

YHDISTYMISTYÖRYHMÄ

Aika	24.9.2008 klo 08.15 – 10.50
Paikka	Kouvolan kaupungintalo, Kaupunginhallituksen huone
Läsnä	Lauri Lamminmäki, pj Eero Mattila, vpj Sirkka Kettunen Esa Siikaluoma, saapui klo 08.40 Anita Seppänen, poissa Jyrki Harjula Aimo Ahti, poissa tilalla Leo Pyöriä ja Heikki Spoof Päivi Karhu Pertti Vanhala Jari Niemelä Sakari Laari Vesa Toikka Mikko Komulainen Heikki Kyyrönen Anne Käki Ismo Korhonen, sihteeri

Asiat

307§ Kokouksen laillisuus

Yhdistymistyöryhmän kokoukset kutsutaan koolle toimittamalla jäsenille kokouskutsuna toimiva esityslista tai asialista sähköpostin välityksellä vähintään viisi (5) kalenteripäivää, kokouspäivä mukaan lukien, ennen kokousta, ellei asioiden kiireellisyydestä johtuen ole tarvetta noudattaa lyhyempää koollekutsumisaikaa (Yhd.työR 3.1.08§4; 9.1.08§16).

Kokouskutsuna toimitettu esityslista on lähetetty maanantaina 22.9.2008 vähintään kolme päivää ennen kokousta yhdistymistyöryhmän §75/08 mukaisesti. (Yhd.työR 3.1.08§4; 9.1.08§16; 12.03.08§75).

Esitys:
Todetaan kokouksen laillisuus.

Päätös:
Todettiin kokous lailliseksi

308§ Pöytäkirjan tarkastajat

Pöytäkirja tarkastetaan valitsemalla kullakin kerralla kaksi (2) jäsenistä pöytäkirjantarkastajaksi (Yhd.työR 3.1.08§2). Edellisen kokouksen pöytäkirjantarkastajia olivat Anita Seppänen ja Heikki Kyyrönen.

Esitys:
Valitaan kaksi (2) pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös:
Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Jyrki Harjula ja Heikki Spoof

309§ Työryhmien tilannekatsaus

Yhdistymistyöryhmän päätöksen mukaan kunkin kokouksen yhteydessä kuullaan katsaus valmistelutyöryhmien työskentelyn nykyvaiheesta. Mikäli valmistelutyöryhmillä on tiedossa erityisiä linjattavia tai yhteiseen keskusteluun nostettavia asioita, pyydetään ne toimittamaan esityslistan laadintaan mennessä projektipäällikölle.

1. Sivistystoimi: Hallintopäälliköiden sijoittuminen organisaatioon ja johtosuhteet
2. Talouspalvelukeskus: Palkkahallinnon tilanne sekä talouspalvelukeskuksen johtajan alustava esitys toiminnan käynnistämiseen liittyen.
3. Yleishallinto: Yleishallinto valmistelee esitystä poikkeusolojen johtoryhmästä ja sen kokoonpanosta 1.1.2009 alkaen.
4. Elinkeinotoimi: Elinkeinoyhtiöt ja konsernin omistajaohjaus ovat pitäneet yhteisen neuvonpidon 22.9.2008. Neuvottelussa sitouduttiin omistajapoliittisen selvityksen toteuttamiseen ja mm. siinä tarpeellisten tietojen toimittamiseen. Lisäksi todettiin että kaikki valmisteluun tulevat hankkeet koordinoidaan hanketyöryhmässä, jolla pitäisi olla käytettävissä hankkeiden perustietoja (kustannus, resurssien jakautuminen, linkitys kaupungin strategiaan, tavoitteet ja vaikutukset.) Hanketietoja työryhmän käsiteltäväksi kokoaa Hannu Koverola (koollekutsuja). Työryhmän jäseninä ovat Esa Siikaluoma, Lauri Lamminmäki, Aimo Ahti, Harri Kivelä, Leo Pyöriä ja Kouvolan Yritysmagneetti Oy:n edustaja. Toimialat sekä talous- ja strategiayksikkö nimeävät edustajansa työryhmään.

Esitys:

Kuullaan työryhmien katsaukset ja päätetään niiden johdosta mahdollisesti aiheutuvista toimenpiteistä.

Päätös:

1. Toimialat ratkaisevat hallintopäälliköiden sijoittumisen tarpeidensa ja tehtävästä laadittavan tarkentuneen toimenkuvan mukaisesti. Hallintopäälliköt koordinoivat toimialansa yhteisiä tukipalveluja (hallinto, tietohallinto, talous ja kehitystehtävät) sekä toimivat linkkinä konsernihallinnon ja toimialan välillä.
2. Todettiin talouspalvelukeskuksen toiminnan käynnistämisen merkitys uuden Kouvolan toiminnan aloittamisessa. Talouspalvelukeskuksen johtaja Asko Rautala valmistelee asiasta yksityiskohtaisen menettelytapaesityksen, joka käsitellään yhdistymistyöryhmässä.
3. Merkittiin tiedoksi.
4. Toimialat ilmoittavat työryhmäedustajansa projektipäällikölle. Muilta osin asia merkittiin tiedoksi.

310§ Tarkastuslautakuntien toiminta kuntien yhdistyessä

Tarkastuslautakuntien toiminnan järjestämisestä kuntien yhdistymistilanteessa on Suomen Kuntaliitto antanut ohjeistusta yleiskirjeellä 8/80/2008 ja asiaa on käsitelty myös Kuntataloustiedotteessa 1/2008 s. 21 - 22. Asiasta on keskusteltu lisäksi asiantuntija Oiva Myllyntauksen kanssa.

Yleiskirjeessä todetaan:

Hallinnon ja talouden tarkastus kuntajaon muutostilanteissa

Lakkaavien kuntien tilintarkastuksesta tehty sopimus siirtyy kuntajakolain 19 §:n nojalla kokonaan uudelle tai laajentuvalla kunnalla. Tilintarkastajat hoitavat sopimuksessa sovitun mukaisesti lakkaavien kuntien viimeisen kalenterivuoden hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen tarkastamisen ja laativat tilintarkastuskertomuksen.

On epäselvää, jatkuuko lakkaavan kunnan tarkastuslautakunnan toimikausi kunnan olemassaolon päätyttyä. Tarkoituksenmukainen menettely on, että kokonaan uuden tai laajentuvan kunnan valtuusto päättää lakkaavien kuntien tarkastuslautakuntien toiminnan jatkumisesta kuntajaon muutoksen voimaantulon jälkeen. Lakkaavien kuntien tarkastuslautakunnat suorittavat arviointityönsä loppuun kukin oman kuntansa osalta. Näin kukin lautakunta käsittelee lakkaavassa kunnassa tilintarkastuskertomuksen ja valmistelee vastuuvapauden myöntämistä koskevan asian.

Kokonaan uuden tai laajentuvan kunnan tarkastuslautakunta valmistelee arviointikertomuksen ja ehdotuksen tilintarkastuskertomuksen hyväksymisestä uudelle valtuustolle. Tarkastuslautakunta tekee myös esityksen vastuuvapauden myöntämisestä tilivelvollisille. Lakkaavan kunnan tarkastuslautakunta avustaa myös tässä työssä uuden kunnan päättämällä tavalla. Lähtökohtana on, että esitys menee valtuustolle sen sisältöisenä kuin kunkin lakkaavan kunnan tarkastuslautakunta on sen hyväksynyt.

Kuntataloustiedotteen teksti:

Hallinnon ja talouden tarkastus kuntajaon muutostilanteissa

Tilintarkastusta koskevat sopimukset siirtyvät kuntajakolain 19 §:n mukaisesti toimintaa jatkavalle kunnalle. Lakkaavan kunnan valitsema tilintarkastaja suorittaa tehdyn sopimuksen perusteella kunnan viimeisen tilikauden hallinnon ja talouden tarkastuksen, laatii tilintarkastuskertomuksen ja osoittaa sen toimintaa jatkavan kunnan valtuustolle.

Laissa ei säädetä tarkastuslautakunnan toimikauden päättymisestä kunnan lakkauttamisessa. Mahdollinen menettely on, että toimintaa jatkavan kunnan valtuusto päättää lakkaavan kunnan tarkastuslautakunnan toiminnan jatkamisesta siten, että se antaa arviointikertomuksen ja arvionsa mahdollisesti tehdyistä muistutuksista ja niihin annetuista selityksistä sekä käsittelee tilintarkastuskertomuksen ja valmistelee vastuuvapauden myöntämistä koskevan asian lakkautetun kunnan osalta.

Toimintaa jatkavan kunnan tarkastuslautakunta jättää tällöin kuntien tilinpäätökset sekä tilintarkastus- ja arviointikertomukset toimintaa jatkavan kunnan valtuuston käsiteltäväksi sekä tekee esityksen siitä, voidaanko tilinpäätökset hyväksyä ja tilivelvollisille myöntää vastuuvapaus.”

Keskusteluissa on ilmennyt yhdenmukaisesti edellä olevan ohjeistuksen kanssa, että entisten tarkastuslautakuntien, jotka tuntevat lakkaavien organisaatioiden toimintaa ja tavoiteasettelua, on valmisteltava arviointikertomukset, jotka uusi valittava tarkastuslautakunta esittää valtuustolle. Tällöin käyttökelpoiseksi menettelytavaksi tulee, että nykyinen järjestelytoimikunta esittää vaalien jälkeen kokoontuvalle valtuustolle, että valtuusto antaa nykyisille tarkastuslautakunnille tehtävän jatkaa toimintaansa siihen asti kunnes ne ovat saaneet valmiiksi arviointikertomuksen.

Käytännössä lautakuntien tulisi jo tämän vuoden puolella tehdä pohjatyötä niin paljon kuin mahdollista, jotta vuonna 2009 selvittäisiin 1-2 kokouksella arviointikertomuksen käsittelystä. Tarkastustoimen talousarvioon on varattava kokous-, matka- ja ansionmenetykskuluihin määrärahat.

Lisätietoja: Suunnittelupäällikkö Antero Peräkasari, p. 05-784 1240,
antero.perakasari(at)anjalankoski.fi

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle ja edelleen uudelle valtuustolle, että kuntien yhdistymisen johdosta lakkaavien kuntien ja kuntayhtymien

tarkastuslautakuntien toimintaa jatketaan siihen asti, kunnes kunkin lakkaavan kunnan ja kuntayhtymän arviointikertomukset on saatu valmiiksi ja että työstä maksettavat palkkiot ja korvaukset määräytyvät Kouvolan palkkiosäännön mukaisesti.

Päätös:
Hyväksyttiin

311§ Sairaanhoidopiirin perussopimuksen uudistaminen

Kunnanvaltuustojen hyväksymän hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksen 6.1. -kohdan mukaan yhdistyvien kuntien keskenään tekemät yhteistyösopimukset raukeavat ja purkautuvat 31.12.2008. Kouvolan seudun kuntayhtymä ja Kouvolan seudun kansanterveystyön kuntayhtymä sekä Kymenlaakson kasvatus- ja perheneuvolan kuntayhtymä puretaan ja niiden toiminta siirtyy uuden kunnan omaksi toiminnaksi.

Järjestelytoimikunnan tehtävänä on kartoittaa muut kuin kuntajakolain 19 §:n alaisuuteen kuuluvat sopimukset, joita yhdistyneillä kunnilla on muiden kuntien kanssa ja aloittaa neuvottelut niiden purkamiseksi tai uusimiseksi uutta kuntaa velvoittavina. Järjestelytoimikunnan tehtävänä on myös aloittaa neuvottelut jäsenyyksistään muissa kuntayhtymissä, joissa yhdistyvät kunnat ovat jäseninä samoin kuin niissä, joissa vain joku yhdistyvistä kunnista on jäsenenä.

Kouvolan seudun yhdistyvät kunnat kuuluvat jäseninä Kymenlaakson sairaanhoidopiirin kuntayhtymään. Kouvolan seudun kuntien yhdistyminen toteutuu siten, että kaikkien nykyisten kuntien toiminta päättyy ja tilalle perustetaan uusi kunta. Kuntien toiminnan lakatessa myös jäsenyys kuntayhtymässä päättyy. Tästä johtuen kuntayhtymän perussopimuksen uudistaminen vielä vuoden 2008 aikana on välttämätöntä. Yhtymän johto on käynnistänyt sopimuksen uudistamiseen tähtäävän valmistelun. Asian käsittely on jäänyt kuntayhtymän hallituksessa pöydälle mm. hallintosäännön uudistamiseen liittyvien kytkentöjen takia. Sairaanhoidopiirin perussopimuksen 9 §:n mukaan ylimääräinen yhtymäkokous on pidettävä, jos jäsenkunta sitä kirjallisesti vaatii tietyn asian käsittelyä varten. Seuraava yhtymäkokous järjestettäneen loka-marraskuussa.

Kuntaliiton lakiasiainyksikön arvion mukaan Kymenlaakson sairaanhoidopiirin perussopimuksen uusiminen on syntyneessä tilanteessa välttämätöntä. Sopimuksen muuttaminen on kuntayhtymän jäsenkuntien välinen sopimusasia. Kuntayhtymäosuudet eivät siirry automaattisesti kuntajakolain 19 §:n mukaisen yleisseuraannon myötä uudelle tai laajentuvalla kunnalle, koska uudella tai laajentuvalla kunnalla ei ole ilman kuntayhtymän jäsenkuntien perussopimuksessa antamaa suostumusta tulla kuntayhtymän jäseneksi. Käytännössä kuntaliitostilanteista johtuu yleensä muitakin muutostarpeita perussopimukseen.

Kuntalain 79 § säätelee perussopimuksen muuttamisesta. Perussopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannelta jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta. Jäsenkuntien yksimielistä päätöstä ei siis enää edellytetä. Jos kunnan on lain mukaan oltava kuntayhtymän jäsen jollakin toimialalla ja määrättyllä alueella (ns. pakkokuntayhtymät, esim. shp:t), jäsenkuntaa ei kuitenkaan voida ilman suostumustaan velvoittaa osallistumaan uusien vapaaehtoisten tehtävien hoitamiseen ja näistä aiheutuviin kustannuksiin.

Kuntalain 3 §:ssä todetulla tavalla kunnan hallinnossa noudatetaan kuntalakia, jollei lailla toisin säädetä. Sen estämättä, mitä muualla laissa säädetään kuntien yhteistoiminnan muodosta, asianomaisten kuntien perustama kuntayhtymä voi hoitaa lailla kunnalle tai kuntien yhteisesti hoidettaviksi säädettyjä tehtäviä. Samoin voidaan sopia, että tällaisista tehtävistä huolehtii toinen kunta tai toisten kuntien perustama kuntayhtymä. Kuntalain kuntayhtymää koskevat säännökset syrjäyttävät ainakin ennen

kuntalain säätämistä annetut erityislain vastaavat säännökset (Harjula & Prättälä (2007): Kuntalaki - Tausta ja tulkinnot, s. 146). Tämä koskee mm. erikoissairaanhoidon ennen kuntalain säätämistä annettuja säännöksiä, mm. erikoissairaanhoidon 17 §:n äänivaltasäännöstä (Harjula & Prättälä emt., s. 601), josta kunnat voivat siis sopia toisin.

Puitelain (Laki kunta- ja palvelurakennemuutoksesta) mukaan laajaa väestöpohjaa edellyttävien palvelujen turvaamiseksi maa jaetaan erikoissairaanhoidon 7 §:ssä lueteltuihin kuntayhtymiin (ts. sairaanhoitopiirijonon mukaan). Kuntayhtymän tehtävistä säädetään lain 6 §:ssä. Kunnan tulee kuulua yhteen kuntayhtymään. Äänivallasta kuntayhtymässä on voimassa, mitä erikoissairaanhoidon 17 §:ssä säädetään, jolleivät kunnat toisin sovi. Kun kysymyksessä on puitelain mukainen järjestely, laki tarjoaa siis suorasanaisesti mahdollisuuden sopia äänivallasta toisin kuin mitä erikoissairaanhoidossa on säädetty.

Terveydenhuollon toimintaympäristö uudistuu nopeasti. Kansanterveyslain ja erikoissairaanhoidon yhdistämistä valmistellut työryhmä luovutti kesäkuussa uutta terveydenhoitolakia koskevan esityksensä. Esityksen tavoitteena on madaltaa erikoissairaanhoidon ja perusterveydenhuollon välisiä raja-aitoja ja edistää alueellisesti niiden yhteistyötä. Palvelujen järjestämiseen työryhmän esitys tarjoaa kaksi vaihtoehtoa. Toisessa vaihtoehdossa erikoissairaanhoidon palvelujen järjestämisvastuu olisi kunnilla tai yhteistoiminta-alueilla ja osittain laajan väestöpohjan kuntayhtymissä (sairaanhoitopiireillä) Toisessa vaihtoehdossa kunnat voisivat muodostaa yhteistoiminta-alueen sijasta terveystoimintaa, joka vastaisi sekä kansanterveystyöstä, että erikoissairaanhoidosta.

Uudistuksen seurauksena asiakkaiden valinnanmahdollisuudet laajenevat olennaisesti nykyisestä. Tällä voi olla suuri vaikutus palvelujen alueelliseen kysyntään. On todennäköistä, että lainsäädännön ja terveydenhuollon palvelutarjonnan uudistumisen sekä asiakaskäyttötymisen muutosten seurauksena rakenteet uudistuvat nykytilaan nähden merkittävästi. Tämä tulee huomioida myös Kymenlaakson ja uuden Kouvolan terveydenhuollon palveluja kehitettäessä.

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä esittää, että järjestelytoimikunta tekee Kymenlaakson sairaanhoitopiirille esityksen siitä, että uusittu perussopimus valmistellaan kuntien hyväksyttäväksi vuoden 2008 aikana.

Päätös:

Hyväksyttiin

312§ Perusturvan palveluiden järjestäminen

Perusturvan työryhmä 15.9.2008 § 8

Kouvola 2009 perusturva – projektin tarkoituksena on valmistella uuden kunnan sosiaali- ja terveydenhuoltoa koskevan palvelutuotannon järjestämistä siten, että kaikki toimii mahdollisimman hyvin uuden kunnan aloittaessa vuoden 2009 alussa.

Perusturvan työryhmä asetti helmikuussa 2008 kaikkiaan 13 alatyöryhmää valmistelevaan palvelutuotannon järjestämistä. Lisäksi työryhmien tuli valmistella raportit, joista tuli käydä ilmi palvelukokonaisuuden nimi, palvelukokonaisuuteen sisältyvät palvelut, palvelujen nykyinen järjestäminen, palveluiden tulevan järjestämisen periaatteet, linjaukset ja lähtökohdat sekä tehdä ehdotus palvelujen järjestämiseksi vuoden 2009 alusta. Ehdotuksen tuli sisältää mitä palveluja järjestetään, missä toimipaikoissa palveluja järjestetään sekä selvitys henkilöstötarpeesta. Lisäksi raportista tuli käydä ilmi, mitä toimenpiteitä ehdotus edellyttää.

Alatyöryhmien raportit esiteltiin kolmessa Anjalankosken valtuustosalissa järjestetyssä tilaisuudessa, jossa oli paikalla perusturvan työryhmän ja alatyöryhmien jäseniä. Raportit ovat luettavissa Kouvola2009 intranetissä.

Raporttien pohjalta perusturvan tilaajapäälliköt ovat yhdessä palvelujohtajien kanssa valmistelleet ehdotukset palvelujen järjestämisestä.

Perusturvan työryhmässä hyväksyttiin sosiaali- ja terveystalouden palvelujen järjestäminen ehdotusten mukaisesti ja sovittiin, että tukipalveluista tehdään vastaavanlainen ehdotus seuraavaan perusturvan työryhmän kokoukseen. Päätettiin esittää palvelujen järjestämistä koskevat selonteot ja organisaatiokaaviot yhdistymistyöryhmän käsiteltäväksi.

Asiaa esitteli kokouksessa Sakari Laari ja Mikko Komulainen.

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä merkitsee asian tiedoksi ja toteaa, että palvelutuotannon järjestämistä koskevat merkittävät ratkaisut päätetään vasta uuden Kouvolan kaupungin toimielimissä. Päätöksentekoa edeltävät järjestelyt koskevat ainoastaan valmistelua sekä kuntajaon muutoksesta johtuvia välttämättömiä toimenpiteitä.

Päätös:

Yhdistymistyöryhmä merkitsi valmistelutilanteen tiedoksi.

Ennen asioiden viemistä poliittiseen käsittelyyn tulee tarkentaa mm. seuraavia asioita:

- esitysten taloudelliset vaikutukset (talousarvioon liittyen)
- hallinnon ja tukipalvelujen tuottavuustavoitteiden esittäminen (vrt. työohjelma)
- ehdotusten vaikutukset henkilöstömitoitukseen (nykyinen/esitettävä) ja -kustannuksiin (mm. nimikkeet)
- toimitilavaikutukset ja -kustannukset (huomioiden jtmk:n hyväksymät periaatteet)
- mahdolliset muutokset palveluverkkoon (vrt. yhdistymissopimus)
- nykyisten palvelujen järjestelyn ja uusien palvelumuotojen kehittämisen erottelu
- omien ja ostopalvelujen erottelu

313§ Uudessa Kouvolassa toimivien kulttuurilaitosten (TUNNE-ryhmä) yhteisjulkaisua koskeva avustushakemus

Sivistystoimen työryhmä (16.9.2008 § 5) käsitteli Kouvolan kaupungin kulttuuritoimen, Kouvolan teatterin, Pohjois-Kymen Musiikkiopiston ja Kymi Sinfoniettan TUNNE-lehden julkaisuavustusta vuodelle 2009 ja päätti esittää sen hyväksymistä yhdistymistyöryhmälle.

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä päättää asian jatkokäsittelystä

Päätös:

Yhdistymistyöryhmä toteaa että uutta Kouvolaa koskevat avustusanomukset käsitellään toimialoitain budjettivalmistelun yhteydessä.

314§ Ympäristöpalvelujen järjestäminen 31.12.2008 jälkeen litissä

Terveysvalvonnan johtaja Kyllikki Ala-Huikulle on osoitettu seuraava litin kunnan tekninen johtaja Veikko Haimilan laatima kirjelmä.

”Viite: puhelinkeskustelu terveystarkastuksen johtaja Kyllikki Ala-Huikka/tekninen johtaja Veikko Haimila

Ympäristöpalvelujen järjestäminen 31.12.2008 jälkeen litissä

Kouvolan seudun kansanterveystyön kuntayhtymä on tuottanut litin kunnan ympäristöpalvelut vuoden 2007 alusta 31.12.2006 allekirjoitetulla sopimuksella. Sopimuksen mukaisesti litin kunnan ympäristöpalvelujen henkilöstö on siirtynyt kuntayhtymän palvelukseen ns. vanhoina työntekijöinä. Sopimuksen mukaan litin kunnan toimista tapahtuva sopimuksen irtisanominen tarkoittaa, että kuntayhtymään siirtyneet viranhaltijat palaavat kunnan palvelukseen. Kuntayhtymä on irtisanonut sopimuksen 26.6.2008 päättyväksi 1.1.2009 lähtien. Perusteena on ollut kuntayhtymän purkautuminen ja tehtävien siirtyminen 1.1.2009 alkaen uudelle Kouvola kaupungille.

litin kunnan rakennuslautakunta on kokouksessaan 3.9.2008 § 74 käsitellyt kunnan ympäristöpalveluiden järjestämistä. Asian valmistelutekstissä on todettu, että nykyinen toiminta on ollut Kouvolan seudun kansanterveystyön kuntayhtymän järjestämä ja sen jatkaminen Kouvola kaupungille siirtyvän yksikön kanssa on litin kunnan kannalta toimivin ratkaisu. Kuntayhtymältä on saatu monipuolista asiantuntija-apua ja terveystarkastajien tarkastuskäyntien määrät ovat nousseet ja lääninhallituksen edellyttämät määrät on saavutettu. Eläinlääkäriin vastaanottopiste on ollut tarpeen Kausalassa ja se on toiminut hyvin. Samoin eläinlääkäriin päivystys on toiminut sujuvasti. Lautakunta on esittänyt, että litin kunta käy ensisijaisesti neuvottelut mahdollisuudesta ostaa ympäristöpalvelut Kouvolan kaupungilta. Lautakunta on edellyttänyt myös muut vaihtoehdot selvitettäväksi.

Todetaan, että litin kunnan ympäristöpalveluiden järjestämistä koskeva kuntayhtymän toimista irtisanottu sopimus on ollut toimiva. Ympäristöpalveluiden asiakkaat, henkilöstö ja kunnan toimielimet ovat olleet tyytyväisiä toimintaan. Sopimus on ollut myös kustannusvastaava, koska sopimuksen mukaan kunkin vuoden lopulliset kustannukset määräytyvät tilinpäätöksen perusteella. Näin ollen sopimuksen mukainen toiminta ei ole aiheuttanut kuntayhtymälle ylimääräisiä kustannuksia.

Esitän, että uuden Kouvolan kaupungin ja litin kunnan kanssa neuvotellaan solmittavaksi vastaavan tyyppinen, omakustannusperusteinen, todellisiin kustannuksiin perustuva sopimus litin kunnan ympäristöpalveluiden järjestämisestä kuin mitä tällä hetkellä noudatetaan.”

Hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksen kohdan 6.1 mukaan kuntien keskenään tekemät yhteistyösopimukset raukeavat ja purkautuvat 31.12.2008. Kouvolan seudun kuntayhtymä ja Kouvolan seudun kansanterveystyön kuntayhtymä sekä Kymenlaakson kasvatus- ja perheneuvola kuntayhtymä puretaan ja niiden toiminta siirtyy uuden kunnan omaksi toiminnaksi.

Järjestelytoimikunnan tehtävänä on kartoittaa ne muut kuin Kuntajakolain 19 §:n alaisuuteen kuuluvat sopimukset, joita yhdistyneillä kunnilla on muiden kuntien kanssa ja aloittaa neuvottelut niiden purkamiseksi tai uusimiseksi uutta kuntaa velvoittavina.

Järjestelytoimikunnan tehtävänä on myös aloittaa neuvottelut jäsenyyksistään muissa kuntayhtymissä, joissa yhdistyvät kunnat ovat jäsenenä samoin kuin niissä, joissa vain joku yhdistyvistä kunnista on jäsenenä.

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä esittää, että järjestelytoimikunta päättää aloittaa valmistelun uuden Kouvolan kaupungin ja litin kunnan välille solmittavasta sopimuksesta ympäristöpalveluiden järjestämiseksi ja valtuuttaa ympäristöpalvelut toteuttamaan asiaa koskevia neuvotteluja.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys muutettuna siten, että asiaa koskevia neuvotteluja valtuutetaan käymään teknisen ja ympäristötoimialan tilaajaorganisaatio

315§ Peruskoulun ja lukioiden oppilashallinnon ATK-ohjelmat

Uuden Kouvolan perusopetuksessa ja lukioissa tulee olemaan vuoden 2009 alussa yhteensä yli 10 000 peruskoulun ja lukion oppilasta, joiden oppivelvollisuuden suorittamista ja opintojen etenemistä koskevia tietoja hallinnoidaan sähköisten oppilashallinto-ohjelmistojen avulla. Yhdistyvistä kunnista Anjalankoskella, Elimäellä, Kuusankoskella ja Valkealassa on käytössä StarSoftin **Primus** – niminen oppilashallinto-ohjelma, mutta hyvin eritasoisesti ja -laajuisesti.

Kouvolan kaupungilla on eri ohjelmisto ja Jaalan kunnalla ei ole sähköistä oppilashallinto-ohjelmistoa lainkaan. Jos Kouvolan ja Jaalan kouluja ei saada yhdistetyksi samaan ohjelmistoon, tarkoittaa se sitä, että käytössä on kaksi ohjelmistoa ja monessa vaiheessa tehdään moninkertainen työ. Oppilaitosten käytössä olevat työjärjestysohjelmat eroavat myös toisistaan.

Jos tulevan Kouvolan kaikkien peruskoulujen ja lukioiden hallinto-ohjelmistot yhtenäistetään siten, että niistä saadaan suurin mahdollinen hyöty, ohjelmistojen (Primus W4, Kurre 7 ja Wilma) käyttöoikeuksien hinta StarSoftilta 3.9.2008 saadun tarjouksen mukaan on yhteensä 135 136,00 € (alv 0). Lisäksi kustannuksia aiheutuu Kouvolan kaupungin tiedonsiirroista uuteen ohjelmaan.

Käyttöönoton ajoitus on suunniteltava yhdessä StarSoftin kanssa. Ensi vaiheessa kysymys on Kouvolan oppilaitosten tiedonsiirrosta uuteen ohjelmaan. Tarkoitus on aloittaa lukioista, ja niiden toivomus on, että tiedonsiirto voisi tapahtua mahdollisimman pian 20.9.2008 jälkeen. MultiPrimuksen tulee olla käytössä viimeistään lukuvuoden 2009-2010 alkaessa

Lisätietoja: vs. kansliapäällikkö Sirkka Uusipaikka, p. 2804 202,
sirkka.uusipaikka@kuusankoski.fi

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä päättää tarvittavista jatkotoimenpiteistä

Päätös:

Esitetään hankinta järjestelytoimikunnan hyväksyttäväksi. Sivistystoimen työryhmä koordinoi hanketta ja sille varataan määräraha muutosprojektin lisätalousarviossa.

316§ Vakuutusten järjestelyn periaatteet ylimenokaudella

Liittyvien kuuden kunnan ja kolmen kuntayhtymän vakuutukset jakautuvat yhtiöiden kesken seuraavalla tavalla:

Anjalankoski	If-vakuutusyhtiö
Elimäki	Pohjola
Jaalan kunta	Pohjola
Kouvola	If-vakuutusyhtiö
Kuusankoski	Pohjola
Valkeala	Pohjola
Kansanterveystyön ky	Pohjola
Kouvolan seudun ky	Pohjola
KasPer	Pohjola

Kuusankosken ja Anjalankosken vakuutukset ovat vakuutusmeklarin hoidossa. Molemmilla on sopimus Colemont Finland Oy:n kanssa. Muut kunnat sekä kuntayhtymät asioivat suoraan vakuutusyhtiöiden kanssa.

Uuden Kouvolan vakuutukset kilpailutetaan vuoden 2009 aikana siten, että kaikki vakuutukset on keskitetty yhteen yhtiöön 1.1.2010.

Lakisääteiset työttömyys- ja tapaturmavakuutukset, vastuuvakuutukset sekä kuntalaisten vapaaehtoinen ryhmätapaturmavakuutus ovat vakuutuslajeja, jotka on syytä ylimenokauden järjestelyissä huomioida. Kukin näistä tulisi olla keskitettynä yhteen yhtiöön.

Lakisääteisissä työttömyys- ja tapaturmavakuutuksissa suurin volyyymi on Pohjolassa.

Valmistelussa on käytetty asiantuntijana Colemont Finland Oy:tä Kuusankosken ja Anjalankosken voimassaoleviin sopimuksiin nojautuen.

Vakuutusten keskittämisestä siirtymäkaudeksi on neuvoteltu If-vakuutusyhtiön ja Pohjolan kanssa. **Neuvottelujen perusteella yleishallinnon työryhmä esittää seuraavien keskeisten vakuutuslajien jakoa yhtiöiden kesken ylimenokauden eli vuoden 2009 ajaksi:**

Lakisääteinen tapaturmavakuutus	Pohjola
Vastuuvakuutukset	If
Ajoneuvot	If
Kuntalaisten ryhmätapaturmavakuutus	If
Omaisuusvakuutukset	Säilyisivät nykyisissä yhtiöissä

Lisäksi työryhmä esittää, että em. järjestelyn toteuttamiseksi Kouvolan nykyiset lakisääteiset tapaturmavakuutukset irtisanotaan 30.9. mennessä siirtomenettelyllä If-vakuutusyhtiöstä Pohjolaan. Muiden kuntien vakuutukset päätetään vuodenvaihteessa sillä perusteella, että kyseiset juridiset henkilöt lakkaavat olemasta ja henkilöryhmät ilmoitetaan Kouvolan kaupungin Pohjolassa olevan lakisääteisen tapaturmavakuutuksen piiriin.

Lisätietoja: tekninen johtaja Jukka Perttula, p. 040 526 1627, jukka.perttula@jaala.fi

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle, että yleishallinnon työryhmän esitys hyväksytään.

Päätös:

Hyväksyttiin

317§ Sähköpostijärjestelmän hankinta uutta Kouvola varten

Pohjois-Kymen tiedon johtokunta 17.9.2008 § 25

Pohjois-Kymen Tiedon asiakasorganisaatioilla on nyt käytössä neljä erimerkkistä sähköpostijärjestelmää. Uuteen Kouvolaan mukaan tulevilla Kouvolan seudun kuntayhtymällä sekä kasvatus ja perheneuvolalla on lisäksi erilliset sähköpostijärjestelmät. Tämä kasvattaisi Pohjois-Kymen Tiedon ylläpitämien sähköpostijärjestelmien määrän kuuteen. Jokainen järjestelmä tarvitsee lisäksi roskapostien suodatusjärjestelmän ja www-käyttöliittymän sekä kalenterisynkronoinnin mobiililaitteita varten.

Tämä organisaatiokohtainen järjestely on kallis ylläpitää, mutta on palvellut organisaatioiden sisäistä viestintää ja sen vuoksi halua yhteen yhtenäiseen ratkaisuun ei kunnilla ole ollut.

Uusi Kouvola muodostaa 1.1.2009 yhden yhtenäisen organisaation ja järjestely, jossa käyttäjät olisi jaettu neljään erimerkkiseen sähköpostijärjestelmään ja jossa käyttäjätunnukset olisivat kuudessa eri teknisessä ympäristössä on ajatuksenakin toteuttamiskelvoton.

Jotta uuden Kouvolan kaupungin sähköpostia käyttävä henkilöstö saataisiin yhtenäisen järjestelmän piiriin olisi hankintamenettely käynnistettävä välittömästi. Uusi järjestelmä pitää saada käyttövalmiiksi vuoden 2008 aikana, jotta yhtenäinen "kouvola.fi" verkkotunnus voidaan ottaa käyttöön 1.1.2009.

Ohjelmistohankinnan arvo tulee olemaan 100 000 – 200 000 euron välillä, joten hankinta voidaan suorittaa kansallisen hankintamenettelyn mukaisesti.

Hankintapäätöksen asiassa tekee Pohjois-Kymen Tiedon johtokunta, koska sähköpostijärjestelmä palvelee yleisohjelmalla kaikkien toimialojen käyttäjiä ja hankinta sekä asennusajankohta ovat vuonna 2008.

Pohjois-Kymen Tiedon johtokunta esittää järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi sähköpostijärjestelmien yhtenäistämisen siten, että jonkun nykyisen järjestelmän käyttö laajennetaan koko uuteen Kouvolaan ja Pohjois-Kymen Tieto valtuutetaan käynnistämään hankinnan välittömästi sekä laskuttamaan yhtenäistämisestä aiheutuneet kustannukset nykyisiltä asiakasorganisaatioilta käyttäjämäärien suhteessa vuoden 2008 aikana.

Lisätietoja: Mika Lyytikäinen, p. 0400-349900, mika.lyytikainen(at)pohjoiskymentieto.fi

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi Pohjois-Kymen Tiedon johtokunnan esityksen.

Päätös:

Hyväksyttiin

318§

Kouvola 2009-projektin lisätalousarvio

Järjestelytoimikunta on kokouksessaan 4.9.2008 § 71 käsitellyt muutosprojektin työohjelman syksylle 2008. Samassa yhteydessä on todettu, että työohjelman toteuttamisesta aiheutuvat kustannukset sisällytetään erikseen käsiteltävään muutosprojektin lisätalousarvioon.

Työohjelmien yhteydessä toimialat ja konsernihallinnon yksiköt ovat esittäneet seuraavat kustannukset lisätalousarvioon (taulukkoa tarkennettu kokouksen yhteydessä):

Toimiala	Aihe	Arvio kustannuksista e
Perusturva	Tietojärjestelmien käyttöönotto	320.000
	Hallinnon organisointi	5.000
	Kotihoidon työtapojen kehittäminen	2.000
	Yht.	327.000
Sivistys	Hallinto-ohjelmat: -Proconsona	55.000

	-Multi-Primus	133.000
	Kirjastoautojen muutostyöt	58.000
	Kirjaston tietojärjestelmien konversiot yms. päivitystarpeet	53.000
	Liikuntapalveluiden kortit ja esitteet	20.000
	Tietojärjestelmäkoulutus	20.000
	Työyhteisövalmennus	6.000
	Yht.	345.000
Tekninen	Työseminaarit	19.800
	Työryhmätyöskentelyt (tilavuokrat)	7.500
	Erillishankkeet: -hankintaosaaminen	7.600
	-Tekpa-vertti	1.300
	Painatukset, kopioinnit ja julkaisut	5.000
	Katunimikyltit	100.000
	Toimitilamuutokset, väistötilat ja muutot	50.000
	Yht.	163.900
Omistajaohjaus	Asunto- ja elinkeinonselvitykset	30.000
	Yht.	30.000
Yleishallinto ja viestintä	Viestintästrategian jalkauttaminen	6.520
	Uuden Kouvolan vaakuna	4.000
	Julkaisujärjestelmä, Stato	21.510
	Ulkoinen viestintä ja markkinointi	73.700
	Sisäinen viestintä	7.000
	Yht.	112.730
Talous ja strategia	Tuottavuusohjelmaan osallistuminen	14.000
	Työseminaarit	10.000
	Taloushallinnon valmistelu	25.000
	Yht.	49.000
Henkilöstö	Keskitetty henkilöstökoulutus	40.000
	Skillnet rekrytointiohjelma	12.000
	Yht.	52.000
Elinkeinotoimi	Toiminnan organisoiminen	10.000
	Yht.	10.000
	Kaikki yhteensä	

Yhdistymistyöryhmän kokouksessa 17.9.2008 § 306 päätettiin, että Kouvola 2009 -projektin työohjelman mukaiset lisätalousarvioon sisällytettävät esitykset kustannuksista on tehtävä viikon 38 aikana Anne Käelle. Määräaikaan mennessä ei tarkennuksia ole ilmoitettu.

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä tarkentaa työohjelman toteuttamisesta aiheutuvia kustannuksia lisätalousarvion laadinnan pohjaksi

Päätös:

Hyväksyttiin tarkentunut lisätalousarvio järjestelytoimikunnan hyväksyttäväksi.

319§

Pysäköinnintarkastajan sijaisuuden täyttäminen

Pysäköinnintarkastaja Mia Niemelälle on myönnetty hoitovapaata

15.5.2007 - 18.8.2009 väliseksi ajaksi. Henna Dufva on ollut palkattuna hoitovapaan sijaisena em. ajalla. Hän on pyytänyt eroa pysäköinnintarkastajan määräaikaisesta virasta 1.10.2008 alkaen ja irtisanomisen syynä on muutto paikkakunnalta.

Yhdistymistyöryhmä on käsitellyt 13.8.2008 pitämässään kokouksessa mm. määräaikaisen henkilöstön palvelussuhteita ja on päättänyt, että määräaikaiset palvelussuhteet käsitellään tapauskohtaisesti huomioiden perusteet palvelussuhteen jatkamiselle. Yhdistymistyöryhmän päätöksen perusteella saatiin lupa täyttää pysäköinnintarkastajan hoitovapaan sijaisuus ajalle 1.10.2008-18.8.2009 ns. sisäisellä hakumenettelyllä. Sijaisuuteen ei kuitenkaan saatu yhtään hakemusta, mistä syystä **yleishallinnon työryhmä esittää, että hoitovapaan sijaisuus voidaan julistaa ulkoiseen hakuun.**

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä hyväksyy yleishallinnon työryhmän esityksen

Päätös:

Hyväksyttiin

320§ Kuntajakopäätöksen vaikutus kuntien toimivaltaan; lausuntomenettely

Kouvola 2009 projektille on 22.9.2008 mennessä toimitettu seuraavat kuntien päätöksenteossa olevat asiat:

Elimäen kunta Kh 18.8.2008 § 266 (Lausp2908)
Vesi- ja viemäriolosuuskunnan avustus sekä lainantakaus

Valkealan kunta Kv 8.9.2008 § 59 (Lausp3008)
Maantien 369 Puolakan silta - Hasula parantamisen rahoitus

Elimäen kunta Kh 1.9.2008 § 288 (Lausp3108)
Lähihoitajan vakituinen (uusi) toimi 1.9.2008 alkaen

Elimäen kunta Kh 15.9.2008 § 303 (Lausp3208)
Lakkautettujen koulukiinteistöjen käyttö

Elimäen kunta Kv 25.8.2008 § 63 (Lausp3308)
Kunnan kiinteistön lämmityksen muuttaminen uusiutuvalle energiamuodolle

Kouvolan kaupunki Kh 22.9.2008 Asia n:o 4 (Lausp3408a,b,c)
Kiinteistö Oy Kouvolan Vuokratulojen takausanomus. (Yhdistymistyöryhmä on 11.6.2008 § 181 hyväksynyt hankkeen toteutettavaksi)

Esitys:

Päätetään kunnista toimitettujen asioiden vaatimista jatkotoimenpiteistä.

Päätös:

1. Todetaan vesi- ja viemäriolosuuskunnan avustuksesta ja lainantakauksesta (Lausp2908), että erillisten hankkeiden jatkokäsittelystä päätetään haja-asutusalueiden vesi- ja viemärihankkeiden kokonaiskartoituksen valmistuttua hallinnon ja palvelujen järjestämissopimuksessa määritellyn mukaisesti.
2. Esitetään järjestelytoimikunnalle Maantien 369 Puolakan silta – Hasula parantamisen rahoituksen (Lausp3008) hyväksymistä.
3. Annetaan lähihoitajan toimen perustaminen (Lausp3108) perusturvan työryhmän arvioitavaksi, jonka jälkeen se käsitellään yhdistymistyöryhmässä uudelleen.
4. Esitetään järjestelytoimikunnalle lakkautettujen koulukiinteistöjen myynnin (Lausp3208) hyväksymistä.

5. Esitetään järjestelytoimikunnalle, ettei päätöstä kunnan kiinteistön muuttamisesta uusiutuvalla energiamuodolle (Lausp3308) panna täytäntöön. Perusteluna on päätöksen edellyttämästä pitkästä sopimuskaudesta johtuvat rajoitteet uuden Kouvolan toimitilaratkaisujen toteuttamiselle ja kiinteistön jatkokäytölle.
6. Esitetään järjestelytoimikunnalle Kiinteistö Oy Kouvolan Vuokratalojen takausanomusten myöntämisen (Lausp3408a,b,c) hyväksymistä.

321§

Muut / tiedoksi asiat

1. Postinumerot uudessa Kouvolassa:
Anjalankoski-nimi poistuu kuntajaon muutoksen myötä käytöstä, koska se ei viittaa paikkaan vaan on hallinnollinen kaupungin nimi. Osa nykyisen Anjalankosken kaupungin alueen postitoimipaikoista on nimetty Anjalankosken mukaan.
2. Valtuustokokousten aikataulujen yhteensovitus 2008:
Anjalankosken kaupunginvaltuuston juhlakokous on 8.12. ja muiden kuntien alustavat kokousajat ovat Valkealassa 8.12., Jaalassa 28.11., Elimäellä 15.12., Kouvolassa 15.12. ja Kuusankoskella 24.11.
3. Kuljetusjärjestelyistä keskustelua koskien työmatka- ja koululiikennöintiä sekä joukkoliikenteen kehittämistä.

Päätös:

1. Hallintojohtaja Jari Niemelä valmistelee asiasta tarkennetun esityksen yhdistymistyöryhmässä ja edelleen järjestelytoimikunnassa käsiteltäväksi.
2. Nykyisten kuntien toivotaan järjestävän valtuustojen joulukuun kokouksen samana iltana 8.12.2008.
3. Asiaa valmistelemaan on perustettu työryhmä hallitsemaan henkilökuljetusten kokonaisuutta. Merkittiin tiedoksi.

Allekirjoitukset:

Lauri Lamminmäki
Puheenjohtaja

Ismo Korhonen
Sihteeri

Pöytäkirja tarkastettu:

Jyrki Harjula

Heikki Spoof