelupiste, jossa on säännöllisesti joko kokoaikaisesti, osa-aikaisesti tai tietyntahti/tietyinä päivinä viikossa poliisin omaa henkilöstöä riippumatta siitä onko henkilöstö poliisi-, lupa- vai muissa tehtävissä. Poliisin palvelupiste voi myös toimia yhteispalvelupisteinä. Puhtaasti yhteispalvelupisteeksi (ei poliisin palvelupiste) on tämän mukaisesti määritelty piste, josta on tehty tai esitetään tehtäväksi yhteispalvelulain mukainen yhteispalvelusopimus eikä siellä ole poliisin henkilöstöä kuin satunnaisesti tai ajanvarauksella paikalla.

Palveluverkostomuutokset esitetään osittain tehtäväksi siirtymäajalla toimintojen uudelleenjärjestämiseksi sekä henkilöstöjärjestelyihin ja vuokrasopimuksiin liittyvien seikkojen vuoksi. Taulukossa lisätietoja kohdassa oleva päivämäärä on ehdotettu muutospäivämäärä. Yhteispalvelupisteiksi muutettavaksi esitettävät pisteet on merkitty taulukkoon punaisella värillä ja poliisin palvelupisteinä tai yhteispalvelupisteinä säilytettävät vihreällä.

Lausuntopyyntömenettely

Poliisin lääninjohtoja kehoitetaan toimittamaan luonnosmateriaali uusille poliisipäälliköille lausunnon hankkimiseksi uusien poliisilaitosten alueilla sijaitsevilta kunnilta. Poliisin lääninjohtoja kehoitetaan myös hankkimaan alueensa maakuntien liitoilta sekä lääninhallituksilta lausunnot. Poliisin lääninjohtojen tulee laatia näistä lausunnoista yhteenveto ja lähettää se saatujen lausuntojen ohella poliisin ylijohtoon 24.10.2008 mennessä.

- - - - -"

Valmisteluaineistoon sisältyy mm. luonnos sisäasiainministeriön

päätökseksi poliisin muiden palvelupisteiden sijaintipaikoista. Päätösluonnoksen mukaan Kymenlaakson poliisilaitoksella on palvelupisteet Anjalankosken ja Kuusankosken kaupungeissa sekä litin kunnassa.

Valmisteluaineistoon liittyy luettelo poliisin lupapalveluista. Luettelosta ilmenee, että kokonaisvaltaista lupapalvelua palvelupisteessä ei tarjottaisi. Kysymyksessä olisi lähinnä hakemusten vastaanottoa sekä asiakirjojen luovuttamista ja neuvontaa. Saadun tiedon mukaan ministeriön esityksessä lähdetään siitä, että palvelutoimistossa voisi olla joitakin esim. poliisin tunnistusta edellyttäviä lupapalveluita ajanvarauksen perusteella. Edelleen toimiston palveluihin saattaisivat ainakin osa-aikaisesti sisältyä jotkut esim. rikosten tutkintaan liittyvät ja poliisin läsnäoloa edellyttävät palvelut.

Poliisilaitokset puolestaan eivät näe järkeväksi jakaa poliisihenkilöstön resursseja poliisin paikallistoimistoihin.

Poliisilaitokset tulevat esittämään muille valtion paikallisviranomaisille ja kunnille neuvotteluja yhteispalvelupisteiden perustamisesta. Neuvottelut käynnistyvät Kouvolan seudulla poliisin kutsumana 15.10.2008.

Hallinto- ja kuntaministerin nimeämänä on selvitysmies Timo Kietäväinen 12.6.2008 jättänyt ministerille selvityksensä julkisen asiakaspalvelumallin uudistamisesta, erityisesti yhteispalvelumallin kehittämisestä. Selvitysmies ehdottaa jokaiseen kuntaan perustettavaksi kunnan ylläpitämän laajan yhteispalvelutoimiston, jossa kunnan palvelujen lisäksi olisi saatavissa Kelan, poliisin, verohallinnon, työ- ja elinkeinotoimiston, maistraatin sekä maahanmuuttoviranomaisten palveluja. esitys sisältää myös mm. kustannustenjaon kunnan ja valtion kesken.

Uuden Kouvolan osalta valmistellaan parhaillaan kuuden yhteispalvelutoimiston perustamista nykyisiin kuntakeskuksiin. Lähtökohtana on käynnistysvaiheessa lähinnä kuntien palvelujen tarjoaminen, mutta toiminnan laajentaminen jatkossa myös valtion viranomaisten palveluihin.

Lähtökohtana annettavassa kannanotossa tulisi olla, että palvelutoimistoissa säilytetään sekä ns. lähipoliisin palvelut että kattavat lupapalvelut.

Lisätietoja hallintojohtaja Jari Niemelä, p.040 555 9414, jari.niemela@anjalankoski.fi)

**Esitys:**

**Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle, että se:**

**toteaa, että valtionhallinnon toimenpiteet lähipalvelujen supistamiseksi ovat ristiriidassa PARAS-hankkeen tavoitteiden kanssa ja**

**esittää Kouvolan seudun kuuden kunnan puolesta lausuntona, että poliisin palvelutoimistoissa Anjalankoskella ja Kuusankoskella tarjotaan kokoaikaisesti sekä ns. lähipoliisin palvelut että kattavat poliisin lupapalvelut.**

Päätös:  
Hyväksyttiin

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta hyväksyy yhdistymistyöryhmän esityksen

**Päätös:**

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Mahdollisista muista jatkotoimenpiteistä päätetään järjestelytoimikunnan seuraavassa kokouksessa.

Järjestelytoimikunta

§ 117

16.10.2008

---

**Uuden valtuuston koollekutsuminen ja kokousajat**

JTMK § 117

**Kuntalain 54 §:****"Valtuuston kokoontuminen**

Valtuusto kokoontuu päättämääränsä aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo sen tarpeelliseksi.

Valtuusto on kutsuttava koolle myös kunnanhallituksen tai vähintään neljäosan valtuutetuista sitä pyytäessä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällainen asia on valmisteltava kiireellisesti.

Valtuuston kutsuu koolle puheenjohtaja. Kokouskutsun valtuuston ensimmäiseen kokoukseen antaa kunnanhallituksen puheenjohtaja, ja kokouksen avaa iältään vanhin läsnä oleva valtuutettu, joka johtaa puhetta, kunnes valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat on valittu. Kutsussa on ilmoitettava käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta annettava yleisesti tieto siten kuin 64 §:ssä säädetään."

**Kuntajakolain 30 §:****"Uuden kunnan hallinnon järjestäminen**

Ensimmäisten uuden kunnan ja asianomaisten kuntien niin päättäessä myös laajentuvan kunnan valtuutettujen vaalien tuloksen vahvistamisen tai 25 §:n 3 momentissa tarkoitetun sopimuksen tekemisen jälkeen uuden valtuuston on viipymättä ryhdyttävä toimenpiteisiin, jotka ovat tarpeen kunnan hallinnon järjestämiseksi.

Iältään vanhimman valtuutetun on kutsuttava valtuutetut ensimmäiseen kokoukseen ja johdettava siinä puhetta, kunnes valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat on valittu. Kunnanhallitukseen valitut ryhtyvät heti hoitamaan tointaan, mutta muut luottamushenkilöt samoin kuin viranhaltijat vasta kuntajaon muutoksen tullessa voimaan, jollei päätetä, että heidän on ryhdyttävä hoitamaan tointaan jo aikaisemmin.

Valtuustolla on oikeus antaa väliaikaisia määräyksiä asioista, joissa valtuuston päätösten voimaantulo vaatii valtion viranomaisten myötävaikutusta. Määräykset ovat voimassa siihen saakka kun pysyvä määräys on annettu."

**Kuntalaki 64 §:****"Kunnan ilmoitukset**

Kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne julkisten kuulutusten ilmoitustaululla sekä tarpeen vaatiessa muulla kunnan päättämällä tavalla."

Kuntajakolain mukaan iältään vanhin valtuutettu kutsuu 1. valtuuston koolle ja johtaa puhetta kunnes valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja on valittu.

Kuntalain mukaan valtuusto pitää kutsua koolle 4 päivää ennen kokousta, samassa ajassa on annettava yleisesti tieto siten, kuin kuntalain 64 §:ssä säädetään. Kuntalaissa todetaan myös, että

kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne julkisten kuulutusten ilmoitustaululla sekä tarpeen vaatiessa muulla kunnan päättämällä tavalla.

Yhdistyvien kuntien valtuuston kuulutukset ovat olleet virallisen ilmoitustaulun lisäksi seuraavissa lehdissä:

**Anjalankoski**

Keskilaakso-lehti

**Elimäki**

Elimäen Sanomat, Kouvolan Sanomat

**Jaala**

litin seutu, Kouvolan Sanomat

**Kouvola**

Kouvolan Sanomat, Pohjois-Kymenlaakso ja Kaupunkilehti Vartti.

**Kuusankoski**

Kouvolan Sanomat

**Valkeala**

Valkealan Sanomat

Em. ilmoituslehtiä on syytä käyttää valtuuston kokouksien tiedottamisessa, kunnes uusi kaupunginhallitus on hallintosäännön hyväksymisen jälkeen päättänyt kaupungin ilmoitusten julkaisemisesta.

Kuntalain mukaan kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne julkisten kuulutusten ilmoitustaululla sekä tarpeen mukaan muulla kunnan päättämällä tavalla. Uuden Kouvolan viralliseksi ilmoitustauluksi esitetään nykyisen Kouvolan kaupungin ilmoitustaulua.

Valtuuston 1. kokous esitetään pidettäväksi maanantaina 10.11.2008 (mm. järjestäytyminen, strategia, hallintosääntö, palkkiosääntö, valtuuston työjärjestys, kaupunginhallituksen valinta). Lisäksi valtuuston kokouspäiviksi on syytä varata maanantait 1.12.2008 (mm. vakanssien perustaminen ja täyttäminen) ja 15.12.2008 (mm. talousarvio).

Lisätietoja: kansliapäällikkö Heikki Spoo, p. 0400 424 226, heikki.spoo@kouvola.fi ja hallintojohtaja Jari Niemelä, p.040 555 9414, jari.niemela@anjalankoski.fi

**Yleishallinnon työryhmä** esittää yhdistymistyöryhmälle,

- että todetaan Kouvolan 1. valtuuston kutsuvan koolle iältään vanhin valtuutettu, joka johtaa puhetta kunnes valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat on valittu,
- että valtuuston kokoukset kutsutaan koolle neljä päivää ennen kokousta ja samassa ajassa annetaan kokouksesta yleisesti tieto uuden Kouvolan kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja kaikissa yhdistyvien kuntien aikaisemmin käyttämissä ilmoituslehdissä,
- että Uuden Kouvolan viralliseksi ilmoitustauluksi päätetään nykyinen Kouvolan kaupungin ilmoitustaulu ja
- että valtuuston ensimmäinen kokous pidetään 10.11.2008, minkä lisäksi mahdollisiksi kokouspäiviksi varataan 1.12 ja 15.12.2008.

Yhdistymistyöryhmä käsittelee asiaa kokouksessaan 15.10.2008

Yhdr. 15.10.2008 § 350

Asiasta käydyn keskustelun kuluessa yhdistymistyöryhmässä sovittiin esitettäväksi kaupunginhallituksen kokouspäiväksi maanantaita klo 14 alkaen sekä todettiin se, että valtuuston kokoontumisen ehdoton takaraja on veroprosenttien määrittelemisestä johtuen 17.11.2008. Lisäksi virkamiesjohdon edustus valtuuston kokouksissa sekä kaupunginhallituksessa tulisi määritellä.

**Esitys:**

Esitetään järjestelytoimikunnalle yleishallinnon työryhmän esitysten hyväksymistä.

**Päätös:**

Hyväksyttiin täydennettynä esityksellä siitä, että kaupunginhallitus kokoontuisi maanantaisin klo 14.00 alkaen.

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta hyväksyy sen:

- että todetaan Kouvolan 1. valtuuston kutsuvan koolle iältään vanhin valtuutettu, joka johtaa puhetta kunnes valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat on valittu,
- että valtuuston kokoukset kutsutaan koolle neljä päivää ennen kokousta ja samassa ajassa annetaan kokouksesta yleisesti tieto uuden Kouvolan kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja kaikissa yhdistyvien kuntien aikaisemmin käyttämissä ilmoituslehdissä,
- että Uuden Kouvolan viralliseksi ilmoitustauluksi päätetään nykyinen Kouvolan kaupungin ilmoitustaulu ja
- että valtuuston ensimmäinen kokous pidetään 10.11.2008, minkä lisäksi mahdollisiksi kokouspäiviksi varataan 1.12 ja 15.12.2008.
- että kaupunginhallitus kokoontuisi maanantaisin klo 14.00 alkaen

**Päätös:**

Hyväksyttiin päätösehdotus siten muutettuna, että valtuuston ensimmäinen kokous pidetään 17.11.2008 klo 18.00.

Järjestelytoimikunta

§ 118

16.10.2008

---

**Kouvolan kaupungin museoiden toimintasääntö**

JTMK § 118

Sivistyspalveluiden tilaaja-tuottajakokouksessa 30.9.2008 12 § on hyväksytty, lakimies Heikki Koson tarkastama museoiden toimintasääntö.

Sääntö astuisi voimaan 1.1.2009 alkaen. Asia tulisi käsitellä järjestelytoimikunnassa museoiden valtionosuuden varmistamiseksi.

Lisätietoja: taidemuseon intendentti Johanna Vuolasto, p.8296323, johanna.vuolasto@kouvola.fi

**LIITE 2**

Yhdistymistyöryhmä käsittelee asiaa kokouksessaan 15.10.2008

Yhdt 15.10.2008 § 358

Lisäksi toivotaan toimitilajärjestelyissä huomioitavaksi seuraava taide-esineistön siirtokiello:

Taideteoksia (taulu, veistos ym.) ei saa siirtää nykyisestä sijaintipaikastaan henkilökunnan muuton yhteydessä. Mikäli kaupunki luopuu tilasta, jossa on taidetta, on asiasta ilmoitettava pikimmiten taidemuseon intendentti Johanna Vuolastolle. Näin saadaan hallittua eri toimitiloihin listattujen arvoesineiden säilyminen muutostilanteessa sekä ehkäistään arvokkaan taidekokoelman hajautuminen.

Taiteen siirtokiello tulisi ulottaa koskemaan kaikkia yhdistyviä tahoja, myös Kouvolan seudun kuntayhtymää sekä ktt:n kuntayhtymää.

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle museoiden toimintasäännön hyväksymistä.

Yhdistymistyöryhmä hyväksyy taidetta koskevan siirtokiellon.

Päätös:

Hyväksyttiin

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta hyväksyy liitteenä olevan museoiden toimintasäännön.

**Päätös:**

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Järjestelytoimikunta

§ 119

16.10.2008

---

**Kuntajak päätöksen vaikutus kuntien toimivaltaan: lausuntomenettely**

JTMK § 119

Kouvola 2009 projektille on 10.10.2008 mennessä toimitettu seuraavat kuntien päätöksenteossa olevat asiat:

Anjalankosken kaupunki KH 6.10.2008 § 275 (Lausp3608)  
Anjalan Vapaaehtoinen Palokunta ry:n lainan takaaminen.

Esitys:

Päätetään kunnista toimitettujen asioiden vaatimista jatkotoimenpiteistä.

Yhdistymistyöryhmä käsittelee asiaa kokouksessaan 15.10.2008

Yhdr. 15.10.2008 § 360

Esitetään järjestelytoimikunnalle Anjalan Vapaaehtoinen Palokunta ry:n lainan takaamisen (Lausp3608) puoltamista.

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta puoltaa Anjalan Vapaaehtoinen Palokunta ry:n lainan takaamisen (Lausp3608).

**Päätös:**

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Järjestelytoimikunta

§ 120

16.10.2008

---

**Muut asiat / tiedoksi asiat**

JTMK § 120

**1. Järjestelytoimikunnan kokous 23.10.2008**

Vuoden 2009 talousarvion valmistelun aikataulutus edellyttää järjestelytoimikunnalta raamin 2. käsittelyä (tasapainottaminen) 23.10.2008.

**2. Vaalilautakunnan jäsenten muutokset**

Järjestelytoimikunta on asettanut 4.9.2008 § 72 vuoden 2008 kuntavaaleissa toimivat vaalilautakunnat kunnan alueelle.

Valkealan kunta on ilmoittanut muutostarpeesta koskien Saarento-Jokelan äänestysalueen vaalilautakunnan varajäsen Nina Olasvuota, jonka tilalle esitetään nimettäväksi Sirpa Tellervo Joutjärvi.

Elimäen kunta on ilmoittanut muutostarpeesta koskien Korian äänestysalueen vaalilautakunnan kokoonpanoa, jonka viidestä varsinaisesta jäsenestä on estynyt kolme ja kolmesta varajäsenestä on estynyt yksi. Esitys uusista henkilöistä tehdään kokouksessa.

**3. Oikaisuvaatimus**

Järjestelytoimikunnalle on jätetty oikaisuvaatimus 18.9.2008 päätöksestä § 93. Oikaisuvaatimus on annettu keskusvaalilautakunnan ja yleishallinnon valmisteltavaksi. Asia käsitellään järjestelytoimikunnan 23.10.2008 kokouksessa

**4. Talousasioiden ajankohtaisuudet**

Muutosjohtaja Lauri Lamminmäki esitteli rahamarkkinoiden muutoksien vaikutuksia kuntatalouteen.

**Muutosjohtajan ehdotus:**

1. , 3. ja 4. Merkitään tiedoksi
2. Järjestelytoimikunta nimeää henkilöt vaalilautakuntiin

**Päätös:**

Asiat 1, 3 ja 4 merkittiin tiedoksi.

Asiaan 2. Saarento-Jokelan äänestysalueen vaalilautakunnan varajäsen Nina Olasvuon tilalle nimetään Sirpa Tellervo Joutjärvi.

Korian äänestysalueen vaalilautakunnan jäsen Matti Sorsan tilalle nimetään Sari Nuutila, sekä varajäsenien Paula Kaskiahon ja Antero Valenin tilalle nimetään Taina Vainio ja Pekka Urpalainen



