

Järjestelytoimikunta

04.09.2008

**AIKA** 04.09.2008 klo 15:00**PAIKKA** Kouvolan kaupungintalo, valtuustosali**ASIALISTA**

<b>Nro</b>	<b>Asia</b>	<b>Sivu</b>
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2	Pöytäkirjan tarkastajat	5
3	Hallintosääntö	6
4	Muutosprojektin työohjelma syksyille 2008	8
5	Vaalilautakuntien ja -toimikuntien asettaminen	10
6	Asuntotoimen viranomaistehtävien järjestelyt	12
7	Ammatillisen perus- ja lisäkoulutuksen järjestämislupahakemus	14
8	Kansalaisopiston ylläpitämislupa 1.1.2009 alkaen	16
9	Kuntajakopäätöksen vaikutus kuntien toimivaltaan; lausuntomenettely	17
10	Muut asiat / tiedoksi asiat	18

**MUUT ESILLE TULEVAT ASIAT****VARAPUHEENJOHTAJA****TUOMO HASU**

Järjestelytoimikunta

04.09.2008

**OSALLISTUJAT****LÄSNÄ**Nyberg Jukka **este**

puheenjohtaja

Eloranta Maria

Eskola Paula

Hasu Tuomo

I varapuheenjohtaja

Helminen Harri

Hyttinen Jyrki

Koskela Birgit

Laari Sirpa

Lavonen Esko

Leinonen Taisto

Lonka Harriet

Matikainen Pirjo

Nurmiranta Maritta

Pesu Jaakko

Pousi Juhani

Puolakka Ilpo

Rantala Vesa

Rasimus Risto

Rautiainen Aimo

Rouvari Sinikka

Rämä Asko

Salonen Ville

Sburatura Liisa

Skyttä Seppo

Sorsa Matti

Timonen-Pilli Marja

Toppila Teija

Tuukkanen-Peussa Minna

Vainio Vesa

Viinikainen Sakari

**MUU**

Janhunen Pentti

henkilöstön edustaja

Norppa Matti

henkilöstön edustaja

Törö Aija

henkilöstön edustaja

Ahti Aimo	konsernijohto
Harjula Jyrki	konsernijohto
Kettunen Sirkka	konsernijohto
Mattila Eero	konsernijohto
Seppänen Anita	konsernijohto
Siikaluoma Esa	konsernijohto
Lamminmäki Lauri	muutosjohtaja
Korhonen Ismo	projektipäällikkö
Käki Anne	yhteyspäällikkö

Järjestelytoimikunta

04.09.2008

---

**1****Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

JTMK

Järjestelytoimikunnan kokoukset kutsutaan koolle toimittamalla jäsenille ja varajäsenille sekä yhdistymistyöryhmän jäsenille kokoukshuutuna toimiva esityslista sähköpostin välityksellä ja kirjepostina jäsenille, joilla ei sähköpostia ole, vähintään viisi (5) kalenteripäivää, kokouspäivä mukaan lukien, ennen kokousta.

Kunnallinen toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet sen jäsenistä on läsnä (Kuntal 58 §).

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Järjestelytoimikunta

04.09.2008

---

**2****Pöytäkirjan tarkastajat**

JTMK

Järjestelytoimikunnan pöytäkirjat tarkastetaan valitsemalla kullakin kerralla kaksi (2) jäsentä pöytäkirjan tarkastajaksi.

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

Järjestelytoimikunta

04.09.2008

---

### 3 Hallintosääntö

JTMK

Yhdistymistyöryhmä 27.8.2008 § 261

(Käsittely siirretty yhdistymistyöryhmästä 20.8.2008 § 252)  
Kuntalain 50 §:n mukaan kunnassa on oltava valtuuston hyväksymä hallintosääntö. Laissa luetellaan asiat, joista hallintosäännössä on ainakin annettava tarpeelliset määräykset.

Hallintosääntö perustuu Efekon luonnokseen, jonka pohjalta ensivaiheessa Jari Niemelä, Heikki Koso, Jyrki Harjula ja Heikki Spoofo ja jatkossa kaksi ensin mainittua ovat jatkaneet säännön valmistelua.

Erikseen valmistellaan ainakin taloussääntö, tarkastussääntö, valtuuston työjärjestys ja palkkiosääntö.

Eri valmisteluvaiheissa on uuden kaupungin valmistelutyöryhmissä ollut mahdollisuus kommentoida luonnosversioita. Yhdistymistyöryhmä käsitteli asiaa 25.6 päättäen jatkovalmistelusta.

Hallintosääntöluonnos on tarkoitus käsitellä yhdistymistyöryhmässä vielä 27.8 ja viedä tiedoksi järjestelytoimikunnalle 4.9. Sen jälkeen luonnoksesta pyydetään Kuntaliiton lausunto. Hallintosäännön hyväksyy vaaleissa valittava valtuusto kuluvan vuoden aikana.

Työjaoston 26.8.2008 kokouksessa todettiin hallintosääntöön liittyen:

- toimivaltaa henkilöstöasioissa (valinta, sairausloma, sijaisuuksien ratkaiseminen) tulee delegoida riittävän pitkälle toiminnasta vastaaville esimiehille
- kaupungin johtoryhmään henkilöstöedustaja
- tilaaja-tuottajamallista johtuvat erityiset painotukset toimielimien luottamushenkilöiden nimitysesityksissä huomioitavaksi

Hallintosääntöä esitteli hallintojohtaja Jari Niemelä, jonka johdolla käsiteltiin erityisesti kohtia:

§4.2.7 rakennus- ja ympäristölautakunnan esittely

§4.3.2 sivistyspalvelujen muut johtokunnat:

Esillä olleen ammatillisen koulutuksen johtokunnan sijasta yhdistymistyöryhmä esittää yksimielisesti perustettavaksi elinkeinopolitiikan neuvottelukunnan, jonka tehtäviin sisältyisi ammattiin johtavan koulutuksen työelämäyhteyksien kehittäminen.

§5.1 konsernijohdon määrittelyn poistaminen

§6.2 kaupunginhallituksen ratkaisovalta

§6.3.2 lautakunnan ja 6.4.2 johtokunnan yleinen ratkaisuvallan rajapintakysymyksissä

§14 henkilöstölautakunnan ratkaisuvallan lisäykset

§43 läsnäolo ja puheoikeus toimielimissä

§29 henkilöstöjäsenen lisäys johtoryhmään

§21 viittaus §3:een

§31 poistetaan ja tarvittava lisäys §21:een

§33 toimivaltuuksia koskevan tekstin muokkaus

Lisäksi hyväksyttiin hallintosäännön tilaaja-tuottajamallin yleiseen esittelyyn ilmaus, jossa todetaan lautakuntien edustavan ensisijaisesti poliittista ohjausta ja johtokuntien vastaavasti liiketoiminnallista osaamista.

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä esittää tarkistetun hallintosääntöluonnoksen järjestelytoimikunnalle ja edelleen kuntaliitolle lausuttavaksi

Päätös:

Hyväksyttiin

## **LIITE**

### **Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta päättää pyytää kuntaliiton lausuntoa **liitteen** mukaisesta hallintosääntöluonnoksesta

Järjestelytoimikunta	§ 42	07.08.2008
Järjestelytoimikunta		04.09.2008

---

**4****Muutosprojektin työohjelma syksyille 2008**

JTMK § 42

Muutosprojekti on laatinut alustavan työohjelman syksyn aikana valmisteluun tulevista asioista. Työohjelman valmistelussa on hyödynnetty kevään väliarvioinnin tuloksia sekä muuta valmisteluorganisaatiosta saatua palautetta. Konsernihallinto ja toimialat täydentävät osaltaan työohjelmaa 22.8.2008 mennessä, jonka jälkeen se käsitellään järjestelytoimikunnassa (4.9.2008).

Alustavaa työohjelmaa on erikseen tarkennettu neuvotteluissa elinkeinotoimen osalta 4.7.2008 sekä yleishallinnon ja teknisen toimen kanssa 29.7.2008.

Yhdistymistyöryhmä hyväksyi 30.7.2008 § 224 muutosprojektin alustavan työohjelman jatkovalmistelun pohjaksi.

**LIITE 1****Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta merkitsee valmistelutilanteen tiedoksi.

**Päätös:**

Merkittiin tiedoksi.

JTMK

Yhdistymistyöryhmä 27.8.2008 § 262  
Yhdistymistyöryhmä hyväksyi 30.7.2008 muutosprojektin laatiman alustavan työohjelman jatkovalmistelun pohjaksi. Konsernihallinnon ja toimialojen tuli täydentää osaltaan työohjelmaa 22.8.2008 mennessä, jonka jälkeen se käsiteltäisiin järjestelytoimikunnassa.

25.8.2008 mennessä työohjelmaluonnokset ovat toimittaneet: hallinto ja viestintä, henkilöstö, strategiat ja talous, sivistys (osin), perusturva sekä tekninen

Kokoukseen mennessä työohjelmaluonnokset ovat toimittaneet: omistajaohjaus ja maapolitiikka, sivistys (täydennys) sekä elinkeino

1. Työohjelmat esitellään kokouksessa toimialoittain ja konsernihallinnon osalta vastuualueittain.
2. Työohjelmat kootaan yhtenäiseen muotoon järjestelytoimikunnan käsittelyä varten ja luonnos toimitetaan järjestelytoimikunnan 4.9.2008 kokouskutsun liitteenä perjantaina 29.8.
3. Mahdolliset työohjelmien tarkennukset käsitellään yhdistymistyöryhmän kokouksessa 3.9.2008 ja muutokset huomioidaan järjestelytoimikunnan käsittelyssä.

**Esitys:**

Yhdistymistyöryhmä käsittelee konsernihallinnon vastuualueiden sekä toimialojen työohjelmaluonnokset.

**Päätös:**

Todettiin työohjelmat ja hyväksyttiin jatkokäsittely siten, että:

1. projektipäällikkö kokoaa työohjelmat yhtenäiseen muotoon ja se toimitetaan järjestelytoimikunnan 4.9.2008 kokouksen kutsun liitteenä.
2. työohjelmia on mahdollisuus tarkentaa yhdistymistyöryhmän 3.9.2008 kokouksen yhteydessä ja mahdolliset muutokset huomioidaan järjestelytoimikunnan käsittelyssä.
3. Toimialat täydentävät viikolla 36 toimitettavaan aikatauluspohjaan hyväksytyn työohjelman mukaiset keskeiset toimenpiteet sekä vastuuhenkilöt.

**LIITE**

Työohjelmassa esitellyistä toimenpiteistä johtuvat kustannukset sisällytetään muutosprojektin erikseen lisätalousarvioon joka käsitellään summien tarkennuttua erikseen.

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta merkitsee työohjelman tiedoksi

Järjestelytoimikunta

04.09.2008

---

## 5 Vaalilautakuntien ja -toimikuntien asettaminen

JTMK

Järjestelytoimikunta on 12.6.2008 hyväksynyt syksyn kunnallisvaalien järjestämisen periaatteet. Näihin sisältyi mm., että lakkautettavien kuntien 43 äänestysaluetta säilyvät sellaisenaan, jokaiselle niistä asetetaan vaalilautakunta, vaalitoimikuntia valitaan yksi/lakkaava kunta sekä se, että lautakuntien ja toimikuntien jäsenet valitaan lakkaavien kuntien kunnanhallitusten ehdottamista henkilöistä.

Yhdistymistyöryhmä on pyytänyt kunnanhallituksilta 31.8.2008 mennessä ehdotukset vaalilautakuntien ja -toimikuntien jäsenistä ja varajäsenistä.

Järjestelytoimikunnan on asetettava uuden kunnan jokaiselle äänestysalueelle vaalilautakunta ja vähintään yksi vaalitoimikunta koko kuntaa varten. Vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien kokoonpano määräytyy normaalisti vaalilain 15 §:n mukaisesti. Lautakuntien ja toimikuntien sekä jäsenten että varajäsenten on mahdollisuuksien mukaan edustettava uuden kunnan alueella (eli kaikkien lakkautettavien kuntien alueella) edellisissä kunnallisvaaleissa esiintyneitä äänestäjäryhmiä. Poliittista edustavuutta on siis arvioitava nimenomaan uuden kunnan alueen kokonaisuus huomioon ottaen. Tämä tarkoittaa, että puolue, joka koko alueella on riittävän suuri, saa edustuksen myös sellaisen lakkaavan kunnan alueen vaalilautakuntiin, jossa sillä ei edes ole ollut ehdokkaita edellisissä kunnallisvaaleissa.

Vaalilautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään kolme. Laitoksessa toimitettavaa ennakoäänestystä ja kotiäänestystä varten asetettavaan vaalitoimikuntaan kuuluu kuhunkin puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja yksi muu jäsen sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, kuitenkin vähintään kolme.

Vaalilautakuntien ja -toimikuntien varajäsenet on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan. varajäsenet eivät siis ole henkilökohtaisia.

Vaaleissa ehdokkaana oleva henkilö ei voi olla vaalitoimikunnan jäsenenä tai varajäsenenä. Sen sijaan ehdokas voi olla vaalilautakunnan jäsen tai varajäsen.

Tasa-arvolain mukaan kunnallisessa toimielimessä, lukuun ottamatta valtuustoa, tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 %, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Säännöstä sovelletaan erikseen varsinaisten jäsenten ja varajäsenten vaaliin.

Kunnanhallitusten ehdotuksista on koottu ehdotus vaalilautakuntien ja -toimikuntien kokoonpanoiksi. Ehdotus jaetaan kokouksessa.

**LIITE** (jaetaan kokouksessa)

Asiaa käsitellään yhdistymisyöryhmän 3.9.2008 kokouksessa.

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Tehdään kokouksessa

Järjestelytoimikunta

04.09.2008

**6****Asuntotoimen viranomaistehtävien järjestelyt**

JTMK

Yhdistymistyöryhmä 20.8.2008 § 255

Kuuden kunnan asuntoviranomaistehtävät siirtyvät vuoden vaihteessa kahden asuntotoimen suunnittelijan vastuulle. Jotta asiakaspalvelu ja avustusten maksatus voidaan turvata, on syytä päättää toimintaperiaatteista asuntolaina-ohjelman ja tietojen kokoamisen osalta.

**Asuntolainaohjelma**

Henkilökohtaisia aravalainoja on Kouvolan seudun kunnilla jäljellä enää 140. Uusia lainoja ei nykyisen lainsäädännön mukaan myönnetä.

Nykyiset asuntolaina-ohjelmat ja määrät kunnittain:

- Kouvola	25	Datwin
- Kuusankoski	30	Datwin
- Anjalankoski	30	Datwin
- Valkeala	20	XSFL (Pegasos)
- Elimäki	32	Pegasos
- Jaala	3	ProEconomica

Lainoista hoidetaan tällä hetkellä 60 % Datwinilla. Datwin-luottojenhallintaohjelmiston ylläpito- ja kehitysmaksu on vuonna 2008 ollut 653,92 euroa. Datwinilta saadun tiedon mukaan muiden kuntien lainojen lisääminen Kouvolan järjestelmään ei nosta voimassa olevaa maksua.

Loppuvuodesta aiheutuisi pieniä kertaluonteisia lisäkustannuksia Datwinilla olevien lainojen yhdistämisestä samaan järjestelmään sekä muiden lainojen syöttämisestä Datwiniin.

**Asiakirjojen kokoaminen**

Käytännön palvelutoimintojen turvaamiseksi vuoden 2009 alussa, pitäisi asuntotoimeen liittyvät asiakirjat:

- asuntolainat (velkakirjat, vakuudet, maksatuslistat)
- asumisoikeusjono, hakemukset ja päätökset
- energia- ja korjausavustuspäätökset sekä maksuasiakirjat vuosilta 2007 ja 2008
- keskeneräiset lainahankkeet
- asukasvalinnan valvontaa koskevat tiedot
- vuokranmäärityksen valvontaa koskevat tiedot
- koota ja muodostaan niistä käytäntöä palvelevat, toimivat asiakirjakokonaisuudet.

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle, että vuodesta 2009 lukien kaikki henkilökohtaiset aravalainat hoidetaan Datwin-luottojenhallintaohjelmistolla. Asuntotoimen suunnittelijoille

annetaan valtuudet lainatietojen yhdistämiseen Datwiniin ja oikeudet irtisanoa tarvittaessa eri kuntien kanssa yhteistyössä sopimukset niistä asuntolainajärjestelmistä, jotka jäävät tarpeettomiksi lainojen siirtämisen jälkeen.

Lisäksi suunnittelijoille annetaan valtuudet asuntotoimeen liittyvien asiakirjojen kokoamiseen ja tarvittavien selvitysten ja tilastotietojen keräämiseen eri kunnista.

Päätös:

Hyväksyttiin

#### **Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta päättää hyväksyä:

1. Vuodesta 2009 lukien kaikkien henkilökohtaisten aravalainojen hoitamisen Datwin-luottojenhallintaohjelmistolla.
2. Asuntotoimen suunnittelijoille tarvittavat valtuudet lainatietojen yhdistämiseen Datwiniin ja oikeudet irtisanoa tarvittaessa eri kuntien kanssa yhteistyössä sopimukset niistä asuntolainajärjestelmistä, jotka jäävät tarpeettomiksi lainojen siirtämisen jälkeen.
3. Asuntotoimen suunnittelijoille tarvittavat valtuudet asuntotoimeen liittyvien asiakirjojen kokoamiseen ja tarvittavien selvitysten ja tilastotietojen keräämiseen eri kunnista.

Järjestelytoimikunta

04.09.2008

---

7

**Ammatillisen perus- ja lisäkoulutuksen järjestämislupahakemus**

JTMK

Yhdistymistyöryhmä 27.8.2008 § 264

OPM:stä saadun tiedon mukaan uuden Kouvolan on jätettävä jo 31.8.2008 mennessä hakemus ammatillisen koulutuksen ja lisäkoulutuksen järjestämisluvasta 1.1.2009 alkaen. Hakemuksen liitteeksi tarvitaan lainvoimainen päätös, jossa todetaan Kouvolan seudun kuntayhtymän purkamisen ja sen tehtävien siirtäminen uudelle kaupungille. Hakemusta täydentäviä liitteitä voi toimittaa myöhemminkin.

Kouvolan seudun kuntayhtymän purkamista ja sen tehtävien siirtoa 1.1.2009 aloittavalle Kouvolan kaupungille on käsitelty seuraavasti:

1. Valtioneuvosto on hyväksynyt kuntajaon muutoksen 8.5.2008
2. Uuden Kouvolan kaupungin 1.1.2009 muodostavien kuntien valtuustot ovat hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksen kohdassa 6 hyväksyneet kuntayhtymän purkamisen, sekä sen tehtävien siirtämisen uudelle kaupungille (9.11.2007 sopimus vahvistettu valtuustoissa 06/2008).
3. Kouvolan seudun kuntayhtymän hallitus on 26.5.2008 tehnyt jäsenkunnille esityksen tehtävien siirrosta sekä purkamisesta
4. Kuntayhtymän jäsenkuntien valtuustot käsittelevät tehtävien siirron sekä purkamisen

Edellä esitetyn perusteella Kouvolan kaupunki hakee ammatillisen perus- ja lisäkoulutuksen järjestämislupaa niin, että Kouvolan seudun kuntayhtymän järjestämislupa ja liittyvä koulutustehtävä siirretään 1.1.2009 perustettavalle uudelle Kouvolan kaupungille.

Kouvolan seudun kuntayhtymän omistuksessa olevat ammatillisen koulutuksen käytössä olevat kiinteistöt ja muu omaisuus siirtyvät uudelle Kouvolalle 1.1.2009 alkaen ja ne säilyvät ammatillisen koulutuksen tiloina.

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä hyväksyy ammatillisen perusopetuksen ja ammatillisen lisäkoulutuksen järjestämislupahakemukset opetusministeriöön toimitettavaksi sekä esittää asian tiedoksi järjestelytoimikunnalle.

Päätös:

Hyväksyttiin

**LIITTEET 4 ja 5**

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta merkitsee asian tiedoksi

Järjestelytoimikunta

04.09.2008

---

**8****Kansalaisopiston ylläpitämislupa 1.1.2009 alkaen**

JTMK

Yhdistymistyöryhmä 27.8.2008 § 265

1.1.2009 aloittava Kouvola kaupunki ylläpitää yhtä vapaasta sivistystyöstä annetun lain tarkoittamaa opetusta järjestävää kansalaisopistoa. Tämä edellyttää yhden ylläpitämisluvan muuttamista sekä muiden ylläpitämislupien peruuttamista vastaamaan uutta tilannetta. Kansalaisopiston ylläpitämisluvan muuttaminen on luonnoksena kommentoitavana OPM:ssä. Asiaa on valmisteltu sivistystoimessa.

Kommentoitu ja korjausehdotukset huomioiva ylläpitämisluvan muutoshakemus sekä asian edellyttämät muut toimenpiteet esitellään kokouksessa.

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä hyväksyy kansalaisopiston ylläpitämisluvan muutoksen edellyttämät toimenpiteet toteutettavaksi ja esittää asian tiedoksi järjestelytoimikunnalle.

Päätös:

Hyväksyttiin

**LIITE 6****Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta merkitsee asian tiedoksi

Järjestelytoimikunta

04.09.2008

---

**9****Kuntajakopäätöksen vaikutus kuntien toimivaltaan; lausuntomenettely**

JTMK

Yhdistymistyöryhmä 27.8.2008 § 266

Kouvola 2009 projektille on 25.8.2008 mennessä toimitettu seuraavat kuntien päätöksenteossa olevat asiat:

Kouvolan kaupunki KH 11.8.2008 § 210 (Lausp2608)  
Mielakan laskettelukeskuksen hoitosopimuksen muuttaminen

Esitys:

Päätetään kunnista toimitettujen asioiden vaatimista jatkotoimenpiteistä

Päätös:

Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle, että se hyväksyy palvelusopimuksen muutokset kaupunginhallituksen § 210 päätöksen mukaisesti.

**LIITE 7****Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta hyväksyy palvelusopimuksen muutokset Kouvolan kaupunginhallituksen § 210 päätöksen mukaisesti.

Järjestelytoimikunta

04.09.2008

---

**10**

**Muut asiat / tiedoksi asiat**

JTMK

**Muutosjohtajan ehdotus:**