

Järjestelytoimikunta

07.08.2008

**AIKA** 07.08.2008 klo 15:00 - 16:45  
(Tauko 15.37-16.02)

**PAIKKA** Kouvola kaupungintalo, valtuustosal

**LÄSNÄ** Luettelon mukaan

**PYKÄLÄT** 40 - 56

**PUHEENJOHTAJA** Jukka Nyberg

**SIHTEERI** Ismo Korhonen

**PÖYTÄKIRJAN  
TARKASTUS**

**ALLEKIRJOITUKSET**

Birgit Koskela

Sirpa Laari

**PÖYTÄKIRJA ON  
YLEISESTI  
NÄHTÄVILLÄ**

Torstaina 14.8.2008 Kouvola 2009 projektin toimistossa,  
Ässätorni, 4 kerros, Ilmarinkuja 3, Kouvola

**TODISTAA**

Ismo Korhonen  
Projektipäällikkö

Järjestelytoimikunta

07.08.2008

**OSALLISTUJAT**

LÄSNÄ

Nyberg Jukka

puheenjohtaja

Eloranta Maria

Eskola Paula

Hasu Tuomo

I varapuheenjohtaja

Helminen Harri

Hyttinen Jyrki

Koskela Birgit

Laari Sirpa

Lavonen Esko

Leinonen Taisto

Lonka Harriet

Matikainen Pirjo

Nurmiranta Maritta

Pesu Jaakko

Puolakka Ilpo

Rantala Vesa

Rasimus Risto

Rautiainen Aimo

Rouvari Sinikka

Salonen Ville

Sburatura Liisa

Skyttä Seppo

Sorsa Matti

Timonen-Pilli Marja

Toppila Teija

Tuukkanen-Peussa Minna

Vainio Vesa

Viinikainen Sakari

Lonka Mirja

varajäsen

POISSA

Pousi Juhani

Rämä Asko

Törö Aija

henkilöstön edustaja

Ahti Aimo

konsernijohto

	Harjula Jyrki	konsernijohto
	Kettunen Sirkka	konsernijohto
MUU	Janhunen Pentti	henkilöstön edustaja
	Norppa Matti	henkilöstön edustaja
	Mattila Eero	konsernijohto
	Seppänen Anita	konsernijohto
	Siikaluoma Esa	konsernijohto
	Laari Sakari	
	Kyyrönen Heikki	
	Lamminmäki Lauri	muutosjohtaja
	Korhonen Ismo	projektipäällikkö
	Käki Anne	yhteyspäällikkö

Järjestelytoimikunta

07.08.2008

§		Sivu
40	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
41	Pöytäkirjan tarkastajat	6
42	Muutosprojektin työohjelma syksyille 2008	7
43	Kouvola 2009 -projektin talousarviotilanne	8
44	Työjaoston perustaminen	9
45	Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuja koskevat yleiset periaatteet	11
46	Yksityisen hoidon kuntalisää ja lasten kotihoidon tukea koskevat yleiset periaatteet	12
47	Teknisen toimen kunnallisten sääntöjen ja taksojen valmistelutilanne sekä niitä koskevat yleiset periaatteet	13
48	Kansalaisopiston kurssien hinnoittelujen ja kurssimaksujen periaatteet	14
49	Keskusvaalilautakunnan asettaminen	15
50	Kunnallisvaalien yleiset ennakkoäänestyspaikat	17
51	Kunnallisvaalien äänestysaluejako	18
52	Uuden Kouvolan omistajapolitiikkaa koskevat perusselvitykset elinkeino- ja asunto-omistusten osalta	19
53	Energiaomistuksia koskevan selvitystyön konsulttivalinta	22
54	Muutosprojektin henkilöstön sijaisuudet	24
55	Muut asiat / tiedoksi asiat	25
56	Lausunto maatalousyrittäjien lomituspalvelujen paikallisyksikköä hoitavasta kunnasta	26

Järjestelytoimikunta

§ 40

07.08.2008

---

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

JTMK § 40

Järjestelytoimikunnan kokoukset kutsutaan koolle toimittamalla jäsenille ja varajäsenille sekä yhdistymistyöryhmän jäsenille kokoukutsuna toimiva esityslista sähköpostin välityksellä ja kirjepostina jäsenille, joilla ei sähköpostia ole, vähintään viisi (5) kalenteripäivää, kokouspäivä mukaan lukien, ennen kokousta.

Kunnallinen toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet sen jäsenistä on läsnä (KuntaL 58 §).

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös:**

Todettiin.

Järjestelytoimikunta

§ 41

07.08.2008

---

**Pöytäkirjan tarkastajat**

JTMK § 41

Järjestelytoimikunnan pöytäkirjat tarkastetaan valitsemalla kullakin kerralla kaksi (2) jäsentä pöytäkirjan tarkastajaksi.

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa.

**Päätös:**

Valittiin pöytäkirjan tarkastajiksi Birgit Koskela ja Sirpa Laari.

Järjestelytoimikunta

§ 42

07.08.2008

---

**Muutosprojektin työohjelma syksyille 2008**

JTMK § 42

Muutosprojekti on laatinut alustavan työohjelman syksyn aikana valmisteluun tulevista asioista. Työohjelman valmistelussa on hyödynnetty kevään väliarvioinnin tuloksia sekä muuta valmisteluorganisaatiosta saatua palautetta. Konsernihallinto ja toimialat täydentävät osaltaan työohjelmaa 22.8.2008 mennessä, jonka jälkeen se käsitellään järjestelytoimikunnassa (4.9.2008).

Alustavaa työohjelmaa on erikseen tarkennettu neuvotteluissa elinkeinotoimen osalta 4.7.2008 sekä yleishallinnon ja teknisen toimen kanssa 29.7.2008.

Yhdistymistyöryhmä hyväksyi 30.7.2008 § 224 muutosprojektin alustavan työohjelman jatkovalmistelun pohjaksi.

**LIITE 1****Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta merkitsee valmistelutilanteen tiedoksi.

**Päätös:**

Merkittiin tiedoksi.

Järjestelytoimikunta

§ 43

07.08.2008

---

**Kouvola 2009 -projektin talousarvion tilanne**

JTMK § 43

Kouvolan kaupunginvaltuusto hyväksyi 28.1.2008 talousarvion muutosprojektille. Hyväksytyn talousarvion loppusumma on 664 000 euroa, josta on kesäkuun loppuun mennessä toteutunut n. 50 %.

Talousarvion toteutumassa on huomioitu kesäkuun lopun tilanne, sekä arvio tiedossa olevista menoista. Varauksiin ei ole sisällytetty toimialakohtaisesti valmisteilla olevia suunnitelmia (esim. asiantuntijatarpeista), joilla on taloudellisia vaikutuksia. Arviot näistä kustannuksista ilmoitetaan toimialakohtaisessa työohjelman valmistelussa.

Yhdistymistyöryhmä käsitteli asiaa 30.7.2008 § 226 ja päätti antaa sen järjestelytoimikunnalle tiedoksi ja totesi että muutosprojektin vuoden 2008 lisämäärärahatarpeet arvioidaan syksyn työohjelman käsittelyn yhteydessä.

Lisätarpeita syntyy mm. asiantuntijapalveluista, tietojärjestelmähankinnoista, ja muutosviestinnästä. Muutosprojektin kustannukset jakaantuvat kunnille asukasmäärän mukaisesti.

**LIITE 2****Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta merkitsee muutosprojektin talousarvion toteutumaraportin tiedoksi.

**Päätös:**

Merkittiin tiedoksi

Järjestelytoimikunta

§ 44

07.08.2008

---

**Työjaoston perustaminen**

JTMK § 44

Va. järjestelytoimikunta päätti 24.1.2008 § 25 perustaa työjaoston johon nimettiin viisi (5) jäsentä henkilökohtaisine varajäsenineen sekä lisäksi va. järjestelytoimikunnan puheenjohtajisto läsnäolo- ja puheoikeudella.

Va. järjestelytoimikunta määritteli työjaostoa ja sen tehtäviä seuraavasti:

- työjaosto kokoontuu tarvittaessa puheenjohtajan kutsusta,
- työjaostolla on informatiivinen luonne ja sen tehtävänä on vahvistaa tiedonkulkua järjestelytoimikunnan ja virkamiesvalmistelun välillä,
- työjaosto ei tee päätöksiä, vaan käsittelee yhdistymistyöryhmän asialistan pohjalta poliittista linjausta vaativia asioista,
- kokouspalkkiot ym. maksetaan noudattaen Kouvolan kaupungin luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntöä.

Tämän lisäksi va. järjestelytoimikunta päätti 10.4.2008 § 62, että henkilöstön sijoittamista ja yhdistymissopimuksessa määriteltyä kuntajohtajien kuulemista toteuttamaan nimettiin työjaosto täydennettynä poliittisten ryhmien edustajilla.

Kuntajakolain 29 §:n 4 momentissa todetaan että järjestelytoimikunnasta on soveltuvin osin voimassa, mitä kunnanhallituksesta säädetään.

Kuntalain 17 §:n 5 momentissa todetaan että kunnanhallitus voi asettaa toimikuntia määrätyn tehtävän hoitamista varten.

Lain naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta 4a §:n mukaan julkista valtaa käyttävissä toimielimissä (ml. hallintoneuvostot, johtokunnat tai muut luottamushenkilöistä koostuvat johto- tai hallintoelimet) tulee olla tasapuolisesti sekä naisia että miehiä, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Kuntaliiton lakiosaston tulkinnan mukaan tasa-arvolain velvoitteet ulottuvat myös järjestelytoimikunnan alaisiin toimikuntiin ja niitä tulee noudattaa.

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta päättää toimikunnan asettamisesta.

Neuvottelutauko klo 15.37 - 16.02 jonka aikana kokous oli keskeytyneenä.

**Päätös:**

Järjestelytoimikunta päätti perustaa työjaoston, jonka jäseniksi henkilökohtaisine varajäsenineen valittiin seuraavat:

Varsinainen jäsen	Varajäsen
Juhani Pousi	Esko Lavonen
Harri Helminen	Ville Salonen
Vesa Rantala	Risto Rasimus
Ilpo Puolakka	Matti Sorsa
Jaakko Pesu	Vesa Vainio
Paula Eskola	Harriet Lonka
Sirpa Laari	Birgit Koskela
Minna Tuukkanen-Peussa	Marja Timonen-Pilli
Liisa Sburatura	Irma Iitti
Sakari Viinikainen	Aimo Rautiainen

Puheenjohtajaksi valittiin Juhani Pousi, ensimmäiseksi varapuheenjohtajaksi Harri Helminen ja toiseksi varapuheenjohtajaksi Vesa Rantala.

Puheenjohtaja kutsuu ryhmien puheenjohtajat kokoukseen ja kokouksiin ovat oikeutettuja osallistumaan järjestelytoimikunnan puheenjohtajat.

Työjaosto kokoontuu puheenjohtajan kutsusta parittomien viikkojen tiistaina klo 14.00 alkaen.

**Sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuja koskevat yleiset periaatteet**

JTMK § 45

Kuntajakolain 31 §:n mukaan kunnallisten maksujen taksat ja lain nojalla annetut kunnalliset säännöt pysyvät kuntajaon muututtuakin soveltuvin osin voimassa sillä alueella, jota ne ovat koskeneet, mutta ne on viipymättä tarkistettava uutta kuntajakoa vastaaviksi.

Perustuslain 6 §:n nojalla ihmiset ovat yhdenvertaisessa asemassa lain edessä. Oikeudellisesti samanlaisissa tapauksissa asiat on ratkaistava samalla tavalla. Ainoastaan lainsäädännössä mainitulla perustelulla syyllä voidaan saman kunnan eri osissa asuvat ihmiset asettaa keskenään eriarvoiseen asemaan kunnallisten taksojen tai lain nojilla annettujen sääntöjen suhteen.

Yhdistymistyöryhmä on kokouksessaan 28.5.2008 § 161 käsitellyt menettelytapaa kuntajakolain 31 §:n tarkoittamien kunnallisten sääntöjen ja taksojen tarkistamisesta uutta kuntajakoa vastaaviksi.

Menettelytavan mukaisesti valmistelutyöryhmät ovat laatineet toimialansa osalta kunnallisten sääntöjen ja taksojen tarkistamisen yleiset periaatteet yhdistymistyöryhmän ja järjestelytoimikunnan käsiteltäviksi.

28.5.2008 kokouksen § 161 yhteydessä yhdistymistyöryhmä hyväksyi sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuja koskevat yleiset periaatteet järjestelytoimikunnan käsiteltäväksi.

**LIITE 3****Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta hyväksyy sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuja koskevat yleiset periaatteet liitteen 3 mukaisesti.

**Päätös:**

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Järjestelytoimikunta

§ 46

07.08.2008

---

**Yksityisen hoidon kuntalisää ja lasten kotihoidon tukea koskevat yleiset periaatteet**

JTMK § 46

Kuntajakolain 31 §:n mukaan kunnallisten maksujen taksat ja lain nojalla annetut kunnalliset säännöt pysyvät kuntajaon muututtuakin soveltuvin osin voimassa sillä alueella, jota ne ovat koskeneet, mutta ne on viipymättä tarkistettava uutta kuntajakoa vastaaviksi.

Perustuslain 6 §:n nojalla ihmiset ovat yhdenvertaisessa asemassa lain edessä. Oikeudellisesti samanlaisissa tapauksissa asiat on ratkaistava samalla tavalla. Ainoastaan lainsäädännössä mainitulla perustelulla syyllä voidaan saman kunnan eri osissa asuvat ihmiset asettaa keskenään eriarvoiseen asemaan kunnallisten taksojen tai lain nojilla annettujen sääntöjen suhteen.

Yhdistymistyöryhmä on kokouksessaan 28.5.2008 § 161 käsitellyt menettelytapaa kuntajakolain 31 §:n tarkoittamien kunnallisten sääntöjen ja taksojen tarkistamisesta uutta kuntajakoa vastaaviksi.

Menettelytavan mukaisesti valmistelutyöryhmät ovat laatineet toimialansa osalta kunnallisten sääntöjen ja taksojen tarkistamisen yleiset periaatteet yhdistymistyöryhmän ja järjestelytoimikunnan käsiteltäviksi.

25.6.2008 § 212 yhdistymistyöryhmä hyväksyi yksityisen hoidon kuntalisää ja lasten kotihoidon tukea koskevat yleiset periaatteet järjestelytoimikunnan käsiteltäväksi.

**LIITE 4****Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta hyväksyy yksityisen hoidon kuntalisää ja lasten kotihoidon tukea koskevat yleiset periaatteet liitteen 4 mukaisesti.

**Päätös:**

Hyväksyttiin seuraavalla tarkennuksella:

"Lasten kotihoidon tuen kuntalisän jatkovalmistelussa on esitettävä arvio sen kustannuksia alentavasta vaikutuksesta palvelutuotannossa".

Järjestelytoimikunta

§ 47

07.08.2008

---

**Teknisen toimen kunnallisten sääntöjen ja taksojen valmistelutilanne sekä niitä koskevat yleiset periaatteet**

JTMK § 47

Kuntajakolain 31 §:n mukaan kunnallisten maksujen taksat ja lain nojalla annetut kunnalliset säännöt pysyvät kuntajaon muututtuakin soveltuvin osin voimassa sillä alueella, jota ne ovat koskeneet, mutta ne on viipymättä tarkistettava uutta kuntajakoa vastaaviksi.

Perustuslain 6 §:n nojalla ihmiset ovat yhdenvertaisessa asemassa lain edessä. Oikeudellisesti samanlaisissa tapauksissa asiat on ratkaistava samalla tavalla. Ainoastaan lainsäädännössä mainitulla perustelulla syyllä voidaan saman kunnan eri osissa asuvat ihmiset asettaa keskenään eriarvoiseen asemaan kunnallisten taksojen tai lain nojilla annettujen sääntöjen suhteen.

Yhdistymistyöryhmä on kokouksessaan 28.5.2008 § 161 käsitellyt menettelytapaa kuntajakolain 31 §:n tarkoittamien kunnallisten sääntöjen ja taksojen tarkistamisesta uutta kuntajakoa vastaaviksi.

Menettelytavan mukaisesti valmistelutyöryhmät ovat laatineet toimialansa osalta kunnallisten sääntöjen ja taksojen tarkistamisen yleiset periaatteet yhdistymistyöryhmän ja järjestelytoimikunnan käsiteltäviksi.

25.6.2008 § 212 yhdistymistyöryhmä hyväksyi teknisen toimen kunnallisten sääntöjen ja taksojen valmistelutilanteen sekä niitä koskevat yleiset periaatteet järjestelytoimikunnan käsiteltäväksi.

**LIITE 5****Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta hyväksyy teknisen toimen sääntöjen ja taksojen valmistelun yleiset periaatteet liitteen 5 mukaisesti.

**Päätös:**

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Järjestelytoimikunta

§ 48

07.08.2008

---

**Kansalaisopiston kurssien hinnoittelujen ja kurssimaksujen periaatteet**

JTMK § 48

Kuntajakolain 31 §:n mukaan kunnallisten maksujen taksat ja lain nojalla annetut kunnalliset säännöt pysyvät kuntajaon muututtuakin soveltuvin osin voimassa sillä alueella, jota ne ovat koskeneet, mutta ne on viipymättä tarkistettava uutta kuntajakoa vastaaviksi.

Perustuslain 6 §:n nojalla ihmiset ovat yhdenvertaisessa asemassa lain edessä. Oikeudellisesti samanlaisissa tapauksissa asiat on ratkaistava samalla tavalla. Ainoastaan lainsäädännössä mainitulla perustelulla syyllä voidaan saman kunnan eri osissa asuvat ihmiset asettaa keskenään eriarvoiseen asemaan kunnallisten taksojen tai lain nojilla annettujen sääntöjen suhteen.

Yhdistymistyöryhmä on kokouksessaan 28.5.2008 § 161 käsitellyt menettelytapaa kuntajakolain 31 §:n tarkoittamien kunnallisten sääntöjen ja taksojen tarkistamisesta uutta kuntajakoa vastaaviksi.

Menettelytavan mukaisesti valmistelutyöryhmät ovat laatineet toimialansa osalta kunnallisten sääntöjen ja taksojen tarkistamisen yleiset periaatteet yhdistymistyöryhmän ja järjestelytoimikunnan käsiteltäviksi.

30.7.2008 § 223 yhdistymistyöryhmä hyväksyi kansalaisopiston kurssien hinnoittelujen ja kurssimaksujen periaatteet järjestelytoimikunnan käsiteltäväksi.

**LIITE 6****Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta hyväksyy kansalaisopiston kurssien hinnoittelun ja kurssimaksujen periaatteet liitteen 6 mukaisesti.

**Päätös:**

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Järjestelytoimikunta

§ 49

07.08.2008

---

**Keskusvaalilautakunnan asettaminen**

JTMK § 49

Jos kuntajaon muutoksen voimaantuloa edeltävänä vuonna toimitetaan kunnallisvaalit, ne toimitetaan uutta kuntajakoa noudattaen. Keskusvaalilautakunnan asettaa järjestelytoimikunta. Oikeusministeriö suosittelee, että lautakunta asetetaan viimeistään 15.8.2008.

Järjestelytoimikunnan asettama keskusvaalilautakunta aloittaa työnsä välittömästi ja hoitaa tavanomaiset vaalilaisissa mainitut keskusvaalilautakunnan tehtävät. Lautakunnan toimikausi päättyy tammikuussa 2009, kun uuden kunnan valtuusto asettaa uuden keskusvaalilautakunnan vaalikaudelle 2009-12.

Lakkautettavien kuntien nykyisillä keskusvaalilautakunnilla ei ole roolia syksyn kunnallisvaaleissa.

Keskusvaalilautakunnan kokoonpano määräytyy vaalilain 13 §:n mukaisesti. Sekä jäsenten että varajäsenten on mahdollisuuksien mukaan edustettava uuden kunnan alueella (eli kaikkien lakkautettavien kuntien alueella) edellisissä kunnallisvaaleissa esiintyneitä äänestäjäryhmiä. Poliittista edustavuutta on siis arvioitava nimenomaan uuden kunnan alueen kokonaisuus huomioon ottaen. Tarastin vaali- ja puoluelainsäädännön selitysteoksessa todetaan, että "kustakin äänestäjäryhmästä on valittava yksi edustaja, kunnes viisi huomioon otettavaa äänestäjäryhmää on saanut edustuksensa. Niin kauan kuin yksikin huomioon otettava äänestäjäryhmä on vailla edustusta, ei muusta ryhmästä saa valita kahta edustajaa". Poliittista edustavuutta arvioidaan erikseen jäsenten ja varajäsenten osalta.

Vaalilain mukaan keskusvaalilautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään viisi. Varajäsenet on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan. Varajäsenet eivät siis ole henkilökohtaisia.

Keskusvaalilautakunnan jäseneksi tai varajäseneksi voidaan valita henkilö, joka on ehdokkaana vaaleissa, mutta hän ei voi osallistua keskusvaalilautakunnan työskentelyyn kyseisissä vaaleissa. Puoleen tai valitsijayhdistyksen vaaliasiamies ei saa olla keskusvaalilautakunnan jäsenenä tai varajäsenenä.

Tasa-arvolain mukaan kunnallisissa toimielimissä, lukuun ottamatta valtuustoa, tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 %, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Säännöstä sovelletaan erikseen jäsenten ja varajäsenten vaaliin.

Yhdistymistyöryhmä 30.7.2008 § 217 esittää järjestelytoimikunnalle, että se asettaa keskusvaalilautakunnan ja siitä syystä:

- päättää varajäsenten lukumäärän

- toimittaa puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan vaalin
- toimittaa kolmen jäsenen vaalin
- toimittaa varajäsenten vaalin
- päättää varajäsenten järjestyksestä

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta päättää:

- asettaa keskusvaalikautakunnan
- päättää varajäsenten lukumäärän
- toimittaa puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan vaalin
- toimittaa kolmen jäsenen vaalin
- toimittaa varajäsenten vaalin
- päättää varajäsenten järjestyksestä

**Päätös:**

Järjestelytoimikunta päätti että valitaan viisi (5) varsinaista jäsentä ja viisi (5) varajäsentä.

Keskusvaalilautakunnan varsinaisiksi jäseniksi valittiin:

Suomen Sosialidemokraattinen Puolue  
Seppo Reijasto  
Kansallinen Kokoomus  
Olavi Hopia  
Suomen Keskusta  
Pirjo Kuittinen  
Sitoutumattomat  
Teija Toppila  
Suomen Kristillisdemokraatit  
Risto Rasimus

Varajäseniksi valittiin järjestyksessä:

Vihreä Liitto  
Kari Janhunen  
Vasemmistoliitto  
Marita Lehtonen  
Suomen Sosialidemokraattinen Puolue  
Kirsti Mäkelä  
Kansallinen Kokoomus  
Sisko Kanervo  
Suomen Keskusta  
Pekka Tommiska

Keskusvaalilautakunnan puheenjohtajan valinta:

Seppo Reijasto valittiin yksimielisesti keskusvaalilautakunnan puheenjohtajaksi.

Keskusvaalilautakunnan varapuheenjohtajan valinta:

Olavi Hopia valittiin yksimielisesti keskusvaalilautakunnan varapuheenjohtajaksi.

Järjestelytoimikunta

§ 50

07.08.2008

---

**Kunnallisvaalien yleiset ennakoäänestyspaikat**

JTMK § 50

Järjestelytoimikunnan on päätettävä uuden kunnan yleisistä ennakoäänestyspaikoista viimeistään 8.8.2008 ja ilmoitettava ne väestörekisterikeskukselle viimeistään 15.8.2008. Ennakoäänestys on 15 - 21.10.2008.

Vaalilain mukaan ennakoäänestyspaikkoina ovat mm. ne kotimaan yleiset ennakoäänestyspaikat, joiden lukumäärästä ja sijainnista kunnanhallitus päättää ja joita on oltava, jollei erityisistä syistä muuta johdu, jokaisessa kunnassa vähintään yksi. Yleinen ennakoäänestyspaikka on avoinna kaikkina ennakoäänestyspäivinä, jollei kunnanhallituksen päätöksellä erityisistä syistä toisin määrätä. Kunnanhallitus määrää päivittäisen aukioloajan, joka ei saa olla arkipäivin ennen klo 8:aa eikä klo 20 jälkeen eikä lauantaisin ja sunnuntaisin ennen klo 10:tä eikä klo 16 jälkeen.

Järjestelytoimikunnan 12.6.2008 hyväksyminen kunnallisvaalien järjestämisen periaatteiden mukaan ennakoäänestyspaikat päätetään aikaisempien ennakoäänestyspaikkojen mukaisesti. Viime vuoden eduskuntavalleissa oli uuden Kouvolan alueella 13 yleistä ennakoäänestyspaikkaa, joista Kouvolassa 4, Kuusankoskella 3, Anjalankoskella ja Elimäellä 2 sekä Valkealassa ja Jaalassa 1. Lisäksi Anjalankoskella ja Valkealassa toimi yleisenä ennakoäänestyspaikkana kirjastoauto, jolla oli useita pysähtymispaikkoja.

Viime vuoden eduskuntavaaleihin pohjautuva esitys yleisistä ennakoäänestyspaikoista ja -päivistä sekä aukioloajoista on liitteenä

**LIITE 7**

Viime vuodesta on ainoastaan jossain määrin yhtenäistetty päivittäisiä aukioloaikoja.

Yhdistymistyöryhmä 30.7.2008 § 219 esittää järjestelytoimikunnalle, että se hyväksyy esityksen kunnallisvaalien yleisistä ennakoäänestyspaikoista liitteen mukaisena.

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta päättää, että kunnallisvaalien yleiset ennakoäänestyspaikat perustetaan liitteen 7 mukaisesti.

**Päätös:**

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Järjestelytoimikunta

§ 51

07.08.2008

---

**Kunnallisvaalien äänestysaluejako**

JTMK § 51

Jos valtioneuvoston päätös kuntajaon muuttamisesta tehdään ja järjestelytoimikunta asetetaan jo niin hyvissä ajoin, että järjestelytoimikunta ehtii tehdä ja ilmoittaa maistraatille äänestysaluejakopäätöksen viimeistään 30.4.2008, se voi tehdä päätöksen oman harkintansa mukaan normaalisti vaalilakia noudattaen. Jos taas järjestelytoimikunta voi ottaa kantaa äänestysaluejakoon vasta 1.5.2008 jälkeen, niin kuin nyt uuden Kouvolan tapauksessa, sen on vain tarkistettava uuden kunnan äänestysaluejako siten, että varsinaisia äänestysaluejaon muutoksia ei tehdä, vaan lakkautettavissa kunnissa olevat äänestysalueet säilyvät sellaisinaan, mutta niiden numerointi yhtenäistetään. Numerointi voidaan oikeusministeriön ohjeiden mukaan tehdä siten, että suurimman kunnan äänestysalueet saavat esimerkiksi numerot 1-8, toiseksi suurimman kunnan 9-13 ja niin edelleen.

Järjestelytoimikunnan on myös päätettävä, että ne uuden kunnan asukkaat, joita ei ole merkitty minkään kiinteistön kohdalle, merkitään suurimman kunnan yhteen äänestysalueeseen.

Lakkaavissa kunnissa on yhteensä 43 äänestysaluetta, joista Kouvolassa 9, Kuusankoskella 8, Anjalankoskella 7, Valkealassa 10, Elimäellä 7 ja Jaalassa 2.

Järjestelytoimikunnan on ilmoitettava äänestysaluejaon tarkistukset maistraatille viimeistään 7.7.2008, koska maistraatin on rekisteröitävä vaalitietojärjestelmään uuden kunnan rakennuksille ja asukkaille uudet kunta- ja äänestysaluenumerot elokuun puoleen väliin mennessä.

Kouvolan kaupungin toimesta on maistraatille ilmoitettu oikeusministeriön ohjeen mukainen yhtenäinen numerointi ja ilmoitettu, että ne uuden kunnan asukkaat, joita ei ole merkitty minkään kiinteistön kohdalle, merkitään ent. Kouvolan 1. äänestysalueeseen.

Yleishallinnon työryhmä teki toukokuussa asiasta esityksen järjestelytoimikunnalle, joka 12.6.2008 hyväksyi mm. tämän asian sisältäneet kunnallisvaalien järjestämisen periaatteet ja päätti, että periaatteiden pohjalta valmistellut asiat tuodaan järjestelytoimikunnan päätettäväksi erikseen.

Asia on käsitelty yhdistymistyöryhmässä 30.7.2008 § 220.

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta merkitsee asian tiedoksi.

**Päätös:**

Merkittiin tiedoksi.

**Uuden Kouvolan omistajapolitiikkaa koskevat perusselvitykset elinkeino- ja asunto-omistusten osalta**

## JTMK § 52

Kouvolan seudun kuuden kunnan yhdistyessä myös kuntien omistajapolitiikan linjausten tarkentaminen on välttämätöntä. Omistajapolitiikan lähtökohtana ovat uuden kunnan kehittämistavoitteet. Omistajapolitiikan tulee tukea uuden kunnan strategian toteuttamista. Linjauksissa määritellään kunnan pääoman ja eri omaisuuserien omistamiseen, hankintaan ja käyttöön liittyvän päätöksenteon periaatteet. Linjausten tarkoituksena on turvata päätöksenteon johdonmukaisuus, pitkäjänteisyys ja pääomien käytön tehokkuus.

Kunnan omistajapolitiikka on kunnan johtamisen väline. Omistajapolitiikka määrittelee missä tehtävissä ja hankkeissa kunta on mukana omistajana tai sijoittajana. Samalla määritellään omistukselle asetettavat tuotto- ja muut tavoitteet, pääoman käytön ja palvelutuotannon tuotantovälineiden hankinnan periaatteet sekä se, kuka omaisuuden käytöstä vastaa ja miten omaisuuden hallinnan johtaminen ja raportointi on järjestetty.

Omistajapolitiikan linjauksista päättäminen on uuden valtuuston tehtävä. Hyväksytyt omistajapolitiikan on konkretisoiduttava kunnan päätöksenteossa kaikilla tasoilla.

Linjausten lähtötietona on toimialoille kohdennettu omaisuus sekä arvio siitä, miten omaisuus palvelee kunnan nykyistä ja erityisesti tulevaa palvelutuotantorakennetta. Kartoitusta varten omaisuus voidaan ryhmitellä esimerkiksi seuraavasti:

- **maaomaisuus**, johon kuuluu kunnan raakamaa, tontit, metsät, maatalousmaa, kadut, puistot ja muut yleiset alueet
- **tuotantovälineet**, joihin kuuluvat kunnan palvelutuotannossa käytetyt rakennukset, kiinteät rakenteet ja laitteet sekä koneet ja kalusto
- **sijoitusomaisuus**, jonka merkittävimpiä eriä ovat kunnan omistamat osakkeet ja osuudet sekä lainasaamiset.

Omaisuuden kartoituksen yhteydessä määritellään toimialoittain, mutta kuitenkin yhtenäisin perustein omaisuuden arvo, sen merkitys kunnan palvelutuotannolle ja se, miten omaisuus palvelee sen käytölle asetettuja tavoitteita ja kuka omaisuuden käytöstä vastaa. Kartoituksen lähtökohtana on kunnan käyttöomaisuuskirjanpito ja omaisuuserien hankintahintaan perustuva tasearvo.

Vaikka arvonmäärityksen lähtökohtana on omaisuuserien tasearvo, tarkoituksenmukaiseen arvostusperiaatteeeseen vaikuttaa kuitenkin päätöksentekotilanne, jonka yhteydessä arvoa määritellään. Yleisesti käytettyjä arvostusperusteita ja niiden avulla laskettuja arvoja ovat:

- **tasearvo**, joka lasketaan vähentämällä omaisuuden

hankintahinnasta sen käyttöikää vastaavat suunnitelman mukaiset poistot

- **käypä arvo**, joka lasketaan vähentämällä omaisuuden laskentahetken uushankintahinnasta sen käyttöikää vastaavat suunnitelman mukaiset poistot
- **markkina-arvo**, joka vastaa omaisuuden myynnistä laskentahetkellä todennäköisesti saatavaa hintaa
- **tuottoarvo**, joka lasketaan diskonttaamalla omaisuuden käytöstä tulevaisuudessa saatavat tuotot laskentahetkeen.

Joissakin tapauksissa omistuksia tulee arvioida em. kriteerien ohella myös strategisesta tai liiketaloudellisesta näkökulmasta.

Kouvola 2009 muutosprojektin puitteissa on käynnistetty kuntien sijoitusomaisuutta koskevien lähtötietojen kokoaminen. Koottavien tietojen pohjalta on mahdollista syventää tarkastelua eri osa-alueilla. Toimialakohtaisessa analyysissä on joissakin tapauksissa tarkoituksenmukaista käyttää riippumatonta ulkopuolista asiantuntemusta. Kaiken kaikkiaan toimialakohtaiset analyysit muodostavat pohja-aineiston koko omistajapolitiikan linjauksille.

Yhdistymissopimuksen mukaisesti uusi Kouvola siirtyy 2009 sopimusohjaukseen perustuvaan Tilaaaja-tuottaja malliin. Järjestelytoimikunta on hyväksynyt mallin käyttöönoton periaatteet. Niissä todetaan, että omistajaohjukseen liittyvät peruslinjaukset määritellään v. 2008 ja linjauksia tarkennetaan seuraavan vuoden aikana. Tilaaaja-tuottajamallin käyttöönotto sekä uuden kunnan palvelustrategian laadinta ovat tiiviisti sidoksissa omistajuuden selvityksiin.

Omistajapoliittinen selvitystyövalmistelu on käynnistetty energiayhtiöiden osalta järjestelytoimikunnan aiempien päätösten pohjalta. Konsulttitoimeksianto on ollut hankintailmoituksena julkisten hankintojen ilmoitusrekisteri Hilmassa. Neljän kiinnostuksensa ilmaiseen konsultin kanssa on käyty tarkentavia neuvotteluja. Tavoitteena on saada päätös selvitystyön tekijästä elokuun alkupuolella ja selvitystyön tulokset käyttöön vuoden loppuun mennessä.

Vastaavat selvitykset tulisi käynnistää myös elinkeino- ja asuntoyhtiöiden osalta. Elinkeinopalveluja tuottaa tällä hetkellä kaksi yhtiötä. Kouvolan Yritysmagneetti Oy tuottaa tila- ja hankepalveluja ja Kuusankosken Kehitys Oy pääosin tilapalveluja. Yhtiöiden varallisuus sekä sopimusvastuut ja niihin mahdollisesti sisältyvät riskit tulee arvioida omistajapolitiikan näkökulmasta ja samalla selvittää tarkoituksenmukaiset yritysjärjestelyt sekä työnjako perustettavan Kouvola Innovation Oy:n kanssa. Viimeksi mainittuun yhtiöön on tarkoitus keskittää elinkeinotoimen palvelutuotantoon liittyvät operatiiviset asiat, kuten yritys- ja matkailupalvelut sekä alueen ja elinkeinopolitiikan kehittämiseen liittyvä hanketoiminta. Kiinteistöjen ja toimitilojen omistus, hallinta ja vuokraustoiminta vastuutetaan joko nykyisille tai yritysjärjestelyjen kautta syntyvälle uudelle yhtiölle tai kaupungin tilalaitokselle.

Uusi Kouvola tulee omistamaan myös merkittävän asuntovarallisuuden. Kaupunki tulee omistamaan kokonaisuudessaan seuraavat yhtiöt:

- Kiinteistö Oy Okanrinne
- Kuusankosken Kiinteistötalous Oy (isännöinti)
- Kuusankosken Asunnonhankinta Oy
- Elimäen vuokrakiinteistöt Oy (pienempien kiinteistö- ja asunto-osakeyhtiöiden fuusioiminen yhtiöön käynnissä)
- Ankkapurhan Kiinteistöt Oy
- Kiinteistö Oy Päätie 19
- Kiinteistö Oy Kouvolan vuokratalot
- Kiinteistö Oy Valkealan Kotola
- Valkealan Asunnonhankinta Oy
- Jaalan Vuokratalot Oy

Lisäksi kuntien suorassa omistuksessa on joukko asuntoja ja kiinteistöjä. Uuden kaupungin asuntojen yhteismäärä on yli 5000. Tulevan omistaja- sekä asuntopoliittisen strategian laatimisen kannalta kattavan selvityksen tekeminen on välttämätöntä.

Uuden Kouvolan palvelutuotantoon sitoutuu myös tasearvoltaan merkittävä kiinteistöomaisuus. Kiinteistöomaisuuden hallintaan liittyen selvityksen alla on kaupungin tilalaitoksen tuleva organisoitumismalli. Syksyn aikana selvitetään teknisen toimialan johdolla millaisia mahdollisia asiantuntijaselvityksiä tarvitaan esim. kiinteistöjen omistusjärjestelyjen omistusten osalta.

Yhdistymisyöryhmä 30.7.2008 § 221 esittää järjestelytoimikunnalle, että Kouvola 2009 -projekti käynnistää uuden kunnan omistuksia koskevat erillisselvitykset elinkeino- ja asunto-omistusten osalta. Selvitysten tulokset toimivat uuden Kouvolan valtuustolle valmisteltavan omistajapoliittisen ohjelman perusaineistona. Selvitysten tekemisessä käytetään ulkopuolisia asiantuntijoita. Selvitysten koordinoituvastuu osoitetaan konsernihallinnon omistajaohjaus ja maapolitiikka -yksikölle.

#### **Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta päättää käynnistää uuden kunnan omistuksia koskevat erillisselvitykset elinkeino- ja asunto-omistusten osalta. Selvitysten tulokset toimivat uuden Kouvolan valtuustolle valmisteltavan omistajapoliittisen ohjelman perusaineistona. Selvitysten tekemisessä käytetään ulkopuolisia asiantuntijoita. Selvitysten koordinoituvastuu osoitetaan konsernihallinnon omistajaohjaus ja maapolitiikka -yksikölle. Selvitysten toteuttamisen edellyttämät määrärahat osoitetaan projektin v. 2008 lisätalousarviossa.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Järjestelytoimikunta

§ 53

07.08.2008

---

**Energiaomistuksia koskevan selvitystyön konsulttivalinta**

JTMK § 53

Kouvolan kaupunginvaltuuston päätöksellä 5§/08 hyväksytyssä Kouvola 2009 -projektin talousarviossa on varattu määräraha uuden kunnan käynnistämiseen liittyviin asiantuntijapalkkioihin.

Va. järjestelytoimikunta hyväksyi 6.3.2008 § 44 sen, että *uuden kunnan omistuksista energia-alan yhtiöissä laaditaan riippumaton asiantuntijaselvitys, jonka yhteydessä:*

- *kartoitetaan uuden kunnan omistukset ko. yhtiöissä,*
- *arvioidaan omistusten markkina-arvo ja strateginen merkitys,*
- *selvitetään omistusten tarkoituksenmukaisen hyödyntämisen eri vaihtoehdot,*
- *analysoidaan uuden kunnan energialiiketoimintaan liittyen vaihtoehtoiset yritys- ja omistusjärjestelyt sekä liiketoimintojen yhdistämisestä mahdollisesti saavutettavat synergiaedut*

*Selvitystehtävä voidaan tarvittaessa jakaa useammaksi toimeksiannoksi. Selvitystyön tuloksena syntyvä aineisto toimii omistajapoliittisen keskustelun perusaineistona. Omistajapolitiikkaa koskevat linjaukset ja niiden pohjalta tehtävät päätökset jäävät uudet kunnan valtuuston tehtäväksi.*

Hankinta suoritettiin Hankintalain 66 §:n mukaisesti vaiheittain neuvottelumenettelyllä. Hankintailmoitus uuden Kouvolan kaupungin energiaomistuksia koskevasta selvitystyöstä julkaistiin 25.4.2008 ja osallistumisilmoitusten / alustavien tarjousten jättöaika päättyi 28.5.2008.

Määräaikaan mennessä alustavan tarjouksen / osallistumisilmoituksen jättivät:

- KPMG Oy Ab
- Gaia Consulting Oy
- Pöyry Energy Oy
- ÅF-Consult Oy

Kaikki tarjoajat kutsuttiin neuvotteluihin joissa täsmennettiin selvityshankkeen lopullinen sisältö, laajuus sekä sopimuksen ehdot. Neuvottelut järjestettiin 13.6 ja 16.6.2008 Kouvolaissa.

Neuvottelujen pohjalta tarkentuneiden tarjouksien vertailu suoritettiin tarjouspyynnössä mainittujen valintaperusteiden mukaisesti.

Yhdistymistyöryhmä 30.7.2008 § 222 esittää järjestelytoimikunnalle, että:

1. uuden Kouvolan kaupungin energiaomistusten selvitystyön toimittajaksi valitaan KPMG Oy Ab.
2. järjestelytoimikunta nimeää selvitystä varten viiden hengen johtoryhmän, joka koostuu kahdesta virkahenkilöstä ja kolmesta luottamushenkilöstä.

Esityksen perusteluna on tarjouspyyntöasiakirjan mukainen kokonaistaloudellisesti edullisin tarjous.

Asia ja siihen liittyvät asiakirjat ml. jätetyt tarjoukset esitellään kokouksessa.

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta päättää, että uuden Kouvolan kaupungin energiaomistusten selvitystyön toimittajaksi valitaan KPMG Oy Ab.

Järjestelytoimikunta nimeää selvitystä varten viiden hengen johtoryhmän, joka koostuu kahdesta virkahenkilöstä ja kolmesta luottamushenkilöstä.

Harriet Lonka ilmaisi jääviytensä eikä osallistunut asian käsittelyyn.

**Päätös:**

Järjestelytoimikunta hyväksyi uuden Kouvolan kaupungin energiaomistusten selvitystyön toimittajaksi KPMG Oy Ab:n.

Selvitystyölle nimettiin kuuden (6) hengen johtoryhmä seuraavasti:

Lauri Lamminmäki  
Esa Siikaluoma  
Jukka Nyberg, varalla Jaakko Pesu  
Jyrki Hyttinen, varalla Juhani Pousi  
Tuomo Hasu, varalla Vesa Rantala  
Heikki Purho, varalla Aimo Rautiainen

Johtoryhmän puheenjohtajana toimii muutosjohtaja Lauri Lamminmäki.

Järjestelytoimikunta

§ 54

07.08.2008

---

**Muutosprojektin henkilöstön sijaisuudet**

JTMK § 54

Syksyllle sijoittuvien lomien ja työmatkojen johdosta syntyy tilanteita, jotka edellyttävät sijaisten nimeämistä muutosjohtajalle ja projektipäällikölle järjestelytoimikunnan kokouksiin.

Järjestelytoimikunnan aiempien päätösten mukaan muutosjohtaja toimii järjestelytoimikunnan esittelijänä. Sijaista ei ole nimetty.

Yhdistymistyöryhmässä muutosjohtajan sijaisena toimii Anjalankosken kaupunginjohtaja Eero Mattila. Projektipäällikölle ei ole nimetty sijaista.

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta nimeää muutosjohtajalle ja projektipäällikölle sijaiset, jotka vastaavat ko. henkilöiden tehtävien hoitamisesta tilapäisten, enintään kahden viikon poissaolojen aikana.

**Päätös:**

Muutosjohtaja Lauri Lamminmäen sijaisena toimii projektipäällikkö Ismo Korhonen.

Projektipäällikkö Ismo Korhosen sijaisena toimii yhteyspäällikkö Anne Käki.

Järjestelytoimikunta

§ 55

07.08.2008

---

**Muut asiat / tiedoksi asiat**

JTMK § 55

1. Anjalankosken kaupungininsinöörin järjestelytoimikunnalle osoittama kirje.
2. Esittely uuden Kouvolan elinkeinoyhtiön valmistelutilanteesta.

**Muutosjohtajan ehdotus:**

Merkitään tiedoksi.

**Päätös:**

Merkittiin tiedoksi.

Järjestelytoimikunta

§ 56

07.08.2008

---

**Lausunto maatalousyrittäjien lomituspalvelujen paikallisyksikköä hoitavasta kunnasta**

JTMK § 56

Yhdistymistyöryhmä 6.8.2008 § 235

Maatalousyrittäjien eläkelaitos on järjestämässä uudelleen lomituspalvelujen hallintoa nykyisten Anjalankosken ja litin paikallisyksikköjen alueella. Laitos on pyytänyt asiasta lausunnon mm. Anjalankosken kaupunginhallitukselta. Anjalankosken maaseutupalvelut on valmistellut asiasta lausunnon, jonka kaupunginhallitus hyväksyi 4.8.2008 § 208.

Kokouksessa asiaa esitteli Eero Mattila sekä Sirkka Kettunen.

**Eesitys:**

Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle, että se antaa Anjalankosken kaupunginhallituksen 4.8.2008 § 208 mukaisen lausunnon maatalousyrittäjien eläkelaitokselle.

**Päätös.**

Hyväksyttiin.

**LIITE 8****Muutosjohtajan ehdotus:**

Järjestelytoimikunta antaa Anjalankosken kaupunginhallituksen 4.8.2008 § 208 mukaisen lausunnon maatalousyrittäjien eläkelaitokselle.

**Päätös:**

Hyväksyttiin päätösehdotus.

## OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

## MUUTOKSENHAKUKIELLOT

<b>Kieltojen perusteet</b>	Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:  Pykälä:  § 40, 41, 42, 43, 45, 46, 47, 48, 51, 52, 55 ja 56
	Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 momentin mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:  Pykälät:  § 44, 49, 50, 53 ja 45
	HvalL 3 §:n 1 mom/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:  Pykälät ja valituskieltojen perusteet:  ---

## OIKAISUVAATIMUSOHJEET

<b>Oikaisu-vaatimus-viranomainen ja -aika</b>	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen:  Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:  <b>Järjestelytoimikunta</b> Postiosoite: <b>Ilmarinkuja 3</b> Katuosoite: <b>Ilmarinkuja 3</b> <b>45100 KOUVOLA</b> <b>45100 KOUVOLA</b>  Pykälät:  § 44, 49, 50, 53 ja 54  Oikaisuvaatimus on tehtävä <u>14 päivän</u> kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.
<b>Oikaisu-vaatimuksen sisältö</b>	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

Liitetään pöytäkirjaan

