YHDISTYMISTYÖRYHMÄ

Aika 1.10.2008 klo 08.15 – 10.50

Paikka Kouvolan kaupungintalo, Kaupunginhallituksen huone

Läsnä Lauri Lamminmäki, pj
Eero Mattila, vpj poistui klo 9.10
Sirkka Kettunen, tilalla Riku Rekonen, poistui klo 9.10
Esa Siikaluoma
Anita Seppänen
Jyrki Harjula
Aimo Ahti, poistui klo 9.45
Päivi Karhu
Pertti Vanhala
Jari Niemelä

Sakari Laari
Vesa Toikka
Mikko Komulainen, poissa
Heikki Kyyrönen, poissa
Anne Käki
Ismo Korhonen, sihteeri

Asiat

322§ Kokouksen laillisuus

Yhdistymistyöryhmän kokoukset kutsutaan koolle toimittamalla jäsenille kokouskutsuna toimiva esityslista tai asialista sähköpostin välityksellä vähintään viisi (5) kalenteripäivää, kokouspäivä mukaan lukien, ennen kokousta, ellei asioiden kiireellisyydestä johtuen ole tarvetta noudattaa lyhyempää koollekutsumisaikaa (Yhd.työR 3.1.08§4; 9.1.08§16).

Kokouskutsuna toimitettu esityslista on lähetetty maanantaina 29.9.2008 vähintään kolme päivää ennen kokousta yhdistymistyöryhmän §75/08 mukaisesti. (Yhd.työR 3.1.08§4; 9.1.08§16; 12.03.08§75).

Esitys:
Todetaan kokouksen laillisuus.

Päätös:
Todettiin kokous lailliseksi

323§ Pöytäkirjan tarkastajat

Pöytäkirja tarkastetaan valitsemalla kullakin kerralla kaksi (2) jäsenistä pöytäkirjantarkastajaksi (Yhd.työR 3.1.08§2). Edellisen kokouksen pöytäkirjantarkastajia olivat Jyrki Harjula ja Heikki Spoof.

Esitys:
Valitaan kaksi (2) pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös:
Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Päivi Karhu ja Pertti Vanhala

324§ Työryhmien tilannekatsaus

Yhdistymistyöryhmän päätöksen mukaan kunkin kokouksen yhteydessä kuullaan katsaus valmistelutyöryhmien työskentelyn nykyvaiheesta. Mikäli valmistelutyöryhmillä on tiedossa erityisiä linjattavia tai yhteiseen keskusteluun nostettavia asioita, pyydetään ne toimittamaan esityslistan laadintaan mennessä projektipäällikölle.

1. Kouvola 2009: Lisätalousarvion (Yhdtr. 24.9.2008 § 318) tarkennukset
2. Sivistys: Yleinen tilannekatsaus
3. Kouvolan kaupunki: Henkilöstön huomiointi muutostilanteessa
4. Elinkeino: Yleinen tilannekatsaus
5. Perusturva: Lastensuojelun ja psykiatrian tilakysymys.
6. Henkilöstö: Tilannekatsaus rekrytointiohjeen valmistelusta ja koulutuskyselystä.

Esitys:
Kuullaan työryhmien katsaukset ja päätetään niiden johdosta mahdollisesti aiheutuvista toimenpiteistä.

Päätös:
1. Hyväksyttiin Yhdtr. 24.9.2008 § 318 listaus tarkennettuna seuraavasti:

Toimiala	Aihe	Arvio kustannuksista e
Yleishallinto ja viestintä	Uuden Kouvolan toimielinten kokoukset (valtuusto ja hallitus)	50.000
Talous ja strategia	Talouspalvelukeskuksen toteuttamis- ja siirtymäsuunnitelma	12.000
	Talouspalvelukeskuksen sisäiset koulutukset ja seminaarit	6.500
	~~Taloushallinnon valmistelu~~ (poistetaan)	~~25.000~~
	Taloushallinnon tietojärjestelmät	300.000

5. Perusturva tekee esityksen palvelutuotannossa tarpeellisista toimitilaratkaisuista (huomioiden toimitilojen yleiset periaatteet) yhdistymistyöryhmän käsiteltäväksi.
6. Talousarviovalmistelussa yleinen koulutusmääräraha sisältyy henkilöstöhallintoon ja toimialan sisäiset koulutukset tulee varata toimialan omaan talousarvioon.

   Muilta osin merkittiin tiedoksi.

325§ Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymä ja kuntajakomuutos

Yhdistymistyöryhmä 13.8.2008 § 254

1. Uudenmaan päihdehuollon ky:n kirje jäsenkuntien kuntajaon muutoksien vaikutuksista kuntayhtymän jäsenyyteen.

Päätös:
1. Kuusankosken kaupunki sekä Jaalan kunta käsittelevät asiaa kuntayhtymän ehdotuksen pohjalta. Perusturvan toimiala ja konsernihallinnon omistajapolitiikan palvelualue merkitsevät asian uuden Kouvolan osalta tiedoksi ja toimintojen järjestämisen jatkovalmistelussa huomioitavaksi.

Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymältä on tullut Kuusankosken kaupungille ja Jaalan kunnalle kirje, jossa todetaan, että yhdistyvistä/lakkautettavista kunnista Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän jäsenkuntia ovat Kuusankosken kaupunki ja Jaalan kunta. Lisäksi todetaan että kuntajakolain 19 §:ssä määriteltyä ei sovelleta

automaattisesti kuntayhtymien kohdalla, vaan kysymykseen tulee perussopimuksessa määritellyt toimintatavat.

Kuntayhtymän perussopimuksen 12 §:ssä määritellään peruspääomaosuuden tai jäsenkunnan osan luovutuksen periaatteista toiselle jäsenkunnalle. Säännös koskee peruspääomaosuuksien luovutusta jäsenkuntien kesken, ja koska Kouvola ei ole kuntayhtymän jäsenkunta kysymyksessä olisi siis uuden kunnan liittyminen kuntayhtymän jäsenkunnaksi. Tämän tapauksen varalle ei perussopimuksessa ole pykälää.

Perussopimuksen 20 §:n mukaan, mikäli jäsenkunta eroaa kuntayhtymästä, sille suoritetaan yhtymäkokouksen päätöksellä kunnan osuus peruspääomasta tai osa siitä. Mikäli muut kunnat eivät lunasta eroavan jäsenkunnan peruspääomaosuutta, alennetaan peruspääomaa. Yhtymäkokous voi päättää, että korvaus peruspääomasta suoritetaan tasasuuruisina erinä viiden vuoden aikana eron voimaan tulosta.

Kun kuntayhtymän tarjoaman päihdehuollon laitoshoitovuorokauden hinta on maan halvimpia ja laatukin kilpailukykyinen, olisi uuden perustettavan Kouvolan kaupungin näkökulmasta tarkoituksenmukaista, että siitä tulisi kuntayhtymän jäsenkunta ja Kuusankosken sekä Jaalan nyt omistamat peruspääomaosuudet siirtyisivät uudelle perustettavalle Kouvolan kaupungille. Tämä olisi tarkoituksenmukaista myös kuntayhtymän näkökulmasta, sillä kapasiteetti riittää tyydyttämään mahdollisesti lisääntyvän palvelutarpeen.

Millä tavalla peruspääomaosuuksien luovutukset/siirrot tapahtuvat, ei voida ottaa kantaa. Yhdistyvien kuntien tulisi ilmeisesti tehdä hyvissä ajoin ennen kuntajaon voimaan tuloa sopimus tai päätös osuuksien siirtymisestä perustettavalle Kouvolan kaupungille ja tästä tulisi ilmoittaa kuntayhtymälle. Muutokset edellyttävät kuntayhtymän perussopimuksen 2 §:n muuttamista. Ko. pykälässä luetellaan kuntayhtymän jäsenkunnat. Jäsenosuuksien siirtymisellä ei sinänsä olisi vaikutusta muiden jäsenkuntien päätösvaltaan kuntayhtymässä. Asia on tältä osin Kuusankosken kaupungin ja Jaalan kunnan toimivallassa.

Uuden Kouvolan kunnista Anjalankoski ja Elimäki ovat jäseninä Hämeen päihdehuollon kuntayhtymässä ja Kouvola sekä Valkeala Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymässä. Oheisiin liitteisiin on koottu oleellisia vertailutietoja kaikista kolmesta kuntayhtymästä, joissa tulevan Kouvolan nykyiset kunnat ovat jäseninä. Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän Ridasjärven päihdehoitokeskuksen palvelujen hinnat ovat selkeästi kahden muun yksikön hintoja edullisemmat, mutta yksikkö ei ole erikoistunut eri kohderyhmille siten kuin Hämeen tai Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymät. Se kuitenkin valmistelee erikoistumista kunnista tuleviin tarpeisiin ja käy sitä varten neuvotteluja kuntien kanssa. Kuusankoski on käyttänyt Ridasjärven päihdehoitokeskusta Kouvolan kuntoutuskeskuksen jatkohoitopaikkana ja pitää Ridasjärven palveluja päihteiden väärinkäyttäjien tarpeita vastaavina. Jaala on käyttänyt palveluja hyvän vähän. Huumekatkaisuhoitoa Ridasjärven päihdehoitokeskus ei tuota. Kuntayhtymä on vakavarainen ja omistaa maata ja metsää Hyvinkään kaupungin alueella. Investoinnit ko. kuntayhtymä on tehnyt omistamansa metsän myynnillä, joten investointikustannukset eivät ole rasittaneet kuntia.

Perusturvan tilaaja-tiimi 23.9.2008 kohta 8.

Päätettiin esittää yhdistymistyöryhmälle ja tarvittaessa järjestelytoimikunnalle, että se suhtautuu myönteisesti Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän ehdotukseen ja tekee päätöksen Kuusankosken ja Jaalan omistamien Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän peruspääomaosuuksien siirtämisestä 1.1.2009 lukien perustettavalle Kouvolan kaupungille.

Lisätietoja: Perusturvajohtaja Niina Korpelainen, p. 05-280 5400, niina.korpelainen@kuusankoski.fi

Esitys:
Esitetään järjestelytoimikunnalle että se hyväksyy osaltaan Kuusankosken ja Jaalan omistamien Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän peruspääomaosuuksien siirtämisen 1.1.2009 lukien perustettavalle Kouvolan kaupungille.

Päätös:
Hyväksyttiin

326§ Hallintosääntö

Kuntalain 50 §:n mukaan kunnassa on oltava valtuuston hyväksymä hallintosääntö. Laissa luetellaan asiat, joista hallintosäännössä on ainakin annettava tarpeelliset määräykset.

Hallintosääntö perustuu Efekon luonnokseen, jonka pohjalta ensivaiheessa Jari Niemelä, Heikki Koso, Jyrki Harjula ja Heikki Spoof ja jatkossa kaksi ensin mainittua ovat jatkaneet säännön valmistelua.

Säännössä mainitut toimielimet jäsenmäärineen sekä mm. toimiala- ja palvelusektorijako ovat va järjestelytoimikunnan 10.4 omalta osaltaan hyväksymän organisaatiorakenteen mukaisia.

Eri valmisteluvaiheissa on uuden kaupungin valmistelutyöryhmissä ollut mahdollisuus kommentoida luonnosversioita.

Yhdistymistyöryhmä on käsitellyt asiaa 25.6 ja 27.8 ja järjestelytoimikunta 4.9.

Järjestelytoimikunta päätti pyytää käsittelemästään ja hieman tarkistamastaan hallintosääntöluonnoksesta kuntaliiton lausunnon. Kuntaliitosta johtava lakimies Heikki Harjula on lausunnossaan esittänyt sääntöön joitakin lähinnä stilistisiä tarkistuksia, jotka on huomioitu.

Konsernitason organisaatiokaavion linkitys hallintosäännön kohtien 5.1 ja 5.2 määritelmiin viranhaltijajohdon keskinäisistä roolituksista ovat herättäneet kysymyksiä ja epätietoisuutta johtamisen näkökulmasta. Valtuustojen hyväksymän hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksen 4.2. kohdan mukaan "Hallinto organisoidaan siten, että kaupunginjohtajan lisäksi viranhaltijoita ovat toimialajohtajat ja heidän alaisuudessaan toimivat johtajat, esimiehet ja muu henkilöstö." Heikki Harjulan arvion mukaan hallintosääntö nykymuotoisena on juridisesta näkökulmasta hyväksyttävissä.

Hallintosäännön käsittelee vaaleissa valittava valtuusto ensimmäisessä kokouksessaan, koska mm. kaupunginhallitus aloittaa työskentelynsä välittömästi valintansa jälkeen ja hallintosääntö määrittelee kaupunginhallituksen ratkaisuvallan.

Hallintosääntö on liitteenä.

Asiaa esitteli hallintojohtaja Jari Niemelä. Esittelyn aikana todettiin seuraavaa:

- kuntaliiton palautteessa lähinnä tyylillisiä korjausehdotuksia
- 39 § 2 mom. on lisätty ” Toimielin voi päätöksellään ottaa käsiteltäväkseen sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.”
- järjestelytoimikunnalta ei ole hallintosäännön 4.9.2008 esittelyn jälkeen tullut palautetta

- hallintosäännössä on tietoisesti jätetty päätösvalta ylös, tarkoituksena että toimielimet sekä viranhaltijat delegoivat toimivaltaa (henkilöstökysymykset jne.) tarkoituksenmukaisesti edelleen. Asiaan valmistellaan yhteinen linjaus vuoden vaihteeseen mennessä.
- kohta 4.2.6 tulisi ilmaista asiantuntijaesittelyn tarpeeseen liittyen esimerkiksi muodossa ”rakennus- ja ympäristölautakunnan esittelijänä toimii ympäristöjohtaja sekä rakennusvalvontakysymyksiin liittyvissä asioissa rakennusvalvontapäällikkö. Lautakunnan kokouksissa on läsnäolo- ja puheoikeus teknisen toimen tilaajajohtajalla”.
- 42§ 2 mom. sekä kohdan 4.5 kirjaus elinkeinotoimen kaupunginjohtajan roolista määritellään järjestelytoimikunnassa hallintosäännön käsittelyn yhteydessä
- 19 § 2 mom. tulisi ilmaista siten, että kelpoisuusehdoista päättää valtuusto virkaa perustettaessa ja henkilöstölautakunnan päätöksellä kelpoisuusehtoja voidaan tarkentaa tai muuttaa.
- viranhaltijaorganisaation määrittelyn muotoilu kohdissa 5.1 ja 5.2 tarkennetaan tarvittaessa järjestelytoimikunnan hallintosäännön käsittelyn yhteydessä.

Lisätietoja: hallintojohtaja Jari Niemelä, p. 040 555 9414, jari.niemela@anjalankoski.fi

Esitys:
Yhdistymistyöryhmä esittää, että järjestelytoimikunta esittää kaupunginvaltuustolle hallintosäännön hyväksymistä liitteen mukaisena.

Päätös:
Yhdistymistyöryhmä hyväksyy keskustelun aikana todetut tarkennukset huomioitavaksi hallintosääntöön. Hallintosääntöä käsitellään 7.10.2008 työjaostossa ja edelleen yhdistymistyöryhmässä 8.10.2008, jolloin tehdään esitys hallintosäännöstä järjestelytoimikunnan 16.10.2008 kokoukseen.

327§ Postinumeroalueiden nimet

Asia on tullut vireiille Anjalankoskella alla olevalla kaupungin mittauspäällikkö Pekka Aallon esityksellä

"Uuden Kouvolan aloittaessa vuoden 2009 alusta joudutaan muuttamaan runsaasti katunimiä nykyisten kuuden kunnan alueella. Nimistön muutosta on valmisteltu alkuvuodesta 2008 lähtien ja prosessi on edennyt siihen vaiheeseen, että uudistettu nimistö on kussakin kunnassa päättävien elinten käsittelyssä. Näyttää siltä, että uusi nimistö saadaan käyttöön vuoden 2009 alusta.

Osoitteiston muutosprosessin yhteydessä on muutamaan kertaan keskusteltu myös postinumeroalueiden nimistä. Vaihtoehtoina ovat, että kaikki uuden Kouvolan postinumeroalueet nimetään Kouvolaksi tai ne säilytään nykyisellään. Henki tuntuu olevan se, että postinumeroalueiden nimet pidettäisiin ennallaan. Se, että postiosoitteessa säilyy oman, olemassa olevan kylän tai taajaman nimi, tuntuu olevan ihmisille tärkeää.

Joskus 80 - luvulla Anjalankoskella haluttiin tehdä uuden kaupungin nimi Anjalankoski tunnetummaksi ja muutettiin jokivarren taajamien (Myllykoski, Ummeljoki, Keltakangas, Inkeroinen ja Anjala) postitoimipaikkojen nimet nimeksi Anjalankoski. Maapuolen postitoimipaikat säilyttivät entiset nimensä (esim. Sippola tai Kaipiainen).

Uuden Kouvolan syntyessä vuoden 2009 alussa, nimi Anjalankoski ”katoaa kartalta”. Ei ole olemassa kylää tai taajamaa nimeltä Anjalankoski.

Tienimistön muutosasioiden yhteydessä olen saanut runsaasti tiedusteluja sekä yrityksiltä että yksityisiltä Anjalankosken jokivarren postinumeroalueiden mahdollisista

nimenmuutoksista. Pääsääntöisesti toivotaan, että vanhat postitoimipaikkojen (siis kylän tai taajaman) nimet otettaisiin taas käyttöön.

Olen keskustellut asiasta Itellan edustajan suunnittelupäällikkö Seija Niculescun kanssa (Lappeenranta, email seija.niculescu@itella.com, puh. 0204513072 gsm 0400516966). Itella toimii vain alueiden numeron perusteella ja Niculescun mukaan alueen nimeäminen on kunnan asia. Jos alueiden nimiä halutaan muuttaa, tulee huomioida seuraavia asioita:

- muutoksesta tulee kuulla asukkaita ja sen pitäisi olla ”yksimielinen”
- muutoksesta tulee pyytää kielitoimiston lausunto
- muutoksesta tulee pyytää Itellan lausunto
- muutoksesta tulee tehdä tarpeelliset byrokraattiset päätökset (kaupunginhallitus)
- muutoksesta tulee tiedottaa riittävästi

Postinumeroalueiden nimen muuttaminen vie Niculescun mukaan joka tapauksessa useamman kuukauden, joten tämä asia ei enää ehdi valmiiksi tienimimuutosten yhteydessä 1.1.2009.

Jos alueiden nimiä muutetaan, olisi esim. yritysten hyvä tietää, onko muutos yleensä tulossa. Yritykset voisivat ajoittaa mahdolliset lomakkeiden ja esitteiden painatuksen niin, että muutoksista aiheutuu mahdollisimman vähän kustannuksia ja haittaa toiminnalle.

Esitän, että Anjalankosken jokivarren taajamien postinumeroalueiden nimenmuutos laitetaan vireille ja uudet nimet otetaan käyttöön heti kun se on mahdollista.

Muutokset koskevat seuraavia postinumeroalueita:

postinumero	nykyinen alueen nimi	uusi alueen nimi
46800	Anjalankoski	Myllykoski
46810	Anjalankoski	Ummeljoki
46860	Anjalankoski	Keltakangas
46900	Anjalankoski	Inkeroinen
46910	Anjalankoski	Anjala
46920	Anjalankoski	Tehtaanmäki (tämän voisi poistaa?)
46801	Anjalankoski	Myllykoski (PL)
46901	Anjalankoski	Inkeroinen (PL)"

Asian oltua julkisuudessa, on kuntalaisten keskuudesta esitetty myös mallia, jossa nimi olisi esim. muotoa 46900 Kouvola-Inkeroinen. Tapa lienee käytössä useissa maissa mm. Keski-Euroopassa. Itellalta on kaupungin toimesta tiedusteltu tällaisen yhdistelmän hyväksyttävyyttä. Itella ei hyväksy kaksiosaisia nimiyhdistelmiä, sillä ne ovat erittäin hankalia postin prosessien ja ohjausjärjestelmien kannalta.

Anjalankoskella käydyssä kansalaiskeskustelussa tuntuvat kuntalaiset olevan enimmäkseen taajamanimien kannalla, kun taas elinkeinoelämän piirissä on vahvaa kannatusta Kouvola-nimen käytölle.

Anjalankosken kaupunginhallitus on käsitellyt asiaa, mutta ei ole tehnyt asiasta esitystä uuden kunnan toimielimille.

Itellan mukaan mm. kunta voi esittää osoitenimen muutosta. Jos kunta pitää nimenmuutosta perusteltuna, sen on selvitettävä asukkaiden mielipide muutokseen ja pyydettävä Kotimaisten kielten tutkimuskeskukselta lausuntoa ehdotetusta nimestä ja sen kirjoitusasusta. Kunta tekee tämän jälkeen Itellalle esityksen muutoksesta. Itella toteuttaa muutoksen yhteistyössä kunnan kanssa. Päätöksen jälkeen on muutoksen voimaantulolle varattava Itellan mukaan vähintään kolme kuukautta.

Va. järjestelytoimikunnan hyväksymässä muutosvaiheen strategiassa on yhtenä strategisena päämääränä osallistuva yhteisö ja siihen liittyvänä kriittisenä menestystekijänä paikallisidentiteetin ja yhteisöllisyyden vahvistaminen.

Lisätietoja: hallintojohtaja Jari Niemelä, p. 040 555 9414, jari.niemela@anjalankoski.fi

Esitys:
Esitetään järjestelytoimikunnalle, että postinumeroalueiden nimet säilytetään ennallaan lukuun ottamatta nykyisen Anjalankosken alueen Anjalankoski-nimisiä alueita, joiden osalta käynnistetään valmistelu niiden muuttamiseksi taajamanimisiksi (uudet nimet Myllykoski, Ummeljoki, Keltakangas, Inkeroinen ja Anjala).

Päätös:
Hyväksyttiin

328§ Keski-Valkealan vesihuolto-osuuskunta

Yhdistymistyöryhmä 17.9.2008 § 293

Valkealan kunta KH 2.6.2008 § 183 (Lausp1708)
Avustushakemus / Keski-Valkealan vesihuolto-osuuskunta

Keski-Valkealan vesiosuuskunnan avustaminen § 197 jäi yhdistymisryhmän kokouksessa 18.6.2008 pöydälle lisäselvityksiä varten.

Hannu Pellinen on toimittanut pyydetyn lisäselvityksen asiaan, joka liitteenä. Lähtökohtana on, että Valkealan nyt maksama avustus palautettaisiin Kouvolalle kun TE-keskus on sen (v. 2009) myöntänyt ko. vesiosuuskunnalle. Kuluvan vuoden TE-keskuksen määrärahat eivät riittäneet avustuksen myöntämiseen. Toisin sanoen kysymyksessä olisi avustuksen maksaminen ns. väliaikaisrahoituksena.

Esitys:
Esitetään järjestelytoimikunnalle että Valkealan kunnalle annetaan oikeus myöntää 300 000 euron lisäavustus Keski-Valkealan vesiosuuskunnalle, ehdolla että avustus maksetaan takaisin kunnalle (1.1.2009 lukien Kouvolan kaupungille) sen jälkeen kun TE-keskus on myöntänyt ja maksanut oman avustuksensa vesiosuuskunnalle.

Päätös:
Hyväksyttiin annettu selvitys ja todettiin että vesihuollon ohjelman laatimista kiirehditään. Esitetään järjestelytoimikunnalle että Valkealan kunnalle annetaan oikeus myöntää tilapäisrahoitus ehdolla että kunta huolehtii tarvittavista vakuuksista.

Hannu Pellinen ilmoitti puhelimitse 24.9.2008, että liitteessä mainittu TE-keskus ei ole avustuksen myöntäjä, vaan Kaakkois-Suomen ympäristökeskus.

Esitys:
Yhdistymistyöryhmä merkitsee asian tiedoksi

Päätös:

Merkittiin tiedoksi

329§ Kuntaliitoskuntien tuottavuuden kehittäminen

Yhdistymistyöryhmä 17.9.2008 § 296

FCG Efeko on organisoimassa kuntaliitoskuntien tuottavuuden kehittämiseen tähtäävää verkostohanketta ja tiedustelee uuden Kouvolan halukkuutta osallistua hankkeen toteuttamiseen. Hanke on ideoitu Suomen Kuntaliiton ja Valtiovarain-ministeriön KuntaTuottavuus -hankkeen pohjalta.

Tuottavuuden parantaminen on kuntien yhdistymisen tärkeimpiä tavoitteita ja kuntaliitosten onnistumisen keskeisimpiä arviointikohteita. Erilaisten kuntakulttuurien kohdatessa ja ”vanhojen” kuntien eläessä vielä toimintatavoissa, on tuottavuuden kehittäminen erityisen haastavaa. Kunnan eri osista valitut luottamushenkilöt tuovat omat tarpeensa valmisteluun. Eri organisaatioista tulevien viranhaltijoiden erilaiset intressit ja resurssikilpailu luovat kovia haasteita. Yhdistymisen tavoitteista kiinnipitäminen edellyttää johtamiselta jämäkkyyttä ja henkilöstöltä sitoutumista uuden organisaation tavoitteisiin. Tuottavuustavoitteet on järkevää ohjelmoida hankkeeksi, jossa määritellään pitkällä aikavälillä kohteet ja keinot, vastuutetaan tekijät sekä sovitaan arvioinnista ja raportoinnista.

Yhdistymistyöryhmä hyväksyi periaatepäätöksen siitä, että Kouvola lähtee mukaan FCG Efekon organisoimaan tuottavuuden verkostohankkeeseen.

FCG Efekon 19.9.2008 tarjous (sisältäen hankkeen kuvauksen) kustannuksineen liitteenä.

Lisätietoja: Projektipäällikkö Ismo Korhonen, p. 040-4875 510, ismo.korhonen@kouvola.fi

Esitys:
Yhdistymistyöryhmä hyväksyy tarjouksessa esitetyt ehdot ja nimeää vastuuhenkilön hankkeelle.

Päätös:
Hyväksyttiin, alustavaksi vastuuhenkilöksi nimetään Jaalan hallintojohtaja Riku Rekonen.

330§ Kunnan vaakunan säilyttäminen kotiseutuvaakunana

Viestinnäntyöryhmä 23.9.2008 (asia 7)

Viestinnän työryhmä on käsitellyt kokouksessaan 23.9.2008 lakkautuvien kuntien vaakunoiden arvokkaan heraldisen perinnön säilyttämistä ja on merkinnyt tiedoksi Suomen Kotiseutuliiton kunnanhallituksille osoitetun kannanoton 29.4.2008. Suomen Kotiseutuliitto kiinnittää kannanotossaan huomiota kunnallisvaakunoiden säilymiseen kuntaliitosten yhteydessä.

Kunnan vaakuna on oleellinen osa paikallista identiteettiä ja paikkakunnan omaleimaisuuden yksi ilmentäjä. Koska liitoskuntien kotiseutuyhdistyksillä on keskeinen vastuu paikallisen identiteetin säilymisestä, niiden tulee kantaa huolta myös vaakunatunnusten käytöstä vastaisuudessakin.

Suomen Kotiseutuliitto esittää kaikille liitoskunnille ja niiden alueella toimiville kotiseutuyhdistyksille että lakkautettavien kuntien valtuustot ennen liitosta päättävät

kunnan vaakunan säilyttämisestä kotiseutuvaakunana, jonka käyttöön kotiseutuyhdistyksillä ja alueen muillakin järjestöillä on oikeus.

Päätettiin tehdä esitys yhdistymistyöryhmälle että kuntien viimeiset valtuustot vuonna 2008 käsittelevät lakkautettavien kuntien vaakunoiden säilyttämisestä kotiseutuvaakunana.

Lisätietoja: Tuula Typpö, p. 0400 132 883, tuula.typpo@kuusankoski.fi

Esitys:
Yhdistymistyöryhmä esittää kuntien valtuustoille, että kunnan vaakuna säilytetään kotiseutuvaakunana, jonka käyttöön alueen järjestöillä on oikeus.

Päätös:
Hyväksyttiin

331§ Ammatillisen koulutuksen valmistelut

Kouvola 2009 projektille on 1.10.2008 toimitettu seuraavat Kouvolan seudun kuntayhtymän päätöksenteossa olevat asiat:

1. Kouvolan seudun kuntayhtymä / KSAO:
   Uusien koulutusohjelmien aloittaminen vuonna 2009
   Kouvolan ammattiopiston yli/alijäämät

Esitys:
Päätetään toimitettujen asioiden vaatimista jatkotoimenpiteistä.

Päätös:
Asia annetaan sivistyksen toimialan valmisteltavaksi. Konsernihallinnon talous- ja strategiayksikkö sekä elinkeinotoimen toimiala antavat lausunnon, jossa arvioivat toimenpiteiden vaikutuksia uuteen Kouvolaan.

332§ Syksyn työohjelmien aikataulutus ja vastuut

Yhdistymistyöryhmässä 27.8.2008 § 262 todettiin toimialojen ja konsernihallinnon yksiköiden työohjelmat, jotka järjestelytoimikunta merkitsi 4.9.2008 § 71 tiedoksi.

Työohjelmaan toimialat ovat laatineet omat osionsa. Aikataulutukset ja vastuutukset esitetään projektikalenterissa, jonka excel-pohja on toimitettu toimialoille sekä konsernihallinnon yksiköille täydennettäväksi

Lisätietoja: Projektipäällikkö Ismo Korhonen, p. 040-4875 510, ismo.korhonen@kouvola.fi

Esitys:
Yhdistymistyöryhmä merkitsee valmistelutilanteen tiedoksi

Päätös:
Toimialojen ja konsernihallinnon yksiköiden toimittamat projektikalenterit ja niissä esiintyvät mahdolliset valmistelun rajapintakysymykset yhteen sovitetaan lokakuussa järjestettävässä koordinaatiopalaverissa.

Asia merkittiin tiedoksi

333§ Muut / tiedoksi asiat

1. Anjalankosken kaupunki: Keltakankaan seisake
2. Karjalan Prikaati: Sidosryhmien tukiesitykset vuodelle 2009
3. Uuden Kouvolan palkkahallinnon valmistelun lisäresursointi
4. Kotkan kihlakunnan poliisilaitoksen lausuntopyyntö paikallispoliisin palveluverkosta ja esisopimusmenettely yhteispalvelusta.
5. Palkkojen talousarviovalmisteluun liittyvät linjaukset
6. Työllistämiseen liittyvien tilapäisrahoituksien, avustuksien yms. vuotta 2009 koskevien asioiden käsittelyjen
7. Terveydenhuollon järjestämisen vaihtoehdot uudessa Kouvolassa-seminaari 17.10.2008 klo 10 – 15 Kouvolan kaupungintalo, valtuustosali.
8. Toimitilajärjestelyjen yksityiskohtien toteuttaminen

Päätös:

1. Keltakankaan seisake liittyy Kotka-Kouvola ratayhteyden sekä joukkoliikenneratkaisujen kehittämiseen ja huomioidaan näiden valmistelussa. Anjalankosken kaupunki voi saattaa aloitteen jo VR:lle tiedoksi.
2. Toimialat kartoittavat tarpeensa ja ilmoittavat ne sähköpostilla välitetyn materiaalin ohjeiden mukaan suoraan puolustusvoimille.
3. Hyväksytään talouspalvelukeskuksen periaate-esitys seuraavilla jatkoneuvotteluja edellyttävillä tarkennuksilla:
   - sivistystoimen henkilöstön osalta huomioidaan toimialan oma tarve helmikuusta alkaen
   - Minna Palmrosille suunnitellun tehtävän hoidossa huomioidaan sekä mahdollisuus käyttää Pirjo Piippo-Pukin työpanosta, että Valkealan kunnan tilinpäätöksen laadinnan vaatima työpanos.
4. Asia valmistellaan yleishallinnon työryhmässä seuraavaan yhdistymistyöryhmän kokoukseen käsiteltäväksi.
5. Pääperiaatteena toteutetaan kuntien ja kuntayhtymien vuoden 2008 talousarvion palkkasummien toteutumisen vertailtavuutta toimialojen vuoden 2009 talousarvion palkkavarauksiin.
6. Menettelytavoista laaditaan periaateohjeet yhteistoiminnassa yleis- ja henkilöstöhallinnon kesken yhdistymistyöryhmän ja järjestelytoimikunnan käsiteltäväksi.
7. Merkittiin tiedoksi.
8. Toimitiloihin sijoittumisen yleisten periaatteiden mukaisesti yhteistyössä tilahallinnon ja toimialojen kesken. Keskushallinnon osalta yhteyshenkilönä on hallintojohtaja Jari Niemelä ja tilahallinnon osalta toimitilapäällikkö Timo Oksanen.

334§ Konsernitilin käyttöönotto uudessa Kouvolassa

Uuden Kouvolan osalta paraikaa valmistellaan pankkipalvelukokonaisuuden kilpailutusta. Tavoitteena on keskittää maksuliikenne pääosin yhteen pankkiryhmään. Sen vuoksi tulisi ottaa käyttöön konsernitilipalvelu sekä emoyhteisölle että sen tytäryhteisöille.

Nyky-Kouvolalla on ollut konsernitilipalvelu käytössä vuodesta 2004. Siitä saadut kokemukset ovat olleet positiivisia. Konsernitilipalveluun ovat emoyhteisön lisäksi olleet kytkettyinä tytäryhteisöistä Kiinteistö Oy Kouvolan Vuokratalot, Kouvolan Hansapysäköinti Oy, Kouvolan Yritysmagneetti sekä Vari Oy.

Konsernitilijärjestelmän etuja ovat mm:

- mahdollisuus konsolidoida konsernin osapuolten keskinäistä likviditeettiä (sisäinen lainoitus), jolloin ulkoisen rahoituksen tarve vähenee
- rahaliikennekulujen (palvelumaksut) minimointi

- kassavarojen tuottavuuden parantaminen yhdistettyjen tilisaldojen avulla paremmin korkoehdoin
- sisäiset varojen siirrot reaaliajassa ja maksutta
- sisäinen koron laskenta
- mahdollisuus tililimiitin hyödyntämiseen
- monipuolinen raportointi
- hallinnon tehostuminen

Talous- ja strategiatiimin näkemyksen mukaan tulisi konserni jo alkuvaiheessa liittää konsernitilipalvelun piiriin mahdollisimman laajasti. Konserniyhtiöiden liiketoimintaan liittyvät erityistarpeet otetaan huomioon kilpailutuksen valmistelussa. Konsernitilipalvelua voidaan asteittain laajentaa koskemaan kaikkia rahaliikenteen kannalta merkittäviä tytäryhteisöjä.

Konsernitilipalvelussa tytäryhteisöt hoitavat maksuliikenteensä itsenäisesti omalta tililtään ja omalla henkilökunnallaan, kuten tähänkin saakka. Konsernitilin käyttöönotolla tavoitellaan taloudellisia volyymietuja.

Talous- ja strategiatiimi ehdottaa, että yhdistymistyöryhmä ja edelleen järjestelytoimikunta hyväksyy käyttöön otettavaksi konsernitilin uuden Kouvolan kassanhallinnan tehostamiseksi. Tytäryhtiöiden hallituksille annetaan tiedoksi asiaa koskeva valmistelu ja kilpailutuksen jälkeen päätösohje konsernitilin käyttöönottamiseksi. Myös valmisteilla oleviin konserniohjeisiin tulee sisältymään ohjeita konsernitilin käytöstä.

Esitys:
Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle, että se tekee periaatepäätöksen konsernitilin käyttöönotosta ja hyväksyy asiaa koskevan valmistelun jatkamisen

Päätös:
Hyväksyttiin

Allekirjoitukset:

Lauri Lamminmäki
Puheenjohtaja

Ismo Korhonen
Sihteeri

Pöytäkirja tarkastettu:

Päivi Karhu

Pertti Vanhala