

## YHDISTYMISTYÖRYHMÄ

**Aika** 8.10.2008 klo 08.15 – 10.20

**Paikka** Kouvolan kaupungintalo, Kaupunginhallituksen huone

**Läsnä** Lauri Lamminmäki, pj  
Eero Mattila, vpj  
Sirkka Kettunen, poissa  
Esa Siikaluoma, saapui klo 9.30  
Anita Seppänen  
Jyrki Harjula  
Aimo Ahti  
Päivi Karhu, poistui klo 9.45  
Pertti Vanhala  
Jari Niemelä

Sakari Laari  
Vesa Toikka  
Mikko Komulainen  
Heikki Kyyrönen  
Anne Käki, poissa  
Ismo Korhonen, sihteeri

## Asiat

### 335§ Kokouksen laillisuus

Yhdistymistyöryhmän kokoukset kutsutaan koolle toimittamalla jäsenille kokouskutsuna toimiva esityslista tai asialista sähköpostin välityksellä vähintään viisi (5) kalenteripäivää, kokouspäivä mukaan lukien, ennen kokousta, ellei asioiden kiireellisyydestä johtuen ole tarvetta noudattaa lyhyempää koollekutsumisaikaa (Yhd.työR 3.1.08§4; 9.1.08§16).

Kokouskutsuna toimitettu esityslista on lähetetty maanantaina 6.10.2008 vähintään kolme päivää ennen kokousta yhdistymistyöryhmän §75/08 mukaisesti. (Yhd.työR 3.1.08§4; 9.1.08§16; 12.03.08§75).

#### **Esitys:**

Todetaan kokouksen laillisuus.

#### **Päätös:**

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

### 336§ Pöytäkirjan tarkastajat

Pöytäkirja tarkastetaan valitsemalla kullakin kerralla kaksi (2) jäsenistä pöytäkirjantarkastajaksi (Yhd.työR 3.1.08§2). Edellisen kokouksen pöytäkirjantarkastajia olivat Päivi Karhu ja Pertti Vanhala.

#### **Esitys:**

Valitaan kaksi (2) pöytäkirjantarkastajaa.

#### **Päätös:**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jari Niemelä ja Vesa Toikka

### 337§ Työryhmien tilannekatsaus

Yhdistymistyöryhmän päätöksen mukaan kunkin kokouksen yhteydessä kuullaan katsaus valmistelutyöryhmien työskentelyn nykyvaiheesta. Mikäli valmistelutyöryhmillä on tiedossa erityisiä linjattavia tai yhteiseen keskusteluun nostettavia asioita, pyydetään ne toimittamaan esityslistan laadintaan mennessä projektipäällikölle.

1. Yleishallinto: Valtuuston työjärjestys valmistumassa ja tulee ensi viikolla käsittelyyn. Valtuuston kokousaikatauluesitys on suunniteltu laillisuusnäkökohdat ja käytännön järjestelyjen huomioiden. Uuden Kouvolan ilmoitusten julkaisusta tiedottamisen näkökulmasta.
2. Henkilöstö: Virkojen perustamis- ja nimeämismenettely tulisi muutosvaiheessa tarkastella maltillisesti, keskittyen sijoittamisvelvoitteella olevaan henkilöstöön. Asiaa käsitellään klo 12 alkavassa suunnittelukokouksessa. Talousarvion 1. raamiin on toimialoilla osin sisältynyt keskitetysti tuotettavaksi aiottujen palvelujen menoja.
3. Tekninen: Talouspalvelukeskuksen ja toimialojen rooleja prosesseissa (esim. laskutus) tulisi selkiyttää.
4. Talous ja strategia: Kansainvälisten rahamarkkinoiden tilanteen heijastuminen kuntiin talousarvion laadinnan näkökulmasta.
5. Sivistys: Yhteisille tukipalveluille (esim. talouspalvelukeskus) arvioidut tuottavuushyödyt eivät realisoitu nopealla aikataululla.

#### **Esitys:**

Kuullaan työryhmien katsaukset ja päätetään niiden johdosta mahdollisesti aiheutuvista toimenpiteistä.

#### **Päätös:**

Merkittiin tiedoksi

### 338§ Kuntien jäsenyydet kuntayhtymissä kuntajakomuutostilanteessa

Kunnanvaltuustojen hyväksymän hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksen 6.1. -kohdan mukaan yhdistyvien kuntien keskenään tekemät yhteistyösopimukset raukeavat ja purkautuvat 31.12.2008. Kouvolan seudun kuntayhtymä ja Kouvolan seudun kansanterveystyön kuntayhtymä sekä Kymenlaakson kasvatus- ja perheneuvolan kuntayhtymä puretaan ja niiden toiminta siirtyy uuden kunnan omaksi toiminnaksi.

Järjestelytoimikunnan tehtävänä on kartoittaa muut kuin kuntajakolain 19 §:n alaisuuteen kuuluvat sopimukset, joita yhdistyneillä kunnilla on muiden kuntien kanssa ja aloittaa neuvottelut niiden purkamiseksi tai uusimiseksi uutta kuntaa velvoittavina. Järjestelytoimikunnan tehtävänä on myös aloittaa neuvottelut jäsenyyksistään muissa kuntayhtymissä, joissa yhdistyvät kunnat ovat jäsenenä samoin kuin niissä, joissa vain joku yhdistyvistä kunnista on jäsenenä.

Toimialat saivat yhdistymistyöryhmältä 27.2.2008 § 56 tehtäväkseen kartoittaa oman toimialansa sopimukset.

Kuntayhtymäosuudet eivät siirry automaattisesti kuntajakolain 19 §:n mukaisen yleisseuraannon myötä uudelle tai laajentuvalla kunnalle, koska uudella tai laajentuvalla kunnalla ei ole ilman kuntayhtymän jäsenkuntien perussopimuksessa antamaa suostumusta tulla kuntayhtymän jäseneksi. Käytännössä kuntaliitostilanteista johtuu yleensä muitakin muutostarpeita perussopimukseen.

Kuntalain 79 § säättää perussopimuksen muuttamisesta. Perussopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannelta jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Jäsenkuntien yksimielistä päätöstä ei siis enää edellytetä. Jos kunnan on lain mukaan oltava kuntayhtymän jäsen jollakin toimialalla ja määrätyllä alueella (ns. pakkokuntayhtymät, esim. shp:t), jäsenkuntaa ei kuitenkaan voida ilman suostumustaan velvoittaa osallistumaan uusien vapaaehtoisten tehtävien hoitamiseen ja näistä aiheutuviin kustannuksiin.

Kuntalain 3 §:ssä todetulla tavalla kunnan hallinnossa noudatetaan kuntalakia, jollei lailla toisin säädetä. Sen estämättä, mitä muualla laissa säädetään kuntien yhteistoiminnan muodosta, asianomaisten kuntien perustama kuntayhtymä voi hoitaa lailla kunnalle tai kuntien yhteisesti hoidettaviksi säädettyjä tehtäviä. Samoin voidaan sopia, että tällaisista tehtävistä huolehtii toinen kunta tai toisten kuntien perustama kuntayhtymä.

Menettelytapana on Itä-Uudenmaan päihdehuollon kuntayhtymän osalta toteutettu seuraavaa:

1. Lakkautettavat kunnat tekevät sopimuksen/päätöksen, jolla heidän omistamat kuntayhtymän peruspääomaosuudet siirtyvät 1.1.2009 perustettavalle Kouvolan kaupungille
2. Sopimus (tai päätökset) annetaan tiedoksi kuntayhtymälle.
3. Ilmoitukset (sopimus tai päätökset) peruspääomaosuuksien siirrosta käsitellään kuntayhtymän yhtymäkokouksessa.
4. Kuntayhtymän hallitus esittää jäsenkunnille jäsenkuntaluettelon muuttamista lakkautuvien kuntien poistamisella ja lisäämällä siihen Kouvola.
5. Jäsenkuntien valtuustot hyväksyvät perussopimuksen muutoksen sopimuksessa mainitun menettelyn mukaisesti.

**Esitys:**

Yhdistymistyöryhmä merkitsee valmistelutilanteen tiedoksi ja päättää tarvittaessa jatkotoimenpiteistä

**Päätös:**

Toimialat varmistavat osaltaan kuntayhtymäjäsennyksien tilanteen ja tarvittaessa käynnistävät kuntajakomuutoksesta johtuvat uudistustarpeet yhteistyössä kuntayhtymien sekä jäsenenä olevien peruskuntien kanssa.

**339§ Esitys uuden Kouvolan hallintosäännöstä**

Kuntalain 50 §:n mukaan kunnassa on oltava valtuuston hyväksymä hallintosääntö. Laissa luetellaan asiat, joista hallintosäännössä on ainakin annettava tarpeelliset määräykset.

Hallintosääntö perustuu Efecon luonnokseen, jonka pohjalta ensivaiheessa Jari Niemelä, Heikki Koso, Jyrki Harjula ja Heikki Spoof ja jatkossa kaksi ensin mainittua ovat jatkaneet säännön valmistelua.

Säännössä mainitut toimielimet jäsenmäärineen sekä mm. toimiala- ja palvelusektorijako ovat va. järjestelytoimikunnan 10.4 omalta osaltaan hyväksymän organisaatiorakenteen mukaisia.

Eri valmisteluvaiheissa on uuden kaupungin valmistelutyöryhmissä ollut mahdollisuus kommentoida luonnosversioita.

Yhdistymistyöryhmä on käsitellyt asiaa 25.6, 27.8 ja 1.10. sekä järjestelytoimikunta viimeksi 4.9.2008

Järjestelytoimikunta päätti pyytää käsittelemästään ja hieman tarkistamastaan hallintosääntöluonnoksesta kuntaliiton lausunnon. Kuntaliitosta johtava lakimies Heikki

Harjula on lausunnossaan esittänyt sääntöön joitakin lähinnä stilistisiä tarkistuksia, jotka on huomioitu. Heikki Harjulan arvion mukaan hallintosääntö nykymuotoisena on juridisesta näkökulmasta hyväksyttävissä.

Hallintosäännön kohtien 5.1. ja 5.2. suhde va. järjestelytoimikunnan 10.4.2008 § 61 hyväksymään organisaatorakenteeseen, kuntalakiin sekä yhdistymissopimukseen ovat herättäneet johtamisen näkökulmasta kysymyksiä ja epätietoisuutta. Kuntalain 24 §:n mukaan "kunnan hallintoa, taloudenhoitoa sekä muuta toimintaa johtaa kunnanhallituksen alaisina kunnanjohtaja tai pormestari". Valtuustojen hyväksymän hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksen 4.2. kohdan mukaan "Hallinto organisoidaan siten, että kaupunginjohtajan lisäksi viranhaltijoita ovat toimialajohtajat ja heidän alaisuudessaan toimivat johtajat, esimiehet ja muu henkilöstö."

Hallintosäännön käsittelee vaaleissa valittava valtuusto ensimmäisessä kokouksessaan, koska mm. kaupunginhallitus aloittaa työskentelynsä välittömästi valintansa jälkeen ja hallintosääntö määrittelee kaupunginhallituksen ratkaisuvallan.

Yhdistymistyöryhmän kokouksessa 1.10.2008 asiaa esitteli hallintojohtaja Jari Niemelä.

Esittelyn aikana todettiin seuraavaa:

- kuntaliiton palautteessa lähinnä tyylillisiä korjausehdotuksia
- 39 § 2 mom. on lisätty " Toimielin voi päätöksellään ottaa käsiteltäväkseen sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa."
- järjestelytoimikunnalta ei ole hallintosäännön 4.9.2008 esittelyn jälkeen tullut palautetta
- hallintosäännössä on tietoisesti jätetty päätösvalta ylös, tarkoituksena että toimielimet sekä viranhaltijat delegeoivat toimivaltaa (henkilöstökysymykset jne.) tarkoituksenmukaisesti edelleen. Asiaan valmistellaan yhteinen linjaus vuoden vaihteeseen mennessä.
- kohta 4.2.6 tulisi ilmaista asiantuntijaesittelyn tarpeeseen liittyen esimerkiksi muodossa "rakennus- ja ympäristölautakunnan esittelijänä toimii ympäristöjohtaja sekä rakennusvalvontakysymyksiin liittyvissä asioissa rakennusvalvontapäällikkö. Lautakunnan kokouksissa on läsnäolo- ja puheoikeus teknisen toimen tilaajajohtajalla".
- 42§ 2 mom. sekä kohdan 4.5 kirjaus elinkeinotoimen kaupunginjohtajan roolista määritellään järjestelytoimikunnassa hallintosäännön käsittelyn yhteydessä
- 19 § 2 mom. tulisi ilmaista siten, että kelpoisuusehdoista päättää valtuusto virkaa perustettaessa ja henkilöstölautakunnan päätöksellä kelpoisuusehtoja voidaan tarkentaa tai muuttaa.
- viranhaltijaorganisaation määrittelyn muotoilu kohdissa 5.1 ja 5.2 tarkennetaan tarvittaessa järjestelytoimikunnan hallintosäännön käsittelyn yhteydessä.

Yhdistymistyöryhmä päätti, että se hyväksyy keskustelun aikana todetut tarkennukset huomioitavaksi hallintosääntöön. Hallintosääntöä käsitellään 7.10.2008 työjaostossa ja edelleen yhdistymistyöryhmässä 8.10.2008, jolloin tehdään esitys hallintosäännöstä järjestelytoimikunnan 16.10.2008 kokoukseen.

Työjaoston kokouksessa 7.10.2008 hallintosäännöstä todettiin seuraavaa:

1. §3, päätösvalan edelleen siirtämisen kieltävän lausekkeen poistaminen,
2. §33, laskujen hyväksymiseen lisätään toimivallan delegointivelvoite
3. §5, lisätään kirjaus KuntaL 24§ määritelmästä sekä kaupunginjohtajan ja elinkeinotoimen kaupunginjohtajan sijaistaminen.

Lisäksi todettiin, että muutoksesta johtuvien kehittämistarpeiden huomioimiseksi hallintosääntö tulisi laatia mahdollisimman selkeäksi pohjaksi, jonka yksityiskohtiin tuleva valtuusto ottaa tarvittaessa kantaa.

Kokouksessa sihteeri esitteli Jaalan kunnanjohtaja Sirkka Kettusen toimittaman esityksen:

13 § (maaseutulautakunta) lisätään ”lautakunta huolehtii omalta osaltaan maaseudun alueen ja elinkeinojen kehittamisestä sekä vapaa-ajan asutuksen demokratiasta ja kylätoiminnan kehittämistoiminnasta”.

Lisätietoja: hallintojohtaja Jari Niemelä, p. 040 555 9414, [jari.niemela@anjalankoski.fi](mailto:jari.niemela@anjalankoski.fi)

**Esitys:**

Yhdistymistyöryhmä valmistelee hallintosäännön järjestelytoimikunnan ja edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin esitetyillä tarkennuksilla.

**340§ Aloite postimerkkivihkohankkeesta**

Kymen Lukon Kokoomus ry. on tehnyt aloitteen uuden Kouvolan järjestelytoimikunnalle koskien kuuden 1. luokan postimerkkiä käsittävän postimerkkivihon julkaisemista. Esityksen mukaisesti kukin kuudesta 1.1.2009 lakkautuvasta kunnasta saisi omalla kuva-aiheella olevan postimerkin.

Asia on toimitettu sivistyksen valmisteluryhmälle, joka käsitteli sitä kokouksessaan 30.9.2008 § 10. Sivistystyöryhmä päätti lausuntonaan todeta aloitteen hyväksi ja esittää yhdistymistyöryhmälle sen toteuttamista.

**Esitys:**

Päätetään jatkotoimenpiteistä

**Päätös:**

Yhdistymistyöryhmä puoltaa hankkeen toteuttamista ja antaa sen viestinnän työryhmälle jatkotoimenpiteitä varten.

**341§ Kunnallisen pysäköinninvalvonnan tarkistukset kuntajaon muutoksen johdosta**

Kouvolan kaupunki on huolehtinut alueellaan kunnallisesta pysäköinninvalvonnasta. Sopimusperusteisesti Kouvola on huolehtinut myös Kuusankosken kaupungin pysäköinninvalvonnasta.

Määräyksen kunnallisesta pysäköinninvalvonnasta antaa lääninhallitus.

Laissa säädetty pysäköintivirhemaksu on 10 euroa. Sisäasiainministeriön asetuksella mm. Kouvolan ja Kuusankosken pysäköintivirhemaksuksi on määrätty 30 euroa. Tässä ryhmässä on suurin osa kunnista. Korkeimmillaan pysäköintivirhemaksu voi olla 40 euroa. Tämä maksu on mm. Helsingissä, Espoossa, Vantaalla, Turussa ja Tampereella ja eräissä muissa suurissa kaupungeissa. Tietyissä tapauksissa maksua voidaan korottaa vielä 10 eurolla. Korotettu maksu on Helsingin ja Lahden ykkösvyöhykkeellä.

Mm. Lappeenrannassa, Joensuussa ja Porissa pysäköintivirhemaksu on 35 euroa.

Kouvolan seudun kuusi kuntaa lakkaavat ja niiden tilalle perustetaan uusi, Kouvola-niminen kaupunki. Muodollisesti tilanne poikkeaa siitä, että muut kunnat olisi liitetty Kouvolan kaupunkiin.

Yleishallinnon työryhmä on käsitellyt asiaa ja ehdottaa lääninhallitukselle esitettäväksi, että kuntajaon muutoksen johdosta kunnallisen pysäköinninvalvonnan alueeksi määrätään uuden Kouvolan koko alue. Edelleen esitetään sisäasiainministeriön

asetusta muutettavaksi siten, että uuden Kouvolan alueen pysäköintivirhemaksuksi määrätään 35 euroa.

**Esitys:**

Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle ja edelleen lääninhallitukselle, että kuntajaon muutoksen johdosta kunnallisen pysäköinninvalvonnan alueeksi määrätään uuden Kouvolan koko alue. Edelleen esitetään sisäasiainministeriön asetusta muutettavaksi siten, että uuden Kouvolan alueen pysäköintivirhemaksuksi määrätään 35 euroa.

**Päätös:**

Hyväksyttiin

**342§ Työterveyslääkärin viran perustaminen**

Kouvolan kansanterveystyön ky. 24.9.2008 § 160

Kouvola 2009 –hankkeen työterveystyöryhmän samoin kuin henkilöstötyöryhmän alkuperäinen ehdotus oli, että kaikkien Kouvolan kaupungin työntekijöiden työterveyshuolto olisi vuoden 2009 alusta alkaen hoidettu Kouvolan terveyskeskuksen työterveyshuollon toimesta. Yhdistymistyöryhmä päätti kuitenkin kokouksessaan 6.8.2008, että työterveyshuollon järjestämisen valmistelua jatketaan laajapohjaisella työryhmällä, johon nimetään edustajat työterveyshuollon tilaajan ja tuottajan sekä konsernihallinnon ja henkilöstöosaston toimesta. Työryhmän esitys työterveyshuollon järjestämiseksi valmistuu maaliskuun loppuun mennessä. Työryhmän kutsuu koolle henkilöstöosaston edustaja. Työterveyshuolto järjestetään 1.1.2009 – 31.12.2009 sekä uuden Kouvolan omana toimintana, että Anjalankosken, Kuusankosken ja Jaalan toistaiseksi voimassa olevien ostopalvelusopimusten mukaisesti. 1.1.2009 jälkeen kaupungin palvelukseen tuleva henkilöstö kuuluu kaupungin oman työterveyshuollon piiriin.

Käytännössä tämä tarkoittaa sitä, että Elimäen kunnan työntekijät tulevat kaupungin oman työterveyshuollon piiriin, joka tarkoittaa noin 450 henkilöä. Työterveyslääkäreiden osalta tämä tietää sellaista työmäärän lisäystä, ettei se onnistu nykyisellä työntekijämäärällä kunnolla. Parhailaankin on puolen työterveyslääkärin vajuus, periaatteessa Anjalankosken osalta, jossa on ollut yhden terveyskeskuslääkärin virasta puolet tarkoitettuna työterveyshuoltoon, mutta tältä osin virka ei ole työterveyshuollon käytössä.

Työterveyshuollossa on tällä hetkellä kaikkiaan 703 työnantajaa ja 6.609 työntekijää työterveyshuollon piirissä, joista 238 työnantajaa ja 4.426 työntekijää on laajan eli kokonaisvaltaisen työterveyshuollon piirissä. Vaikka virallista suositusta ei olekaan, on yleensä katsottu, että kokonaisvaltaisessa työterveyshuollossa lääkäriä kohti tulisi olla noin 1.200 työntekijää, jotta hyvän työterveyshuoltokäytännön mukaista työterveyshuoltoa kyetään toteuttamaan. Kun lisänä on vielä lakisääteisen työterveyshuollon piirissä olevia työpaikkoja 465 ja työntekijöitä 2.183, joille tulee tehdä työpaikkaselvityksiä ja terveystarkastuksia, tulisi lukumäärän olla selvästi tätä pienempikin. Nyt siis työntekijöitä on lääkäri kohti 1.475. Ylilääkärin ajasta menee kuitenkin hallintoon ja nykyisellään erilaisiin työryhmiin huomattava osa, jota muut työterveyslääkärit joutuvat sairaanhoidon osalta paikkaamaan. Tällä hetkellä emme lääkäreiden osalta kykene tämän vuoksi tekemään työpaikkaselvityksiä ja muuta työterveyshuollon työpaikkatoimintaa riittävässä määrin.

Kun tähän lisätään vielä Elimäen terveyskeskuksen työpaikat, joita on 70, joissa on yhteensä 1.200 työntekijää, joista ainakin 450 tulee laajan työterveyshuollon piiriin, tarvitaan työterveyshuoltoon yksi lääkäri lisää, jotta pystymme toteuttamaan hyvän työterveyshuoltotavan mukaista työterveyshuoltoa. Tällöin lääkäriä kohden oleva

työntekijämäärä sairaanhoidon osalta olisi keskimäärin 1.220, eli suosituksen mukainen, vaikkakin kuten edellä on todettu, etenkin lakisääteisen työterveyshuollon piirissä olevien työpaikkojen lukumäärä aiheuttaa työpaikkaselvitysten ja myös terveystarkastusten osalta huomattavaa lisätyötä, ja sairaanhoitoasiakkaiden määrä saisi pikemminkin olla vähäisempikin.

Kustannuksia tästä ei varsinaisesti terveystaloukselle synny, koska työterveyshuolto toimii 0-budjettiperiaatteella, eli työnantajilta perityt maksut työterveyshuollosta peittävät kustannukset.

**Esitys:**

Hallitus esittää valtuustolle yhden terveystaloukseläkäarin (työterveyslääkäarin) viran perustamista, jotta se voidaan saada täytettyä 1.1.2009 mennessä.

**Päätösehdotus:** (kuntayhtymän johtaja)

Hallitus päättää esittää valtuustolle, että työterveyshuoltoon perustetaan yksi uusi terveystaloukseläkäarin (työterveyslääkäari) virka.

Lisäksi annetaan valtuudet käynnistää hakumenettely ehdollisesti ennen valtuuston päätöstä.

**Päätös:**

Hyväksyttiin päätösehdotus sillä edellytyksellä, että hakumenettelyllä on yhdistymistyöryhmän suostumus.

Lisätiedot: kuntayhtymän johtaja Mikko Komulainen, puh. 0400-624 429, [mikko.komulainen@kstk.fi](mailto:mikko.komulainen@kstk.fi)

**Esitys:**

Annetaan asia perusturvan toimialan valmisteltavaksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin

### 343§ Toimialojen valmistelutyön koordinointi

Yhdistymistyöryhmässä 3.9.2008 § 273 päätettiin, että Projektipäällikkö järjestää keväällä 10.4. järjestetyn koordinoitkokouksen kaltaisen tilaisuuden toimialojen ja konsernihallinnon edustajille.

Tilaisuuden tarkoituksena olisi valmistelutyön yleinen yhteensovittaminen sekä rajapintaan sijoittuvien asioiden valmistelusta sopiminen.

Valmistelua koordinoivia kokouksia on sovittu toimialojen toimesta seuraavasti:  
Henkilöstöhallinto ja toimialat 8.10.2008 klo 12.00  
Sivistys ja perusturva 13.10.2008 klo 10.00

Kaikkia toimialoja sekä konsernihallinnon yksiköitä koskien on tarpeellista sopia koordinaatiotilaisuus, jonka aiheena on toimialojen työohjelmista laadittujen projektikalenterien yhteensovitus ja täydentäminen, sekä strategia- ja kehittämistoiminnan ohjauksen esittely.

Lisätietoja: Projektipäällikkö Ismo Korhonen, p. 040-4875 510, [ismo.korhonen@kouvola.fi](mailto:ismo.korhonen@kouvola.fi)

**Esitys:**

Toimialat voivat järjestää omaa valmistelutyötä tarkentavia tai linjaratkaisuja valmistelevia koordinaatiotapaamisia tarpeen mukaan. Keskeisistä valmistelutyötä ohjaavista linjauksista päätetään yhdistymistyöryhmässä.

**Päätös:**

Toimialojen sekä konsernihallinnon yksiköiden yhteinen koordinaatiokokous järjestetään 16.10.2008 klo 12.00 – 15.00. Alustavina aiheina mm. talouspalvelukeskuksen rajapinnat (laskutusprosessi), PKT:n edustajan tilannekatsaus, joulukuun yhteenvetopalaverin ajan sopiminen sekä strategia- ja kehittämistoiminnan ohjauksen esittely. Muut aiheet on mahdollisuus toimittaa kutsun lähettämiseen 10.10. mennessä projektipäällikölle.

**344§ Paikallispoliisin palveluverkko**

Kotkan kihlakunnan poliisilaitos on toimittanut eräille kunnille lausuntoa varten paikallispoliisin palveluverkostoa koskevan valmisteluaineiston.

Poliisitaitoksen lausuntopyyntö 29.9.2008:

”Kymenlaakson poliisilaitos varaa kunnille mahdollisuuden antaa lausuntonsa oheiselta luonnosmateriaalista. Mahdolliset lausunnot pyydän toimittamaan viimeistään 17.10.2008 Kotkan kihlakunnan poliisilaitokselle postitse, telefaxilla tai sähköpostilla.

Luonnoksessa esitetään nykyisten poliisin omien lupapalvelupisteiden lakkauttamista Anjalankoskelta, Iitistä, Kuusankoskelta ja Virolahdelta. Poliisin lupapalveluja pyritään jatkossa tarjoamaan ko. paikkakunnilla yhteispalvelupisteessä. Apulaispoliisipäällikkö Aaro Sutela ottaa piakkoin yhteyttä mm. kuntiin neuvottelujen käynnistämiseksi mahdollisuudesta perustaa yhteispalvelupiste em. paikkakunnille.

Luonnoksessa esitetään poliisihenkilöstön sijoittamista Anjalankoskelle, Iittiin ja Kuusankoskelle. Poliisilaitos esitti aiemmin ja esittää uudelleen lausunnossaan poliisin palvelupisteiden lakkauttamista Anjalankoskelta ja Kuusankoskelta. Poliisilaitoksen mielestä yksittäisten poliisimiesten sijoittaminen näin lyhyen etäisyyden päähän Kouvolan poliisiasemasta on vastoin poliisiresurssien tehokasta ja järkevää käyttöä.

Lisätietoja antavat poliisipäällikkö Ossi Lähdesmäki (050 561 6450) sekä lupapalvelujen ja yhteispalvelun osalta apulaispoliisipäällikkö Aaro Sutela (050 566 1835).”

Valmisteluaineistoon sisältyy sisäasiainministeriön poliisiosaston poliisin lääninjohdolle ja uusille poliisipäälliköille lähettämä kirje, joka sisältää mm. seuraavaa:

”Sisäasiainministeriön päätöksellä 16.11.2007 poliisilaitosten ja niiden palvelutoimistojen sijaintipaikoista on päätetty pääpoliisiasemien ja poliisiasemien sijaintipaikat. Päätöksen 1 §:n 3 momentin mukaan poliisin muista palvelupisteistä sisäasiainministeriö tekee päätökset kuultuaan asianomaisia poliisilaitoksia ja poliisin lääninjohtoja.

Poliisin ylijohdo on kirjeellään 14.3.2008 määritellyt palveluverkoston muodostamisen kriteerit seuraavasti.

Palvelupisteverkoston suunnittelun lähtökohtina on turvata poliisin peruspalvelut koko maassa, tuottaa palvelut kustannustehokkaasti kohtuullisen välimatkan päässä palvelun tarvitsijoiden asuin- tai työpaikkakunnalta sekä vastata palvelujen kysyntään.

Palvelupisteiden kriteereiksi on lupapalvelujen osalta erikseen määritelty:

- täysi kustannusvastaavuus,

- keskeisten lupien (passit, ajokortit, henkilökortit, ampuma-aseluvat) määrä vähintään 2500 - 3000/vuosi
- palvelupisteessä työskentelee vähintään kolme henkilöä ja
- palvelupisteen etäisyys toisesta palvelupisteestä 50 – 100 kilometriä.

Näistä kriteereistä on mahdollista poiketa erityisistä syistä.

Poliisin lääninjohdot ovat yhteistyössä nimitettyjen uusien poliisipäälliköiden sekä Pora hankkeen läänillisten ja poliisilaitostasoisten projektiorganisaatioiden kanssa tehneet selvitykset poliisin nykyisistä palvelupisteistä ja näiden selvitysten ja edellä mainittujen kriteerien pohjalta poliisin lääninjohdot ovat laatineet esitykset säilytettävistä poliisin palvelupisteistä.

- - - - -

Poliisin omaksi palvelupisteeksi on näissä asiakirjoissa määritelty sellainen palvelupiste, jossa on säännöllisesti joko kokoaikaisesti, osa-aikaisesti tai tietyinä/tietyinä päivinä viikossa poliisin omaa henkilöstöä riippumatta siitä onko henkilöstö poliisi-, lupa- vai muissa tehtävissä. Poliisin palvelupiste voi myös toimia yhteispalvelupisteinä. Puhtaasti yhteispalvelupisteeksi (ei poliisin palvelupiste) on tämän mukaisesti määritelty piste, josta on tehty tai esitetään tehtäväksi yhteispalvelulain mukainen yhteispalvelusopimus eikä siellä ole poliisin henkilöstöä kuin satunnaisesti tai ajanvarauksella paikalla.

Palveluverkostomuutokset esitetään osittain tehtäväksi siirtymäajalla toimintojen uudelleenjärjestämiseksi sekä henkilöstöjärjestelyihin ja vuokrasopimuksiin liittyvien seikkojen vuoksi. Taulukossa lisätietoja kohdassa oleva päivämäärä on ehdotettu muutospäivämäärä. Yhteispalvelupisteiksi muutettavaksi esitettävät pisteet on merkitty taulukkoon punaisella värillä ja poliisin palvelupisteinä tai yhteispalvelupisteinä säilytettävät vihreällä.

Lausuntopyyntömenettely

Poliisin lääninjohtoja kehoitetaan toimittamaan luonnosmateriaali uusille poliisipäälliköille lausunnon hankkimiseksi uusien poliisilaitosten alueilla sijaitsevilta kunnilta. Poliisin lääninjohtoja kehoitetaan myös hankkimaan alueensa maakuntien liitoilta sekä lääninhallituksilta lausunnot. Poliisin lääninjohtojen tulee laatia näistä lausunnoista yhteenveto ja lähettää se saatujen lausuntojen ohella poliisin ylijohtoon 24.10.2008 mennessä.

- - - - -."

Valmisteluaineistoon sisältyy mm. luonnos sisäasiainministeriön päätökseksi poliisin muiden palvelupisteiden sijaintipaikoista. Päätösluonnoksen mukaan Kymenlaakson poliisilaitoksella on palvelupisteet Anjalankosken ja Kuusankosken kaupungeissa sekä Iitin kunnassa.

Valmisteluaineistoon liittyy luettelo poliisin lupapalveluista. Luettelosta ilmenee, että kokonaisvaltaista lupapalvelua palvelupisteessä ei tarjottaisi. Kysymyksessä olisi lähinnä hakemusten vastaanottoa sekä asiakirjojen luovuttamista ja neuvontaa. Saadun tiedon mukaan ministeriön esityksessä lähdetään siitä, että palvelutoimistossa voisi olla joitakin esim. poliisin tunnistusta edellyttäviä lupapalveluita ajanvarauksen perusteella. Edelleen toimiston palveluihin saattaisivat ainakin osa-aikaisesti sisältyä jotkut esim. rikosten tutkintaan liittyvät ja poliisin läsnäoloa edellyttävät palvelut.

Poliisilaitokset puolestaan eivät näe järkeväksi jakaa poliisihenkilöstön resursseja poliisin paikallistoimistoihin.

Poliisilaitokset tulevat esittämään muille valtion paikallisviranomaisille ja kunnille neuvotteluja yhteispalvelupisteen perustamisesta. Neuvottelut käynnistyvät Kouvolan seudulla poliisin kutsumana 15.10.2008.

Hallinto- ja kuntaministerin nimeämänä on selvitysmies Timo Kietäväinen 12.6.2008 jättänyt ministerille selvityksensä julkisen asiakaspalvelumallin uudistamisesta, erityisesti yhteispalvelumallin kehittämisestä. Selvitysmies ehdottaa jokaiseen kuntaan perustettavaksi kunnan ylläpitämän laajan yhteispalvelutoimiston, jossa kunnan palvelujen lisäksi olisi saatavissa Kelan, poliisin, verohallinnon, työ- ja elinkeinotoimiston, maistraatin sekä maahanmuuttoviranomaisten palveluja. esitys sisältää myös mm. kustannustenjaon kunnan ja valtion kesken.

Uuden Kouvolan osalta valmistellaan parhaillaan kuuden yhteispalvelutoimiston perustamista nykyisiin kuntakeskuksiin. Lähtökohtana on käynnistysvaiheessa lähinnä kuntien palvelujen tarjoaminen, mutta toiminnan laajentaminen jatkossa myös valtion viranomaisten palveluihin.

Lähtökohtana annettavassa kannanotossa tulisi olla, että palvelutoimistoissa säilytetään sekä ns. lähipoliisin palvelut että kattavat lupapalvelut.

Lisätietoja hallintojohtaja Jari Niemelä, p.040 555 9414, [jari.niemela@anjalankoski.fi](mailto:jari.niemela@anjalankoski.fi))

**Esitys:**

Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle, että se:

toteaa, että valtionhallinnon toimenpiteet lähipalvelujen supistamiseksi ovat ristiriidassa PARAS-hankkeen tavoitteiden kanssa ja

esittää Kouvolan seudun kuuden kunnan puolesta lausuntona, että poliisin palvelutoimistoissa Anjalankoskella ja Kuusankoskella tarjotaan kokoaikaisesti sekä ns. lähipoliisin palvelut että kattavat poliisin lupapalvelut.

**Päätös:**

Hyväksyttiin

**345§ Lomituspalvelun rekryointitarve**

Anjalankosken lomituspalvelusta lähtee vuodenvaihteessa kolme henkilöä taloushallintokeskuksen palvelukseen. Lomituspalvelu on palvelua, jonka kunta tuottaa MELA:lle ja jonka kustannukset korvataan täysimääräisesti. Lähtevistä henkilöistä kaksi johtavaa lomittajaa ovat lomitustoimen palveluksessa, joten heidän palkkauksestaan ei aiheudu kustannuksia kaupungille. Lomasihteerin tehtävät ovat lomituspalvelujen hallintoa, johon saadaan erillinen, lomituspalvelujen määrään sidottu rahoitus.

Tulevan maaseutuyksikön johtaja Sirkka Kettunen esittää, että Anjalankosken kaupungille tai Kouvola 2009 maaseutuyksikön valmistelijoille annetaan lupa täyttää kaksi johtavan lomittajan tointa ja yksi lomasihteerin virka 1.1.2009 lukien. Tehtävät tulisi voida täyttää joko sisäisellä hakumenettelyllä (Kouvola 2009) tai uuden organisaation ulkopuolelta. Ensimmäisessä käytetään sisäistä hakua.

**Esitys:**

Yhdistymistyöryhmä palauttaa asian maaseutuyksikölle valmisteltavaksi. Asiassa tulee selvittää mm. kyseisten henkilöiden nykytilanteessa tuottamien palveluiden hankinta jatkossa talouspalvelukeskukselta.

Asiaan liittyen uuden Kouvolan hallintohenkilöstön mitoitus tiedot sekä rekrytoinnin menettelytavat ovat valmistelussa konsernihallinnon henkilöstöyksikössä.

**Päätös:**

Asia annetaan elinkeinotoimen työryhmän valmisteltavaksi yhdessä maaseutusihteeripalveluiden järjestämisen kanssa. Yhdistymistyöryhmä ottaa asian käsittelyyn valmistelun jälkeen.

**346§**

**Muut / tiedoksi asiat**

1. Nuorisokeskus Anjalan keittiötilojen saneeraus
2. Jaalan palvelukeskuksen saneeraus päiväkeskuksen osalta
3. Valkealan KH:n päätös § 299: Tiedotustilaisuus (valkealalaisille) yrityksille tilaaja-tuottajamallista / valtuustoaloite
4. Kouvola 2009 muutosprojektin 2. väliarviointi
5. KSKY yhtymähallitus 6.10.2008 §104 (Lausp3508)  
Hankkeiden hallinnoinnin järjestäminen muutostilanteessa (Innodeal ja SummaRun)
6. Vesihuollon edustus kutsutaan tarvittaviin valmistelua ohjaaviin tilaisuuksiin. Kymenlaakson vesihuollon kehittämissuunnitelmasta Kaakkois-Suomen Ympäristökeskus pyytää lausuntoa kunnilta ja vesilaitoksilta 14.11.08 mennessä.
7. KSKY /Agenda 21:n tiedote materiaalikeräyksestä
8. Perusturvan tilaratkaisut

**Päätös:**

1. merkittiin tiedoksi
2. annetaan perusturvan työryhmälle tiedoksi
3. elinkeinotoimi järjestää asiasta tiedottamisen sidosryhmille
4. hyväksyttiin toteutettavaksi lokakuun aikana
5. annettiin elinkeinotoimelle valmisteltavaksi
6. asiasta laaditaan yhteinen lausunto, joka käsitellään järjestelytoimikunnassa. Asian valmistelun hoitaa Hannu Koverola ja Antti Laherto.
7. merkittiin tiedoksi
8. Perusturvan tilatarvekysymykset ratkaistaan perusturvan esitysten pohjalta ja tilahallinnon koordinoimana (yhdr 24.9. § 312 ja 1.10.2008 § 324 kohta 5.). Yleiset hallinnon ja tukipalveluiden tilaratkaisut käsitellään tilahallinnon toimesta tehtävän tarkennetun ratkaisuehdotuksen pohjalta (yhdr 1.10.2008 § 333 kohta 8.).

Allekirjoitukset:

Lauri Lamminmäki  
Puheenjohtaja

Ismo Korhonen  
sihteeri

Pöytäkirja on tarkastettu:

Jari Niemelä

Vesa Toikka