

YHDISTYMISTYÖRYHMÄ

Aika 17.9.2008 klo 08.15 – 11.32

Paikka Kouvolan kaupungintalo, Kaupunginhallituksen huone

Läsnä Lauri Lamminmäki pj.
Sirkka Kettunen
Esa Siikaluoma, saapui klo 08.45 § 303 aikana
Anita Seppänen
Jyrki Harjula
Aimo Ahti, poistui 10.25 § 295 aikana, paikalla § 303 ja § 304
Pertti Vanhala
Jari Niemelä
Sakari Laari
Vesa Toikka
Mikko Komulainen, saapui 8.20 § 303 aikana, poistui 11.20 § 306 aikana
Heikki Kyyrönen
Anne Käki, sihteeri

Poissa Eero Mattila
Ismo Korhonen

Asiat

284§ Kokouksen laillisuus

Yhdistymistyöryhmän kokoukset kutsutaan koolle toimittamalla jäsenille kokouskutsuna toimiva esityslista tai asialista sähköpostin välityksellä vähintään viisi (5) kalenteripäivää, kokouspäivä mukaan lukien, ennen kokousta, ellei asioiden kiireellisyydestä johtuen ole tarvetta noudattaa lyhyempää koollekutsumisaikaa (Yhd.työR 3.1.08§4; 9.1.08§16).

Kokouskutsuna toimitettu esityslista on lähetetty maanantaina 15.9.2008 vähintään kolme päivää ennen kokousta yhdistymistyöryhmän §75/08 mukaisesti. (Yhd.työR 3.1.08§4; 9.1.08§16; 12.03.08§75).

Esitys:
Todetaan kokouksen laillisuus.

Päätös:
Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

285§ Pöytäkirjan tarkastajat

Pöytäkirja tarkastetaan valitsemalla kullakin kerralla kaksi (2) jäsenistä pöytäkirjantarkastajaksi (Yhd.työR 3.1.08§2). Edellisen kokouksen pöytäkirjantarkastajia olivat Sakari Laari ja Vesa Toikka.

Esitys:
Valitaan kaksi (2) pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös:
Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Anita Seppänen ja Heikki Kyyrönen.

286§ Työryhmien tilannekatsaus

Yhdistymistyöryhmän päätöksen mukaan kunkin kokouksen yhteydessä kuullaan katsaus valmistelutyöryhmien työskentelyn nykyvaiheesta. Mikäli valmistelutyöryhmillä on tiedossa erityisiä linjattavia tai yhteiseen keskusteluun nostettavia asioita, pyydetään ne toimittamaan esityslistan laadintaan mennessä projektipäällikölle.

1. Talous ja strategia: Talousarvion 2009 valmistelussa edetty järjestelytoimikunnan päätöksen mukaisesti ja talousarvio-ohjeet on toimitettu toimialoille. Talousarvioesitykset on palautettava 16.10. mennessä. Lisäksi todettiin huomiona että talouden yleiset suhdanteet ovat heikentyneet.

2. Elinkeino: Valmistelun lähtökohtana on kuntien ja kuntayhtymän nykyiset kehittämisresurssit. Yhdistymissopimuksessa on määritelty elinkeinotoimelle osuus, joka huomioidaan talousarviossa kolmen vuoden ajan.

Esitys:

Kuullaan työryhmien katsaukset ja päätetään niiden johdosta mahdollisesti aiheutuvista toimenpiteistä.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

287§ Lakkaavien kuntien viranomaisten toimivalta

Kuntaliitolta on tiedusteltu kuinka kuntajakolain 33 § vaikuttaa kuntayhtymien toimivaltaan.

Kuntaliiton lakimiehen vastauksessa todetaan, että kuntajakolain 33 § ei vaikuta kuntayhtymän toimielinten toimivaltaan. Kuntayhtymä on jäsenkunnista erillinen oikeushenkilö, joka ei ole suoraan mukana kuntaliitoksessa. Siirtymävaiheessa lakkaavien kuntien (ja laajentuvan kunnan toimielinten, mikäli laajentuvan kunnan tilanteessa on asetettu järjtk) toimivaltaa siirtyy järjestelytoimikunnalle. Eri asia on, että kuntaliitokset johtavat systemaattisesti niiden kuntayhtymien perussopimusten muuttamiseen, joissa liitoskunnat ovat jäseninä (kun niiden jäsenkunnat muuttuvat) ja kuntayhtymä saattaa eräissä tapauksissa kuntaliitoksen johdosta purkautua.

Kuntayhtymien toimintaan voidaan vaikuttaa uuden kunnan muodostavien kuntien omistajaohjauksen ja muun kuntayhtymässä vaikuttavan ohjauksen kautta.

Jari Niemelä esitteli yhdistymistyöryhmän kokouksessa 3.9.2008 nykyisten valtuustojen toimivaltakysymystä suhteessa uuteen valtuustoon.

Kuntajakolain 33 §:n mukaisesti vanhan kunnan viranomainen ei (sen jälkeen, kun kuntajaon muutoksesta on määrätty) saa päättää asioista, joiden on katsottava kuuluvan uuden kunnan viranomaiselle ja se voidaan sille siirtää.

Kuntaliiton lakimiehen mukaan sääntö tulee entistä velvoittavammaksi, kun uusi valtuusto on valittu, eli on jo olemassa toimivaltainen viranomainen. Erityisesti marras-joulukuussa ei vanhassa valtuustossa saa päättää asiasta, joka vaikuttaa uuteen kuntaan. Esimerkkinä hän mainitsi kaavan hyväksymisen. Samaan luokitukseen voidaan katsoa kuuluvaksi maakaupat sekä muut sopimukset, koska niillä on aina vaikutusta vuodenvaihteen yli. Myös takaukset tulevat suoraan uuteen valtuustoon ilman vanhojen käsittelyä.

Nykyisten kuntien valtuusto voi päättää esim. kuluvan vuoden määrärahaylitykset (jo toteutuneet) sekä määrärahan käyttötarkoituksen muutokset. Myös luottamus- henkilöpaikat voi vanhan kunnan osalta täyttää vuoden loppuun asti. Virkoja ei kannata lakkauttaa tai johtosääntöjä muuttaa, koska ne raukeavat kuitenkin vuoden vaihteessa. Eli myös vanhoilla on toimivaltaa vuoden loppuun saakka, mutta erittäin vähässä määrässä.

Yhdistymistyöryhmän kokouksessa 3.9.2008 asiasta annettiin tiedote laadittavaksi, jonka kokoaa Jari Niemelä ja lakimiesten kanssa kunnille ja järjestelytoimikunnalle koskien kuntayhtymien roolia kuntajakomuutoksessa sekä valtuustojen toimivaltaa uuden kaupungin valtuuston aloitettua työnsä.

Merkitään tiedoksi yleishallinnon työryhmän laatima liitteenä oleva tiedote 8.9.2008.

Esitys:

Tiedote toimitetaan tiedoksi järjestelytoimikunnalle ja kunnille.

Päätös:

Hyväksyttiin tiedote ja toimitetaan edelleen tiedoksi järjestelytoimikunnalle ja kunnille.

288§

Henkilöstön rekrytointiohjeiden päivittäminen

Va. järjestelytoimikunta hyväksyi 3.1.2008 § 16 kuntien rekrytoinnin periaatteet vuodelle 2008. Ohjeet käsittävät vapautuvien virkojen ja toimien täyttämistä sekä henkilöstön palvelussuhteen ehtoja ja muita käytäntöjä.

Henkilöstön uuteen organisaatioon sijoittumiseen sekä vapautuvista viroista ja toimista johtuvien tehtävien hoidon järjestämiseen liittyen, tulisi varmistaa käytössä olevien menettelytapaohjeiden ajantasaisuus ja käyttökelpoisuus.

Henkilöstöpäällikkö Päivi Karhu esitteli asiaa:

- kiinnostuskartoitus koskee vain vakituista henkilöstöä
- sisäinen hakumenettely on avoin kaikille (myös määräaikaisille)
- virkojen osalta ilmoittaminen
- uusi kunta aloittaa toimintansa 1.1.2009, joten ko. tehtäväjärjestelyihin liittyen tehtävät voivat alkaa vasta ao. ajankohdasta
- toimialoille yhtäaikainen sisäinen hakumenettely tarpeiden selkiytyttyä

Keskustelun kuluessa keskusteltiin:

- sisäisen haun tarve
- osaamisen tarkoituksenmukainen jakautuminen
- vakinaisen henkilöstön sijoittamisen tarkennettu loppuun saattaminen
- priorisoitu käsittely järjestys: 1. vakituinen henkilöstö sijoitettu (listoitettuna), 2. tarvekartoitus, 3. määräaikaisten tarkastelu, 4. sisäinen hakumenettely
- toimialakohtaiset kiinnostuskartoitukset mahdollisia.
- henkilöstöhallintoon liittyviä kysymyksiä käsitellään työkokouksessa 12.9. perjantaina.

Yhdistymistyöryhmän kokouksessa 3.9.2008 päätettiin että menettelytapojen ohjeistusta tarkistetaan ja toimialat toimittavat esitykset Päivi Karhulle niistä valmistelutyön kannalta kriittisistä tehtävistä, joihin tulee kiireellisesti nimetä henkilöt. Asian jatkovalmistelu tapahtuu henkilöstöhallinnon koolle kutsumassa kokouksessa 12.9.2008.

Päivi Karhu kävi läpi valmistelutilanteen ja totesi ettei tammikuussa hyväksyttyä ohjetta koskien rekrytointia vanhoihin organisaatioihin enää päivitetä.

Yhteiset rekrytointiohjeet ovat valmistelussa uuden kunnan osalta. Toimialojen yhteinen hakukierros sisäisenä hakuna on valmistelussa.

Esitys:
Tehdään kokouksessa.

Päätös:
Merkitään valmistelutilanne tiedoksi. Käydään myöhemmin toimialojen prosessit ja rajapinnat läpi ja sovitaan toimenpiteistä kirjallisesti.

289§ Kymenlaakson Jäte Oy:n osakassopimus

Kymenlaakson Jäte Oy: yhtiökokous päätti 8.5.2008 perustaa strategiatyöryhmän, jossa on kaikkien osakkeenomistajien edustus, valmistelemaan osakassopimuksen uudistamista. Strategiatyöryhmä luovutti esityksensä yhtiön hallitukselle 20.8.2008 ja esityksen mukaan jäteyhtiön toimialaa ja roolia laajennetaan jätteiden vastaanottajasta kokonaisvaltaiseksi jätehuollon järjestäjäksi koko Kymenlaaksossa.

Käytännössä uudistus tarkoittaisi kuntien vastuulla olevien jätehuollon- suunnittelu-, neuvonta- ja hoitotehtävien siirtymistä jäteyhtiölle. Kunnille jäisivät edelleen laki- sääteiset jätehuollon viranomais- ja valvontatehtävät.

Yhtiön osakassopimukselle säädellään mm. jäteyhtiön ja sen osakkeenomistajien välistä työnjakoa ja toimivaltasuhteista jätehuollon järjestämisessä.

Jäteyhtiön hallitus hyväksyi strategiatyöryhmän ehdotukset ja päätti pyytää osakkeenomistajilta lausunnot uuden osakassopimuksen luonnoksesta (26.8.2008). Lausunnon pyydetään toimittamaan 30.9.2008 klo 16 mennessä Kymenlaakson Jäte Oy:n toimistoon.

Yhdistymistyöryhmän kokouksessa 3.9.2009 merkittiin 2.9.2008 saapunut lausunto- pyyntö tiedoksi ja päätettiin valmistella liitteenä oleva Kymenlaakson Jäte Oy:n osakassopimusluonnos seuraavassa yhdistymistyöryhmässä järjestelytoimikunnan käsittelyä varten.

Merkittiin tiedoksi Kouvolan seudun kuntayhtymän jätehuollon kannanotto 16.9.2008 Kymenlaakson Jäte Oy:n osakassopimuksen luonnokseen.

Osakassopimusluonnoksen kohtiin 3. Yhtiön tarkoitus ja 5. Kuntien tehtävät tehtiin tarkennuksia. hyväksyttäväksi osakassopimusluonnokseen

Esitys:
Hyväksytään liitteen mukainen osakassopimusluonnos 26.8.2008 ja esitetään edelleen järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi.

Päätös:
Hyväksyttiin osakassopimusluonnos tehdyillä tarkennuksilla ja täydennyksillä ja esitetään järjestelytoimikunnan hyväksyttäväksi lausuntoehdotus. Toimitetaan edelleen lausunto Kymenlaakson Jäte Oy:n hallitukselle.

290§ Kymenlaakson pelastustoimen yhteistoimintasopimus 1.1.2009

Kymenlaakson pelastuksen laitoksen johtokunta päätti esittää (KYPE: 1127/2008 31.7.2008 Kypejo 27§) Kymenlaakson pelastuslaitoksen tarkistetun yhteistoimintasopimuksen pelastustoimialueen kuntien; Anjalankosken, Elimäen, Haminan, Iitin, Jaalan, Kotkan, Kouvola, Kuusankosken, Miehikkälän, Pyhtään, Valkealan ja Virolahden hyväksyttäväksi.

Kymenlaakson pelastuslaitoksen yhteistoimintasopimuksen tarkastaminen on tarpeen kuntien yhdistymisen takia kun uusi Kouvolan kaupunki perustetaan 1.1.2009 alkaen.

Käsitellään Kymentlaakson pelastustoimen yhteistoimintasopimuksen 1.1.2009 luonnos 27.5.2008.

Esitys:

Hyväksytään liitteen mukainen yhteistoimintasopimus 1.1.2009 ja esitetään edelleen järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin.

291§ Paaskosken majan hoito

Sivistystoimen työryhmä on kokouksessaan 2.9.2008 (muistion § 3) hyväksynyt Paaskosken majan vuokraukseen liittyvän hoitotarjouksen. Vuokrasopimuskausi alkaa 1.10.2008. Sivistystyöryhmä ottaa kantaa ketkä ovat sopimuksen allekirjoittajat ja tehdäänkö yksi vai kaksi sopimusta 1.10.- 31.12.2008 ja 1.1.2009 – 30.9.2013.

Asian näin siirtyessä asiassa on hyvä tehdä kaksi sopimusta nykyisen Kouvolan nimissä loppuvuoden osalta ja ensi vuoden alusta sitten uuden Kouvolan puolesta. Yhdistymistyöryhmän kokouksen yhteydessä todettiin, että allekirjoittamiseen liittyvät myös vastaavat asiat käsitellään uuden Kouvolan järjestäytyttyä.

Päätökset normaalirutiinien mukaisesti kunnissa ei merkittävässä asioissa, asianomaisten uuden Kouvolan valmistelutahojen tietoon ja vastuuhenkilöiden informointi

Esitys:

Tehdään sivistystoimen esityksen mukaan kaksi palvelusopimusta.

Päätös:

Hyväksyttiin.

292§ Terveysten edistämisen yksikkö

Kouvolan seudun kansanterveystyön kuntayhtymän terveyden edistämisen yksikkö ehdottaa kuntajohtolle 2.9.2008 lähettämässään kirjeessä Terveysten edistämisen suunnittelun jatkotoimenpiteitä uudessa Kouvolaassa.

Kouvolan seudun kansanterveystyön kuntayhtymässä on toiminut jo vuodesta 2006 poikkihallinnollinen Seudullinen terveyden edistämisen ryhmä. Ryhmässä on mietitty väestön hyvinvoinnin tilaa ja toimenpiteitä ja se on ollut mukana Seudullisen terveyden edistämisen suunnitelman teossa. Ryhmä ei ole kokoontunut keväisistä yhdistymis- ja nimitysneuvottelujen kiireistä johtuen. Nyt tarkoituksena on käynnistää toiminta uudelleen.

Terveyden edistämisen yksikkö esittää että järjestelytoimikunta nimeäisi jäsenet uuteen Terveyden edistämisen työryhmään, työryhmän tehtävänä olisi miettiä uuden Kouvolan kaupungin Terveyden edistämisen suunnat ja toimenpiteet. Terveyskeskus nimeää omat jäsenensä ja suunnittelija Pirkko Kouhia-Turklin voi toimia ryhmän kokoonkutsujana.

Esitys:

Uuden Kouvolan terveydenhuollon kokonaisvaltainen strategiatyö käynnistyy kuluvan syksyn aikana ja terveyden edistämisen vaihtoehdot on tarkoituksenmukaista arvioida kyseisen strategiatyön yhteydessä.

Päätös:

Hyväksyttiin.

293§ Keski-Valkealan vesihuolto-osuuskunta

Valkealan kunta KH 2.6.2008 § 183 (Lausp1708)
Avustushakemus / Keski-Valkealan vesihuolto-osuuskunta

Keski-Valkealan vesiosuuskunnan avustaminen § 197 jäi yhdistymisryhmän kokouksessa 18.6.2008 pöydälle lisäselvityksiä varten.

Hannu Pellinen on toimittanut pyydetyn lisäselvityksen asiaan, joka liitteenä. Lähtökohtana on, että Valkealan nyt maksama avustus palautettaisiin Kouvolaan kun TE-keskus on sen (v. 2009) myöntänyt ko. vesiosuuskunnalle. Kuluvan vuoden TE-keskuksen määrärahat eivät riittäneet avustuksen myöntämiseen. Toisin sanoen kysymyksessä olisi avustuksen maksaminen ns. väliaikaisrahoituksena.

Esitys:

Esitetään järjestelytoimikunnalle että Valkealan kunnalle annetaan oikeus myöntää 300 000 euron lisäavustus Keski-Valkealan vesiosuuskunnalle, ehdolla että avustus maksetaan takaisin kunnalle (1.1.2009 lukien Kouvolan kaupungille) sen jälkeen kun TE-keskus on myöntänyt ja maksanut oman avustuksensa vesiosuuskunnalle.

Päätös:

Hyväksyttiin annettu selvitys ja todettiin että vesihuollon ohjelman laatimista kiirehditään. Esitetään järjestelytoimikunnalle että Valkealan kunnalle annetaan oikeus myöntää tilapäisrahoitus ehdolla että kunta huolehtii tarvittavista vakuuksista.

294§ Valkealan Okankylän alueen kaavoitus

Valkealan kunnanhallitus on kokouksessaan 1.9.2008 § 280 päättänyt toimittaa Okankylän alueella Arvo ja Elli Suutarin sekä Selänpään Tuote Oy:n omistamien alueiden kaavoitusasian järjestelytoimikunnan käsiteltäväksi.

Elli ja Arvo Suutari sekä Selänpään Tuote Oy on esittänyt; että heidän omistamille alueille laadittaisiin asemakaava. Alueiden pinta-alat ovat yhteensä 150,6 ha. Rantaviivaa n. 4 km. Alueet liittyvät Servilla -hankkeeseen.

Servilla -hankkeen tavoitteena on kehittää Omakylä-hankevision pohjalta näille alueille sekä vapaa-ajan että pysyvän asumisen palvelualueet, jotka tukeutuvat Vuohijärven kylän palveluihin ja täydentävät kylän tarjontaa. Ideana on hyödyntää kaunista luontoa sekä alueen läheisyydessä olevien Repoveden kansallispuiston ja Verlan keskuksen vetovoimaa.

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle että hankkeeseen suhtaudutaan periaatteessa myönteisesti. Ennen kuin kaavan laatiminen saatetaan vireille tehdään maapoliittinen kokonaisarviointi ja selvitetään vaikutukset yhdyskuntarakenteeseen.

Päätös:

Hyväksyttiin ja esitetään järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi.

295§ Oppimisteknologiakeskuksen palvelut ja tietostrategia

Kouvolan seudun alueellinen oppimisen ja koulutuksen tietostrategia 2007 - 2010 on saanut alkunsa osana Kymenlaakson ammattikorkeakoulun hallinnoimaa KymiPro-projektia. KymiPro:n tavoitteena on koulutuksen laadun ja vaikuttavuuden lisääminen, opetusteknologian monimuotoisen käytön edistäminen ja alueellisen verkostoitumisen tukeminen.

Tavoitteena on taata KymiPro-hankkeessa tuotetun palvelukokonaisuuden saatavuus ammattikorkeakoulun sisällä sekä Kouvolan seudun kunnille myös projektin päättymisen jälkeen. Lähtökohtana se, että KyAMK ja kunnat yhdessä rahoittaisivat peruspalvelut niin, että projektirahoituksella mahdollisuuksien mukaan täydennetään palvelupakettia ja kehitetään uusia palveluja.

Sivistystoimen työryhmä on kokouksessaan 2.9.2008 (muistion § 8) hyväksynyt B-mallin mukaisen kuntien/organisaatiokohtainen rahoitusosuuden, jossa kustannukset jakautuvat 50/50, jolloin uuden Kouvolan kuntarahoitus on 15.000 €. Liitteessä on oppimisteknologiakeskuksen palvelut, kustannukset ja tietostrategia.

Kymi-Pro palvelukokonaisuudessa on maakunnallinen koulutusportaali, joka tarjoaa etäopetustarjottimella noin 30 kurssia tukimateriaaleineen.

Esitys:

Esitetään järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi Kouvolan seudun alueellinen oppimisen ja koulutuksen tietostrategia 2007 - 2010 ja kunnan rahoitusosuuden kustannukset.

Päätös:

Hyväksyttiin ja esitetään järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi.

296§ Kuntaliitoskuntien tuottavuuden kehittäminen

FCG Efeko on organisoimassa kuntaliitoskuntien tuottavuuden kehittämiseen tähtäävää verkostohanketta ja tiedustelee uuden Kouvolan halukkuutta osallistua hankkeen toteuttamiseen. Hanke on ideoitu Suomen Kuntaliiton ja Valtiovarain-ministeriön KuntaTuottavuus -hankkeen pohjalta.

Tuottavuuden parantaminen on kuntien yhdistymisen tärkeimpiä tavoitteita ja kuntaliitosten onnistumisen keskeisimpiä arviointikohteita. Erilaisten kuntakulttuurien kohdatessa ja "vanhojen" kuntien eläessä vielä toimintatavoissa, on tuottavuuden kehittäminen erityisen haastavaa. Kunnan eri osista valitut luottamushenkilöt tuovat omat tarpeensa valmisteluun. Eri organisaatioista tulevien viranhaltijoiden erilaiset intressit ja resurssikilpailu luovat kovia haasteita. Yhdistymisen tavoitteista kiinnipitäminen edellyttää johtamiselta jäämäkkyyttä ja henkilöstöltä sitoutumista uuden organisaation tavoitteisiin. Tuottavuustavoitteet on järkevää ohjelmoida hankkeeksi, jossa määritellään pitkällä aikavälillä kohteet ja keinot, vastuutetaan tekijät sekä sovitaan arvioinnista ja raportoinnista.

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä tekee periaatepäätöksen, että Kouvola lähtee mukaan FCG Efekon organisoimaan tuottavuuden verkostohankkeeseen.

Päätös:

Hyväksyttiin.

297§ Keskusvaalilautakunnan puheenjohtajien palkkiot

Kunnallisvaalit ovat ensimmäiset uuden Kouvolan, kuuden lakkautettavan kunnan yhteisesti toimitettavat vaalit. Tilanne on poikkeuksellinen, koska vaalien toteuttamisesta vastaa yksi keskusvaalilautakunta aikaisemman kuuden keskusvaalilautakunnan sijasta. Vaaleissa luodaan perusta tuleviinkin vaaleihin. Valmistavien tehtävien työ on ollut vaativampaa aikaisempaan verrattuna mm. ennakoäänestysasiakirjojen käsittelyn järjestämisessä ja ääntenlaskentaan liittyvissä tehtävissä.

Toimintojen muokkaaminen toimivaksi kokonaisuudeksi uudessa Kouvolassa on aloitettu jo keväällä. Valmistelutehtävissä on ollut käytettävissä Kuusankosken entisen kansliapäällikkö, kanslianeuvos Seppo Reijaston kokemus pitkäaikaisena keskusvaalilautakunnan puheenjohtajana ja sitä ennen keskusvaalilautakunnan sihteerinä. Järjestelytoimikunta on 7.8.2008 valinnut keskusvaalilautakunnan puheenjohtajaksi Reijaston.

Uuden Kouvolan luottamushenkilöiden palkkiosääntöluonnoksessa mm. keskusvaalilautakunnan puheenjohtajan palkkioksi on esitetty 1.500 euroa/vaalit (voimassa olevassa Kouvolan palkkiosäännössä vuosipalkkio on 800 euroa). Koska keskusvaalilautakunnan toiminta on jo osa uutta Kouvola, on perustelua määrittää puheenjohtajan vuosipalkkioksi näissä vaaleissa 1.500 euroa.

Keskusvaalilautakunnan varapuheenjohtaja joutuu puheenjohtajan ohella mm. laitos- ja kotiaäänestyksiin liittyvien tehtävien järjestelyihin, minkä vuoksi varapuheenjohtajallekin on perusteltua maksaa korvausta kokousten ulkopuolisesta työstä. Korvaus olisi puolet puheenjohtajan vuosikorvauksesta eli 750 euroa.

Puheenjohtajien (vuosi) palkkioiden lisäksi Reijastolle esitetään erillispalkkiota, koska hän osallistuu vaalien valmisteluun myös siltä osin, mikä ei yleensä kuulu puheenjohtajan tehtäviin.

Yleishallinnon työryhmä esittää, että kanslianeuvos Seppo Reijastolle maksetaan korvauksena vaalien valmistelutehtävistä 1.200 euroa ja että keskusvaalilautakunnan puheenjohtajalle maksetaan vuosipalkkiona näissä kunnallisvaaleissa 1.500 euroa ja varapuheenjohtajalle 750 euroa.

Esitys:

Yleishallinnon työryhmän esitys hyväksytään ja esitetään edelleen järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin.

298 § Kunnallisvaalien laitosäänestyspaikat

Vaalilain 9 §:n mukaan ennakoäänestyspaikkoja ovat mm. sairaalat, ympärivuorokautista hoitoa antavat ja muut, kunnanhallituksen päätöksellä määrätyt sosiaalihuollon toimintayksiköt sekä rangaistuslaitokset (laitos). Näissä saavat äänestää vain näissä hoidettavina olevat henkilöt tai rangaistuslaitokseen otetut henkilöt. Äänestyspäivistä ja -ajoista päättää vaalitoimikunta.

Uuden Kouvolan osalta laitosäänestyspaikoista päättää järjestelytoimikunta.
Lakkaavista kunnista koottu ehdotus laitosäänestyspaikoista jaetaan ennen kokousta.

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle liitteessä mainittujen laitosten määräämistä laitosäänestyspaikoiksi.

Päätös:

Hyväksyttiin.

299 § Vaalitoimikunnan varajäsen vaihtuminen

JTMK 4.9.2008 § 72

Järjestelytoimikunta valitsi 4.9.2008 Anjalankosken alueen vaalitoimikunnan varajäseneksi Juha Huovin.

Vaaleissa ehdokkaana oleva henkilö ei voi olla vaalitoimikunnan jäsenenä tai varajäsenenä. Koska Huovin on tarkoitus olla vaaleissa ehdolla, kristillisdemokraatit ehdottavat hänen tilalleen Ilpo Korjusta (Urheilutie 39, 46900 Anjalankoski).

Esitys:

Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle, että Anjalankosken alueen vaalitoimikunnan varajäseneksi valitaan Juha Huovin tilalle Ilpo Korjus.

Päätös:

Hyväksyttiin.

300 § Opetussuunnitelmien harmonisointi

Yhdistyvillä kunnilla on ollut käytössään kuntakohtaiset sekä koulukohtaiset opetussuunnitelmat, jotka perustuvat valtakunnallisiin Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteisiin 2004. Kuntien yhdistyessä opetussuunnitelmat on harmonisoitava uuden Kouvolan yhteiseksi opetussuunnitelmaksi.

Valtakunnallisen opetussuunnitelman perusteiden päivitys on Opetushallituksen mukaan tulossa aikaisintaan vuonna 2013, erityisopetuksen osalta vuonna 2010. Kuntaliiton mukaan uudella Kouvolan kaupungilla on mahdollisuus siirtymä-vaiheeseen opetussuunnitelmien osalta, jolloin voimme noudattaa alueellisia opetussuunnitelmia. Päätös siirtymävaiheen noudattamisesta on tehtävä asianomaisessa elimessä. Kieliohjelmat perustuvat opetussuunnitelmiin, joten ne voivat myös olla alueellisia. Erikoisluokkiin on oltava mahdollisuus hakeutua koko kunnan alueelta, jolloin huoltajat vastaavat kuljetuksista.

Perusopetuksen alatyöryhmä esittää, että opetussuunnitelmien osalta noudatetaan siirtymävaihetta valtakunnallisten Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden päivitykseen asti.

Perusopetuksen alatyöryhmä esittää kuitenkin, että nykyiset opetussuunnitelmat harmonisoidaan 1.8.09 alkaen tuntijaon osalta, sekä niiltä osin, mitä tuntijako vaikuttaa opetussuunnitelmaan. Lisäksi kieliohjelmaa ja erikoisluokkia tarjotaan kaikille uuden Kouvolan oppilaille, mutta huoltajat vastaavat kuljetuksista. Oppilashuollon ja erityisopetuksen opetussuunnitelmat päivitetään kasvun ja oppimisen tukipalveluiden päällikön vetämän hankeorganisaation puitteissa. Erityisopetuksen osalta uusi opetussuunnitelma otetaan käyttöön lukuvuoden 2009–2010 aikana. Lukuvuoden 2009–2010 aikana toteutetaan lisäksi nykyisten opetussuunnitelmien arviointiprosessi koulukohtaisesti yhteisten kriteerien pohjalta. Tämä arviointiprosessi tulee olemaan vahvana pohjana myöhemmin toteutettavalle Perusopetuksen opetussuunnitelman päivitykselle.

Esitys:

Perusopetuksen alatyöryhmän esitys hyväksytään ja esitetään edelleen järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi.

Päätös:

Hyväksytään ja esitetään järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi.

301 § Kouvolan vaalivalvoiset

MTV3 televisioi kuntavaalien yhteydessä valtakunnallisen vaaliohjelman, jossa seurataan vaalien tuloslaskennan edistymistä.

MTV3 on tiedustellut mahdollisuutta järjestää yhdessä Kouvola 2009 -projektin kanssa "paikalliset vaalivalvoiset", joiden yhteydessä seurattaisiin uuden Kouvolan tuloslaskennan edistymistä sekä haastateltaisiin valtakunnallisen lähetyksen yhteydessä paikallisia päättäjiä ja kunnallisvaaliehdokkaita. Tilaisuus olisi avoin myös muille tiedotusvälineille.

Esitys:

Hanke tukee uuden Kouvolan viestintätavoitteita. Yhdistymistyöryhmä esittää järjestelytoimikunnalle, että se hyväksyy Kouvolan vaalivalvoisten toteuttamisen yhteistyössä MTV3:n kanssa.

Päätös:

Hyväksyttiin.

302§ Luottamushenkilöiden palkkiosääntö

Kuntalain 13 §:n mukaan valtuusto päättää luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien perusteista.

Lain 42 §:n mukaan luottamushenkilölle maksetaan

- kokouspalkkiota,
- korvausta ansionmenetyksestä,
- korvausta kustannuksista, joita luottamustoimen vuoksi aiheutuu sijaisen palkkaamisesta, lastenhoidon järjestämisestä tai muusta vastaavasta syystä ja
- matkakustannusten korvausta ja päivärahaa.

Lisäksi luottamushenkilölle voidaan maksaa myös palkkiota määräajalta sekä muita erillispalkkioita.

Erillinen johtosääntö, luottamushenkilöiden palkkiosääntö, ei ole pakollinen, mutta käytännössä se on kuntien käyttämä tapa koota palkkio- ja korvauserusteet yhteen asiakirjaan. Kuntaliitto on antanut palkkiosääntömallin, jota kunnat yleisesti noudattavat. Myös ehdotus Kouvolan palkkiosäännöksi perustuu kuntaliiton malliin. Mallissa ei oteta kantaa euromääriin.

Valmistelun tueksi on tutustuttu eräiden muiden kaupunkien sääntöihin ja erityisesti euromääriin. Palkkiovertailu on liitteenä.

Säännön hyväksyy uusi valtuusto.

Yhdistymistyöryhmä käsitteli kokouksessaan 3.9.2008 § 277 palkkiosäännön ja lähetti sen tiedoksi ja kommentoivaksi järjestelytoimikunnalle. Järjestelytoimikunnan työjaosto keskusteli asiasta kokouksessaan 9.9.2008.

Yhdistymistyöryhmä ja järjestelytoimikunnan työjaosto ovat käsitelleet palkkiosäännön. Tarkoitus on, että hyväksyttävät euromäärät ovat voimassa koko valtuustokauden. Säännön hyväksyy valtuusto kaupunginhallituksen esityksestä.

Esitys:

Työjaoston käsittelyn perusteella on 2 § 1 mom. 1 kohdan kokouspalkkiota (valtuusto ym.) nostettu 110 €:sta 120 €:oon ja 6 §:n 1 momentissa olevia kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajan vuosipalkkioita 4 000 €:sta 6 000 €:oon. Lisäksi sääntöön on lisätty uusi 8 §:n 1 mom., joka koskee kaupungin palveluksessa olevia luottamushenkilöitä.

Päätös:

Esitetään palkkiosääntöluonnos järjestelytoimikunnalle käsiteltäväksi.

303 § Uuden Kouvolan toimitilaratkaisut

Yhdistymistyöryhmän kokouksessa 28.5.2008 § 157 tilahallinnon alatyöryhmän puheenjohtaja Timo Oksanen esitteli yleisiä periaatteita toimitilojen sijoittumiseen liittyen. Esittelyn pohjalta keskusteltiin tilaaja- ja tuotantojohdon sekä konsernijohdon sijoittumisesta. Yleisiin periaatteisiin liittyen todettiin tarve hallinnon keskittämisen / hajauttamisen linjaamiseen sekä aikatauluttamiseen (lyhyen ja pitkän aikavälin ratkaisut). Toimitilojen sijoittumisella on vaikutuksia henkilöstöön mm. työmatkoihin liittyen.

Esittelyn pohjalta päätettiin, että tilahallinnon työryhmä jatkaa toimitilojen sijoittumisen yleisten periaatteiden valmistelua ja että toimialat toimittavat tilatarve-esitykset tilahallinnolle 15.6.2008 mennessä. Asian jatkokäsittelystä neuvoteltiin 26.6.2008 muutosprojektin ja tilahallinnon puheenjohtajan kesken.

Yhdistymistyöryhmän kokouksessa 30.7.2008 § 228 päätettiin jatkaa asian valmistelua yleisten periaatteiden mukaisesti. Toimialat ja konsernihallinnon yksiköt ovat toimittaneet tiedot tarkentuneista tilatarpeistaan tilahallinnon työryhmän puheenjohtaja Timo Oksaselle 8.8.2008 mennessä.

Luonnos toimitilaratkaisujen yleisistä periaatteista esiteltiin yhdistymistyöryhmän kokouksessa 13.8.2008 § 243. Toimitilaratkaisujen yleisiä periaatteita tarkennettiin tarvittavilta osin (luku 2.1.) tarkennuksilla sekä tekstin (luku 1.2. sekä 5.7.) täydennyksillä ja esitettiin järjestelytoimikunnalle sen hyväksymistä. Järjestelytoimikunta hyväksyi 21.8.2008 toimitilaratkaisujen yleiset periaatteet § 65 liitteen mukaisena.

Timo Oksanen esittelee tilahallinnon laatiman toimitilasijoittumisen konkreettiset ratkaisut.

Esitys:

Hyväksytään luonnos hallinto- ja tukipalveluiden toimitiloihin sijoittumisesta.

Päätös:

Hyväksyttiin luonnos toimitiloihin sijoittumisen periaateratkaisuna ja esitetään järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi. Henkilöstön mahdollisia työpaikka- ja matkamuutoksia kartoitetaan ja selvitetään millä henkilöstöpolitiikan keinoilla työmatkoja voidaan tukea muutostilanteessa.

304 § Elimäen maaseutuasiamies

Uuden Kouvolan maaseutuasiamiehet ovat kokouksessaan esittäneet huolensa Elimäen alueen maaseututoimen (EU-tukiasiat ym.) hoitamisesta vuoden 2009 alusta eteenpäin. Tällä hetkellä Elimäen vakituinen maaseutuasiamies on sanoutunut irti ja tehtäviä hoitaa argrologi Anna Suutari tilapäisellä työsopimuksella v. 2008 loppuun. Lisäksi maaseututoimen tehtävissä on yksi sihteeri, joka hoitaa toimistotehtävät (johon sisältyy myös päätöksiä ym.) ja tekee myös ns. kenttätöitä.

Elimäellä on maaseututoimen palveluksessa ollut "vakiintuneesti" 2½ henkilöä eli maaseutuasiamies (1, agrologi), kanslisti (1, toimistoalan koulutus) ja agrologi (½, palkattu kesäkaudeksi). Elimäellä on tiloja n. 400. Agrologin tehtäviä hoitavan henkilön palkkaus päättyy 31.12.2008, ellei asiaa sitä ennen ratkaista.

Esitys:

Maaseututoimen henkilöstöresurssimitoitus hoidetaan organisoitumisen yhteydessä. Tehtävän täyttämiseen ei ole edellytyksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin.

305§ Kuntajakopäätöksen vaikutus kuntien toimivaltaan; lausuntomenettely

Kouvola 2009 projektille on 15.9.2008 mennessä toimitettu seuraavat kuntien päätöksenteossa olevat asiat:

Jaalan kunta Kh 8.9.2008 § 291 (Asia n:o 12)

Kylätalon kunnostushankkeen väliaikaisrahoitus – Siikavan kyläyhdistys ry

Esitys:

Päätetään kunnista toimitettujen asioiden vaatimista jatkotoimenpiteistä.

Päätös:

Hyväksyttiin että Jaalan kunta hoitaa väliaikaisrahoituksen.

306§ Muut asiat

1. Ylöjärven seudun kuntien edustajien tutustuminen Kouvolan seudun kuntajakomuutokseen 31.10.2008 aamupäivällä.

Päätös:

Merkittiin vierailu tiedoksi ja valmistellaan tilaisuudessa käsiteltäviä asioita Ylöjärven kunnan toimittamien ehdotusten mukaisesti (sis. henkilöstöasiat).

2. Terveystieteiden sähköiset palvelut – hanke

Perusturvan työryhmä on kokouksessaan 15.9.2008 käsitellyt hankesuunnitelmaa, jossa haettavassa pilottiprojektissa kehitettäisiin vuorovaikutteinen terveydenhuollon sähköinen ohjaus- ja palvelujärjestelmä. Järjestelmä tulisi uudistamaan toimintaa sekä palveluntuottajan että asiakkaan näkökulmasta. Työryhmä esittää hankesuunnitelman käynnistämistä ja ns. esiselvityshankkeen eteenpäinviemisen hyväksymistä.

Esitys:

Hyväksytään hankkeen ja esiselvityksen käynnistäminen.

Päätös:

Hyväksyttiin.

3. Lisätalousarvio 2008

Kouvola 2009 -projektin työohjelman mukaiset lisätalousarvioon sisällytettävät esitykset kustannuksista on tehtävä viikon 38 aikana Anne Käelle.

Päätös:
Merkittiin tiedoksi.

4. Valtuustoseminaari

Päätettiin ehdottaa järjestelytoimikunnalle että valtuustoseminaari järjestetään vasta uudelle valtuustolle, joka aloittaa heti kuntavaalien jälkeen. Kuntien valtuustojen puheenjohtajat informoivat valmistelutilanteesta nykyisiä valtuustoja syksyn aikana.

Päätös: Hyväksyttiin ja esitetään järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi.

5. Paikallisten virka- ja työehtosopimusten neuvottelijat

Yhdistymistyöryhmä päätti 3.9.2008 § 278 kehottaa kuntia ja kuntayhtymiä irtisanomaan nykyiset voimassa olevat paikalliset virka- ja työehtosopimukset syyskuun aikana. Paikallisesti on voitu sopia poikettavaksi valtakunnallisen virka- ja työehtosopimuksen määräyksistä. Nykyisten paikallisten sopimusten tarkoituksen mukaisuus arvioidaan syksyn aikana ja tilalle neuvotellaan tarvittaessa uudet paikalliset sopimukset ao. henkilöstön edustajien kanssa. Tarvittaessa toimialojen edustajat ovat mukana neuvotteluissa.

Esitys:
Uuden kunnan palvelusuhdepäällikölle Seija Kuninkaalle ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhulle annetaan valtuudet neuvotella uutta kuntaa koskevista virka- ja työehtosopimuksista.

Päätös:
Nimitetään esitetyt henkilöt virallisesti työnantajan edustajiksi.

6. Uuden Kouvolan henkilöstölehden taittajan ja painopainopaikan valinta

Viestinnän työryhmä 9.9.2008 (Asia 10)
Viestinnän työryhmä on käynnistänyt uuden henkilöstölehden valmistelua kokouksissaan 26.8.2008.

Ensi vuoden alusta aloittavalla uudella Kouvolan kaupungilla tulee olemaan lähes 6000 työntekijää, kun kuuden kunnan työntekijät sekä nyt purettavat kuntayhtymät saavat yhteisen työnantajan.

Lehden tarkoitus on toimia henkilöstöä yhdistävänä siteenä, palvella yhtenä tiedonvälityskanavana ja lisätä henkilöstön hyvinvointia ja työssä viihtymistä. Malliltaan lehti on aikakauslehtityyppinen 4-kokoinen värijulkaisu, jonka painos on noin 6500 kpl. Kuluvana vuonna on tarkoitus julkaista yksi numero, jatkossa lehti ilmestyy 4 kertaa vuodessa. Henkilöstölehden päätoimittajaksi on valittu uuden Kouvolan viestintäpäällikkö Heli Lehti ja toimitussihteeriksi tiedottaja Niina Heikkilä.

Uuden henkilöstölehden tarjouspyyntökierros käynnistyi vkolla 35, joka sisälsi taiton ja painatuksen. Lehden painatuksesta ja taitosta on lähetetty tarjouspyyntö viidelle taittajalle ja kahdeksalle painotalolle.

Esitys:

Viestintätyöryhmä on käsitellyt saadut tarjoukset kokouksessaan 9.9.2008 ja esittää hyväksyttäväksi taittajan ja painotalon valinnan yhdistymistyöryhmälle kokouksessa 17.9.2008.

Päätös:

Puolletaan viestintätyöryhmän esitystä.

7. Vaalimainostelineet

Keskusvaalilautakunnan esitys KELV § 9

Koska uuden Kouvolan kaikissa kunnissa ei aikaisemminkaan ole ollut ilmoitustauluja käytössä, ei näissä vaaleissa ole tasapuolisuuden vuoksi syytä järjestää ilmoitusmahdollisuutta.

Lisäksi tällä hetkellä kunnissa olevat ilmoitustelineet eivät riitä kattamaan koko uuden Kouvolan aluetta.

Puheenjohtajan ehdotus:

Keskusvaalilautakunta esittää järjestelytoimikunnalle, että uuden Kouvolan ensimmäisissä kunnallisvaaleissa ei aseteta kunnan toimesta ilmoitustelineitä ehdokkaita asettavien ryhmien käyttöön.

Päätös:

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Esitys: Päätetään hyväksyä keskusvaalilautakunnan esitys ja esitetään edelleen järjestelytoimikunnalle hyväksyttäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin.

8. Skillnet Artist -rekrytointijärjestelmä

Henkilöstöhallinnon työryhmä 16.9.2008 § 190

Henkilöstösuunnittelun alatyöryhmä on käsitellyt 9.9.2008 sähköistä rekrytointijärjestelmää ja tehnyt henkilöstöhallinnon työryhmälle seuraavan esityksen:

Uuden Kouvolan kaupungin rekrytointiprosesseihin tarvitaan sähköistä järjestelmää, sillä sen avulla voidaan saavuttaa huomattavia ajan ja kustannusten säästöjä. Skillnet Artist -rekrytointijärjestelmä on tällä hetkellä käytössä Kouvolan ja Kuusankosken kaupungeilla. Järjestelmän käyttö tapahtuu sovellusvuokrauspalveluna. Käyttöliittymä on selainpohjainen. Kuntaliitoksen valmisteluissa on omaksuttu periaate, että uuden muodostettavan kunnan käyttöön otetaan yhdistyville kunnilla laajimmin käytössä olevat järjestelmät, elleivät muut seikat muuta edellytä. Muilla kunnilla/kuntayhtymillä ei ole tällä hetkellä käytössä sähköistä järjestelmää.

Skillnet Artist -rekrytointijärjestelmää hyödynnettiin mm. huhti - elokuussa uuden kunnan tehtäviä koskevissa kiinnostuskartoituksissa. Syksyn 2008 aikana on lisäksi tarkoitus luoda uuteen kuntaan ns. vapaaehtoinen "henkilöstöpankkijärjestelmä", jossa on tarpeen käyttää sähköistä järjestelmää. Sähköistä järjestelmää on tulevaisuudessa mahdollista hyödyntää tehokkaasti myös sijaisrekrytoinnissa.

Kouvolan kaupungin järjestelmässä on jo paljon uutta kuntaa koskevaa tietoa, joten on tarkoituksenmukaisempaa lähteä kehittämään ja laajentamaan sitä kuin Kuusankosken kaupungin järjestelmää. Jotta sähköinen rekrytointijärjestelmä toimisi mahdollisimman

tehokkaasti heti vuoden 2009 alusta, tulisi neuvottelut järjestelmän laajentamisesta aloittaa välittömästi. Järjestelmän laajentamista koskeva projekti kestää noin 2 – 3 kuukautta.

Puheenjohtaja:

Henkilöstöhallinnon työryhmä esittää yhdistymistyöryhmälle, että neuvottelut Kouvolan kaupungin Skillnet Artist -rekrytointijärjestelmän laajentamisesta aloitetaan välittömästi ja vuodelle 2008 tulevat kustannukset maksetaan Kouvola 2009 -projektin määrärahoista.

Päätös:

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Esitys:

Päätetään hyväksyä henkilöstöhallinnon työryhmän esitys ja valtuutettiin henkilöstötyöryhmän edustajat jatkamaan neuvotteluja Skillnet -järjestelmän laajentamiseksi.

Päätös:

Hyväksyttiin.

9. Tiedoksi asiat

Konsernihallinnon talousarvio-ohjeistustilaisuus pidetään torstaina 25.8.2008 ja yleinen talousarvio-ohjeistuskokous 17.10.2008.

Pääluottamusinfo pidetään 16.10. klo 8.30 Kuusankoskella. Työryhmistä tilaisuudessa ovat mukana perusturva, tekninen sekä yleishallinnosta omistajaohjaus, talous ja strategia. Muutosjohtaja osallistuu myös tilaisuuteen.

Allekirjoitukset:

Lauri Lamminmäki
Puheenjohtaja

Anne Käki
sihteeri

Pöytäkirja on tarkastettu:

Anita Seppänen

Heikki Kyyrönen